

АКАДЕМИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ №2/2016

Приложение к военно-публицистическому
и литературно-художественному журналу
"На боевом посту"

Издается с сентября 2008 года

Учредитель –
Российская Федерация.
Полномочия учредителя
от имени Российской Федерации
осуществляет МВД России

Издатель –
Главное командование
внутренних войск МВД России

Главный редактор журнала
"На боевом посту"
Колесников С.С.

Редактор журнала
"Академический вестник
войск национальной гвардии
Российской Федерации"
Греков В.И.

Заместитель редактора журнала
Сидоров М.М.

Редакционная коллегия:
Греков В.И. (начальник отдела),
Михалёв А.Н. (зам. главного
редактора), Софронов И.Е.
(зам. главного редактора),
Сорокин А.К., Чепяшев С.К.

Научно-редакционный совет:
Марценюк Ю.А. (председатель),
Гнездилов О.В. (секретарь), Климов А.А.,
Лебедев А.В., Мельник А.В.,
Работинский В.О.

Художественное оформление
Кузнецов А.И.

Корректор
Лайпанова Е.П.

Редакция вправе сокращать и литературно
обрабатывать принятые к публикации
тексты, а также может публиковать мате-
риалы, не разделяя точку зрения авторов.
Рукописи не рецензируются и не возвра-
щаются. За достоверность фактов, имен
собственных, неразглашение тайны отве-
чают авторы публикаций, за качество пе-
чати – типография. Переписка с читателя-
ми ведется только на страницах журнала.
Для опубликования в издании материал
необходимо направлять в ЦОТИ ВВ МВД
России.

Телефон для справок: (495) 361-85-90.

При перепечатке материалов ссылка на
"Академический вестник войск
национальной гвардии Российской
Федерации" обязательна.

ОФИЦИАЛЬНО

Указ Президента РФ "Вопросы Федеральной службы войск
национальной гвардии Российской Федерации" **3**

Указ Президента РФ о назначении директора
Федеральной службы войск национальной гвардии
Российской Федерации – главнокомандующего войсками
национальной гвардии Российской Федерации **3**

Федеральный закон "О войсках национальной гвардии Российской
Федерации" (отдельные статьи) **4**

Указ Президента РФ о назначении первого заместителя директора
Федеральной службы войск национальной гвардии
Российской Федерации – главнокомандующего войсками
национальной гвардии Российской Федерации **6**

Указ Президента РФ о назначении начальника Главного штаба
войск национальной гвардии Российской Федерации –
первого заместителя директора Федеральной службы
войск национальной гвардии Российской Федерации –
главнокомандующего войсками
национальной гвардии Российской Федерации **6**

Указ Президента РФ о назначении заместителей директора
Федеральной службы войск национальной гвардии Российской
Федерации – главнокомандующего войсками
национальной гвардии Российской Федерации **7**

СТРОИТЕЛЬСТВО ВОЙСК

В. Золотов

От внутренней стражи к войскам национальной гвардии:
развитие системы управления военно-правоохранительных
формирований в России **8**

Ю. Марценюк

О направлениях военно-научной работы
в Федеральной службе войск национальной гвардии
Российской Федерации. Проблемные вопросы
и пути их решения **21**

С. Куцов

Актуальные вопросы оптимизации разведки в системе войск
национальной гвардии Российской Федерации **33**

А. Заровнятных

Перспективные инженерные средства
в составе боевой экипировки военнослужащих
войск национальной гвардии Российской Федерации **38**

ГОРЯЧИЙ РЕГИОН

С. Власенко, И. Кардаш

Объединенная группировка войск (сил) по проведению
контртеррористических операций на территории
Северо-Кавказского региона Российской Федерации
в борьбе с терроризмом **42**

Сдано в набор 02.08.2016.
Подписано к печати 02.08.2016.
Формат бумаги 60х90 1/8.
Тираж журнала 500 экз.
Объем 8 усл. печ. л.
Заказ № 277

Отпечатано в типографии
редакции журнала
“На боевом посту”
Тел.:(495) 361-88-54

Адрес редакции:
111250, Москва,
ул. Красноказарменная, 9а.

Телефоны:
редакции – (495) 361-81-71,
отдела по изданию журнала –
(495) 361-87-15
E-mail: vigrekov@mail.ru

НА СТРАЖЕ ПРАВОПОРЯДКА

С. Лебедев

Становление и развитие службы вневедомственной охраны:
от создания до наших дней **46**

Л. Веденов

История создания и развития
лицензионно-разрешительной службы **51**

В. Ершов

СОБР: прошлое и настоящее **55**

А. Тарасов

История отрядов мобильных особого назначения **58**

ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Т.Халитов, М. Немов

Зарубежный опыт строительства и развития структур,
подобных войскам национальной гвардии
Российской Федерации **61**



**5 апреля 2016 года
Президент Российской
Федерации Владимир Путин
подписал Указ №157
“Вопросы Федеральной
службы войск национальной
гвардии Российской
Федерации”.**



**Указом Президента
Российской Федерации
№ 158 от 5 апреля 2016
года генерал армии
Золотов Виктор
Васильевич назначен
директором
Федеральной службы
войск национальной
гвардии Российской
Федерации –
главнокомандующим
войсками национальной
гвардии Российской
Федерации.**

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 226-ФЗ “О ВОЙСКАХ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ” ОТ 03.07.2016 Г. (отдельные статьи)

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Войска национальной гвардии Российской Федерации и их предназначение

Войска национальной гвардии Российской Федерации (далее – войска национальной гвардии) являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

Статья 2. Задачи войск национальной гвардии

1. На войска национальной гвардии возлагается выполнение следующих задач:

1) участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;

2) охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации;

3) участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;

4) участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;

5) участие в территориальной обороне Российской Федерации;

6) оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации;

7) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;

8) охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам.

2. Иные задачи на войска национальной гвардии могут быть возложены решениями Президента Российской Федерации, принятыми в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Статья 3. Правовая основа деятельности войск национальной гвардии

Правовую основу деятельности войск национальной гвардии составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны (далее – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти), и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие деятельность войск национальной гвардии.

Статья 4. Принципы деятельности войск национальной гвардии

Войска национальной гвардии осуществляют свою деятельность на основе принципов законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, единоначалия и централизации управления.

Статья 5. Общий состав войск национальной гвардии

1. В состав войск национальной гвардии входят:

1) органы управления;

2) объединения, соединения и воинские части;

3) подразделения (органы), в том числе в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции (далее – подразделения);

4) образовательные организации высшего образования и иные организации.

2. Органы управления объединений, органы управления соединений, воинские части, подразделения, образовательные организации высшего образования и иные организации войск национальной гвардии могут быть юридическими лицами в организационно-правовой форме государственного учреждения.

3. Создание, реорганизация и упразднение (ликвидация) воинских частей и подразделений

войск национальной гвардии осуществляются руководителем уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

4. Органы управления объединений, подразделения и организации войск национальной гвардии, являющиеся юридическими лицами, действуют на основании уставов, утверждаемых руководителем уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

5. Органы управления соединений и воинские части войск национальной гвардии, являющиеся юридическими лицами, действуют на основании единого типового устава, утверждаемого руководителем уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

Статья 6. Руководство и управление войсками национальной гвардии

1. Руководство войсками национальной гвардии осуществляет Президент Российской Федерации.

2. Президент Российской Федерации:

1) определяет задачи войск национальной гвардии;

2) утверждает структуру и состав войск национальной гвардии (до оперативно-территориального объединения включительно);

3) утверждает штатную численность военнослужащих войск национальной гвардии, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии и имеющих специальные звания полиции (далее - сотрудники), и гражданского персонала войск национальной гвардии;

4) назначает на должность главнокомандующего войсками национальной гвардии и освобождает его от должности;

5) утверждает Устав войск национальной гвардии, знамя и флаг войск национальной гвардии, положения о них, их описания и рисунки;

6) утверждает положение об оперативно-территориальном объединении войск национальной гвардии;

7) устанавливает количество должностей в войсках национальной гвардии, подлежащих замещению высшими офицерами (высшим начальствующим составом), присваивает воинские звания высших офицеров (специальные звания высшего начальствующего состава), назначает военнослужащих (сотрудников) на воинские должности (должности), для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров (специальные звания высшего начальствующего состава), освобождает их от воинских должностей (должностей) и увольняет их с военной службы в порядке, предусмотренном федеральным законом;

8) утверждает концепцию и план строительства и развития войск национальной гвардии;

9) осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

3. Правительство Российской Федерации:

1) осуществляет выделение финансовых средств для обеспечения деятельности войск

национальной гвардии в пределах сумм, установленных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год, а также обеспечивает выделение необходимых материально-технических ресурсов;

2) утверждает перечень состоящих на вооружении войск национальной гвардии оружия, боеприпасов, боевой и специальной техники, специальных средств;

3) обеспечивает оснащение войск национальной гвардии вооружением, боеприпасами, боевой и специальной техникой, специальными средствами по их заказам;

4) утверждает перечни важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, подлежащих охране войсками национальной гвардии;

5) утверждает перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии;

6) осуществляет в пределах своих полномочий мероприятия по социальной защите, материальному и бытовому обеспечению военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии, граждан, уволенных с военной службы (службы), членов их семей и гражданского персонала;

7) обеспечивает реализацию гарантий правовой защиты и социальной поддержки военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии, граждан, уволенных с военной службы (службы), членов их семей и гражданского персонала;

8) утверждает перечень водных объектов, расположенных в районах с наиболее ценными природными ресурсами, на акваториях которых воинские части войск национальной гвардии участвуют в охране общественного порядка;

9) определяет порядок использования авиации войск национальной гвардии в интересах других федеральных органов исполнительной власти;

10) утверждает требования к оборудованию инженерно-техническими средствами охраны важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, подлежащих охране войсками национальной гвардии, порядок контроля за их выполнением и эксплуатацией указанных инженерно-технических средств охраны, если иное не установлено законодательством Российской Федерации в области использования атомной энергии;

11) осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и указами Президента Российской Федерации.

4. Управление войсками национальной гвардии осуществляет руководитель уполномоченного федерального органа исполнительной власти, являющийся главнокомандующим войсками национальной гвардии.



Указом Президента Российской Федерации № 373 от 28 июля 2016 года Меликов Сергей Алимович назначен первым заместителем директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации.



Указом Президента Российской Федерации № 237 от 20 мая 2016 года Ченчик Сергей Михайлович назначен начальником Главного штаба войск национальной гвардии Российской Федерации – первым заместителем директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации. Этим же указом ему присвоено воинское звание "генерал-полковник".



Указом Президента Российской Федерации № 308 от 30 июня 2016 года генерал-лейтенант Борукаев Олег Борисович назначен заместителем директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации.



Указом Президента Российской Федерации № 308 от 30 июня 2016 года генерал-лейтенант Ерыгин Сергей Александрович назначен заместителем директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации.

Генерал армии Виктор ЗОЛОТОВ

ОТ ВНУТРЕННЕЙ СТРАЖИ К ВОЙСКАМ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ: РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ВОЕННО-ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ В РОССИИ

Вооруженные формирования, предназначенные для поддержания порядка, обеспечения государственной и общественной безопасности, охраны объектов, являются необходимым атрибутом государственной власти. При этом в разных странах они могут именоваться по-своему, иметь различные формы организации, отличаться некоторыми функциями и особенностями, возможностями боевого и оперативного использования, степенью правового регулирования их служебной деятельности, являясь продуктом исторического развития и складывавшихся общественных отношений.

Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 5 апреля 2016 г. № 157 "Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации"¹ в целях обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина был создан новый орган федеральной исполнительной власти – Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – Федеральная служба, Росгвардия).

Образование Росгвардии и ее становление происходит не "на пустом месте", а опирается на отечественный исторический опыт функционирования структур, выполнявших правоохранительные задачи, а также задачи в области обеспечения государственной безопасности и обороны страны, что закреплено ст. 11 вышеназванного Указа: "Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации является правопреемником Министерства внутренних дел Российской Федерации в отношении передаваемых ей органов управления, объединений, соединений, воинских частей, военных образовательных организаций высшего образования и иных организаций внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации...".

На протяжении всей истории Российского государства существовали различные военно-полицейские структуры: в Московском государстве – опричники, жильцы, стрельцы и городовые казаки; в период Российской империи – гарнизонные войска, внутренняя и конвойная стража, местные войска; в советский период – войска Всероссийской чрезвычайной комиссии (ВЧК) – Государственного политического управления (ГПУ) – Объединенного государственного политического управления (ОГПУ), войска Народного комиссариата внутренних дел (НКВД) СССР, внутренние войска и внутренняя охрана Министерства внутренних дел (МВД) – Министерства государственной безопасности (МГБ) – Министерства охраны общественного порядка (МООП) СССР; на современном этапе развития – внутренние войска МВД России и в настоящее время – войска национальной гвардии Российской Федерации.

Исходя из исторического опыта, крайне важно выявить основные тенденции их развития, сделать правильные выводы и выработать рекомендации для войск национальной гвардии Российской Федерации в области их строительства и применения.

Одной из важнейших составляющих Федеральной службы является система управления войсками, развитие которой находится

**Генерал армии
В.В. ЗОЛОТОВ –
директор Федеральной
службы войск национальной
гвардии Российской
Федерации –
главнокомандующий
войсками национальной
гвардии Российской
Федерации**

¹ Российская газета. 2016. 7 апреля. (№ 73).

в прямой диалектической взаимосвязи с изменениями и расширениями задач (функций) войск как в правоохранительной сфере, так и в области обороны страны и соответственно с развитием (трансформацией) организационной структуры войск правопорядка.

Задачи и функции военно-правоохранительных формирований в нашем государстве постоянно расширялись, а организационные структуры соответствующим образом видоизменялись.

С одной стороны, увеличивался объем задач, связанных с охраной (правопорядка, территорий, границ, важных государственных объектов, коммуникаций, определенных категорий населения и т.д.), с другой – происходил рост объема задач, связанных с обеспечением обороны страны.

Охрана правопорядка включала в себя борьбу с уголовной преступностью, пресечение массовых беспорядков, несение патрульной службы в городах и при проведении массовых мероприятий, участие в ликвидации последствий стихийных бедствий и др. В этой сфере происходило тесное взаимодействие с полицейскими (милиейскими) органами охраны общественного порядка. В дореволюционный период эти задачи решала внутренняя стража (с 1811 г.), Отдельный корпус внутренней стражи (с 1816 г.), а с 1864 г. – местные войска (рис. 1).

После неудавшейся попытки государственного переворота, организованного декабристами в

1825 г., из внутренней стражи для борьбы с политической преступностью была выделена жандармская стража, основными задачами которой были:

- доведение до сведения императора о беспорядках и злоупотреблениях, совершаемых как правительственными чинами, так и лицами, состоящими на общественной службе;
- наблюдение за направлениями политических идей в обществе;
- обнаружение и исследование государственных преступлений;
- "рассеивание законом запрещенных скопищ, усмирение буйств и восстановление нарушенного порядка" и ряд других.

В советское время функции обеспечения государственной безопасности в той или иной мере выполняли органы и войска ВЧК – ОГПУ, органы и оперативные войска НКВД, в годы Великой Отечественной войны – подразделения внутренних войск и военной контрразведки СМЕРШ, в послевоенный период – МГБ (КГБ) СССР, в то время как выполнение правоохранительных задач оставалось за органами МВД и внутренними войсками.

Охрана территорий заключалась в несении гарнизонной службы в крупных городах и на вновь присоединенных к государству территориях, в тылу фронта действующей армии (в период войн), на оккупированных территориях (в том числе после окончания боевых действий).

Задачи внутренней стражи Российской империи (1811 – 1864 гг.):

- помощь в исполнении законов и приговоров суда;
- поимка воров, преследование и истребление разбойников и рассеяние запрещенных законом скопищ;
- усмирение неповиновений и буйства;
- поимка беглых, ушедших преступников и дезертиров;
- преследование запрещенных и тайно ввезенных товаров;
- помощь свободному движению внутреннего продовольствия;
- содействие в сборе податей и недоимок;
- охранение порядка и спокойствия церковных обрядов всех исповеданий, законом терпимых;
- охранение порядка на ярмарках, торгах, народных и церковных празднествах;
- принятие и провожание рекрутов, преступников, арестантов и плененных;
- отправление военных, просрочивших отпуска, к их командам;
- проведение спасательных работ при стихийных бедствиях;
- отряжение нужных часовых к присутственным местам, тюрьмам и острогам;
- провожание казны.

Задачи местных войск Российской империи (1864 – 1917 гг.):

- караульная и конвойная служба;
- усмирение буйств и неповиновений;
- рассеяние запрещенных скопищ;
- поимка воров, разбойников;
- подготовка в военное время кадров резервных и запасных войск.

Задачи конвойной стражи Российской империи (1886 – 1917 гг.):

- сопровождение арестантов всех категорий, пересылаемых этапным порядком по территории Европейской России (за исключением Финляндии и Кавказа) и по Главному ссыльному тракту в Сибири;
- сопровождение арестантов гражданского ведомства на внешние работы и в присутственные места;
- содействие тюремному начальству при производстве внезапных обысков и подавлении беспорядков в местах заключения;
- наружная охрана тюрем там, где это будет признано необходимым.

Рис. 1. Задачи военно-правоохранительных формирований в Российской империи (дореволюционный период)

Охрана границ Российского государства осуществлялась пограничной стражей (охраной, войсками, органами), которая была создана в 1827 г. и обеспечивала охрану государственной границы, в пределах приграничной территории решала задачи защиты территориальных, военных, экономических и политических интересов государства, карантинного надзора, задержания беглецов, дезертиров и бродяг.

В 1893 г. был создан Отдельный корпус пограничной стражи с непосредственным подчинением министру финансов. С 1922 по 1957 г. пограничники входили в состав войск ОГПУ – НКВД – МВД, после чего были переданы в подчинение Комитета государственной безопасности при Совете министров СССР. В 1994 г. была образована Федеральная пограничная служба Российской Федерации, которая в 2003 г. вернулась в подчинение органам государственной безопасности как Пограничная служба Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Охрана важных государственных объектов (прежде всего военного назначения) в России осуществлялась военными формированиями с 1927 г. С 1932 по 1940 г. в состав войсковой охраны (войска ОГПУ – НКВД по охране особо важных предприятий промышленности) входили зенитно-артиллерийские дивизионы, осуществлявшие противовоздушную оборону охраняемых объектов. С 1946 г. появились специальные части внутренних войск МВД СССР, выполнявшие задачи охраны важных государственных объектов ядерного комплекса. Руководство ими осуществляло управление специальных частей, а с 1995 г. – управление по охране важных государственных объектов, специальных и воинских грузов.

Охрана коммуникаций в связи с их протяженностью в Российском государстве всегда имела важное значение. Фактически с момента своего образования внутренняя стража обеспечивала бе-

зопасность речных, а в последующем и железнодорожных перевозок. В начале XX в., в связи со строительством Транссибирской магистрали и осложнением русско-японских отношений, охрана железных дорог в Дальневосточном регионе была возложена на жандармскую стражу.

В период Гражданской войны охрана железных дорог осуществлялась Народным комиссариатом по военным делам и НКВД, в составе которого была сформирована железнодорожная милиция. С 1920 г. задачи охраны и обороны железнодорожных и водных путей сообщения возлагались на войска внутренней охраны (ВОХР). В 1922 г. был создан отдельный железнодорожный корпус войск ГПУ, существовавший достаточно короткое время, после чего охрана железных дорог была передана воензированной охране Народного комиссариата путей сообщения и командующим войсками военных округов. Однако повышение значения железных дорог в период индустриализации страны привело к созданию в 1931 г. войск ОГПУ – НКВД по охране железнодорожных сооружений, в составе которых находились бронепоезда (один на железную дорогу) (рис. 2).

С декабря 1941 г. на войска НКВД была возложена задача сопровождения железнодорожных грузов, в связи с этим они стали называться войсками по охране железных дорог. Кроме того, до 1951 г. они выполняли задачи по охране искусственных сооружений на шоссейных дорогах, линий правительственной ВЧ-связи, водных путей сообщения, портов, трубопроводов, электростанций.

С 1978 г. внутренние войска МВД СССР осуществляли охрану искусственных сооружений на Байкало-Амурской, Забайкальской и Дальневосточной железных дорогах. На современном этапе развития войск эти задачи предусмотрены только в военное время в рамках территориальной обороны.

Особой задачей военных формирований в России с начала XVIII в. была **охрана и конвоирование**

Задачи войск внутренней охраны – внутренней службы (1917 – 1922 гг.):

- охрана транспорта (охрана железных дорог и водных путей сообщения);
- выполнение продрозверстки (учет и сбор излишков хлеба, сохранение урожая, реквизиция и конфискация не разрешенных для провоза предметов, борьба с мешочничеством, охрана продовольственных грузов и маршрутных поездов с продовольствием, охрана складов губпродкомов и ссыпных пунктов);
- борьба в тылу с различного рода вооруженными выступлениями, направленными на дестабилизацию обстановки внутри страны;
- охрана границ;
- участие в боях на фронтах Гражданской войны.

Задачи войск ОГПУ – НКВД в межвоенный период (1922 – 1941 гг.):

- борьба с бандитизмом;
- обслуживание органов ОГПУ (НКВД);
- охрана правительственных учреждений и государственных ценностей;
- охрана особо важных предприятий промышленности;
- сопровождение воинских и особо ценных грузов;
- охрана железнодорожных сооружений;
- сопровождение заключенных;
- охрана мест заключения, содействие администрации во время беспорядков среди заключенных;
- охрана тыла армий (в период советско-финляндской войны).

Рис. 2. Задачи войск в годы Гражданской войны и межвоенный период

различных групп граждан. Первоначально она возлагалась на внутреннюю стражу, а впоследствии – на местные войска (с 1864 г.) и конвойную стражу (с 1886 г.). В годы Первой мировой войны задачи конвойной стражи были расширены за счет сопровождения иностранных подданных, подлежащих интернированию, воинских контингентов, перевозки военнопленных и охраны военных грузов. Следует отметить, что конвойная стража явилась единственной структурой Российской империи, которая почти в неизменном виде сохранилась и в советский период.

С 1930 по 1951 г. существовали конвойные войска, которые в годы Великой Отечественной войны дополнительно решали задачи по эвакуации заключенных, высылке неблагонадежных категорий населения в тыловые районы страны, охране фильтрационных лагерей и спецлагерей для репатриантов, конвоированию заключенных, военнопленных и интернированных, охране лагерей военнопленных и интернированных.

С 1951 г. конвоирование и охрану заключенных в исправительно-трудовых учреждениях осуществляла конвойная охрана МВД СССР. С 1959 г. эти задачи выполняли соединения и воинские части внутренних войск по конвоированию и охране исправительно-трудовых учреждений. С 2000 г. конвоирование и охрану заключенных в исправительно-трудовых учреждениях обеспечивают сотрудники военизированной охраны Федеральной службы исполнения наказаний.

Функции по участию в обеспечении обороны Российского государства в течение всего периода существования войск правопорядка постоянно расширялись.

Внутренняя стража, созданная накануне Отечественной войны 1812 г., осуществляла набор, обучение и сопровождение команд рекрутов, а также розыск, задержание и возвращение к местам службы дезертиров. Во время боевых действий на внутреннюю стражу дополнительно были возложены задачи по мобилизации резервов в действующую армию, несению гарнизонной службы и конвоированию военнопленных.

В годы Первой мировой войны местные войска обеспечивали проведение мобилизационных мероприятий, наводили порядок в тыловых районах,

отправляли пополнение в армию, помогали осуществлять населению военно-конскую повинность, содержали материальные запасы для вновь формируемых частей. В тылу фронта местные войска несли гарнизонную и караульную службы, осуществляли помощь в снабжении армии и участвовали в случае необходимости в эвакуационных мероприятиях.

На войска ВЧК – ВОХР – внутренней службы (ВНУС) в годы Гражданской войны возлагались такие задачи, как ликвидация контрреволюционных заговоров и борьба с антисоветскими выступлениями, охрана транспорта, складов, ссыльных пунктов, военных заводов и важных государственных сооружений, охрана тыла действующей армии и обслуживание особых отделов полевых армий.

В годы Великой Отечественной войны на войска НКВД были дополнительно возложены задачи по охране тыла действующей Красной Армии, охране и обороне железных дорог и особо важных предприятий промышленности, конвоированию и охране осужденных, военнопленных и интернированных, обеспечению ВЧ-связью фронтов и армий, выполнению специальных боевых задач в тылу врага (до 1943 г.), борьбе с националистическими формированиями и бандитизмом, участию в радиоэлектронной борьбе с противником и обеспечении местной противовоздушной обороны страны (рис. 3)¹.

Кроме того, **войска правопорядка на всех исторических этапах своего развития, наряду с армейскими формированиями, принимали непосредственное участие в военных действиях.**

В годы Великой Отечественной войны войска НКВД принимали участие во всех крупных оборонительных сражениях первого и второго периодов войны (оборона Ленинграда, Москвы, Кавказа, Сталинградская и Курская битвы). В 1941 – 1945 гг. в действующую армию из их состава было передано 29 дивизий, а в 1942 г. – сформирована 70-я армия, отличившаяся в Курской битве.

В целом можно отметить, что необходимость решения войсками как правоохранительных задач, так и задач в сфере обороны имела как положительные, так и отрицательные стороны. Так, в период войн они являлись боевым резервом действующей армии и обеспечивали охрану ее тыла, участвовали в военных действиях. Порой они были последним резервом, который позволял спасти поло-

Задачи войск НКВД в годы Великой Отечественной войны (1941 – 1945 гг.):

- обеспечение совместно с органами внутренних дел общественного порядка в стране;
- охрана тыла действующей армии;
- охрана особо важных предприятий промышленности, важных грузов, железных дорог;
- несение гарнизонной службы в освобожденных от немецко-фашистских оккупантов городах;
- строительство, восстановление, обслуживание и охрана линий ВЧ-связи;
- конвоирование лиц, заключенных под стражу и военнопленных;
- охрана мест заключения, лагерей военнопленных, заключенных и военнопленных на объектах работ;
- участие в боевых действиях;
- борьба с бандитизмом;
- участие в местной ПВО.

Рис. 3. Задачи войск НКВД в годы Великой Отечественной войны

¹ Войска НКВД в Великой Отечественной войне : военно-исторический труд : в 3 т. М., 2015. Т III. С. 100.



Военнослужащие ОМСДОНа им. Ф.Э. Дзержинского на Параде Победы 24 июня 1945 г.

жение на фронте. Примером этого являются боевые действия 1-й стрелковой дивизии НКВД под Ленинградом, 10-й стрелковой дивизии НКВД при обороне Сталинграда и др.

В то же время двойственная подчиненность, специфика вооружения, изначальное предназначение войск решать не боевые, а служебно-боевые (в первую очередь правоохранительные) задачи и соответственно недостаточная обученность личного состава решению нехарактерных для него задач приводили к большим потерям в ходе военных действий.

После окончания войны войска НКВД – МВД были освобождены от ряда функций (рис. 4). Так, войска по охране тыла действующей Красной Армии осенью 1945 г. были расформированы в связи с ликвидацией фронтов. Из состава оккупационных войск СССР в Германии внутренние войска были выведены в середине 1950-х гг.

Осложнение международной обстановки в конце 1970-х гг. привело к необходимости возложения на войска задач по участию в территориальной

обороне. В этот период в ходе обучения личного состава осваивались новые способы перевода войск с мирного на военное время. С учетом нормативов времени, установленных для Вооруженных сил СССР, были сокращены сроки приведения соединений и воинских частей внутренних войск в высшие степени боевой готовности. Планомерно осуществлялось перевооружение новыми видами оружия и боевой техники. Помимо этого, в состав внутренних войск были введены авиационные и морские воинские подразделения.

В российский период участие в территориальной обороне Российской Федерации и оказание содействия Пограничным войскам в охране государственной границы Российской Федерации было определено Федеральным законом "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации" (рис. 5).

Вполне закономерно, что изменения содержания и объема возлагаемых на войска задач, трансформация их организационных структур оказывали существенное влияние на развитие системы управления ими.

Система управления вооруженными формированиями, осуществлявшими правоохранительные функции, во многом повторяла систему



Задачи войск НКВД – МГБ – МВД СССР в послевоенный период (1945 – 1991 гг.):

- борьба с националистическим подпольем в западных областях Украины, Белоруссии, республиках Прибалтики (до середины 1950-х гг.);
- выполнение оперативных заданий органов МВД – МГБ – КГБ СССР;
- охрана особо важных предприятий промышленности и железных дорог – охрана особо важных объектов и специальных грузов;
- охрана и оборона искусственных сооружений на железных дорогах Восточной Сибири и Дальнего Востока;
- несение патрульно-постовой службы по охране общественного порядка;
- обеспечение правового режима чрезвычайного положения;
- охрана военнопленных, лагерей и тюрем с военными преступниками;
- конвоирование лиц, содержащихся под стражей в судебные учреждения по железным дорогам, морским, речным путям сообщения;
- охрана мест заключения.

Рис. 4. Задачи внутренних войск МВД СССР в послевоенный период

**Задачи внутренних войск МВД России
(1991 – 2016 гг.):**

- участие совместно с органами внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения;
- участие в борьбе с терроризмом и в обеспечении правового режима контртеррористической операции;
- охрана важных государственных объектов и специальных грузов;
- участие в территориальной обороне Российской Федерации;
- оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации.

(Федеральный закон Российской Федерации № 27-ФЗ от 06.02.1997 г.
"О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации")

Рис. 5. Задачи внутренних войск МВД России

управления Вооруженных сил Российского государства, а в некоторые исторические периоды включалась в нее напрямую. При этом задачи, решаемые ими, часто носили не общегосударственный, а локальный характер, направленный на обеспечение интересов местных органов власти или отдельных ведомств. Поэтому в системе управления войсками всегда присутствовали как принципы централизма и единоначалия, так и устойчивые территориальные и межведомственные связи на местном уровне.

В периоды осложнения общественно-политической обстановки и войн в стране усиливались вертикальные связи в управлении. В годы стабильного развития государства органы управления войсками тесно взаимодействовали с местными органами власти, т.е. в большей мере приоритетными были горизонтальные связи.

Так, созданная в 1811 г. внутренняя стража первоначально не имела центрального органа управ-

ления. Инспектор внутренней стражи генерал-адъютант Е.Ф. Комаровский выполнял контрольные и координирующие функции. Первым войсковым органом управления можно считать канцелярию инспектора внутренней стражи, созданную 30 ноября 1811 г. и обеспечивавшую деятельность командования. Территориальными органами управления являлись штабы восьми округов внутренней стражи. Инспектор подчинялся как императору, так и военному министру, а окружные штабы корпуса (рис. 6), созданные через 5 лет, – Главному штабу.

В 1816 г. был создан Отдельный корпус внутренней стражи во главе с командиром корпуса. Его штаб начал функционировать с 1 февраля 1817 г.

Созданные в 1864 г. местные войска не являлись самостоятельной структурой, а были встроены в военно-окружную систему, образованную в результате военных реформ Д.А. Милютин. На начальников местных войск (округа, губернии, уезда) были возложены функции управления всеми армейски-

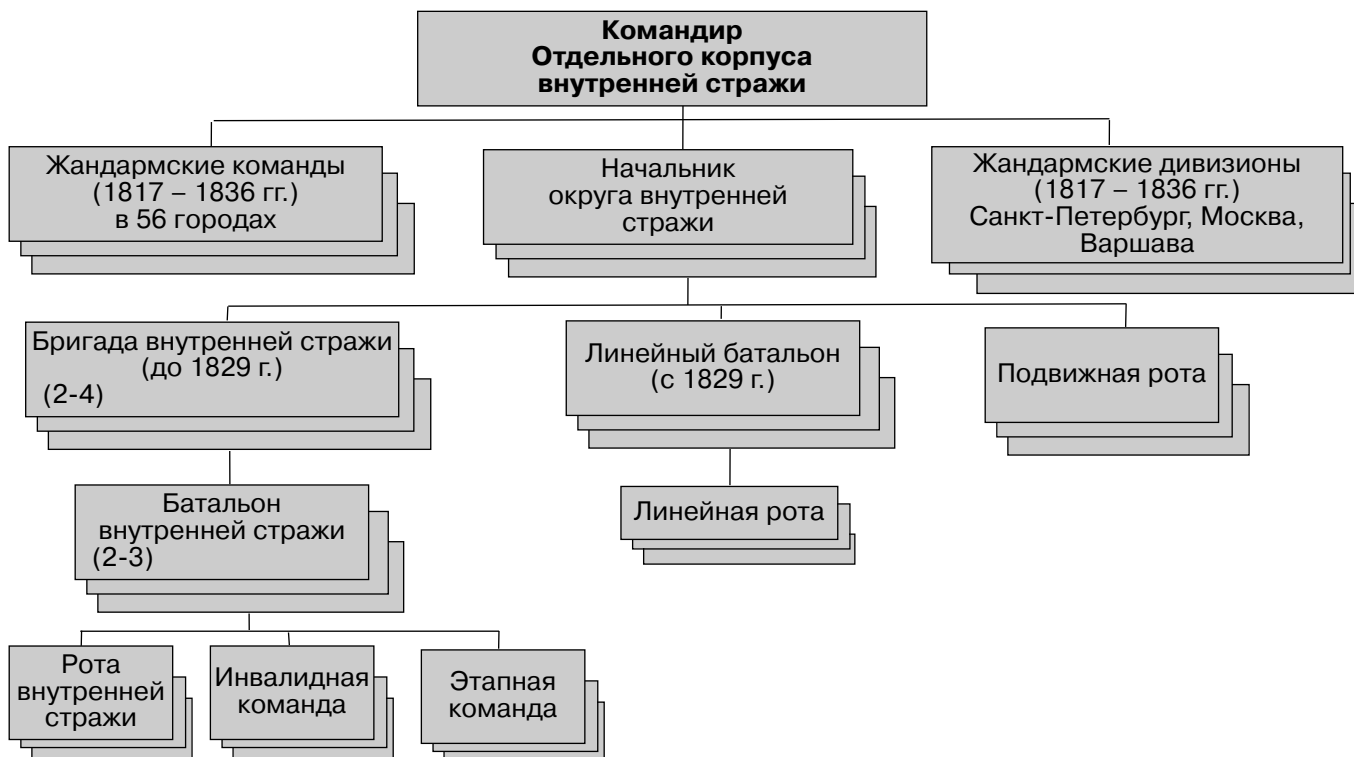


Рис. 6. Структура Отдельного корпуса внутренней стражи в 1816 – 1864 гг.

ми воинскими частями, находящимися на подконтрольной территории. При этом правоохранительные функции войск были отодвинуты на второй план, что негативно отразилось на их служебно-боевой деятельности (рис. 7). Необходимо отметить, что двойное подчинение негативно влияло и на вопросы комплектования войск, которое осуществлялось по остаточному принципу, и нередко кадрами, от которых откровенно избавлялись армейские начальники.

В советский период формирование военных структур, осуществлявших правоохранительные функции, первоначально шло снизу вверх. Так, при каждой Губернской чрезвычайной комиссии создавались боевые отряды, действовавшие на определенной территории, которые в июне 1918 г. были объединены в отдельный корпус ВЧК, а в начале 1919 г. – в войска ВЧК со штабом и органами управления, что позволило повысить качество выполнения поставленных задач. В последующем на базе войск ВЧК были сформированы войска ВОХР – ВНУС.

Создание в составе НКВД РСФСР Государственного политического управления, расширение его деятельности на всю территорию Советского Союза и переход в его подчинение подразделений войск ВЧК, выполнявших правоохранительные задачи и принимавших активное участие в борьбе с бандитизмом в отдаленных районах страны, стали причиной создания в 1923 г. Объединенного государственного политического управления при СНК СССР, в состав которого вошли войска ОГПУ.

Создание в 1934 г. общесоюзного Народного комиссариата внутренних дел выявило необходимость дальнейшей централизации управления войсками, что привело к образованию единого органа управления – Главного управления пограничной и внутренней охраны.

Следующая реорганизация органов управления войсками НКВД связана с разделением в феврале 1941 г. Народного комиссариата внутренних дел на

два наркомата – НКВД СССР и Народный комиссариат государственной безопасности (НКГБ) СССР. В дальнейшем угроза самому существованию Советского государства с началом Великой Отечественной войны привела к необходимости объединения усилий этих двух силовых ведомств и создания в июле 1941 г. единого НКВД СССР.

В начале Великой Отечественной войны войска НКВД руководили шесть самостоятельных управлений, подчинявшихся заместителю наркома внутренних дел СССР по войскам генерал-лейтенанту И.И. Масленникову (рис. 8).

Общими для всех войск НКВД были политуправление, управление военного снабжения и военностроительный отдел. С 1942 г. войсками НКВД руководил замнаркома по войскам генерал-полковник А.Н. Аполлонов, который одновременно возглавлял Управление внутренних войск НКВД СССР. Однако отсутствие должности командующего всеми видами войск НКВД приводило к распылению сил, использованию личного состава не по предназначению и постоянным организационным изменениям.

Это же обстоятельство послужило причиной тому, что в послевоенный период войсковые структуры постоянно сокращались и переводились в другие министерства, а сами войска утратили армейское начало и превратились в формирования военизированной охраны (дивизии стали отделами, полки – отрядами, батальоны – дивизионами, роты – командами).

Тенденция к демилитаризации и децентрализации государственных органов власти в конце 1950-х – начале 1960-х гг. привела к негативным последствиям. Министерство внутренних дел в целом и его войсковая составляющая были рассредоточены по союзным республикам, что привело к ухудшению управления ими и в дальнейшем – к росту уголовной преступности и антиобщественных проявлений на территории страны.

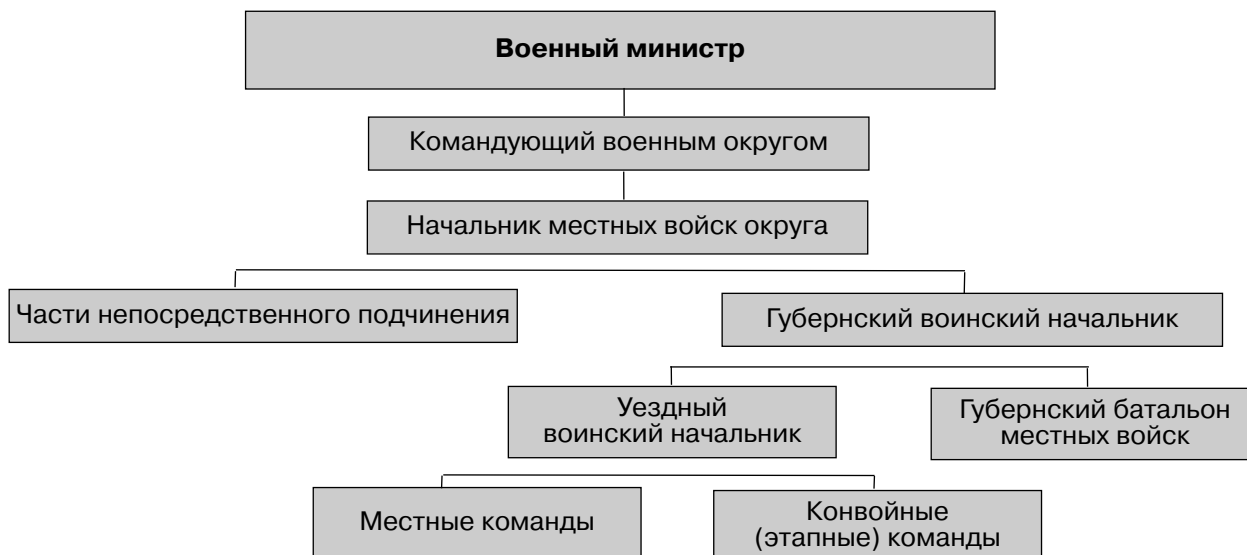


Рис. 7. Органы управления местными войсками в 1864 г.



Рис. 8. Структура органов управления войсками НКВД СССР (август 1941 г.)

В июле 1966 г. руководство страны признало целесообразным образование союзно-республиканского Министерства охраны общественного порядка СССР, реорганизованного затем в МВД СССР. Были воссозданы единые внутренние войска с общим органом управления – Главным управлением внутренних войск (ГУВВ) МВД СССР. Во внутренних войсках был восстановлен армейский принцип организации (рис. 9).

Однако централизация органов управления, наличие большого количества воинских частей непосредственного подчинения ГУВВ и мобилизаци-

онных заданий на случай войны, возложенных на внутренние войска в середине 1970-х гг., привели к управленческим проблемам. Не имея промежуточных звеньев управления, как в Вооруженных силах (военный округ, армия, корпус), в случае осложнения обстановки ГУВВ было бы крайне трудно своевременно и качественно реагировать на ее изменения, оперативно влиять на ход служебно-боевой деятельности в каждом соединении.

В конце 1970-х – начале 1980-х гг. система управления была видоизменена (рис. 10).

В целях совершенствования управления войска-



Рис. 9. Состав внутренних войск МВД СССР в 1968 г.

ми были созданы территориальные (зональные) управления внутренних войск МВД СССР с включением в каждое из них по 2 – 3 дивизии. В 1989 г. в состав внутренних войск входило 9 зональных управлений, что создало дополнительный уровень руководства войсками.

В конце 1980-х гг. правоохранительные задачи для командования внутренних войск выходят на первый план. После вывода войск из состава Вооруженных сил СССР (на основании Указа Президиума Верховного Совета СССР от 21 марта 1989 г. "О выведении из состава Вооруженных сил СССР пограничных, внутренних и железнодорожных войск") произошло увеличение количества воинских частей оперативного назначения, милицейских воинских частей, были созданы подразделения и воинские части спецназа внутренних войск. В 1989 г. в составе Главного управления внутренних войск МВД СССР было создано управление оперативных

и специальных моторизованных частей. Создание управления повысило эффективность руководства этими воинскими частями.

Распад Советского Союза в декабре 1991 г. положил конец единым внутренним войскам МВД СССР.

Формирование и развитие органов управления внутренними войсками МВД России осуществлялось по следующим этапам:

первый этап – становление органов управления внутренними войсками (1991 – 1996 гг.);

второй этап – реформирование органов управления внутренними войсками (1996 – 2011 гг.);

третий этап – сбалансированное развитие всех компонентов управления внутренними войсками (2011 – 2016 гг.)¹.

На первом этапе была разработана нормативно-правовая основа деятельности внутренних войск и их органов управления, созданы новые оператив-

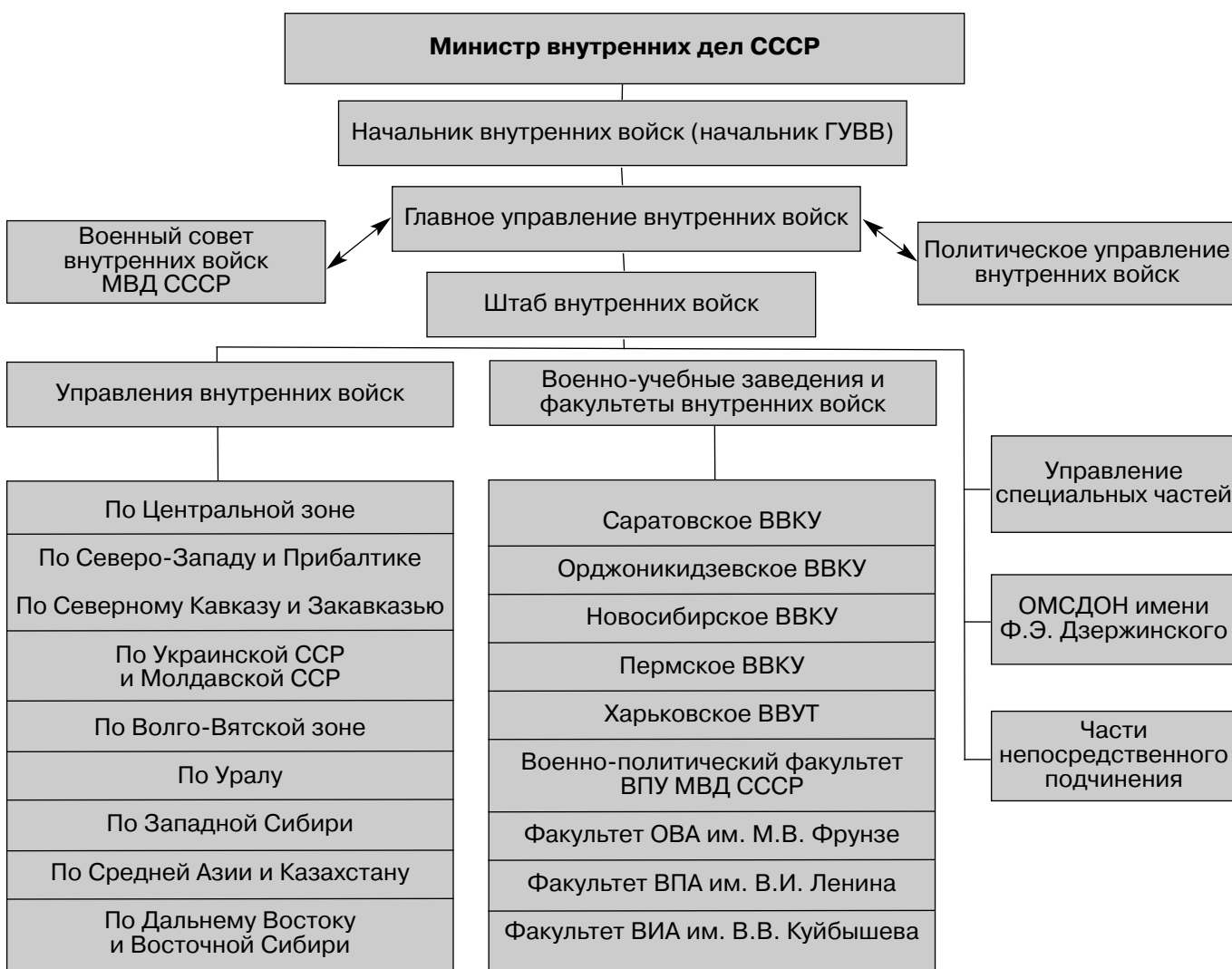


Рис. 10. Состав внутренних войск МВД СССР в 1989 г.

¹ Войска НКВД в Великой Отечественной войне : военно-исторический труд : в 3 т. М., 2015. Т III. С. 100.

ные органы управления на Северном Кавказе (Временная оперативная группировка в Северной Осетии, Объединенное командование группировки войск на территории Чеченской Республики).

В середине 1990-х гг. началось реформирование войск с целью оптимизации организационной структуры, перехода на новые образцы вооружения, повышения технической оснащенности и всестороннего обеспечения, позволяющих наиболее успешно решать законодательно возложенные на войска задачи в новых условиях.

В конце XX – начале XXI в. основным предназначением внутренних войск становится противодействие внутренним угрозам национальной безопасности, а именно попыткам насильственного свержения конституционного строя, деятельности незаконных вооруженных формирований, терроризму и другим.

В связи с этим повысился статус органов управления войсками: в феврале 1997 г. была учреждена должность заместителя министра внутренних дел – главнокомандующего внутренними войсками МВД России, а в апреле 1999 г. создан Главный штаб внутренних войск МВД России. С 2003 г. на командование внутренних войск было возложено руководство контртеррористическими операциями в Северо-Кавказском регионе.

В августе 2004 г. в целях обеспечения эффективной работы по координации действий, направленных на предупреждение и пресечение террористической деятельности, было принято решение создать при антитеррористических комиссиях на территории Южного федерального округа (ЮФО)

Российской Федерации постоянно действующие группы оперативного управления. Руководство ими было возложено на первых заместителей председателей антитеррористических комиссий – старших офицеров внутренних войск МВД России на территории субъектов ЮФО, а с 2010 г. – Северо-Кавказского федерального округа.

В 2008 г. была реформирована система управления войск – округа внутренних войск были реорганизованы в региональные командования (рис. 11).

Являясь составной частью системы управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, новая система управления внутренних войск МВД России включала следующие органы управления:

- на оперативно-стратегическом уровне – Главное командование внутренних войск МВД России;
- на оперативном уровне – региональные командования внутренних войск в границах федеральных округов;

- на тактическом уровне – органы управления соединениями и воинскими частями внутренних войск МВД России.

При этом развитие системы управления внутренними войсками осуществлялось в рамках реализации Концепции создания единой (взаимосвязанной) системы государственного и военного управления Российской Федерации.

В соответствии с решением Президента Российской Федерации и Совета безопасности РФ внутренним войскам были определены следующие направления развития:

- поддержание боевого потенциала войск на

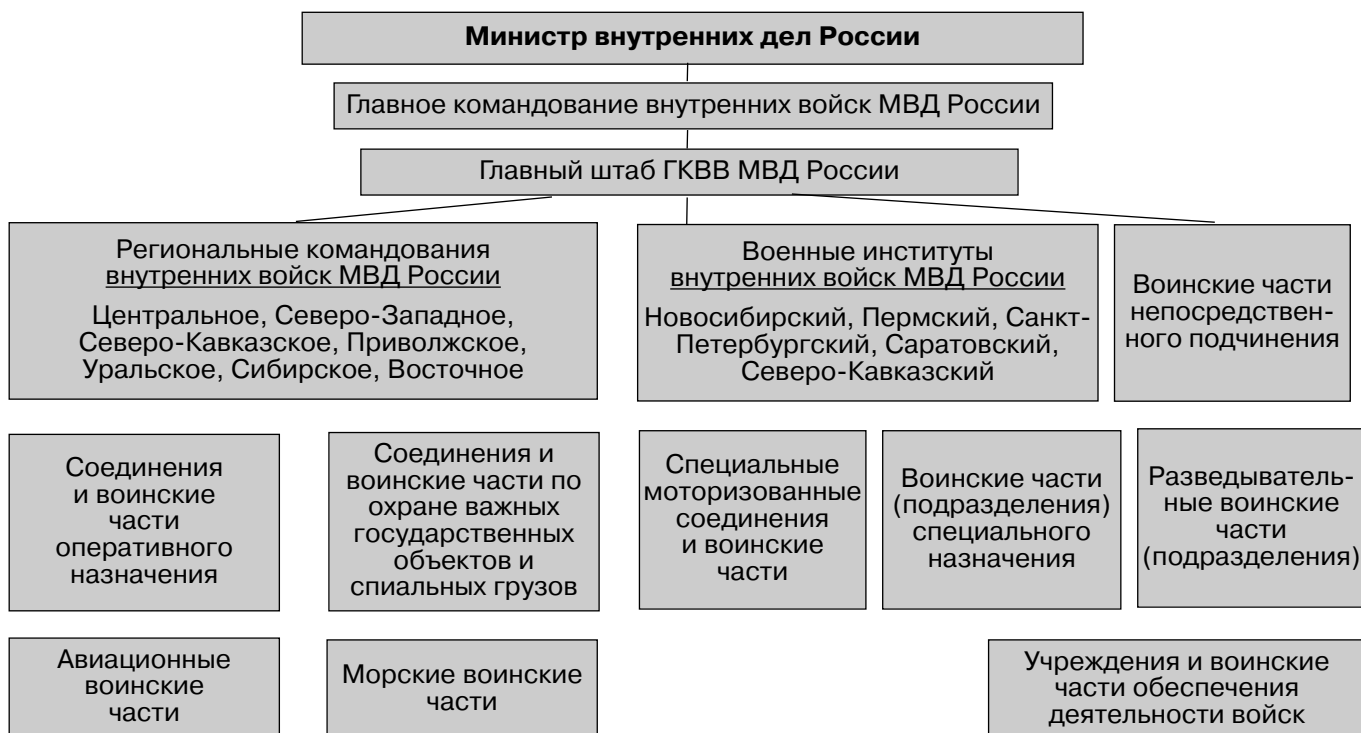


Рис. 11. Состав внутренних войск МВД России с 2008 г.

уровне, обеспечивающем их способность адекватно и эффективно противостоять основным военным опасностям и военным угрозам во взаимодействии с органами внутренних дел Российской Федерации, Вооруженными силами Российской Федерации, выполнять задачи по локализации и пресечению возможных внутренних вооруженных конфликтов;

– оптимизация структуры и состава внутренних войск с учетом развития военно-политической и социально-экономической обстановки, увеличения объема служебно-боевых задач, выполняемых совместно с органами внутренних дел Российской Федерации, Вооруженными силами Российской Федерации, другими воинскими формированиями;

– совершенствование оперативной, боевой и мобилизационной подготовки, неотъемлемой частью которой является взаимодействие с Вооруженными силами Российской Федерации при планировании мероприятий оперативной подготовки, а также участие по решению министра внутренних дел Российской Федерации, органов военного управления, соединений и воинских частей (подразделений) в оперативно-стратегических и оперативных учениях Вооруженных сил РФ.

Расширение масштабов геополитического противоборства, связанного со стремлением стран Запада под руководством США к господству в мире, обострение внешнеполитической обстановки, произошедшее после государственного переворота, так называемого Евромайда на Украине в 2014 году, явилось причиной необходимости уточнения системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

В рамках этих мероприятий 5 апреля 2016 г. была образована Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации со своими специфическими задачами (рис. 12).

В целом развитие военно-правоохранительных формирований Российского государства, изменение ведомственной принадлежности и сама логика совершенствования системы обеспечения национальной безопасности предопределили необходимость централизации (объединения) усилий сило-

вых компонентов и создания нового органа исполнительной власти – Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации с непосредственным подчинением Президенту Российской Федерации – Верховному главнокомандующему Вооруженными силами РФ (табл. 1).

Исходя из проведенного анализа исторического развития военно-правоохранительных формирований в России можно сделать ряд выводов.

Во-первых, изменение методов геополитического противоборства, ведения войны, появление новых способов достижения военно-политических целей "странами-агрессорами" через дестабилизацию внутренней обстановки в "стране-жертве", в том числе путем "цветных" революций, вызывают необходимость совершенствования системы обеспечения национальной безопасности, в том числе существенного усиления министерств (ведомств), обеспечивающих государственную и общественную безопасность силовыми средствами.

Во-вторых, постоянная смена ведомственной принадлежности войск правопорядка негативно сказывалась на эффективности их служебно-боевой деятельности. В условиях появления новых угроз безопасности Российского государства необходима централизация управления войсками правопорядка – создание самостоятельной государственной структуры, обеспечивающей выполнение правоохранительных задач с использованием военной силы.

В-третьих, привлечение войск для несвойственных им задач – действий на линии фронта, как правило, приводило к их значительным потерям при относительно низких результатах. Богатый исторический опыт служебно-боевой деятельности внутренней стражи, местных (внутренних) войск свидетельствует о том, что правоохранительные задачи и функции должны преобладать над оборонными (военными). Данные войска и в военное время преимущественно должны решать те задачи, к которым они готовятся – правоохранительные. При этом должна меняться только интенсивность их применения в рамках решения задач участия в обеспечении режима военного положения и задач территориальной обороны.

Задачи Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (с 5 апреля 2016 г.):

- участие совместно с органами внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения;
- участие в борьбе с терроризмом и в обеспечении правового режима контртеррористической операции;
- участие в борьбе с экстремизмом;
- участие в территориальной обороне Российской Федерации;
- охрана важных государственных объектов и специальных грузов в соответствии с Перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации;
- оказание содействия пограничным органам Федеральной службы безопасности в охране государственной границы Российской Федерации;
- осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности, а также осуществление вневедомственной охраны.

(Указ Президента Российской Федерации № 157 от 05.04.2016 г.
"Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации")

Рис. 12. Задачи Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации

Таблица 1

Ведомственная принадлежность военных формирований, осуществляющих правоохранительные функции, в истории России (Российской империи, СССР, Российской Федерации)

Периоды и этапы развития	Наименование военно-правоохранительных формирований	Ведомственная принадлежность
ДОРЕВОЛЮЦИОННЫЙ ПЕРИОД		
Этап создания внутренней стражи (1811 – 1816 гг.)	Внутренняя стража	Военное министерство. Министерство полиции (контролировало деятельность)
Этап деятельности Отдельного корпуса внутренней стражи (1816 – 1864 гг.)	Отдельный корпус внутренней стражи (в него с 1817 по 1827 г. входила жандармская стража)	Военное министерство (через Главный штаб Его Императорского Величества – центральный орган военного управления)
Этап создания местных войск и конвойной стражи Российской империи (1864 – 1917 гг.)	Местные войска; конвойная стража	Военное министерство. Министерство внутренних дел (с 1886 г.). Министерство юстиции (с 1895 г.)
СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД		
Этап Гражданской войны и иностранной военной интервенции (1917 – 1922 гг.)	Войска вспомогательного назначения (до мая 1919 г.): войска ВЧК, конвойная стража Республики, пограничная охрана, войска по охране железных дорог, войска по охране водных путей сообщения, продовольственно-реквизиционная армия, войска по охране сахарного производства, войска по охране складов Центротекстиля	Народный комиссариат по военным делам
	Войска внутренней охраны Республики (до сентября 1920 г.)	Народный комиссариат внутренних дел Республики
	Войска охраны и обороны железных дорог (до сентября 1920 г.)	Народный комиссариат внутренних дел Республики
	Войска внутренней службы Республики (до января 1921 г.)	Народный комиссариат внутренних дел Республики
	Войска ВЧК (1921 – 1922 гг.)	Всероссийская чрезвычайная комиссия
Межвоенный этап развития войск (1922 – 1941 гг.)	Войска Государственного политического управления (до ноября 1923 г.)	Народный комиссариат внутренних дел РСФСР
	Войска Объединенного государственного политического управления (до 1934 г.)	Объединенное государственное политическое управление при Совете народных комиссаров СССР
	Войска НКВД СССР (с 1934 г.): пограничные (в них входили оперативные части), по охране особо важных предприятий промышленности, по охране железнодорожных сооружений, конвойные	Народный комиссариат внутренних дел СССР
Этап Великой Отечественной войны (1941 – 1945 гг.)	войска НКВД СССР: пограничные, по охране особо важных предприятий промышленности, по охране железнодорожных сооружений (с января 1942 г. – по охране железных дорог), конвойные, по охране тыла действующей Красной Армии, внутренние войска (с января 1942 г.), войска правительственной ВЧ-связи (с января 1943 г.), войска местной противовоздушной обороны (с июля 1943 г.), внутренние войска НКВД по охране тыла и коммуникаций действующей Красной Армии (с декабря 1944 г.)	Народный комиссариат внутренних дел СССР

Периоды и этапы развития	Наименование военно-правоохранительных формирований	Ведомственная принадлежность
Этап послевоенного развития (1945 – октябрь 1991 гг.)	Конвойные войска (до мая 1951 г.), конвойная охрана (с мая 1951 г. по май 1960 г.), пограничные войска (до 1957 г.), войска местной противовоздушной обороны (до 1960 г.), войска правительственной ВЧ-связи (до 1947 г.), внутренние войска (до 1947 г., с 1953 по май 1960 г. и с ноября 1968 г.), внутренняя охрана (с мая 1951 г. по май 1960 г.)	Министерство внутренних дел СССР (с 1946 г.)
	Внутренние войска (с 1947 по 1953 г.), войска правительственной ВЧ-связи (с 1947 г.)	Министерство государственной безопасности СССР (с 1946 г.)
	Пограничные войска (с 1957 г.)	Комитет государственной безопасности при Совете министров СССР (с 1954 г.)
	Внутренние войска, внутренняя и конвойная охрана (с марта 1960 г. по август 1962 г.)	Министерство внутренних дел РСФСР
	Внутренние войска, внутренняя и конвойная охрана (с августа 1962 г. по июль 1966 г.)	Министерство охраны общественного порядка РСФСР
	Внутренние войска, внутренняя и конвойная охрана (с июля 1966 г. по ноябрь 1968 г.)	Министерство охраны общественного порядка СССР
	Внутренние войска (с ноября 1968 г. по октябрь 1991 г.)	Министерство внутренних дел СССР
РОССИЙСКИЙ ПЕРИОД		
С октября 1991 г. по апрель 2016 г.	Внутренние войска МВД России	Министерство внутренних дел Российской Федерации
С 5 апреля 2016 г.	Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации	Президент Российской Федерации

В-четвертых, правоохранительные задачи, как правило, решались совместными усилиями различных министерств (органов, войск) и во многом зависели от организации взаимодействия на межведомственном уровне, которое не всегда эффективно с учетом объективных и субъективных факторов. Объединение силовых компонентов обеспечения внутренней безопасности в одном министерстве (Федеральной службе) ликвидирует проблемы межведомственного взаимодействия.

В-пятых, преемственность и во многом однотипность задач для близких по функциональному назначению подразделений (специального назначения, авиации, военизированной охраны и других) определяют целесообразность организации их подготовки, разработки и оснащения перспективными образцами вооружения, военной и специальной техники в рамках одного министерства. При этом объединение сил и средств в одном министерстве – это не простое количественное суммирование их служебно-боевых возможностей, а переход в новое более высокое качественное состояние, обеспечивающее существенное повышение эффективности решения возлагаемых на войска задач.

В-шестых, исторический опыт зарождения и эскалации различного рода мятежей, массовых беспорядков и иных противоправных действий свидетельствует о том, что их легче предупредить или нейтрализовать на начальной стадии. В тех случаях, когда осуществляется постоянный мониторинг об-

становки, имеются органы управления, способные оперативно принимать адекватные складывающейся обстановке решения, а на территории (в населенных пунктах), где зреют конфликты, имеется необходимое количество правоохранительных органов и войск или существует потенциальная возможность их оперативного прибытия. В связи с этим при строительстве войск национальной гвардии необходимо формирование территориальных органов, охватывающих все субъекты Российской Федерации. Данные территориальные органы во взаимодействии с соответствующими органами (подразделениями) МВД и ФСБ должны быть в состоянии осуществлять действенный мониторинг обстановки в субъекте Федерации, принимать своевременные предупредительные меры или при необходимости обеспечивать развертывание и управление временной группировкой войск (сил) для ликвидации (нейтрализации) конфликтной ситуации.

Таким образом, создание Федеральной службы войск национальной гвардии стало результатом исторического развития войск правопорядка, ответом на новые вызовы и угрозы России, возникшие в последнее время, и предназначено для решения новых задач в области силового обеспечения государственной и общественной безопасности страны.

Генерал-майор Юрий МАРЦЕНЮК

О НАПРАВЛЕНИЯХ ВОЕННО-НАУЧНОЙ РАБОТЫ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

В целях обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 года № 157 образована Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – Федеральная служба, Росгвардия), на которую возлагаются функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – войска национальной гвардии, войска), в сфере оборота оружия, частной охранной деятельности и вневедомственной охраны.

Создание нового федерального органа исполнительной власти стало следствием изменения целого ряда факторов, оказывающих влияние на состояние национальной безопасности Российской Федерации, ответом на появление новых угроз государству как внутреннего, так и внешнего характера, необходимостью объединения в единой структуре элементов, обеспечивающих государственную и общественную безопасность страны, логическим продолжением исторического опыта развития войск правопорядка. Однако его становление и дальнейшее развитие невозможно без научного обоснования, так как непродуманные и детально не спланированные мероприятия строительства Федеральной службы могут привести как к необоснованным материально-финансовым и временным затратам, так и к снижению эффективности выполнения задач, поставленных перед войсками.

Первостепенной задачей для военных ученых должна стать реализация главного требования, выдвигаемого руководством Федеральной службы, о приближении достижений военной науки к потребностям войск.

В соответствии с этим должны **развиваться система военно-научной работы** (далее – ВНР) и направления научной и научно-технической деятельности.

Система военно-научной работы в Федеральной службе, базирующаяся на системе научного обеспечения внутренних войск МВД России и функционирующая под общим руководством директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации (далее – директор Федеральной службы, главнокомандующий войсками), включает в себя четыре основных компонента:

- 1) организующий;
- 2) организации (учреждения, воинские части) центрального подчинения, осуществляющие научные разработки по роду деятельности;
- 3) вузовский;
- 4) войсковой.

К элементам войскового компонента системы ВНР относятся и подразделения территориальных органов: вневедомственной охраны, лицензионно-разрешительной системы, СОБР, ОМОН, Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации (далее – территориальные органы) (рис. 1).

Основой организующего компонента системы ВНР Росгвардии предусматривается иметь научный и научно-технический советы, объединяющие в себе представителей всех структурных подразделе-

**Генерал-майор
Ю.А. МАРЦЕНЮК –
заместитель начальника
Главного штаба
внутренних войск МВД России
по военно-научной работе,
кандидат военных наук,
доцент**

ний центрального аппарата Федеральной службы, а также представителей российской науки и оборонно-промышленного комплекса, осуществляющих свою научную деятельность в интересах Росгвардии.

Научный совет Федеральной службы представляет собой постоянно действующий совещательный орган по научному обоснованию концептуальных направлений развития Росгвардии, вопросам организации научной деятельности, а также выявления, обобщения и распространения положительного опыта деятельности войск Федеральной службы.

Научно-технический совет Федеральной службы является постоянно действующим совещательным органом, способствующим формированию основных направлений развития системы вооружения, военной и специальной техники (далее – ВВСТ), всестороннему обоснованию и обеспечению эффективного использования материальных и денежных средств, направляемых на материально-техническое оснащение войск.

Общая организация военно-научной работы в Росгвардии и определение ее основных направлений осуществляются под руководством начальника Главного штаба войск национальной гвардии Российской Федерации – первого заместителя директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации (далее – начальник Главного штаба войск национальной гвардии), а по направлениям деятельности – через соответствующих заместителей директора Федеральной службы.

Непосредственная организация военно-научной работы возлагается на военно-научное управление Главного штаба войск национальной гвардии, возглавляемое начальником управления.

Военно-научное управление является головным организационно-научным подразделением Росгвардии. Его основные задачи заключаются:

- в организации проведения научных исследований в интересах строительства, развития, управления и применения Росгвардии;

- в координации деятельности участников научного обеспечения Росгвардии, организации взаимодействия с Российской академией наук, научными учреждениями федеральных органов исполнительной власти, общественными научными организациями и объединениями;

- в организации научных исследований по обоснованию и участию в формировании и реализации единой военно-технической политики в Российской Федерации по вопросам планирования, строительства, развития и применения Росгвардии, создания, совершенствования и применения образцов ВВСТ;

- в участии в разработке и формировании предложений в проекты государственных программ вооружения и государственного оборонного заказа в части научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

- в организации и руководстве редакционно-издательской деятельностью и геральдическим обеспечением Росгвардии.

К организациям (учреждениям, воинским частям центрального подчинения), осуществляющим научные разработки по роду деятельности, относятся: Центр стратегических исследований, научные подразделения Главного центра АСУ, Центра инженерно-технического обеспечения, Центрального музея, Центрального архива, Главного военного клинического госпиталя.

При этом следует отметить, что Центр стратегических исследований, который планируется сформировать на базе Центра оперативно-тактических исследований, будет головным научно-исследовательским подразделением Федеральной службы и именно он будет осуществлять большую часть научных исследований по всем направлениям деятельности Росгвардии (развитие теории и практики строительства, применения войск национальной гвардии управления ими, проблемы обеспечения внутренней безопасности и противодействия терроризму и экстремизму, история войск и органов, обобщение положительного опыта служебно-боевой (служебной) деятельности, исследования на учениях и другие).

В *вузовский компонент* входят научно-исследовательские и редакционно-издательские отделы в военных институтах, ученые советы, адъюнктуры, кафедры войск в военных академиях и университетах Министерства обороны (Военно-учебный научный центр Сухопутных войск "Общевойсковая академия Вооруженных сил Российской Федерации", Военный университет, Военная академия материально-технического обеспечения). При этом следует отметить, что их основной задачей, наряду с образовательной деятельностью, является выполнение исследований в интересах служебно-боевой деятельности войск национальной гвардии.

Войсковой компонент включает в себя научно-практические секции и военно-научные группы оперативно-территориальных объединений.

В целях активизации военно-научной работы в соединениях и воинских частях на внештатной основе должны быть назначены наиболее подготовленные и способные к научной деятельности офицеры, основной задачей которых является организация работы по обобщению положительного опыта и выработке рекомендаций по повышению эффективности служебно-боевой деятельности.

Организация научной работы в *территориальных органах* войск национальной гвардии на переходном этапе также должна осуществляться сотрудниками, назначенными на внештатной основе, с использованием имеющегося научного потенциала МВД России. К концу 2017 года необходимо выработать предложения по совершенствованию данной составляющей научной работы.

Помимо вышеназванных элементов системы военно-научной работы, все военнослужащие, сотрудники и гражданский персонал Федеральной службы по своим направлениям деятельности должны заниматься научной работой, а руководить ею должен каждый командир (начальник) в соответствии со ст. 85 Устава внутренней службы Вооруженных сил Российской Федерации.

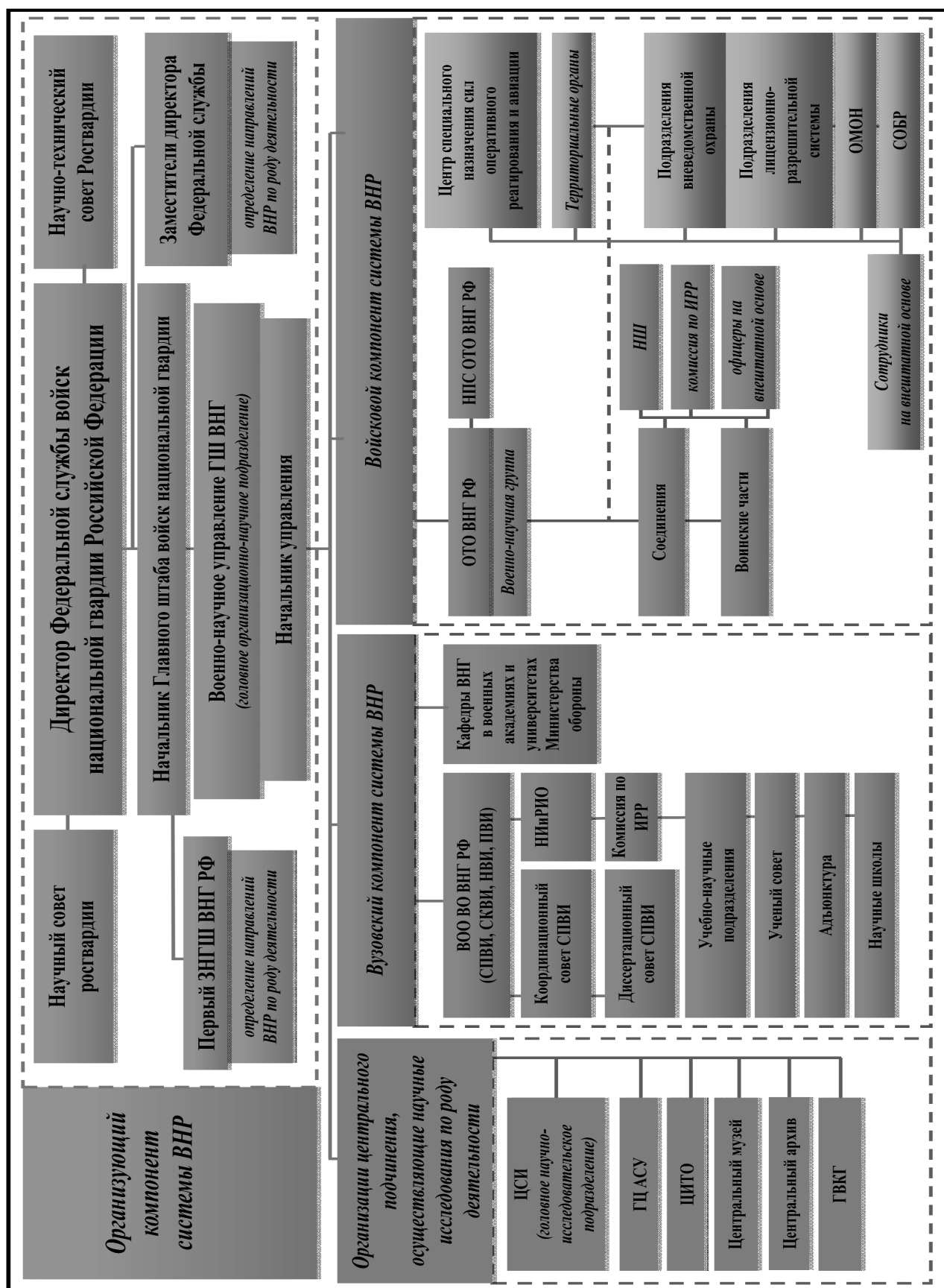


Рис. 1. Система военно-научной работы в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации

Подготовка научных кадров осуществляется на базе адъюнктур военных образовательных организаций высшего образования (далее – ВООВО) Росгвардии, а также в форме соискательства как в ВООВО Росгвардии, так и в ВООВО Министерства обороны и учебных заведениях МВД России. Необходимо совершенствовать деятельность и повышать эффективность созданного в 2010 году Совета по защите кандидатских и докторских диссертаций (по педагогическим наукам) при Санкт-Петербургском военном институте, а также проработать вопрос о возможности создания диссертационных советов по другим наукам, прежде всего по военной и правоохранительной тематике.



При подготовке научных кадров важно учитывать повышение требований к вопросам лицензирования и аккредитации военно-учебных заведений, необходимость увеличения их научного потенциала с учетом специальностей, по которым осуществляется образовательная деятельность. Одновременно с этим необходимо создать условия, способствующие заинтересованности военнослужащих, сотрудников и гражданского персонала, имеющих богатый практический опыт и обладающих аналитическими способностями в организации и проведении перспективных научных исследований в интересах войск национальной гвардии.

В целом вышеназванная система должна обеспечивать выполнение требований о жесткой централизованной вертикали управления военно-научной работой в Росгвардии.

Главными целями военной науки в Федеральной службе должны стать:

- **формирование новых перспективных идей по обеспечению государственной и общественной безопасности, повышению качества контроля за оборотом оружия, частной охранной деятельности и вневедомственной охраны, а в военное время – эффективности решения задач территориальной обороны;**

- **разработка системы научных знаний, позволяющей поддерживать служебно-боевой потенциал войск на уровне, обеспечивающем эффективное противостояние угрозам государственной и общественной безопасности;**

- **повышение качества и унификации вооружения, военной и специальной техники, разрабатываемых в интересах войск.**

Для достижения этих целей требуется решение целого комплекса организационных и исследовательских задач.

Важнейшим мероприятием, оказывающим существенное влияние на качество научного обеспечения, является его **планирование на долго-, средне- и ближнесрочную перспективы.**

В рамках долгосрочного планирования начата разработка Концепции научного обеспечения Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации на 2017 – 2025 годы, целью которой является повышение эффективности научного обеспечения, направленного на совершенствование научной и научно-технической деятельности в войсках и территориальных органах Росгвардии. В документе будут заложены основные направления развития научного обеспечения Росгвардии, включающие в себя:

- совершенствование организации научного обеспечения;
- основные направления научных исследований;
- пути сохранения и развития научного потенциала;
- совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей вопросы научного обеспечения;
- совершенствование межведомственного взаимодействия в сфере научной и научно-технической деятельности.

Среднесрочное планирование предусматривает уточнение направлений научных исследований на трех- и пятилетний периоды, а ближнесрочное – детальное годовое планирование. Именно такой подход будет способствовать проведению только актуальных исследований, результаты которых позволят научно обосновать направления развития Росгвардии.

В области совершенствования нормативной правовой базы в соответствии с требованиями главнокомандующего войсками необходимо до конца 2016 года разработать и ввести в действие приказ Федеральной службы "Об организации научного обеспечения (военно-научной работы) в системе Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации".

Приказ должен представлять собой комплексный документ, объединяющий положения, руководства и инструкции, позволяющие организовывать эффективную военно-научную работу по всем ее направлениям: научной и научно-технической (инновационной) деятельности, уставотворческой деятельности, военно-исторической работе, геральдическому обеспечению, редакционно-издательской деятельности (рис. 2).

Актуальным для сегодняшнего дня направлением **научной деятельности** является **исследование проблем в области обеспечения государственной и общественной безопасности.** К ним относятся:

- развитие теории обеспечения государственной и общественной безопасности;
- прогнозирование изменения характера внутренних и внешних угроз, вооруженной борьбы и иных методов противоборства, в том числе несиловых (в политической, дипломатической, экономической, информационной, духовной, идеологической и иных сферах);



– теоретическое осмысление таких явлений, как терроризм, экстремизм, и выработка практических мер по противодействию им;
– уточнение требований, предъявляемых к об-

щегосударственной системе обеспечения национальной безопасности, определения роли и места в ней Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, а также выработ-

Нормативные правовые акты, регламентирующие научную деятельность
Положение о научном обеспечении в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации
Положение об организации научной деятельности в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации
Положение о научном совете Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации
Положение об организации работы научно-практических секций оперативно-территориальных объединений войск национальной гвардии Российской Федерации
Положение о военно-научной группе штаба оперативно-территориального объединения войск национальной гвардии Российской Федерации
Положение об организации и проведении исследований на учениях
Положение о выявлении, обобщении и распространении положительного опыта служебно-боевой деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации
Положение о военно-исторической работе
Положение о проведении Олимпиады по военно-профессиональным дисциплинам среди курсантов военных образовательных организаций высшего образования войск национальной гвардии Российской Федерации
Положение о проведении конкурса на лучшую научную работу
Положение о научных школах
Инструкция по организации учета и хранения научной продукции, разработанной в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации
Инструкция по организации и проведению проверок научного обеспечения в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации
Правила оценки научного обеспечения участников научного обеспечения Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации
Нормы времени на разработку научной продукции
Требования к оформлению планово-отчетной документации по научному обеспечению Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации

Нормативные правовые акты, регламентирующие научно-техническую деятельность
Положение об организации научно-технической деятельности в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации
Положение о научно-техническом совете Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации
Положение об изобретательской и рационализаторской работе
Положение об организации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках государственного оборонного заказа
Положение об организации работы комиссии по изобретательству и рационализаторству воинских частей, военных образовательных организаций высшего образования войск национальной гвардии Российской Федерации
Инструкция о внедрении научной и научно-технической продукции в служебно-боевую деятельность войск национальной гвардии Российской Федерации, в образовательную деятельность военных образовательных организаций высшего образования войск национальной гвардии Российской Федерации и ее авторском сопровождении
Инструкция по организации учета и хранения научно-технической продукции, разработанной в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации

Рис. 2. Система нормативных правовых актов, структурно входящих в проект приказа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации "О научном обеспечении в системе Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации"

ка четкого и однозначно трактуемого понятийного аппарата, критериев и показателей оценки деятельности противоборствующих сторон в рассматриваемой области.

Решение вышеназванных задач было начато ранее и осуществлялось в рамках целого ряда научно-исследовательских работ, направленных на изучение опыта "цветных" революций в странах Восточной Европы, СНГ, Ближнего и Среднего Востока, а также военных конфликтов последних двух десятилетий.

В настоящее время необходимо активизировать проведение исследований и разработку военно-теоретических трудов, основное содержание которых должен составлять системный подход к возможным

вариантам реализации угроз государственной и общественной безопасности с учетом не только декларируемых политическими и общественными деятелями или государствами идей, но и интересов (военных, финансовых, экономических), преследуемых теми или иными деструктивными силами.

Учитывая современную международную обстановку, внутриполитическую ситуацию в странах постсоветского пространства, продолжающиеся вооруженные конфликты в различных регионах мира, необходимо рассматривать все, даже самые незначительные, проявления терроризма, экстремизма, национализма и сепаратизма в их взаимоподчиненной увязке с методами межгосударственного противоборства.

Крайне важно сегодня четко понимать механизм реализации так называемых "цветных" революций, их место в стратегии достижения геополитического господства в мире странами Запада под руководством США.

При проведении данной работы следует организовать взаимовыгодное сотрудничество с Военно-научным комитетом Генерального штаба ВС РФ, Центром военно-стратегических исследований Военной академии Генерального штаба ВС РФ, всероссийскими научно-исследовательскими институтами МВД и ФСИН, Центром стратегических исследований МЧС, Пограничным научно-исследовательским центром ФСБ, а также целым рядом общественных исследовательских организаций, направленное на обмен информационно-аналитической информацией, выработку рекомендаций по повышению эффективности системы обеспечения национальной безопасности государства (рис. 3).

В области развития теории строительства Росгвардии основными задачами должны стать:

- изучение отечественного и зарубежного опыта строительства войск и структур, подобных войскам национальной гвардии России;
- определение основных закономерностей, принципов строительства войск (рис. 4);
- разработка единых оперативно-стратегических исходных данных и выработка методологичес-



Рис. 3. Схема взаимодействия при организации работы по исследованию проблем в области обеспечения государственной и общественной безопасности



Рис. 4. Принципы строительства Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации

ких основ и направлений дальнейшего развития Росгвардии.

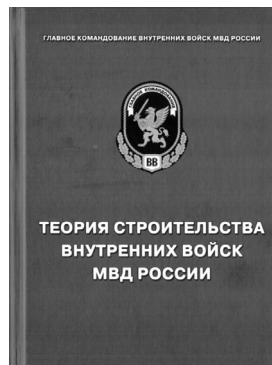
При этом на базе обобщения опыта строительства внутренних войск МВД России, а также анализа деятельности в области контроля за оборотом оружия, частной охранной деятельности и вневедомственной охраны необходимо определить направления развития всех компонентов войск национальной гвардии.

Постоянное внимание должно уделяться **исследованиям в области развития теории и практики применения войск национальной гвардии, обобщению положительного опыта.**

С учетом богатого практического опыта, в том числе полученного на Северном Кавказе и при выполнении наиболее значимых общегосударственных и международных мероприятий, необходимо продолжить работу по изучению:

- основ теории и практики применения войск;
- боевых возможностей соединений и воинских частей;
- перспективной системы форм применения и способов действий войск;
- служебных возможностей территориальных органов.

В качестве позитивного примера можно привести мероприятия по обобщению и изучению опыта организации подготовки и выполнения внутренни-



ми войсками и органами МВД задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в ходе XXII летних Олимпийских игр в 1980 году, в период празднования 300-летия г. Санкт-Петербурга, 65-летия и 70-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне, 1000-летия г. Казани.

Наработанный алгоритм действий и предыдущий опыт в значительной степени был использован органами управления внутренними войсками в ходе обеспечения безопасности саммита АТЭС в 2012 году, XXVII Всемирной летней универсиады в г. Казани в 2013 году, XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи и других значимых международных и внутригосударственных мероприятий.

В настоящее время существенное внимание должно уделяться подготовке учебных пособий, методических материалов (рекомендаций), направленных на подготовку войск к участию в охране



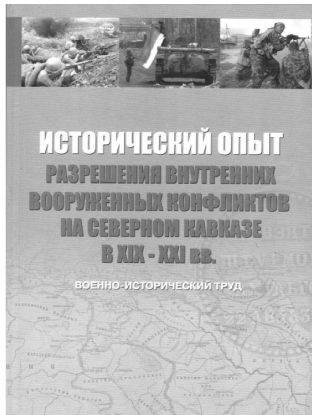
общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в ходе выборов Президента Российской Федерации и проведения чемпионата мира по футболу в 2018 году. В рамках данной работы с учетом реалий сегодняшнего дня необходимо завершить разработку Методических рекомендаций по участию войск национальной гвардии Российской Федерации в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности в период проведения общегосударственных, спортивных и иных международных мероприятий.

Большой практический опыт, требующий общетеоретического исследования, может быть получен при проведении **исследований в ходе подготовки и проведения командно-штабных и войсковых учений** по различной тематике, в том числе в ходе стратегических учений под руководством Верховного главнокомандующего – Президента Российской Федерации. В качестве примера можно рассматривать исследования, проведенные на стратегических учениях "Восток-2010", "Центр-2011", "Кавказ-2012", "Запад-2013", "Восток-2014", "Центр-2015".



В ближайшее время необходима организация проведения исследования на командно-штабных учениях с оперативно-территориальными объединениями войск национальной гвардии и на стратегическом учении "Кавказ-2016", а также на мероприятиях боевой подготовки, которые во многом должны стать экспериментальными для войск.

Требуется продолжить изучение опыта применения ОГВ(с) на территории Северо-Кавказского региона и разработку на его базе рекомендаций



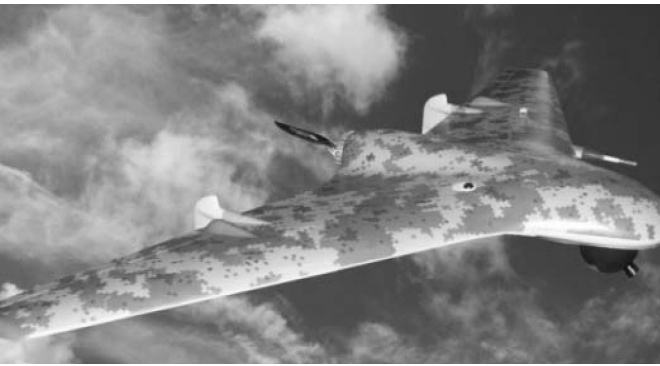
для войск. За основу должны быть взяты результаты работы по исследованию особенностей выполнения внутренними войсками МВД России служебно-боевых задач в вооруженном конфликте в Чеченской Республике в 1994 – 1996 годах, а также при проведении контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона с 1999 года по настоящее время.

На базе этих исследований были изданы военно-теоретический труд "Вооруженный конфликт на Северном Кавказе. Уроки и выводы" и военно-исторический труд "Исторический опыт разрешения внутренних вооруженных конфликтов на Северном Кавказе в XIX – XXI веках". Однако этого уже недостаточно. Необходимо обратить существенное внимание на изучение природы терроризма, причин конфликтов, особенностей региона, связанных с межнациональными взаимоотношениями, религиозные и иные факторы. Важно продолжить издание ежегодных учебных пособий "Тактика в боевых примерах", а также доработать Методические рекомендации по подготовке и ведению специальных операций по поиску и разоружению (ликвидации) незаконных вооруженных формирований с учетом факторов, изменившихся в настоящее время.

Важнейшим направлением научной работы является **научно-техническая (инновационная) деятельность**, которая должна продолжить свое развитие с учетом достигнутых ранее результатов. Так, в соответствии с Концепцией развития системы вооружения внутренних войск МВД России до 2030 года и межведомственной комплексной целевой программой "Развитие системы вооружения внутренних войск МВД России до 2025 года" проделана большая работа по различным направлениям:

- создан Центр управления войсками, объединенный в единую информационную сеть с ситуационным центром Президента Российской Федерации, ситуационными центрами ФСБ и Министерства обороны России, Национальным центром управления в кризисных ситуациях МЧС России, а также с ситуационным центром госкорпорации "Росатом";

- более чем в 90% органов управления развернуты программно-технические комплексы объектов ИТКС, которые обеспечивают возможность создания, обработки, хранения, поиска, обмена и представления информации различного уровня конфиденциальности, использования единой цифровой автоматической телефонной связи, сети видеоконференцсвязи;



– приняты на вооружение средства цифровой связи, позволяющие обеспечить цифровой защищенный информационный обмен в сетях оперативной радиосвязи, передачу данных от внешних устройств, сигналов взаимодействия и статусных сообщений, команд дистанционного управления, данных координат целей в реальном режиме времени, позиционирование местоположения подразделений специального назначения до отдельного военнослужащего, передачу команд управления голосовыми и текстовыми сообщениями, отражение реальных действий подразделений на электронной карте местности (электронное поле боя);

– продолжается совершенствование средств воздушной оптико-электронной разведки за счет включения в состав специального разведывательного комплекса на базе дистанционно пилотируемых летательных аппаратов беспилотного летательного аппарата увеличенного радиуса, а также беспилотного летательного аппарата вертикального взлета и посадки;

– завершено создание специальной боевой разведывательной машины, аналогов которой нет;

– разрабатывается специальная инженерная техника, средства по обнаружению минно-взрывных устройств и дистанционного воздействия на них, быстроразвертываемые комплексы технических средств охраны, а также средства индивидуальной бронезащиты;

– значительные успехи достигнуты в области развития специальной корабельной и водолазной техники, а также специальной техники и средств радиационной, химической и биологической защиты;

– проводится замена устаревших образцов вооружения, военной и специальной техники на современные и перспективные образцы бронетанкового вооружения.

Однако, несмотря на положительные результаты и динамику развития оборонно-промышленного комплекса России (далее – ОПК), на сегодняшний день существует ряд проблемных вопросов (как, например, проблемы импортозамещения, несоответствие требований предлагаемой продукции тактико-техническим требованиям, предъявляемым к современным и перспективным образцам ВВСТ), на устранении которых должно быть сосредоточено особое внимание.

Существенным шагом по улучшению взаимодействия между войсками и ОПК, повышению качества научно-технической деятельности стало создание научно-технического совета ГКВВ МВД России. В последующем планируется активизировать решение различных задач, возлагаемых на научно-технический совет:

– определение приоритетов в оснащении современными и перспективными образцами ВВСТ войск национальной гвардии, а также исключение дублирования в разработках, исследованиях и создании перспективных образцов техники;

– развитие автоматизированной системы управления войсками, использования средств автоматизации в области мониторинга и прогнозирования развития внутривойсковой обстановки;

– определение основных направлений развития учебно-тренировочных средств, способствующих качественному обучению военнослужащих и сотрудников действиям на современных и перспективных образцах ВВСТ;

– реализация наиболее перспективных технологий и технических решений при создании системы ВВСТ нового поколения;

– повышение эффективности научно-технической деятельности;



Рис. 5. Перспективная структура документов по служебно-боевому применению Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации

– повышение качества планирования развития ВВСТ в интересах войск.

Основная цель **уставотворческой деятельности** заключается в разработке перспективной системы уставных документов, отвечающих требованиям сегодняшнего дня, новым взглядам на обеспечение государственной и общественной безопасности, решения задач войсками и территориальными органами (рис. 5).

Фактически по всем направлениям деятельности должны быть изданы новые уставные документы.

Так, на базе Федерального закона о войсках национальной гвардии, Положения о Федеральной службе необходима разработка Устава войск национальной гвардии, утверждаемого Президентом Российской Федерации. Данный Устав должен стать системообразующим для всех уставных документов Федеральной службы, которые могут включать:

- для штабных структур – Наставление по службе оперативных штабов (для оперативно-стратегического и оперативного уровня), Наставление по службе штабов (для тактического уровня), а также Наставление по организации деятельности органов управления в сфере оборота оружия, частной охранной деятельности и вневедомственной охраны;
- для войсковых формирований Росгвардии –

уставы, наставления, руководства и инструкции;

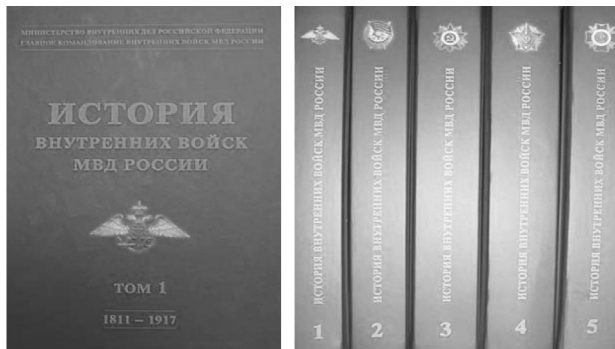
- для территориальных органов – наставления, руководства, инструкции;

- по видам обеспечения – наставления и руководства.

В этих документах необходимо аккумулировать опыт служебно-боевой (служебной) деятельности войск и территориальных органов, приобретенный за последние годы в ходе выполнения наиболее значимых общегосударственных мероприятий, в том числе XXII Олимпийских зимних игр в Сочи.

Проводимая **военно-историческая работа** рассматривается не только как дань заслуженной памяти военным служащим войск и сотрудникам территориальных органов за их вклад в обеспечение внутренней безопасности государства. Данная работа важна и с практической точки зрения – для использования богатого исторического опыта в современных условиях.

Результатом военно-исторической работы, способствующим изменению отношения к войскам, стало издание 5-томного военно-исторического труда "История внутренних войск МВД России", основная задача которого заключается в том, чтобы дать объективные ответы на вопросы, раскрывающие неизвестные страницы истории внутренних



войск. В труде нашел отражение целостный и всесторонний анализ всех аспектов служебно-боевой деятельности внутренних войск за 205 лет их существования.

На основе пятитомника был подготовлен учебно-методический фильм, который, наряду с военно-историческими трудами, играет важную роль в военно-патриотическом воспитании военнослужащих, доведении правды о войсках до общественности.

Но на сегодняшний день в архивах хранится еще значительное количество ранее не опубликованных документов, остаются неизвестными многие подвиги военнослужащих войск и сотрудников органов правопорядка. В связи с этим необходимо продолжить целенаправленную работу с архивными документами.

Важным объектом изучения войсковых историков является деятельность войск НКВД СССР в годы Великой Отечественной войны. Совместно с различными государственными органами и учреждениями страны проведена активная работа по подготовке фундаментального 12-томного труда "Великая Отечественная война 1941 – 1945 годов", изданного по распоряжению Президента Российской Федерации.



Одновременно с этим, в рамках подготовки к празднованию 70-летия Победы, историками войск подготовлен 3-томный военно-исторический труд "Войска НКВД в годы Великой Отечественной войны", проведен целый ряд военно-исторических конференций, посвященных началу Великой Отечественной войны, Сталинградской битве, обороне Кавказа, 70-летию снятия блокады г. Ленинграда. Итогом данной работы можно считать конференцию "Вклад личного состава войск НКВД в достижение победы в Великой Отечественной войне", посвященную 70-летию Победы.

Значительную роль в стимулировании курсантов к изучению военной и отечественной истории, повышению своего военно-профессионального уровня играют межвузовские олимпиады, проведенные в 2013 году в Пермском, в 2014 году в Новосибирском, в 2015 году в Саратовском, в 2016 году в Санкт-Петербургском военных институтах.

Аналогичную задачу выполняет и ежегодный конкурс на лучшую научную работу, проводимый в войсках в течение последних 5 лет, целями которого являются: стимулирование творческой и научной деятельности; привитие навыков в научной работе; выявление курсантов, склонных к проведению научных исследований. Эту традицию также необходимо продолжить.



В рамках информационной борьбы нельзя снижать активность публикаций в военно-исторических изданиях. Положительными примерами можно считать статьи в "Военно-историческом журнале", посвященные участию внутренней стражи в Отечественной войне 1812 года, местных и конвойных войск в Первой мировой войне, решению задач, возлагаемых на войска на различных этапах Великой Отечественной войны, а также специализированные выпуски журнала "Академический вестник внутренних войск МВД России", посвященные Отечественной войне 1812 года, Первой мировой войне, 70-летию начала Великой Отечественной войны, Сталинградской битве, битве на Курской дуге, обороне Ленинграда, освобождению Украины, 20-летию начала вооруженного конфликта в Чеченской Республике, 70-летию Великой Победы и ряду других исторически значимых событий.

В целях выполнения поручения Президента Российской Федерации по противодействию попыткам фальсификации отечественной истории необходимо выйти на более высокий уровень взаимодействия с организациями, занимающимися отечественной военной историей, в рамках которого вырабатывается идеология данной работы.

С учетом новых задач требуется уточнить план мероприятий по противодействию фальсификации истории войск на 2016 – 2018 годы, в который целесообразно включить подготовку военно-исторических трудов: 7-томника "От войск внутренней стражи к войскам национальной гвардии" – к 210-й годовщине образования войск (2021 год); 5-томника "Органы и войска НКВД в годы Великой Отечественной войны" – к 75-летию Победы (2020 год).

Одновременно с этим необходимо продолжить начатую работу, посвященную деятельности местных войск и конвойной стражи в годы Первой мировой войны, в рамках которой предполагается подготовка монографии "Участие местных войск и конвойной стражи в Первой мировой войне", а также участие в подготовке фундаментального 6-томного труда "Первая мировая война", издаваемого по распоряжению Президента Российской Федерации к 100-летию окончания войны в 2018 году.

Важным фактором информационно-воспитательного и представительского значения является **геральдическое обеспечение**, которое необходимо начать с разработки проектов геральдического знака, флага и знамени Росгвардии для утверждения Президентом Российской Федерации. В рамках данной работы необходимо разработать собственную систему ведомственных наград.

Рассматривая вопросы **редакционно-издательской деятельности**, необходимо обратиться к историческому опыту, который существовал в Николаевской императорской академии – центре военной культуры дореволюционной России, девиз которой: "Побеждает та армия, которая умеет думать". Главным экзаменом при поступлении в академию было сочинение. Время на работу не ограничивалось, тему поступающий выбирал сам. Потом профессора по прочитанным сочинениям делали вывод, кто из поступающих умеет лучше думать. Те и допускались к приемным экзаменам. Такие требования были обусловлены тем, что чем лучше человек знает язык, тем качественнее работает у него мышление. Это актуально и в наше время.

Анализ выполнения мероприятий редакционно-издательской деятельности в части подготовки статей для публикации в специальных ведомственных изданиях не всегда показывает их высокий уровень. Одна из причин этого – нежелание офицеров писать научные статьи, отсутствие новых идей, неправильное понимание роли науки в повышении уровня служебно-боевой деятельности войск. Именно на устранение этого недостатка необходимо обратить особое внимание.

Кроме того, Росгвардии необходим свой научный журнал как в гуманитарной, так и в научно-технической области, а также организация взаимодействия и дискуссионного обсуждения проблем развития Федеральной службы на страницах научных изданий других федеральных органов исполнительной власти.

Одним из основных вопросов научной работы в Росгвардии является **усиление контроля за организацией внедрения научной продукции в войсках и территориальных органах**.



В целях повышения эффективности решения задач, законодательно возложенных на Росгвардию, научная продукция в виде научных трудов, обзоров, рекомендаций, учебных пособий должна оперативно направляться в войска и территориальные органы для ее практического использования. Наука ради науки никому не нужна.

Обобщенные результаты научных исследований должны ежегодно доводиться до войск в виде электронных баз, бюллетеней научной и научно-технической продукции, размещаться на сайте Росгвардии, а также публиковаться в ведомственных изданиях. Необходимо в кратчайшие сроки уточнить систему регистрации и учета научной продукции, разработанной в войсках.

В целом реализация вышеназванных и других направлений научного обеспечения, своевременное решение возникающих проблем должны обеспечить качественное развитие Федеральной службы и существенное повышение уровня служебно-боевой (служебной) деятельности войск.

Генерал-лейтенант Сергей КУЦОВ

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОПТИМИЗАЦИИ РАЗВЕДКИ В СИСТЕМЕ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В современных условиях развития обстановки как в Российской Федерации, так и за рубежом возникла необходимость в создании принципиально новой силовой структуры, имеющей широкие полномочия и возможности в области защиты государства от различных угроз.

Эта потребность продиктована возрастающей угрозой международного терроризма, экстремизма, бандитизма, противоправной деятельностью деструктивных сил политического и религиозного толка, поддерживаемой из-за рубежа и направленной на разрушение территориальной целостности Российской Федерации. Требовался совершенно иной подход, включающий в себя принятие целого комплекса мер и решений, проводимых в жизнь под эгидой одного федерального органа исполнительной власти, способного в пределах своей компетенции гарантированно обеспечить безопасность и целостность государства.

Принятое Президентом Российской Федерации решение о формировании Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации является закономерным и своевременным шагом, направленным на обеспечение безопасности государства.

Росгвардии предоставляются широкие полномочия. В связи с этим возникла необходимость решения ряда проблемных вопросов, в том числе и оптимизации системы разведки войск.

В настоящее время разведка войск правопорядка представляет собой совокупность мероприятий по добыванию, сбору и анализу разведывательной информации об обстановке, незаконных вооруженных формированиях (противнике), террористических, экстремистских, иных антиконституционных группировках и местности, необходимой для успешного выполнения служебно-боевых задач, а также по проведению специальных действий, направленных на нейтрализацию незаконных вооруженных формирований (противника), и по характеру выполняемых задач относится к специальной разведке.



**Генерал-лейтенант
С.Н. КУЦОВ –
начальник разведывательного
управления ГКВВ МВД России –
заместитель начальника
Главного штаба
внутренних войск,
заслуженный военный
специалист
Российской Федерации**

Директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации генерал армии В.В. Золотов высоко оценил служебно-боевую деятельность сил специального назначения

В состав разведки войск входят органы управления, воинские части (подразделения) разведки и спецназа, совокупность которых, несмотря на отсутствие юридически закрепленного термина, принято считать силами специального назначения.

В целях повышения эффективности подготовки и служебно-боевого применения воинских частей и подразделений специального назначения, руководство ими в 1998 году было возложено на разведывательное управление.

За прошедшие годы характер угроз внутренней безопасности государства значительно изменился. В соответствии с этим поменялись взгляды руководства МВД России на ведение разведки и применение сил специального назначения, подходы и требования к их подготовке и участию в антитеррористических операциях.

В настоящее время в силах специального назначения реализован принцип трехкомпонентного состава: для действий на земле, в воздухе и на акваториях. Они являются основным мобильным и боеготовым компонентом войск, способным реагировать на вызовы внутренней безопасности государства.

Воинские части (подразделения) сил специального назначения продолжают выполнять служебно-боевые задачи на Северном Кавказе. При их непосредственном участии удалось значительно снизить уровень террористической активности в некогда неспокойном регионе.

Помимо выполнения служебно-боевых задач в Северо-Кавказском регионе, воинские части (подразделения) сил специального назначения во взаимодействии со структурными подразделениями МВД и ФСБ России активно участвуют в обеспечении общественной безопасности на территории других федеральных округов страны. С их помощью обеспечен правопорядок и безопасность в ходе проведения саммита АТЭС в 2012 г. во Владивостоке, Универсиады в 2013 г. в Казани, XXII Олимпийских зимних и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в Сочи, встречи глав государств и правительств БРИКС, заседания Совета глав государств – членов ШОС в июле 2015 года в Уфе, XVI чемпионата мира по водным видам спорта в июле – августе 2015 года в Казани, саммита Россия – страны Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в мае 2016 года. Важно отметить участие воинских частей (подразделений) сил специального назначения в мероприятиях, связанных с применением войск за пределами Российской Федерации.

Успешному выполнению задач силами специального назначения прежде всего способствует повышение их боевых возможностей за счет оснащения воинских частей и подразделений современными образцами вооружения, боевой и специальной техникой, техническими средствами разведки, совершенствования вопросов подготовки и обучения личного состава, разработки и внедрения новых способов выполнения задач.

В настоящее время проведены мероприятия по оптимизации организационно-штатной структуры частей, созданы абсолютно новые по своей структуре и выполняемым задачам воинские формирования разведки и спецназа, осуществлен постепенный переход на комплектование военнослужащими, проходящими военную службу по контракту.



Военнослужащие сил Спецназа вооружены современными образцами стрелкового оружия

В первоочередном порядке в подразделения сил специального назначения войск поставляются современные образцы бронированной техники: БТР-82А, СБМ "Тигр", стрелковое и специальное оружие, приборы наблюдения (прицеливания), средства связи, позволившие значительно повысить их боевые возможности, в штат воинских частей введены минометные батареи.

Неуклонно растет укомплектованность войск современными техническими средствами разведки. При этом все ТСР, используемые в войсках, относятся к современным образцам специальной техники: радиопеленгаторы "Торн-8ПМК", беспилотный летательный аппарат "Орлан-10", разведывательные комплексы на базе ДПЛА Т28, комплексы разведывательно-сигнализационной аппаратуры, акустические системы обнаружения выстрелов, тепловизионные камеры серий "Катран" и "Сыч".



"Элерон-10СВ" предназначен для круглосуточного ведения оптико-электронной разведки, обнаружения объектов разведки, определения их географических координат с отображением их на электронной карте местности и возможностью передачи видео - и служебной информации по радиоканалу

В 2015 году опытный образец специальной боевой разведывательной машины успешно прошел государственные испытания и рекомендован комиссией к принятию на вооружение. Закупка первой серийной партии запланирована на 2017 год.



Специальная боевая разведывательная машина предназначена для сбора и обработки разведывательных данных в ходе проведения специальной операции, объединения различных технических средств разведки в едином мобильном комплексе и автоматизированной обработки поступающей информации с выдачей целеуказания на средства поражения в режиме реального времени

В рамках выполнения принятых решений и перспективных задач, стоящих в области системы управления войсками, в разведывательном управлении с 2011 года введена в эксплуатацию автоматизированная информационно-аналитическая система поиска и обработки информации (АИАС) "Поиск". В настоящее время система проходит масштабирование в региональные командования.

Сегодня создана эффективная система подготовки личного состава воинских частей и подразделений специального назначения, базирующаяся на применении передовых методик обучения военнослужащих действиям в экстремальных условиях обстановки и позволяющая в короткие сроки подготовить их к выполнению поставленных задач, а также адаптировать их к военной службе.

С сентября 2007 года в Новосибирском военном институте внутренних войск имени генерала армии И.К. Яковлева МВД России из числа наиболее подготовленных, положительно зарекомендовавших себя абитуриентов начата подготовка офицерских кадров для воинских частей и подразделений специального назначения по специальной программе. Первый выпуск состоялся в 2012 году. В 2011 году в вузе создан факультет (разведывательный), на котором осуществляется целенаправленная подготовка офицеров разведчиков со знанием иностранного языка. В июне 2016 года состоялся первый выпуск офицеров факультета (разведывательного). Кроме того, в части и подразделения специального назначения войск правопорядка приходят выпускники Новосибирского, Череповецкого, Воронежского военных институтов Минобороны России.

Соответствующий уровень подготовки офицеры получают в Военном учебно-научном центре Сухопутных войск Общевойсковой академии Вооруженных сил Российской Федерации и Военной академии Генерального штаба Вооруженных сил Российской Федерации.

Специальная переподготовка офицеров осуществляется на курсах повышения квалификации факультета (разведывательного) Новосибирского вуза, курсах усовершенствования офицеров разведки ВС РФ, офицеров подразделений информационно-психологического противодействия – в Военном университете МО РФ, специалистов по информационно-аналитической работе в учебном центре СВР России.

Обучение военнослужащих различных категорий (прапорщики, командиры отделений специального назначения, разведывательных отделений, снайперы, а также военнослужащие, изъявившие желание проходить службу по контракту в воинских частях специального назначения и разведки) с 2004 года проводится в учебном центре отряда специального назначения в Смоленске. В центре объекты учебно-материальной базы позволяют моделировать различные условия обстановки, характерной для проведения специальных операций, и отвечают самым высоким современным требованиям.

Высшей формой обучения военнослужащих сил специального назначения являются тактико-специальные учения (соревнования) на первенство взводов специального назначения и разведки, которые проводятся с 2004 года. На соревнования приглашаются лучшие спецподразделения всех силовых структур России и зарубежных стран. В программу включены практические действия по выполнению задач с учетом опыта проведения контртеррористических операций.

В целях совершенствования профессиональной подготовки военнослужащих сил специального назначения и определения их уровня индивидуальной выучки проводятся квалификационные испытания на право ношения крапового берета, а военнослужащих разведывательных частей (подразделений) – на право ношения темно-зеленого берета. С 2008 года испытания проводятся в масштабе войск под единым руководством два раза в год.

С 2005 года в войсках организована плановая горная подготовка как отдельный предмет боевой подготовки.

Для обмена опытом с антитеррористическими подразделениями других государств военнослужащие сил специального назначения неоднократно выезжали в Непал, Тунис, Китай, Венесуэлу, Австрию, Израиль, Польшу, Украину, Францию и Белоруссию, где изучали вопросы антитеррористической подготовки и способы действий в сложных климатических условиях.

Эффективность и целесообразность развития сил специального назначения подтверждается высокими результатами при выполнении служебно-боевых задач в Северо-Кавказском регионе. При проведении специальных операций более 90% нейтрализованных участников незаконных вооруженных формирований, изъятого вооружения и боеприпасов на счету воинских частей и подразделений разведки и спецназа.

В настоящее время, в период реформирования внутренних войск в войска Росгвардии, вопросы оптимизации разведки остаются не менее актуальными.

Нормативная правовая база, регламентирующая служебно-боевую деятельность Росгвардии, существенно расширяет круг задач вновь созданного федерального органа исполнительной власти. Появляются новые полномочия в сфере обеспечения национальной безопасности. В связи с этим возникает необходимость усовершенствовать существующее определение разведки и, возможно, добавить в него такие понятия, как агентурная разведка, оперативно-технические силы, негласное получение информации, специальные технические средства. В случае реализации реконструкции имеющейся концепции автоматически увеличивается объем задач разведки.

Современная обстановка характеризуется нарастанием угрозы использования информационных и коммуникационных технологий в противоправных целях и в нарушение общепризнанных принципов международного права. Сегодня военно-политические, экстремистские, террористические и криминальные угрозы в информационной сфере носят глобальный характер, и борьба с ними требует принятия комплексных адекватных мер в самом широком масштабе.

Известно, что на оперативность, непрерывность, достоверность и качество управленческих решений оказывает важнейшее влияние информационный фактор, который является всеобъемлющим и охватывает всю сферу деятельности управления войсками. Кроме того, в настоящее время отмечаются процессы непрерывно нарастающего потока информации, требуемой для принятия решений, стремительного роста информационных технологий и активного внедрения их во все сферы жизнедеятельности общества.

В этой связи в современных условиях особую актуальность приобретает развитие системы разведывательно-информационного обеспечения войск национальной гвардии Российской Федерации, призванной прежде всего решать вопросы организации сбора, накопления, систематизации, анализа и распределения разведывательной информации с использованием современных информационных технологий, способных оптимизировать и рационализировать организационно-управленческую функцию органов военного управления, а также повысить уровень информационно-аналитического обеспечения принятия решений.

Реализация данного направления прежде всего зависит от разработки концепции развития систем разведывательно-информационного обеспечения и ее идеологии. Необходимо инициировать рассмотрение вопроса Военно-промышленной комиссией Российской Федерации о создании Федеральной целевой программы по разработке систем разведывательно-информационного обеспечения и их внедрению в военную организацию государства, в том числе в войска национальной гвардии Российской Федерации.

С учетом предполагаемых действий войск Росгвардии за рубежом возникает потребность перехода на единый стандарт геопокрытия, применяемый Министерством обороны Российской Федерации.

Интеграция разведывательно-информационных систем Росгвардии в аналогичные системы разведы-

вательно-информационного обеспечения Вооруженных сил Российской Федерации становится одной из приоритетных задач, при этом необходимо учесть оперативно-тактическую направленность войск.

Использование современных автоматизированных информационно-аналитических систем сбора и обработки разведывательной информации улучшит оценку общественно-политической и оперативной обстановки на территории субъектов Российской Федерации, прогноз возможного состояния и изменения в ней, что позволит принимать эффективные управленческие решения.

Кроме того, в последнее время отмечается активизация проведения деструктивными силами мероприятий информационно-психологического воздействия на военнослужащих в местах их компактного проживания и дислокации воинских частей (подразделений), в том числе с использованием печатной пропаганды и сети Интернет.

Названные тенденции развития информационных угроз обуславливают высокую актуальность деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации в области информационного противоборства. Прежде всего это развитие информационно-психологического противодействия, совершенствование механизма проведения мероприятий (акций) информационного воздействия на незаконные вооруженные формирования, террористические, экстремистские, иные антиконституционные группировки и местное население, формирование соответствующих подразделений, способных противостоять информационной агрессии.

Одновременно важным аспектом создания системы разведывательно-информационного обеспечения войск национальной гвардии Российской Федерации является необходимость интеграции в нее самых передовых и современных комплексов получения информации. В настоящее время в войсках накоплен богатый опыт разработки, внедрения и применения различных технических средств. Широкое применение средств радиоэлектронной, оптико-электронной, акустической, сейсмической разведки, а также беспилотных комплексов позволило повысить эффективность оперативных мероприятий и снизить потери среди личного состава при выполнении ими служебно-боевых задач.

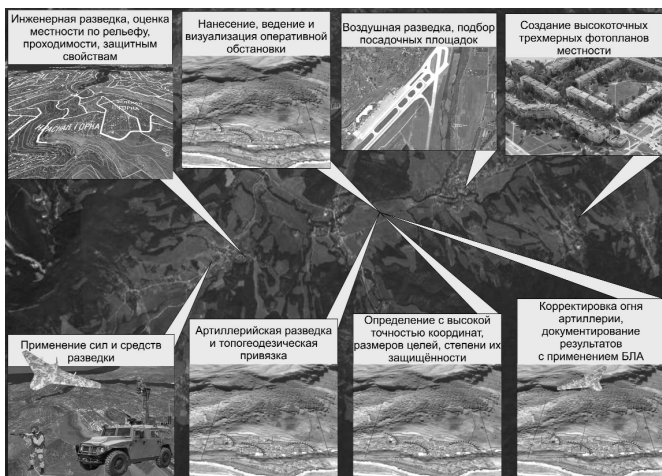
В целом успешные действия сил специального назначения возможны в совокупности с другими силовыми структурами, являющимися обладателями наиболее ценной, своевременной, достоверной, разведывательной информации. Самостоятельное применение воинских частей и подразделений специального назначения и разведки в реальных условиях малоэффективно. В месте с тем в нашей стране имеется большой опыт проведения чекистско-войсковых операций, особенно в довоенный и послевоенный периоды.

В борьбе с бандформированиями применялись небольшие разведывательно-поисковые и истребительные группы, способные к быстрому маневрированию. С использованием самого разнообразного прикрытия в бандгруппы внедрялись агенты. По агентурным данным органов НКВД и информации от постоянно действующих разведывательно-поисковых групп перед войсками ставилась за-

дача точно устанавливать местоположение банд, а дальше, действуя стремительно и скрытно, уничтожать их. Наряду с этим активно велась разъяснительная работа среди населения, проводились обходы в населенных пунктах.

В ходе борьбы с бандформированиями были выработаны основы проведения оперативно-воинских операций. Они включали в себя агентурно-разведывательные, специальные мероприятия, действия войск и проводились как самостоятельно, по отдельным планам, так и в форме оперативно-воинских (чекистско-воинских) операций. Основное место в разведывательном обеспечении подготовки и проведения операций занимали агентурно-оперативные операции, которые проводились заблаговременно. Органы воинской разведки вводились в действие на этапах непосредственной подготовки войск к действиям или с началом операции и дополняли действия агентурной разведки.

Наличие собственной оперативной составляющей в новом федеральном органе исполнительной власти позволит самостоятельно проводить весь комплекс специальных мероприятий начиная с агентурной работы заканчивая действиями воинской разведки. Это сократит временные показатели от подготовки до применения воинских частей и подразделений, а также повысит скрытность и уменьшит вероятность утечки информации на всех этапах проведения специальной операции.



Основные направления разведывательно-информационного обеспечения ФСВНГ РФ на основе единого геоинформационного пространства

Анализируя накопленный опыт, первоочередными задачами развития разведки в системе войск национальной гвардии Российской Федерации целесообразно считать:

- совершенствование нормативного правового регулирования деятельности Росгвардии в части, касающейся ведения разведки;
- оптимизация структуры, состава органов управления разведкой, разведывательных воинских частей, а также совершенствование управления силами и средствами разведки;
- разработка и развитие интегрированной системы разведывательно-информационного обеспечения войск;
- внедрение в разведывательно-информационное обеспечение войск современных автоматизированных информационно-аналитических систем сбора и обработки разведывательной информации;
- внедрение и оснащение войск высокотехнологичными разведывательными системами и комплексами;
- дальнейшее совершенствование системы профессионального образования и подготовки личного состава органов управления разведкой, разведывательных частей и подразделений (выработанная система подготовки разведчиков внутренних войск уже сегодня позволяет готовить различных специалистов, обладающих не только специальными знаниями и умениями, но и владеющих иностранными языками);

– научное обеспечение развития разведки в системе войск национальной гвардии Российской Федерации.

Таким образом, разведка в системе войск национальной гвардии должна обеспечивать выполнение всего спектра задач, возложенных Президентом Российской Федерации на войска.

Необходимы глубокая интеграция и взаимодействие в направлении развития систем разведывательно-информационного обеспечения с другими силовыми структурами в рамках создания единого протокола и обмена разведывательными данными.

При создании новых структур должен учитываться прежний положительный опыт служебно-боевой деятельности и развития войск.

Генерал-лейтенант Александр ЗАРОВНЯТНЫХ

ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ИНЖЕНЕРНЫЕ СРЕДСТВА В СОСТАВЕ БОЕВОЙ ЭКИПИРОВКИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

История свидетельствует, что защитное вооружение, прикрывающее тело воина (щиты, латы, кольчуги, панцири), появилось еще до наступления бронзового века. Так, например, в 1960 году в Греции археологи обнаружили находку в виде свернутых листов бронзы. Дальнейшее изучение показало, что находка может быть бронзовым бронежилетом микенского периода (приблизительно 1500 лет до н.э.).



В армиях Древнего Востока, Китая, Индии щиты обтягивали кожей и мехом. Позднее появились бронзовые, медные, затем железные щиты. Непосредственно на тело воины надевали рубаху из грубых тканей с нашитой деревянной чешуей. На кожаный панцирь прикрепляли металлические пластины. Весьма совершенной защитной одеждой стала кольчуга, появившаяся в Московской Руси, состоявшая из нескольких тысяч колец массой до 17 кг, применялись и более легкие образцы (6 – 10 кг), такие как панцирь и байдана. Доспехи, собранные из колец, полуколец и пластин в различных сочетаниях, получили название вехтер, бармица, ютан и колонтарь.



В письменных источниках тринадцатого века тяжелооруженных воинов, у которых "от глав их до ногу все железно", именовали оружниками. После того как в четырнадцатом столетии в Древней Руси из оружейников стали создаваться целые воинские подразделения, в литературе появилось выражение "кованая рать".

Но тогда тяжелые доспехи не прижились и уступили в противоборстве оружию. На Западе на смену так называемым турнирным доспехам (до пяти пудов), при падении в которых ры-



цари получали тяжелейшие контузии, пришли максимилиановские (названные в честь императора Максимилиана I) более легкие латы, позволяющие эффективно действовать мечом.

Стремительное продвижение дружин атамана Ермака объяснялось вовсе не численным или тактическим превосходством над покоряемыми народами Сибири, а высочайшим уровнем средств индивидуальной защиты – наличием кольчуг, панцирей, шлемов у бойцов дружины.

В последние годы много внимания уделяется вопросам создания и формирования комплектов индивидуальной экипировки военнослужащих.

В соответствии с классификацией инженерных средств в состав боевой экипировки военнослужащих (БЭВ) входят:

- в систему защиты – бронежилет, защитный шлем, противоосколочные очки;

- в систему жизнеобеспечения – транспортная разгрузочная система, индивидуальный фильтр для очистки воды, лопата малая пе-

**Генерал-лейтенант
А.А. ЗАРОВНЯТНЫХ –
начальник инженерного
управления
ГКВВ МВД России –
заместитель начальника
Главного штаба
внутренних войск**

хотная складная, фонарь карманный, комплект маскировочный.

По результатам проведенной работы в 2011 – 2015 годах приняты на снабжение и сегодня закупается серийные образцы следующих средств:



– бронежилет 7Б-ВВ принят на снабжение в 2012 году, закупается для подразделений спецназа, разведки, инженерно-саперных, оперативного назначения;

– бронежилет Кулон-ВВ принят на снабжение в 2012 году, закупается для подразделений СМВЧ, по охране ВГО и оперативного назначения (защита по бр3 классу, вес 6,7 кг, поставляется с панелями из сверхвысокомолекулярного полиэтилена (СВМП));



– защитный шлем 3Ш 1-2М принят на снабжение в 2014 году, закупается для подразделений спецназа, разведки, инженерно-саперных;

– защитные шлемы 3Ш-09 и ШБМ приняты на снабжение в 2012 году, закупаются для подразделений ВГО и оперативного назначения;



– очки противоосколочные 6Б50 из комплекта "Ратник" закупается для подразделений спецназа, разведки, инженерно-саперных, обеспечивают защиту

от осколков V-350 м/с; имеют массу 0,2 кг;

– транспортная разгрузочная система принята на снабжение в 2012 году, закупается для подразделений спецназа, разведки, инженерно-саперных;



– фильтр для очистки воды НФ-10 (индивидуальный), производительность до 10 л/ч, масса 0,28 кг;

– лопата пехотная малая складная, принята на

снабжение в 2015 году, выполнена из титанового сплава массой 0,57 кг;

– фонарь карманный "Зенитка-2" обеспечивает освещенность поверхности 500 лк на расстоянии 5 м, масса 0,18 кг;

– комплект маскировочный двухсторонний 6Ш122 на удалении 100 м обеспечивает сливание фигуры человека с местностью.

В войсках национальной гвардии Российской Федерации (далее войска) средства индивидуальной бронезащиты (далее СИБ) относятся к специальным средствам инженерной службы. При выборе типов и марок бронежилетов исходили из задач, возложенных на войска, выполнение которых в большинстве случаев сопряжено с риском для жизни, а иногда требует от военнослужащих вести полномасштабные боевые действия с хорошо вооруженными преступниками или НВФ.

Специфика таких действий – отсутствие линии фронта, близкий и внезапный огневой контакт в условиях городских построек, применение всего мирового арсенала стрелкового оружия и боеприпасов, включая снайперское и произведенное кустарным способом, а также применявшееся в Первой и Второй мировых войнах. Кроме того, распространение получили импровизированные взрывные устройства, фугасы, осколки которых превышают по массе и скорости винтовочные пули, а по плотности потока – противопехотные мины. Эти факторы и определили требуемую степень защиты личного состава.

С 2012 году основным бронежилетом, принятым на снабжение для подразделений специального назначения и разведки, является бронежилет 7Б-ВВ.

По своим характеристикам и эргономическим показателям он не уступает бронежилетам серии "Росич", "Редут-М", "Дефендер" и 6Б-45 "Ратник". В тканевом пакете использованы три вида волокна из нити российского производства. Чехол бронежилета един для всех классов защиты. Применен принцип "модульности" (базовый, усиленный и штурмовой комплекты). Класс защиты бронежилета от бр1 до бр5 благодаря возможности комплектования бронепластинами, выполнен-



Технические характеристики бронежилетов

Таблица 1

	7Б-ВВ	Редут	6Б-45 (ОКР Ратник)
Бронезлементы	Керамические	Керамические	Керамические
Класс защиты по ГОСТ Р 50744-95	6А (бр5) класс защиты	бр 4 класс защиты	бр4 класс защиты
Площадь защиты	25 дм ²	17,4 дм ²	15-27 дм ²
1 (бр1)	90 дм ²	57,6 дм ²	–
Площадь противоосколочной защиты	101 дм ²	86 дм ²	73 дм ²
Масса	15,5 кг	13,8 кг	15 кг

Таблица 2

Технические характеристики защитных шлемов

	6Б-47 (ОКР "Ратник")	ШБМ-П	ЗШ-09
Класс защиты по ГОСТ Р 50744-95	бр1	бр1	бр1
Площадь защиты	12 дм ²	14 дм ²	12,5 дм ²
Масса	1,26 кг	1,35 кг	1,29 кг
Коэффициент массы к площади защиты (г/дм ²)	105	96	103

ными из различных материалов (керамика, сталь, полиэтилен). Предусмотрена возможность дополнительного размещения защитных элементов, фартука, ворота, защиты предплечья и бедер, а также быстрого сброса бронежилета. Позволяет разместить элементы экипировки в удобном для каждого военнослужащего месте (система Молле).

Инженерным управлением проведен анализ закупаемых войсками инженерных средств, входящих в состав боевой экипировки. Данные средства как минимум не уступают перспективным образцам, а по критерию стоимость-характеристика и превосходят (серьезно конкурируют).

Вместе с тем на стадии разработки средств индивидуальной бронезащиты при повышении уровня защищенности изделия всегда возникает существенная проблема, связанная с увеличением его массы. Стремление создать изделия, обеспечивающие более высокий класс защиты, без принятия мер к снижению массы негативно сказывается на эффективности выполнения служебно-боевых задач военнослужащими из-за снижения их подвижности и повышения утомляемости. Так, опрос военнослужащих, эксплуатирующих данные образцы экипировки, показал, что при выполнении задач в отрыве от основных сил или в сложных условиях обстановки (горно-лесистой местности, продолжительного нахождения в средствах защиты) приводит к усталости, что, в свою очередь, снижает качество выполнения поставленных задач. А в условиях пеших переходов, когда военнослужащим приходится брать с собой большой запас боеприпасов, продовольствия, средств связи и т.д., даже незначительное увеличение веса становится критическим. И штатный бронежилет, и даже боевой нагрудник с защитным шлемом уже непосильная ноша.

Таким образом, одной из важнейших задач, решаемых при разработке СИБ как составной части комплекта индивидуальной экипировки, является снижение массы СИБ без ухудшения их технических характеристик.

Кроме того, необходимо уяснить, причем определиться законодательно, от каких поражающих факторов мы хотим защитить военнослужащего в той или

иной боевой обстановке. Так, по данным статистики, 75 – 80% поражений – осколочные, 20% поражений – пулевые. 45% всех осколочных поражений приходится на голову, 27% – в область грудной клетки.

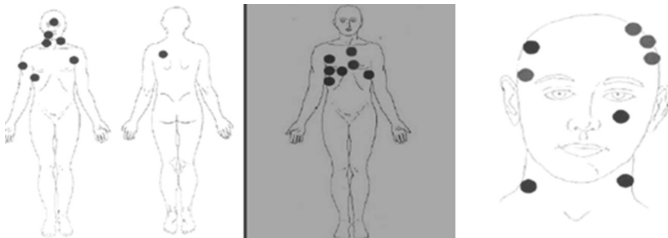
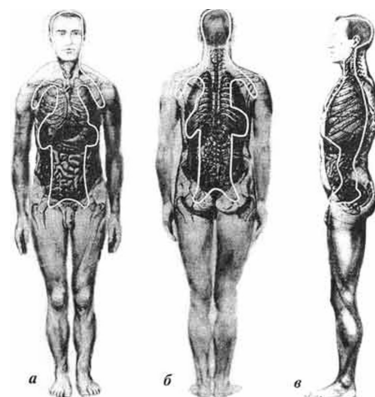
Поскольку таких проведенных исследований, утвержденных законодательно, нет, мы можем только опираться на индивидуальное мнение отдельных военнослужащих и командиров, участвующих в боевых действиях. Отсюда и появляются завышенные или необоснованные требования к средствам индивидуальной бронезащиты, а также формируется мнение военнослужащих: бронежилет "плохой", потому что в нем тяжело ходить в горы.

Также необходимо определить, какие жизненно важные органы и от чего мы хотим защитить. Путем графической интерпретации топографии внутренних органов установлено, что средняя площадь ЖВО составляет 27% (вид спереди – 26%, вид сзади – 25%, вид сбоку – 30%), что составляет для среднего человека (при росте 170 см) при виде спереди 10,4 дм², сзади – 9,2 дм², сбоку – 4,2 дм². Какой же площади защиты (противоосколочной и противопульной) должен быть бронежилет, защитный шлем? Ведь от этого зависит масса.

Разработка технических требований на отдельные элементы экипировки должна учитывать результаты исследований тактики деятельности подразделений и служб, результаты эргономических исследований СИБ.

Бронежилеты должны:

- обеспечивать максимальную площадь защиты поверхности тела при минимальном весе;
- обеспечивать комфортность и удобство ношения;
- иметь быстросъемные крепления;
- обладать вентиляционной системой для обеспечения комфортного микроклимата под бронежилетом;
- обеспечивать необходимые регулировки в зависимости от физиологических особенностей пользователя;
- позволять пользователю регулировать уровень защиты;



Шлемы защитные должны удовлетворять следующим критериям:

- обеспечение надежной защиты головы при минимальном весе;
- наличие вентиляционной системы с целью обеспечения хорошего микроклимата под бронешлемом;
- обеспечение оптимального поля зрения;
- обеспечение хорошей слышимости или оснащение специальным переговорным устройством;
- обеспечение комфортности стрельбы из табельного оружия при надетом защитном шлеме;
- обеспечение возможности совмещения шлема с противогазом или использование респиратора без снятия шлема.

Существенного снижения массы СИБ можно добиться в результате применения новых материалов, созданных с применением современных технологий, но появление их в серийном производстве имеет отдаленную перспективу. Следует отметить, что за последние 10 – 15 лет конструкции и материалы СИБ в общих чертах практически не претерпели изменений. Это касается изделий с использованием материалов с арамидными и полиэтиленовыми волокнами, бронестали, алюмооксидной керамики, карбида бора, нитрида титана и других.

Важным моментом при производстве СИБ является стоимость изделия. Достаточно жесткая ценовая политика при проведении закупок СИБ приводит к существенным ограничениям в использовании вкупаемых изделий дорогостоящих бронематериалов (керамических бронепанелей и баллистических пакетов, выполненных из отечественной нити). Необходимость поддержания укомплектованности войск на требуемом уровне вынуждает закупать СИБ в составе которых применяются более тяжелые, но дешевые металлические бронепанели и баллистические пакеты из импортной ткани.

Таким образом, основными направлениями работы по развитию боевой экипировки являются:

- проведение комплексного мониторинга зарубежного опыта создания БЭВ;
- изучение проводимых научно-исследовательских работ в данной области, результаты которых в ближайшее время можно будет использовать при создании перспективной БЭВ;

- проведение опытной эксплуатации БЭВ "Ратник";
- проведение совместных технических совещаний с представителями разработчиков, производителей и заказчика;
- определение базовых (обязательных для всех вариантов) характеристик элементов системы БЭВ и переменных компонентов БЭВ для различных вариантов, действий, а также требований к модульности, унификации;
- направление опытных образцов для проведения эксплуатационных испытаний в воинские части, в т.ч. в районы выполнения служебно-боевых задач;
- привлечение ведущих специалистов предприятий и организаций, участвующих в работе по развитию БЭВ и ее отдельных систем, в период проведения полевых испытаний;
- создание СИБ нового качества защитной функции – бестравматических СИБ, комфортабельных и удобных для ношения, не затрудняющих действий военнослужащих при выполнении ими служебно-боевых задач;
- увеличение площади защиты СИБ без увеличения массы и снижения степени защиты.



Венцом совместной работы казыхающих подразделений должна стать разработка боевого защитного комплекта с системой микроклимата, встроенной защитой от ОМП, защитой от термо-, шумового и светового воздействия (средств защиты слуха от импульсного избыточного давления, средств защиты глаз от светового излучения), средств защиты конечностей от осколков и механических повреждений, в том числе противоосколочной и противоминной обуви, и, как следствие, создание боевой одежды с многоцелевой защитой и принудительным терморегулированием во избежание перегрева организма.

Качественные изменения характеристик СИБ (уменьшение массы изделия, повышение уровня защиты) могут быть достигнуты только при условии появления возможности использования в них новых материалов. Работы в области их создания требуют значительных финансовых затрат для проведения НИОКР, что не соответствует средствам, выделяемым для нужд войск на эти цели.

Таким образом, на первый план выступают инициативные разработки предприятий по производству СИБ, выполняемые в тесном контакте и по тактико-техническому заданию заказчика.

Генерал-лейтенант Сергей ВЛАСЕНКО,
полковник Игорь КАРДАШ

ОБЪЕДИНЕННАЯ ГРУППИРОВКА ВОЙСК (СИЛ) ПО ПРОВЕДЕНИЮ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЙ НА ТЕРРИТОРИИ СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО РЕГИОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ

Общественно-политическая обстановка в мировом евразийском пространстве в последнее десятилетие характеризуется усилением сепаратизма и экстремизма. В полную силу заявил о себе терроризм, как главное негативное явление современности. Расширяется география вооруженных конфликтов, которые, в свою очередь, приобретают еще и религиозный характер. Эти процессы не могли не затронуть Россию – многонациональную и многоконфессиональную страну.

При этом с точки зрения политической нестабильности одним из самых проблемных регионов Российской Федерации является Северный Кавказ. Именно здесь осуществляется постоянная целенаправленная работа федеральных органов исполнительной власти по стабилизации обстановки, основные усилия которой сосредоточены на борьбе с терроризмом.

Ситуация по-прежнему остается сложной. **Бандподполье**, несмотря на серьезные потери, **все еще сохраняет возможность для совершения актов насилия** против мирных жителей. Яркие примеры этому – теракты в Волгограде 29 – 30 декабря 2013 года, в Грозном 5 – 6 октября и 4 декабря 2014 года, в Дербенте в декабре 2015 года.

Экстремистские, радикальные группировки пытаются активизировать свою деятельность, провоцировать межнациональные и межрелигиозные конфликты, ведут агрессивную пропаганду среди молодежи, используя самые современные информационные средства, технологии, включая социальные сети и Интернет в целом.

Серьезную опасность представляет тот факт, что некоторые граждане России (более 2,5 тыс. человек), завербованные террористами и экстремистами, сегодня принимают участие в боевых действиях в Афганистане, Сирии, других странах, по сути, проходя там террористическую подготовку и идеологическую обработку. Есть все основания полагать, что это потенциальный резерв боевиков для их последующих действий на территории Российской Федерации.

"Успешные действия правительственных войск в Сирии при поддержке ВС РФ уже привели к рассеиванию ряда крупных скоплений боевиков. Имеются сведения о предпринимаемых террористами попытках покинуть зону боевых действий и, используя налаженные коридоры переброски беженцев, проникнуть в страны Европы и Азии, а также в Россию с целью проведения террористических вылазок", – заявил директор ФСБ России А. Бортников на заседании Национального антитеррористического комитета в Нальчике 13 октября 2015 года.

Кроме того, имеется информация о проникновении на территорию Северо-Кавказского региона РФ (далее – СКР), в том числе под видом беженцев, диверсионно-террористических и вербовочных групп с территории Украины с целью дестабилизации ситуации и проведения вербовочных акций.

Несмотря на достижение основных целей борьбы с терроризмом (обстановка в целом стабилизировалась), **уровень террористи-**

**Генерал-лейтенант
С.В. ВЛАСЕНКО –
командующий Объединенной
группировкой войск (сил) по
проведению
контртеррористических
операций на территории
Северо-Кавказского
региона РФ – первый
заместитель командующего
войсками Северо-Кавказского
регионального командования
внутренних войск МВД России**

**Полковник
И.Л. КАРДАШ –
начальник Центра
оперативно-тактических
исследований внутренних
войск МВД России,
доктор военных наук,
профессор**

ческих угроз на территории Северо-Кавказского региона по-прежнему остается высоким. Прежде всего это обусловлено активностью пока еще существующего вооруженного подполья, большая часть главарей которого присягнула на верность международной террористической организации "Исламское государство"¹.

В настоящее время на территории СКФО РФ насчитывается около 25 бандгрупп и ячеек. До 20 из них действуют под флагом международной террористической организации "Исламское государство".

При этом сохранению уровня террористических угроз в регионе в значительной степени способствуют такие факторы, как наличие пособнической базы, обеспечивающей бандподполье необходимыми ресурсами, протестная активность населения.

Непосредственная зависимость от состояния пособнической сети, которая систематически несет урон в результате оперативно-разыскной деятельности правоохранительных органов, вынуждает лидеров бандгрупп усиливать агрессивность агитационно-вербовочной работы, в том числе с эмиссарами международных террористических групп. С начала 2015 года на территории СКФО задержаны и привлечены к уголовной ответственности более 800 членов и пособников международных террористических организаций, в том числе более 20 вербовщиков.

Что касается протестной активности населения, способствующей росту недовольства различных слоев общества действующей властью и усилению лояльности к экстремистской идеологии, к основным предпосылкам для ее существования в регионе относятся:

- противоречия среди мусульманских лидеров;
- стремительная радикализация населения;
- напряженность в экономической и социальной сферах;
- нерешенность земельных вопросов и др.

Террористическая деятельность бандподполья на территории СКР имеет свои характерные особенности. К их числу можно отнести гибкость и мобильность.

В 2010 – 2014 годах было уничтожено более 100 главарей бандподполья. В результате для обеспечения собственной безопасности и сохранения боеспособности боевики были вынуждены менять районы постоянного базирования и перемещаться в соседние субъекты. При проведении специальных мероприятий в Хасавюртовском, Ботлихском и Цумадинском районах Республики Дагестан среди убитых боевиков были установлены лица чеченской национальности.

Кроме того, отмечалась миграция бандгрупп, действующих в Ачхой-Мартановском, Урус-Мартановском и Шатойском районах Чечни, на территорию Ингушетии, а также расширение зоны активности незаконных вооруженных формирова-

ний (далее – НВФ) на соседние субъекты. Об этом свидетельствуют теракты в Волгограде, Ставрополе, Пятигорске, а также задержание бандитов и их пособников из Северо-Кавказского региона на территории Краснодарского и Ставропольского краев, в Москве и Московской области.

На фоне складывающейся обстановки особую актуальность приобретает деятельность федеральных органов исполнительной власти по противодействию терроризму, целью которой является защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

К основным задачам противодействия терроризму относятся:

- выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера;
- привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с законодательством РФ;
- поддержание в постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;
- обеспечение безопасности граждан и анти-террористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;
- противодействие распространению идеологии терроризма и активизация работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий.

Для успешного функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму, в целях объединения усилий федеральных органов исполнительной власти в проведении контртеррористических операций, а также повышения эффективности их деятельности, направленной на уничтожение НВФ на территории Северо-Кавказского региона РФ, Указом Президента Российской Федерации от 23 сентября 1999 года № 1255с была создана **Объединенная группировка войск (сил)** по проведению контртеррористических операций на территории СКР РФ (далее – Объединенная группировка, ОГВ(с)).

С момента ее создания в составе ОГВ(с) выполняют задачи соединения, воинские части, подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (ранее – внутренние войска МВД России), ВС РФ, органы внутренних дел

¹ Террористическая организация, запрещенная на территории Российской Федерации.

МВД России и их подразделения, органы и подразделения МЧС, ФСБ, ФСИН, ФСО России.

В настоящее время общее руководство деятельностью Объединенной группировки осуществляет министр внутренних дел Российской Федерации, непосредственное руководство возложено на командующего ОГВ(с).

При этом, в зависимости от целей действий и результатов выполнения поставленных задач, организационно-штатная структура и состав Объединенной группировки с момента создания неоднократно менялись. Также менялись география и масштаб действий формирований, входящих в ее состав.

С учетом расширения деятельности бандподполья решением Федерального оперативного штаба (далее – ФОШ) была увеличена и зона ответственности Объединенной группировки. В 2011 году в эту зону вошли территории Республики Дагестан, Чеченской Республики, Республики Ингушетия, а зоной особого внимания стала территория Кабардино-Балкарской Республики. В 2015 году в зону особого внимания группировки были включены Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия – Алания и семь районов Ставропольского края, где правоохранительные органы и войска осуществляли постоянное планомерное воздействие на состояние оперативной обстановки посредством контртеррористических операций и специальных мероприятий.

В результате проводимых контртеррористических операций были **разгромлены все крупные бандформирования** на территории республик Северного-Кавказа. Так, в 2014 – 2015 годах полностью ликвидировано руководящее звено террористической организации "Имарат Кавказ", нейтрализовано более 400 активных бандитов, задержано порядка 1000 лиц из числа боевиков и их пособников. В результате проведенных мероприятий предотвращено более 80 преступлений террористической направленности.

Только в 2015 году на территории СКФО РФ войсками и органами ОГВ(с) в целях ликвидации угрозосодержащих факторов проведено более 500 специальных профилактических мероприятий, что позволило снизить количество террористических проявлений в три раза.

Основной формой применения сил и средств Объединенной группировки для ликвидации террористических угроз и пресечения террористических актов является контртеррористическая операция (далее – КТО).

Правовую основу организации и проведения КТО, в соответствии с Федеральным законом от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ "О противодействии терроризму", составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, указанный Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с

ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Порядок участия войск национальной гвардии РФ в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции в настоящее время определяется Федеральным законом от 6 февраля 1997 г. "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации" и Уставом внутренних войск МВД России, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 3 августа 2009 года № 907с, Инструкцией о порядке организации и проведения контртеррористических операций, утвержденной совместным приказом ФСБ России, Минобороны России, МЧС России, МВД России, ФСО России, ФСИН России, ФСКН России от 9 декабря 2014 года 0345/082/15С/0100/0139/016/058.

В 2015 году силы Объединенной группировки на территории субъектов СКФО РФ приняли участие в проведении более 50 КТО.

Основными общими задачами, выполняемыми силами и средствами ОГВ(с), являются:

- выделение в запрашиваемые сроки по заявкам руководителей оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах СКФО РФ, необходимых сил и средств для проведения контртеррористических операций;

- планирование и проведение по предварительному согласованию с оперативными штабами или на основании их заявок войсковых и специальных операций по реализации разведывательной и оперативной информации в отношении членов бандподполья и объектов его инфраструктуры, а также профилактических мероприятий антитеррористической направленности;

- перекрытие маршрутов перемещения бандгрупп, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ по территории СКФО РФ и в другие регионы Российской Федерации в рамках созданной МВД России и оперативными штабами контрольно-заградительной системы;

- проведение совместно с оперативными штабами мероприятий по совершенствованию контрольно-заградительной системы за счет перемещения существующих контрольно-пропускных пунктов в районы административных границ СКФО РФ и применения подвижных маневренных групп.

Реализация основных задач осуществляется на основе анализа оперативной обстановки, в том числе с учетом выявления новых угроз.

Применение группировок войск (сил) в составе ОГВ(с) в основном осуществляется **по территориальному принципу** их размещения в районах дислокации, которые, как правило, совмещаются с территорией субъектов (для соединений), одного или нескольких административных районов (для воинских частей).

Вместе с тем для действий при осложнении оперативной обстановки, реализации оперативной информации и наращивания усилий на наиболее важных направлениях решением командующего ОГВ(с) определены районы применения

резервов, в том числе из других республик. Эта система прошла проверку на практике и при проведении масштабных специальных мероприятий. Так, в ходе комплекса специальных операций в рамках оперативно-стратегического учения "Заслон-2015" к выполнению служебно-боевых задач на территории Хасавюртовского района Республики Дагестан привлекались подразделения из состава соединения оперативного назначения с пунктом постоянной дислокации в Шелковском районе Чеченской Республики. В ходе комплекса специальных профилактических мероприятий в рамках КТО в Южном Дагестане в 2015 году привлекались воинские части и подразделения внутренних войск МВД России, Вооруженных сил РФ из административных районов Чеченской Республики и Республики Ингушетия.

При этом основу применяемых группировок составляют силы и средства МВД России (85%), в том числе войска национальной гвардии РФ (ранее – внутренние войска МВД России) (38%). Кроме того, применяются силы и средства из состава Вооруженных сил РФ (7,8%); ФСБ России (6%); МЧС России, ФСО России, ФСИН России (до 1,2%).

Достижение конкретных целей КТО осуществлялось, как правило, решением ряда **оперативных задач**:

- созданием группировок в оперативных зонах, занятием исходных районов, рубежей, позиций (комбинированным способом – своим ходом на штатной технике, в пешем порядке от районов спешивания (высадки), воздушным способом и их сочетанием). При этом особая роль отводится проведению инженерной разведки, обеспечению безопасности движения воинских колонн, огневому сопровождению выдвижения;

- развертыванием учетно-заградительной системы на дорожной сети (с опорой на существующую систему федеральных КПП, КПП, КЗП, с

выставлением дополнительных нарядов, как правило, подвижных – подвижных КПП, маневренных групп и выделением групп прикрытия от соединений и воинских частей);

- проведением режимно-ограничительных, заградительных и оперативно-профилактических мероприятий в населенных пунктах и на прилегающих участках местности (силами органов внутренних дел, территориальных ОВД с привлечением специальных моторизованных воинских частей (далее – СМВЧ);

- блокированием основных направлений, районов, участков, маршрутов возможного перемещения бандгрупп и их пособников (силами воинских частей оперативного назначения, СМВЧ во взаимодействии с органами внутренних дел, по отдельным задачам – подразделениями специального назначения (далее – СпН и разведки);

- проведением разведывательно-поисковых мероприятий в районах возможного нахождения бандитов, баз, схронов и других объектов инфраструктуры (силами воинских частей и подразделений СпН и разведывательных воинских частей и подразделений войск национальной гвардии Российской Федерации, ВС РФ, ФСБ России);

- нанесением огневого поражения, в том числе авиационными средствами, по выявленным (предполагаемым) местам скопления бандформирований и в интересах действий войск;

- завершением выполнения поставленных задач и выводом сил и средств из районов применения в пункты дислокации.

Таким образом, на сегодняшний день ОГВ(с) является хорошо слаженным организмом, объединяющим различные силовые структуры в борьбе с терроризмом. В результате ее деятельности ликвидированы угрозы целостности государства и созданы условия для сохранения конституционного строя РФ.

Генерал-лейтенант полиции Сергей ЛЕБЕДЕВ

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СЛУЖБЫ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ: ОТ СОЗДАНИЯ ДО НАШИХ ДНЕЙ

Вневедомственная охрана была образована 29 октября 1952 года постановлением ЦК КПСС и Совета министров СССР "Об использовании в промышленности, строительстве и других отраслях народного хозяйства работников, высвобождающихся из охраны, и мерах по улучшению дела организации охраны хозяйственных объектов министерств и ведомств". Документ не просто сформировал новое подразделение органов внутренних дел, но и в общих чертах определил структуру его аппарата на различных уровнях.

Решением Совета министров СССР на милицию возложили охрану объектов торговли, а также некоторых учреждений и предприятий промышленности. При органах внутренних дел была создана специальная служба – вневедомственная наружная сторожевая охрана.

В ее состав вошли сторожевые и военизированные подразделения, которые стали осуществлять наружную охрану особо важных и режимных объектов, мелких промышленных предприятий и строительных организаций, хозяйственных, административных и других объектов.

В то время сторожевая охрана состояла из сторожей, бригадиров и инспекторов, подчиняющихся начальникам отделов службы. Центральным органом управления стал отдел охраны в составе Главного управления милиции МГБ СССР. В отделах милицмейской службы управлений милиции союзных республик также создавались отделы вневедомственной охраны, руководители которых одновременно являлись заместителями начальников отделов милицмейской службы управления милиции МГБ союзных республик, что создавало предпосылки для организации эффективного взаимодействия вневедомственной охраны с другими службами милиции.

Со временем стала проявляться тенденция к расширению самостоятельности аппарата, что в дальнейшем вызвало существенные организационно-структурные изменения. Этому способствовало последовательное увеличение количества объектов, передаваемых вневедомственной охране, и численности сторожей.

В соответствии с приказом МВД СССР от 19 мая 1955 года был создан отдел при управлении милиции МВД СССР. Одновременно с организацией центральных органов управления шел активный процесс формирования отделов и отделений охраны на местах.

Со временем был взят курс на более широкое внедрение и использование технических средств охраны. Конкретным проявлением этого явилось создание в составе отдела охраны при управлении милиции МВД СССР отделения материально-технического обеспечения, на которое в числе прочих возлагалась разработка перспективных планов развития и внедрения средств охранной сигнализации и контроля. Аналогичные подразделения создавались и в отделах вневедомственной охраны управлений милиции МВД союзных республик.

Период с 1952 по 1960 год можно охарактеризовать как время организационного становления всех видов и уровней подразделений вневедомственной охраны. В это время в основном была завершена передача вневедомственной охране объектов, ранее охранявшихся ведомственной сторожевой охраной. Активно разрабатывались нормативные правовые акты, регламентирующие широкий круг вопросов этой деятельности, нормативы штатной численности и определялись перспективные направления ее развития.

Учитывая экономическую эффективность сосредоточения охраны в одном подразделении, Совет министров СССР своим постановлением

**Генерал-лейтенант полиции
С.А. ЛЕБЕДЕВ –
начальник Главного
управления
вневедомственной охраны
МВД России**

от 8 февраля 1965 года №76-30 передал под вневедомственную охрану все предприятия, учреждения и организации, расположенные в городах, районных центрах и рабочих поселках.

Таким образом, последовательное усложнение и расширение возложенных функций, рост числа охраняемых объектов и численности личного состава, создание в отделах и отделениях новых звеньев требовали существенного повышения уровня управления службой. Это учтено при образовании Министерства охраны общественного порядка СССР (далее – МООП): в его составе было создано управление вневедомственной охраны, а также утверждено постановление правительства № 129 от 18 февраля 1966 года Типовое положение о вневедомственной охране при органах внутренних дел.

В МООП союзных и автономных республик, главных управлениях внутренних дел исполкомов краевых, областных и городских Советов депутатов трудящихся создавались управления, отделы, отделения вневедомственной охраны.

Таким образом, в 1966 году с образованием МООП СССР в стране закончено формирование единой централизованной системы вневедомственной охраны, которая была остро нацелена на решение задач по защите государственной собственности от преступных посягательств.

Качественным скачком в организации деятельности службы стало издание распоряжения Совета министров СССР от 10 мая 1967 года № 1026, которое разрешало производить замену сторожей и бригадиров подразделений вневедомственной охраны лицами рядового и младшего начальствующего состава милиции. Появление на улицах городов в наиболее криминогенное ночное время нарядов милиции, активная работа по оборудованию охраняемых объектов средствами сигнализации позволили значительно повысить эффективность борьбы с посягательствами на государственное и общественное имущество.

Очевидно, что повышение эффективности работы службы в целом не могло быть обеспечено без повышения профессионализма сотрудников и работников. При этом вся работа по овладению минимумом первоначальных милицейских знаний ложилась на руководителей отделений. В качестве преподавателей привлекались опытные специалисты управления милиции из отдела боевой и специальной подготовки, научно-технического отдела, отдела уголовного розыска, из числа опытных работников прокуратуры.

В целях дальнейшего развития вневедомственной охраны в начале 60-х годов начались активные поиски новых технических средств для использования их в охране собственности. Для разработки технических средств сигнализации было создано специальное конструкторское бюро с небольшой механической мастерской. В штаты подразделений охраны стали вводиться должности электромонтеров. В это же время началось использование телефонных линий связи для передачи сигнала "Тревога" с охраняемых объектов непосредственно в отделы охраны.

Прообраз пульта централизованного наблюдения, созданный в Тушинском районе Москвы в 1965

году, представлял собой щит, на котором были смонтированы 40 приемно-контрольных приборов и столько же звонков. Данное решение оказалось эффективным. Охрана объектов с применением пультов централизованного наблюдения сразу получила широкое распространение.

К началу 1966 года в Москве уже было установлено 23 пульта.

С выходом постановления Совета министров СССР № 76-30 от 8 февраля 1965 года "О дальнейшем совершенствовании охраны объектов народного хозяйства с помощью пультов централизованного наблюдения" эта работа заметно активизировалась, и к 1970 году в Москве их уже насчитывалось более 100. Стали создаваться обособленные, специальные пункты централизованной охраны (ПЦО). Совместно с Министерством связи был решен вопрос об использовании действующих телефонных линий и установке на телефонных станциях оборудования пультов централизованной охраны.

В конце 60-х – начале 70-х годов были приняты активные меры к созданию новых, более совершенных пультов централизованной охраны – "Нева-100", "Сирень", "Центр-КМ", "Сатурн", концентраторов малой емкости, извещателей различных типов и других средств сигнализации.

Для организации работы по данному направлению служебной деятельности созданы технические отделы и отделения в составе управления охраны МВД СССР, во всех республиках, краевых и областных – управления охраны, положительно решен вопрос о присвоении званий начальствующего состава милиции инженерам этих структурных подразделений. Принятые меры позволили уже в 1970 году направить на места большое количество новых приборов охранной сигнализации, обеспечить их внедрение на охраняемых службой объектах.

Последующие годы характеризуются дальнейшим развитием и совершенствованием служебной деятельности подразделений вневедомственной охраны, укрепляется их материальная база. Многие районные отделы вневедомственной охраны получают благоустроенные служебные помещения, обновляется автотранспорт и расширяются ПЦО. Таким образом, на данном этапе развития службы вневедомственной охраны основными ее задачами являлись превращение вневедомственной охраны в милицейскую службу и интенсивное развитие технических средств охраны.

Экономическая эффективность и интенсивное развитие централизованной охраны вызвали необходимость создания нарядов групп задержания из числа работников милиции для реагирования на поступающий сигнал "Тревога" с охраняемых объектов, которые в народе получили название "ночная милиция".

В соответствии с распоряжением Совета министров СССР от 2 сентября 1976 года № 1950 в подразделениях охраны было разрешено вводить должности начальников и дежурных пунктов централизованной охраны, а также формировать группы задержания для обеспечения реагирования на сигнал "Тревога".

Сформированные дежурные наряды "ночной милиции" не только несли службу по охране объектов

народного хозяйства на маршрутах патрулирования, но и эффективно обеспечивали охрану общественного порядка на территориях обслуживания и в зонах своей дислокации.

По мере развития централизованной охраны службе вневедомственной охраны была поставлена задача по защите квартир граждан по договорам. В результате к 1978 году охрана квартир с помощью сигнализации и пультов приобрела огромную популярность среди населения.

Достигнутые в обеспечении имущественной безопасности высокие позиции службы вневедомственной охраны, в том числе за счет широкого применения технических средств охраны, послужили, наряду с другими факторами, основой принятия решения об организации в 1978 году Министерством внутренних дел и Торгово-промышленной палатой Международной выставки средств охранно-пожарной сигнализации, которая дала мощный импульс для дальнейшего развития производства, совершенствования и внедрения новой техники в охранную деятельность.

Полученный авторитет в охранной деятельности позволил в 1979 году Совету министров СССР возложить на вневедомственную охрану обязанности по охране учреждений Государственного банка на всей территории страны.

В этот же период необходимость дальнейшего повышения эффективности функционирования широкого ряда подразделений вневедомственной охраны в области обеспечения имущественной безопасности потребовала применения в повседневной деятельности специально подготовленных служебных собак. Так, в учебных заведениях МВД СССР была начата подготовка офицеров-кинологов, организаторов служебного собаководства на местах. Сотрудники начали принимать активное участие в соревнованиях по служебному собаководству на первенство МВД СССР и уже в 1982 году заняли общее пятое место, а в 1986 году – первое, обойдя службу уголовного розыска.

Дальнейшим этапом развития службы вневедомственной охраны стало расширение объемов охранной деятельности, осуществлявшейся в рамках реализации постановления Совета министров от 2 сентября 1987 года № 363 "О мерах по дальнейшему упорядочению охраны". В соответствии с указанным постановлением во всех республиках, краях и областях страны проведена работа по передаче под вневедомственную охрану более 40 тыс. объектов народного хозяйства. Совместно с подразделениями Главспецавтоматики объемы работ по проектированию и монтажу систем охранно-пожарной сигнализации были доведены до 140 млн рублей (1988 – 1989 годы). Практически во всех городах, районах и поселках городского типа, где имелась вневедомственная охрана, были созданы пункты централизованной охраны.

Накопленный опыт, подготовленные кадры, оснащение подразделений современной техникой и аппаратурой позволили подразделениям службы с честью выполнить сложнейшие задачи, которые встали перед нашей страной в тот период. Настоящей проверкой на прочность стало землетрясение в Армении, когда города Спитак, Гюмри и другие были



буквально стерты с лица земли. В числе первых на место катастрофы прибыла группа сотрудников ГУВО МВД СССР. Сложно перечислить все задачи, которые выполняли сотрудники службы: от охраны и распределения гуманитарной помощи до борьбы с мародерством и эвакуации больных и раненых местных жителей, погребения погибших.

Самоотверженность и бесстрашие проявили сотрудники вневедомственной охраны и при ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Многие офицеры и специалисты добровольно вставали в ряды ликвидаторов. В этой сложной обстановке широкое применение нашли автоматические средства охраны, особенно при контроле периметров больших зараженных территорий. Кроме того, сотрудники несли патрульную службу на бронетехнике, организовывали проверки на дорогах, продолжали бороться с преступностью.

Переход к рыночной экономике и связанные с этим трудности привели к ухудшению экономического положения службы, ликвидации части подразделений. Для реализации требований Закона Российской Федерации "О милиции" в 1991 – 1992 годах был подготовлен проект, а 14 августа 1992 года Правительство Российской Федерации приняло постановление № 589 "Об утверждении Положения о вневедомственной охране при органах внутренних дел Российской Федерации". Принятие указанного постановления создало правовую базу, позволяющую на основе кадрового, технического и экономического потенциала осуществлять более эффективное влияние на обеспечение сохранности имущества собственников, повысить вклад службы в борьбу с преступностью.

В октябре 1993 года личный состав подразделения вневедомственной охраны показал высокие морально-волевые качества, четко и уверенно выполнил поставленные задачи, обеспечивая охрану особо важных объектов и поддерживая правопорядок в столице страны в ходе ликвидации попытки государственного переворота. Мужество и самообладание проявили сотрудники 4-го и 7-го отделов милиции управления вневедомственной охраны по городу Москве при отражении вооруженных нападений на здание мэрии, телерадиокомплекса "Останкино".

Более 350 сотрудников были представлены к государственным наградам. Указом Президента России от 30 декабря 1993 года милиционеру батальона милиции Тимирязевского отдела вневедомственной охраны Антону Фарелюку присвоено звание Героя России (посмертно).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2005 года № 66 на базе проектно-монтажных сторожевых и военизированных подразделений вневедомственной охраны было создано Федеральное государственное унитарное предприятие "Охрана" МВД России с развитой сетью филиалов практически во всех субъектах Российской Федерации.

Решение основной служебной задачи – обеспечение надежной охраны имущества граждан и организаций вневедомственной охрана стала осуществлять в тесном взаимодействии с ФГУП "Охрана" МВД России. При этом функции по выполнению проектно-монтажных работ, обслуживанию технических средств сигнализации на объектах и в квартирах, организации физической охраны объектов стали обеспечиваться силами специализированных подразделений предприятия.

Передавая указанные функции ФГУП "Охрана" МВД России, подразделения вневедомственной охраны сосредоточились на обеспечении мобильности, оперативности реагирования на сигнал "Тревога" с охраняемых объектов и из квартир граждан, на сообщениях о совершаемых преступлениях и административных правонарушениях в зонах постов и маршрутов патрулирования, а также на технической оснащенности, что стало в дальнейшем основой успешной работы службы.

При этом в базис охранной политики службы был заложен принцип комплексности оказываемых услуг: начиная с обследования объекта, разработки технического задания по оборудованию его техническими средствами (средствами сигнализации, видеонаблюдения, контроля доступа), подключения к пультам централизованного наблюдения заканчивая реагированием на поступление сигнала "Тревога" и осуществлением физической охраны.

Сегодня подразделения вневедомственной охраны осуществляют свою деятельность в форме федеральных государственных казенных учреждений, что позволяет им заключать договоры на охрану объектов и квартир граждан и полноценно участвовать в гражданско-правовых отношениях с контрагентами – собственниками охраняемого имущества. В каждом регионе Российской Федерации созданы такие учреждения, имеющие, в свою оче-

редь, обширную сеть из 1080 филиалов. При этом все денежные средства, поступившие за оказание охранных услуг по договорам через Федеральное казначейство, в полном объеме поступают в бюджет страны. Только за 2015 год передано 42 млрд 295 млн рублей.

Сегодня охранная деятельность подразделений вневедомственной охраны заключается в обеспечении безопасности 1129 объектов физическими постами, а также охране имущества граждан и организаций с помощью технических средств путем оперативного реагирования на сигнал "Тревога" более 6,7 тыс. мобильных нарядов. При этом физические посты, с учетом ограниченной штатной численности службы, выставляются только на объектах, подлежащих обязательной охране полицией¹ либо по отдельным поручениям Президента Российской Федерации и Правительства РФ.

Также на возмездной основе подразделениями ведомственной охраны в 15 регионах страны реализуются полномочия по обеспечению безопасности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации на основании персональных решений Президента Российской Федерации.

В течение последних лет идет коренное техническое перевооружение службы, предполагающее оптимизацию используемых ресурсов. Основные усилия здесь направлены на выполнение программ по техническому перевооружению пунктов централизованной охраны.

Благодаря внедрению современных технических средств, укреплению материально-технической базы, повышению профессионального мастерства сотрудников за последние несколько лет надежность охраны возросла в несколько раз. С учетом того, что криминальные технологии постоянно совершенствуются, подразделения службы в свою очередь используют новейшие охранные комплексы, реагирующие на несанкционированные проникновения на охраняемые объекты даже без участия работающего персонала. На вооружении вневедомственной охраны находятся извещатели различного принципа действия и разнообразные электронные приборы с компьютерным обеспечением, которые нашли свое применение в жизни и обеспечивая защиту имущества собственников.

В настоящее время под надежной защитой подразделений вневедомственной охраны находится более 1,33 млн квартир граждан, 164 тыс. других мест хранения личного имущества, более 370 тыс. объектов, в том числе более 16,4 тыс., включенных в Перечень.

Но служебная деятельность подразделений вневедомственной охраны не ограничивается только реагированием на сигнал "Тревога". Мобильные наряды групп задержания строевых подразделений службы, находясь на маршрутах патрулирования,



¹ Перечень объектов, подлежащих обязательной охране полицией, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2009 г. № 1629-р. Далее – Перечень.

вносят существенный вклад в оздоровление оперативной обстановки на обслуживаемых территориях, активно пресекая преступления и административные правонарушения, совершаемые в местах массового пребывания граждан.

Так, только за 5 месяцев текущего года сотрудники службы приняли участие в установлении 28,9 тыс. лиц, совершивших преступления, уголовные дела по которым направлены в суд, разрешены либо по ним имеется подозреваемый. В первом квартале 2016 года более 579 тыс. граждан задержаны и доставлены в территориальные органы МВД России за различные административные правонарушения.

Кроме того, подразделения вневедомственной охраны в повседневной деятельности решают широкий круг задач по повышению защищенности имущества граждан и юридических лиц, усилению антитеррористической устойчивости охраняемых объектов и жилого сектора, профилактике правонарушений и имущественных преступлений.

Одной из них является повышение антитеррористической защищенности объектов особой важности, повышенной опасности, жизнеобеспечения, гидротехнических сооружений, средств коммуникаций и объектов топливно-энергетического комплекса.

Уже не первый год, с учетом угрозы совершения терактов на объектах трубопроводного транспорта, энергетического и гидротехнического комплексов, совместно с руководителями органов исполнительной власти территориальными органами внутренних дел МВД России осуществляется целый комплекс организационно-практических и предупредительно-профилактических мер. Большинство объектов энергетики, находящихся в зоне действия пунктов централизованного наблюдения, оборудованы средствами охранно-пожарной сигнализации и кнопками экстренного вызова нарядов.

Тесное взаимодействие и постоянный обмен оперативной информацией с ФСБ, МЧС России, Ростехнадзором, другими федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, региональными антитеррористическими комиссиями и другими службами и ведомствами позволяют сделать работу по организации обеспечения безопасности критически важных объектов более эффективной и плодотворной.

Нередко своевременно вносимые предложения по повышению безопасности и принятию должных мер способствуют предотвращению незаконного вмешательства посторонних лиц в деятельность таких объектов. Вместе с тем на практике было немало случаев халатного отношения и откровенного игнорирования вопросов повышения безопасности данных объектов их администрациями (собственниками). В таких случаях сотрудники службы вневедомственной охраны информируют территориальные антитеррористические комиссии и органы прокуратуры и при помощи государственных и муниципальных органов власти воздействуют на администрации объектов, не обеспечивших их необходимую защищенность.

Отдельное внимание уделяется обеспечению безопасности мест стоянки и (или) обслуживания судов и иных плавсредств с ядерными энергетическими установками и радиационными источниками в



16 морских портах, 10 из которых находятся в Арктической зоне. При этом суда атомного ледокольного флота и атомного технологического обслуживания отнесены к числу критически важных объектов. В целях защиты объектов морских портов Арктики службой вневедомственной охраны реализуется комплекс организационно-практических мероприятий. В частности, сформированы и успешно функционируют специализированные строевые подразделения, оснащенные мобильными комплексами технической защиты морских портов Северного морского пути: Мурманск, Кандалакша, Архангельск, Дудинка, Диксон, Тикси, Певек, Провидения.

Еще одной важной составляющей работы в сфере обеспечения безопасности критически важных объектов является планирование и проведение учений и тренировок по отработке действий при возникновении различного рода чрезвычайных ситуаций. Как правило, данные учения проходят с участием администрации и персонала объектов и позволяют наглядно продемонстрировать руководству недостатки в инженерно-технической укреплённости.

Кроме того, высокие позиции службы вневедомственной охраны в охранной сфере, основанные на многолетнем опыте, на самоотверженном труде и профессионализме нескольких поколений сотрудников и работников, постоянном совершенствовании служебной деятельности, позволили законодательно возложить на полицию полномочия (реализуемые вневедомственной охраной) по осуществлению с 2011 года инспектирования подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, выдаче предписаний об устранении выявленных нарушений, а также с февраля 2015 года осуществлению контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса на территории страны.

В настоящее время данные контрольные функции службы реализуются подразделениями на высокопрофессиональном уровне и на плановой основе строго в рамках действующего правового поля.

В заключение можно с уверенностью сказать, что на протяжении всех лет существования вневедомственной охраны работала качественно, высокопрофессионально, оставаясь верной главным требованиям, предъявляемым государством: защищать граждан страны, обеспечивать сохранность имущества и ценностей, укреплять правопорядок и соблюдение законности.

Генерал-майор полиции Леонид ВЕДЕНОВ

ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

12 февраля 1969 года приказом МВД СССР в управлении административной службы милиции Министерства внутренних дел СССР был образован 4-й отдел, на который возлагались функции по осуществлению разрешительной работы.

Лицензионно-разрешительная работа в полиции – это система норм, стандартов, требований, устанавливающих порядок, закрепляющих и охраняющих правоотношения, возникающие при обороте гражданского, служебного оружия, осуществлении частной детективной и охранной деятельности.

Ее основными задачами являются: исполнение законодательства об обороте оружия, частной детективной и охранной деятельности; соблюдение порядка приобретения, учета, хранения, перевозки и использования оружия; предотвращение поступления их в незаконный оборот и попадания в преступную среду.

На всех этапах развития Российского государства применение разрешительных мер в регулировании оборота оружия и взрывчатых веществ, а также в контроле за частной детективной и охранной деятельностью являлось одной из эффективных форм правоохранительной деятельности и способствовало поддержанию общественного порядка в стране.

На Руси огнестрельное оружие появилось в XIV веке. Практически с этого времени и стали появляться нормативно закрепленные положения, определяющие порядок хранения, ношения оружия, санкции за нарушение данных предписаний. Контроль за их выполнением возлагался на различных должностных лиц правоохранительных органов Российской империи. Между тем, судя по историческим документам, о целостной системе, занимающейся комплексом вопросов, связанных с разрешительной работой, в рассматриваемый период говорить не приходится.

Разрешительная система существует в России с середины XIX века, а первый законодательный акт, рассматривавший вопросы контроля за оружием, был подписан Петром I 14 февраля 1700 года. До 1917 года в Российской империи разрешение гражданам на приобретение огнестрельного оружия выдавалось губернаторами, градоначальниками и полицмейстерами.

Развиваться институт разрешительной системы начал с появлением Советского государства, в котором был издан ряд декретов, устанавливающих разрешительную систему во многих сферах общественной жизни.

Важнейшее направление деятельности органов внутренних дел – контроль за оборотом оружия – постоянно находилось и находится в центре внимания.

В период образования и упрочения государства разрешительная система являлась средством сохранения завоеваний революции, и главным ее назначением было обеспечение государственной безопасности.

Исторический опыт свидетельствует, что отсутствие контроля за распространением оружия приводит к большой его концентрации у населения, что порождает причины, способствующие осложнению оперативной обстановки.

Первым нормативным актом, регулирующим деятельность правоохранительных органов (военно-революционные комитеты и чрезвычайные комиссии) по осуществлению контроля за оборотом оружия и взрывчатых веществ, стал изданный Советом народных комиссаров 10 февраля 1918 года Декрет о сдаче оружия, обязывавший все население сдать находящееся у него оружие, в том числе и холодное. Основ-

**Генерал-майор полиции
Л.В. ВЕДЕНОВ –
начальник управления
по организации лицензионно-
разрешительной работы
МВД России**

ной задачей, поставленной перед соответствующими органами, являлось изъятие у людей исправленных и неисправленных винтовок, пулеметов и револьверов всех систем, патронов к ним и шашек всякого образца. За укрывательство оружия, задержку и противодействие сдаче его виновные подвергались лишению свободы на срок от 1 до 10 лет.

Этим декретом все выданные ранее разрешения на хранение оружия объявлялись недействительными, а лица, имевшие оружие, были обязаны сдать его. Оружие не отбиралось только у членов партии по представлению комитетов РКП(б), но они могли иметь не более одной винтовки и одного револьвера. При этом оружие не обезличивалось, а закреплялось за владельцем.

Контроль за хранением и использованием огнестрельного оружия осуществлялся военно-революционными комитетами и чрезвычайными комиссиями.

В начале 1920-х годов к выполнению этой функции стала привлекаться и милиция. Декретом СНК РСФСР от 12 июля 1920 года "О выдаче и хранении огнестрельного оружия и обращении с ним" на милицию совместно с ВЧК возлагаются функции по осуществлению контроля за выполнением правил выдачи и хранения оружия. Предусматривалась административная и судебная ответственность за незаконное хранение огнестрельного оружия. Судебная ответственность предусматривала наказание на срок не менее 6 месяцев.

28 июля 1920 года принят Декрет об охоте, которым ограничивался круг лиц, имеющих право на охотничьи ружья. Выдача удостоверений на право охоты производилась органами Народного комиссариата земледелия, а регистрация оружия и учет боеприпасов – органами НКВД.

С мая 1922 года, после принятия первого Уголовного кодекса РСФСР, вводится уголовная ответственность за хранение огнестрельного оружия без надлежащего разрешения (ст. 220 предусматривала лишение свободы от 7 месяцев до 1 года). В дальнейшем ответственность за незаконное хранение оружия неоднократно усиливалась. Там же была предусмотрена уголовная ответственность за нарушение правил и обязательных постановлений, регламентирующих открытие и эксплуатацию типографий (принудительные работы или штраф до 300 рублей золотом).

В декрете СНК РСФСР от 9 июля 1924 года более подробно были перечислены виды оружия и боеприпасов, разрешенных к обращению. Торговля огнестрельным оружием предусматривалась с разрешения органов милиции и ОГПУ. В том же году впервые постановлением ВЦИК СССР в целях установления на всей территории СССР единообразного порядка все находившееся в пределах СССР оружие, боеприпасы и взрывчатые вещества подразделялись на три категории: "А", "Б" и "В". Значение постановления заключалось в том, что оно позволило изъять из оборота оружие военного образца (боевое).

Дальнейшему развитию разрешительной системы способствовали принятые в 1927 году постановления ВЦИК и СНК от 3 сентября и постановление СНК РСФСР от 8 октября, которые более под-

робно распределили компетенцию структурных подразделений административных отделов и соответствующих органов ОГПУ по контролю за оборотом оружия. В них содержались нормы, предоставлявшие право на выдачу разрешений и регистрацию нарезного охотничьего оружия районным административным отделениям и волостной милиции. Характерно, что разрешение на приобретение, хранение и пользование оружием выдавалось без ограничения срока.

В промышленных районах приобретение, хранение и пользование огнестрельным нарезным охотничьим оружием допускалось без получения особого разрешения, но с обязательной последующей регистрацией. Приобретение, хранение и пользование охотничьим как огнестрельным (нарезным и гладкоствольным), так и холодным оружием лицам, лишенным избирательного права, запрещалось.

В этот период расширяются полномочия милиции в области контроля разрешительной системы не только за оборотом огнестрельного оружия, но и за соблюдением правил открытия полиграфических предприятий, порядка отпуска и продажи печатных машин, шрифтов, множительных аппаратов.

Формы и методы административного надзора за проведением в жизнь указанных правил были определены в специальной инструкции. Отделом строевой и наружной службы Главного управления милиции СНК РСФСР от 26 мая 1930 года разрешение на приобретение, хранение и пользование нарезным охотничьим оружием стало выдаваться сроком на три года.

В связи с изданием Положения о рабоче-крестьянской милиции, постановлением ВЦИК и СНК РСФСР 1 января 1932 года были внесены изменения в Уголовно-процессуальный и Гражданско-процессуальный кодексы Российской Федерации. Это не могло не отразиться на деятельности органов внутренних дел по контролю за оборотом оружия. Так, постановлением СНК РСФСР от 17 февраля 1932 года был установлен новый порядок приобретения, хранения и использования охотничьего и спортивного оружия, боеприпасов к нему, отпуска взрывчатых и детонирующих средств. Милиция выдавала соответствующие разрешения и осуществляла контроль за соблюдением установленных правил.

В середине 1930-х годов объектом разрешительной системы стало также и холодное оружие. Правовой основой было постановление ЦИК и СНК СССР от 29 марта 1935 года. Оно предусматривало упорядочение изготовления и сбыта холодного оружия и устанавливало административный надзор НКВД за выполнением этих правил.

Главным управлением милиции НКВД СССР была издана инструкция, в соответствии с которой ношение холодного оружия разрешалось лишь лицам, которым оно было необходимо по роду деятельности. Продажа холодного оружия осуществлялась под наблюдением милиции и только через магазины государственной и кооперативной торговли. Необходимо отметить, что милиция проводила в то время значительную работу по выявлению и изъятию холодного оружия, привлечению к ответственности лиц, нарушавших установленные правила его приобретения.

Таким образом, в середине 1930-х годов сложилась определенная система правового регламентирования оборота оружия.

В период Великой Отечественной войны деятельность органов внутренних дел в части разрешительной системы осуществлялась в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 года "О военном положении".

В послевоенные годы совершенствование правовой базы деятельности милиции по осуществлению разрешительной системы связано с принятием в 1958 году Основ уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик, а 27 октября 1960 года – Уголовного кодекса РСФСР. С этого времени проблемы разрешительной системы стали приобретать законодательную форму.

Вместе с тем следует отметить, что до 1969 года отсутствовал единый подход к организационному обеспечению разрешительной системы органов внутренних дел. Будучи традиционно возложенной на аппарат милиции, эта работа в республиканских МВД наиболее часто организовывалась подразделениями оперативной службы, уголовного розыска и БХСС.

В определенной мере данный пробел был ликвидирован принятием Указа Президиума Верховного Совета СССР от 8 июня 1973 года "Об основных обязанностях и правах советской милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью". В нем уже четко был определен субъект разрешительной системы (административная служба милиции) и его полномочия. С принятием Советом министров СССР 23 июня 1975 года постановления "Об установлении единого порядка приобретения, учета и хранения охотничьих ружей" наметилась тенденция к расширению объема работы милиции в сфере разрешительной системы.

Этим документом было предусмотрено увеличение за счет средств союзного бюджета штатной численности милиции на одну тысячу человек, что позволило укомплектовать аппарат разрешительной системы в звене МВД – УВД, а также усилить его на низовом уровне – выделить специальные должности инспекторского состава в наиболее крупных горрайорганах внутренних дел страны. В милиции сформировались подразделения, осуществлявшие контроль за оборотом оружия.

Порядок хранения оружия гражданами определялся ведомственной инструкцией МВД СССР, разработанной в соответствии с постановлением Совета министров СССР от 23 июля 1975 года "Об установлении единого порядка приобретения и учета охотничьих ружей". Так, в соответствии с данной инструкцией, охотничьи ружья должны были храниться в чехлах, в разряженном, разобранном состоянии, со спущенными курками, отдельно от патронов и пороха.

Принятие в 1992 году Закона Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" повлекло за собой возложение новых функций по лицензированию частной охранной и детективной деятельности на инспекторов разрешительной системы, что послужило основанием для создания в органах внутренних дел подразделений лицензионно-разрешительной работы, осуществлявших государственный контроль за оборотом оружия, частной детективной и охранной деятельностью. Практически в том же виде подразделения сохранились и в настоящее время в современной полиции.



Сотрудники лицензионно-разрешительной службы г. Москвы, 1980 г.

Важным инструментом обеспечения единой государственной политики в сфере оборота гражданского, служебного, боевого ручного стрелкового и холодного оружия и установления государственного контроля за его оборотом в целях защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства явился принятый в 1993 году Закон Российской Федерации "Об оружии", с 1996 года – Федеральный закон "Об оружии".

В установленной законом общей системе государственных органов, осуществлявших контроль за оборотом оружия и боеприпасов к нему, ведущее место (с учетом компетенции и объема работы) занимали органы внутренних дел, которые в настоящее время осуществляют контроль за объектами служебного и гражданского оружия, выявление и изъятие у лиц, хранящих его незаконно.

Сегодня правовую основу органов внутренних дел по осуществлению государственного контроля за оборотом оружия, частной детективной и охранной деятельностью на территории Российской Федерации составляют положения федеральных законов "О полиции", "Об оружии", Закона Россий-



ской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", ряд правительственных постановлений и ведомственных нормативных правовых актов МВД России, включая административные регламенты по предоставлению государственных услуг и осуществлению государственных функций.

Указом Президента Российской Федерации от 28 октября 2014 года № 694 Управление по организации лицензионно-разрешительной работы выведено из структуры Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации деятельности субъектов Российской Федерации МВД России и до 5 апреля 2016 года являлось самостоятельным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации.

В настоящее время 5,7 тыс. сотрудников лицензионно-разрешительной работы исполняют функции по предоставлению 29 государственных услуг и осуществлению государственного контроля за оборотом более 6,5 млн единиц оружия, частной детективной и охранной деятельностью более чем в 2,1 тыс. территориальных органов МВД России.

Сотрудниками подразделений лицензионно-разрешительной работы МВД России только в 2015 году оказано более 3 млн государственных услуг.

В соответствии с требованиями Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" в 2015 году реализованы мероприятия по предоставлению около 353 тыс. государственных услуг в электронном виде.

Так, например, для получения лицензии на приобретение гладкоствольного оружия после заполнения электронной формы заявления и приложения электронных копий необходимых документов



достаточно всего одного обращения в подразделение лицензионно-разрешительной работы за получением готового документа.

Все необходимые проверочные мероприятия проводятся сотрудниками полиции самостоятельно, в том числе с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия.

5 апреля 2016 года издан Указ Президента Российской Федерации № 157 "Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации", предусматривающий передачу в состав вновь созданной Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации органов управления и подразделений МВД России, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности.

Полковник полиции Владислав ЕРШОВ

СОБР: ПРОШЛОЕ И НАСТОЯЩЕЕ

Первый специальный отряд быстрого реагирования был образован 9 ноября 1978 года, в канун активной подготовки к Олимпиаде-80.

Обеспечению безопасности предстоящего спортивного события международного значения уделялось чрезвычайное внимание после теракта на мюнхенской Олимпиаде 1972 года. Для предотвращения чрезвычайных ситуаций было создано подразделение специального назначения – первый милицейский спецназ. Первоначально подразделение называлось "отряд милиции особого назначения (ОМОН) при Мосгорисполкоме". Отряд создавался для работы на Олимпиаде 1980 года и охраны олимпийского огня.

Перед бойцами ОМОНа ставились задачи государственной важности:

- пресечение и ликвидация чрезвычайных происшествий в отношении иностранных делегаций, туристов, гостей, находящихся в городе Москве;

- ликвидация (захват и уничтожение) вооруженных преступников в случае захвата иностранного представительства или членов дипломатического корпуса, административного здания;

- недопущение групповых нарушений общественного порядка;

- выполнение специальных заданий по ликвидации последствий крупных автокатастроф, железнодорожных аварий, авиационных катастроф и взрывов на предприятиях;

- участие в ликвидации последствий технических аварий, обвалов жилых помещений, спортивных комплексов, административных зданий и т.п.;

- обеспечение безопасности участников и гостей Олимпиады-80 в период ее проведения;

- ликвидация попыток экстремистов или отдельных групп граждан сорвать соревнования в спортивных комплексах;

- пресечение вооруженных столкновений, эксцессов между экстремистскими группами или спортивными командами;

- выполнение специальных заданий руководства МВД СССР и ГУВД Мосгорисполкома.

После Олимпиады стало ясно, что без работы подразделение не останется. Деятельность отряда продолжилась в интересах Управления уголовного розыска ГУВД Москвы. Бойцы принимали непосредственное участие в проведении специальных мероприятий в тесном взаимодействии с сотрудниками Московского уголовного розыска. Первым заданием спецназовцев тогда стало освобождение девочки, захваченной преступником.

С развитием демократических процессов и либерализацией экономической сферы началась борьба криминальных структур за распределение сфер влияния. Проявился резкий рост преступности в стране.

В феврале 1992 года в составе Главного управления по борьбе с организованной преступностью МВД России был создан отдел тактических операций, который осенью переименовали в специальный отдел быстрого реагирования. На службу в СОБР приходили люди из различных силовых структур, и к концу года численность подразделения достигла 50 человек. Показательным примером эффективной деятельности новой структуры стал накопленный опыт работы по борьбе с организованной преступностью, который стал основой для создания специальных отрядов быстрого реагирования и в других регионах России.

В соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 8 октября 1992 года "О мерах по защите граждан, охране правопорядка и усилению борьбы с преступностью" № 1189 от 8 октября 1992 года ГУБОП было усилено специальными отделами в его региональных и территориальных управлениях по борьбе с организованной преступностью.

На начальном этапе реформирования оперативных сил в структуре РУБОП были созданы специальные подразделения силовой поддержки

**Полковник полиции
В.А. ЕРШОВ –
врио начальника управления
по обеспечению
деятельности подразделений
специального назначения и
авиации МВД России**

на базе существующих отрядов милиции особого назначения (ОМОН), созданных гораздо раньше (ОМОН создавались в 1988 году), но имеющих совершенно другие задачи и функции.

В 2002 году СОБР приказом МВД России № 906-дсп, в связи с реформированием системы органов по борьбе с организованной преступностью, был переименован в ОМСН и выведен из состава подразделений УБОП в самостоятельное подразделение криминальной милиции МВД России. Это решение было связано в первую очередь с тем, что в силовой поддержке нуждались все подразделения криминальной милиции. Можно сказать, что службы избавились от лишней волокиты – теперь для того, чтобы получить силовую поддержку ОМСН во время операции, руководителям подразделений нужно только заполнить заявку установленного образца.

ОМСН "Рысь" МВД России стал первым отрядом, который в 2003 году получил собственное имя. В каждом подразделении проводились собрания, на которых личный состав решал, какое имя будет носить их отряд.

Приказом министра внутренних дел Российской Федерации № 85 от 11 февраля 2004 года в целях повышения роли милицейского спецназа в решении стоящих перед МВД России задач по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с терроризмом определено считать 9 ноября 1978 года датой создания отрядов милиции специального назначения. Также установлено 9 ноября Днем отрядов милиции специального назначения системы МВД России.

В 2011 году при упразднении милиции и появлении полиции в Министерстве внутренних дел Российской Федерации из названия ОМСН была убрана буква "М", тем самым спецназ переименован в отряд специального назначения (ОСН). Несколько позже для поддержания исторической традиции приказом МВД РФ № 1182 от 30 ноября 2011 года спецподразделениям возвращено название СОБР – специальный отряд быстрого реагирования.

5 апреля 2016 года Указом № 157 Президента Российской Федерации специальные отряды быстрого реагирования Министерства внутренних дел Российской Федерации переподчинены и вошли в состав Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

В настоящее время на территории Российской Федерации функционирует 83 специальных отряда быстрого реагирования (СОБР), в которых служат только офицеры. В эти элитные подразделения всегда отбирались специалисты и спортсмены. Предпочтения отдавались офицерам, прошедшим службу в ВДВ, морской пехоте, специальных и разведывательных подразделениях Министерства обороны России и внутренних войск МВД России. Многие бойцы СОБРа принимали участие в событиях в Таджикистане, Буденновске, Первомайске, Кизляре. Боевой опыт в биографии спецназовца был основным критерием отбора для зачисления в штат подразделения.

Бойцы СОБРа и сегодня выполняют боевые задачи по уничтожению лидеров бандформирований, нанесению точечных ударов по боевикам в Северо-Кавказском регионе. По несколько месяцев они не-



сут службу там, где самая напряженная обстановка. Бойцы успешно действуют не только во взаимодействии с регулярными силовыми формированиями России, но и на отдельных направлениях.

На территории Чеченской Республики (в составе СОГ – специальные оперативные группы) и в составе мобильных отрядов, расположенных в Ингушетии и Дагестане, находятся сотрудники более чем из 45 регионов.

Подготовка сотрудников СОБРа, в отличие от других подразделений МВД, носит ярко выраженный индивидуальный характер. Очень много специалистов по различным направлениям применения, однако взаимозаменяемость поставлена во главу угла. Упор в выучке сделан на работу против вооруженного преступника в городе (с дистанцией работы до 100 м) и на транспорте, однако бойцы успешно действовали практически в любых условиях (лес, горы, степи).

Бойцы СОБРа ежедневно тренируются, совершая учебные захваты домов (с использованием альпинистского снаряжения), машин, самолетов, вертолетов, катеров и кораблей.

Основные задачи СОБРа:

– обеспечение мероприятий силовой поддержки подразделений МВД России, а также иных правоохранительных органов при осуществлении ими следственных действий, оперативно-разыскных и иных мероприятий;





– участие в специальных мероприятиях, направленных на выявление, предупреждение и пресечение преступлений террористического характера и экстремистской направленности;

– участие в проведении контртеррористических операций по локализации и обезвреживанию вооруженных групп (банд), незаконных вооруженных формирований, террористических и диверсионно-разведывательных групп, вооруженных преступников.

Функции специального отряда быстрого реагирования:

– операции по задержанию и обезвреживанию участников организованных групп и банд;

– силовая поддержка оперативно-разыскных мероприятий и следственных действий;

– проведение мероприятий по охране и физической защите должностных лиц правоохранительных органов (членов семей) и членов иностранных делегаций;

– борьба с терроризмом и экстремизмом;

– ликвидация незаконных вооруженных формирований;

– освобождение заложников;

– пресечение деятельности групп, торгующих оружием, взрывчатыми веществами и наркотиками;

– обеспечение безопасности свидетелей по наиболее громким делам.

Без участия сотрудников отрядов спецназа не проходит практически ни одна операция. Зачастую

даже для проведения обыска в офисах задействуются силы СОБРа, поскольку вероятность противодействия следователям и оперативным сотрудникам со стороны различных охранных структур и служб безопасности достаточно высока.

Офицеры поддерживают свою спортивную форму, многие участвуют в спортивных состязаниях. В отрядах много перворазрядников, КМС и мастеров спорта по рукопашному бою и единоборствам, гиревому спорту и жиму штанги, легкой атлетике и командным видам спорта. Ежедневно сотрудники СОБРа подтверждают, что их работа не терпит праздности. Служить в спецназе способен не каждый, но те, кто служит, знают, что ни в коем случае нельзя останавливаться и каждый день нужно совершенствовать свое мастерство.

Первоочередное внимание в отрядах уделяется оснащению подразделений самым современным вооружением, снаряжением, спецтехникой, различными видами транспортных средств. В качестве экспериментов апробируются новые формы и методы деятельности в целях дальнейшего использования во всех подразделениях спецназа. В отрядах понимают, что только путем внедрения новых методик и постоянного совершенствования материально-технической базы возможно эффективно противостоять террористам и другим преступникам.



Полковник полиции Андрей ТАРАСОВ

ИСТОРИЯ ОТРЯДОВ МОБИЛЬНЫХ ОСОБОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Отряды мобильные особого назначения не занимаются расследованием убийств и грабежей, их привлекают в случае особой необходимости, когда речь идет о прямом противоборстве с преступниками. Данные подразделения являются наиболее мобильными, в профессиональном отношении они лучше других подготовлены к действиям в условиях экстренных ситуаций. Их основное предназначение – пресечение массовых беспорядков и хулиганских проявлений. Также они задействуются для задержания наиболее опасных преступных группировок, террористов.

У ОМОНа и СОБРа общая история возникновения и развития. Структура появилась в период подготовки к Олимпиаде 1980 года. По окончании международного спортивного форума отряд нашел свое применение. В стране начинались волнения и основной задачей спецназовцев стала борьба с массовыми беспорядками.

Этот период знаменуется появлением акций протеста, демонстраций, митингов в советских социалистических республиках. Если ранее забастовки были редкими и пресекались всевозможными, в том числе и судебными, средствами, то в тот период они стали обычным явлением. Участвовавшие факты проведения несанкционированных митингов, уличных шествий, манифестаций, сопровождавшихся призывами к насильственному изменению основ конституционного строя и нарушению целостности СССР, а затем и Российской Федерации, разжигание социальной, расовой и национальной розни определили важнейшие задачи органов внутренних дел.

Особенности выполнения этих задач проявлялись в том, что кардинальные изменения в общественной жизни опережали динамику рождения законов, обеспечивающих правовое регулирование деятельности органов внутренних дел. Такая обстановка создавала значительные трудности в деятельности милиции.

Руководством страны были предприняты попытки поиска путей нормализации обстановки. Было принято решение создать в крупных городах специальные отряды милиции. В качестве эксперимента на базе ГУВД города Москвы в 1987 году родилась идея создания отряда милиции особого назначения.

Сотрудников в ОМОН набирали на конкурсной основе, каждый кандидат проходил физическую, морально-психологическую проверку, и лишь самые выносливые, способные в экстремальных ситуациях переносить большие физические нагрузки, не теряющие самообладания и выдержки, считались пригодными для прохождения дальнейшей службы в оперативном батальоне. Отряды милиции особого назначения создавались с нуля: не было ни штатов, ни помещений, ни специальной формы, ни техники, но было горячее желание сделать ОМОН самым лучшим. Люди в отряд шли, в желающих не было недостатка, отбирали лучших. Штаб ОМОНа работал круглосуточно.

3 октября 1988 года приказом МВД СССР № 0206 были созданы первые ОМОНЫ. Отряды были организованы в 23 районах СССР. Первоначально подразделения ОМОНа существовали в 12 городах трех республик СССР, среди которых Москва, Ленинград, Минск, Рига. После распада Советского Союза отряды были только в Москве, Санкт-Петербурге, Тюмени (01.09.1991 г), а позднее стали появляться и в других крупных городах РФ (Нижний Новгород, Новосибирск, Екатеринбург и др.). К концу 1990-х годов подразделения ОМОНа существовали уже во всех крупных городах России с населением свыше 500 тыс. человек. Затем отряды создавались в административных центрах субъектов Российской Федерации с населением свыше 200 тыс. человек.

Отряд милиции особого назначения – это специальное самостоя-

**Полковник полиции
А.Ю. ТАРАСОВ –
первый заместитель
начальника управления
по обеспечению
деятельности подразделений
специального назначения
и авиации МВД России**

тельное подразделение милиции общественной безопасности (МОБ). Общее руководство отрядами осуществлял министр внутренних дел СССР. Подразделения ОМОНа субъектов Российской Федерации находились в непосредственном подчинении заместителя начальника ГУВД – начальника милиции общественной безопасности.

В соответствии с приказом министра внутренних дел РФ от 1 марта 2002 года 3 октября был объявлен профессиональным праздником правоохранительного подразделения – Днем отрядов милиции особого назначения.

В 2011 году после реорганизации МВД отряды милиции особого назначения были переименованы в отряды особого назначения (ООН). Но уже 30 ноября 2011 года приказом МВД РФ № 1182 спецподразделениям вернули аббревиатуру ОМОН – отряд мобильный особого назначения.

5 апреля 2016 года Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал Указ № 157, согласно которому спецподразделения ОМОНа (отряды мобильные особого назначения) Министерства внутренних дел Российской Федерации вошли в состав нового ведомства – Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации. Переподчинение ОМОНа произошло в рамках реформы правоохранительных органов. Президент внес в Государственную думу законопроект о национальной гвардии и изменениях в ряде законодательных актов.

В настоящее время на сотрудников ОМОНа возлагаются следующие задачи:

- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в период проведения публичных и массовых мероприятий;
- осуществление мероприятий по пресечению и локализации групповых нарушений общественного порядка, массовых беспорядков, связанных с этим иных противоправных действий, выявлению и задержанию лиц, к ним причастных;
- обеспечение безопасности граждан и общественного порядка на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах путем проведения рейдов и специальных операций (мероприятий) по отработке наиболее криминогенно-опасных мест в целях предупреждения и пресечения преступлений, а также для защиты жизни, здоровья, прав и

свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства;

- участие в качестве силовой составляющей при проведении специальных операций (мероприятий) по защите личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждению и пресечению преступлений, в том числе террористического характера, экстремистской направленности, и административных правонарушений, обеспечению в установленном порядке мероприятий силовой поддержки других подразделений территориальных органов МВД России, а также иных правоохранительных органов, при осуществлении ими следственных действий, оперативно-разыскных и иных мероприятий;

- обеспечение правопорядка и общественной безопасности в местах пребывания объектов государственной охраны;

- проведение контртеррористических и специальных комплексных оперативно-профилактических операций, специальных операций (мероприятий) по освобождению заложников, обнаружению, блокированию, задержанию террористов, членов незаконных вооруженных групп (банд), незаконных вооруженных формирований, террористических и диверсионно-разведывательных групп, вооруженных преступников и их пособников, изъятию из незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых и наркотических веществ;

- проведение специальных мероприятий по обнаружению, блокированию, задержанию террористов и членов бандитских формирований;

- обнаружение, изъятие, обезвреживание взрывоопасных предметов;

- участие в мероприятиях, связанных с эвакуацией граждан, оказание им первой помощи;

- осуществление мероприятий по охране общественного порядка в зоне вооруженного конфликта;

- участие в разъединении противоборствующих сторон;

- охрана общественного порядка в районе возникновения чрезвычайного происшествия и на прилегающей к нему территории, обеспечение безопасности деятельности оперативно-следственных групп органов внутренних дел и прокуратуры;

- охрана особо важных объектов, обеспечение сохранности имущества, предупреждение и пресечение фактов хищения собственности или ее уничтожения;

- участие в сопровождении колонн, грузов, досмотре автотранспорта, поездов, пассажиров;

- целевые рейды и специальные операции по поддержанию правопорядка на улицах города и в других общественных местах;

- отработка наиболее криминогенных мест для выявления и пресечения преступлений;

- выполнение опасных задач в городских условиях, включая захват и ликвидацию вооруженных преступников, а также силовое подавление массовых беспорядков;

- физическое недопущение и прекращение проведения несанкционированных властями публичных мероприятий;

- обеспечение режима комендантского часа.





Важнейшей задачей деятельности подразделений ОМОНа продолжает оставаться повышение боеготовности личного состава к реагированию на кризисные и типичные ситуации, которая требует непрерывной и целенаправленной работы по повышению их профессионального мастерства, совершенствованию системы первоначальной и служебной подготовки.

При выполнении задач **в условиях чрезвычайного положения и при вооруженном конфликте на ОМОН возлагается выполнение следующих функций:**

- участие в осуществлении мероприятий по усилению охраны объектов органов государственной власти субъектов РФ в районе действия режима правового положения и в зоне вооруженного конфликта;
- участие в осуществлении мероприятий по усилению охраны общественного порядка, особо важных объектов и объектов обеспечения жизнедеятельности населения;
- участие в разъединении противоборствующих сторон;
- участие в обеспечении режима комендантского часа;
- участие совместно с другими службами и подразделениями органов внутренних дел в специальных операциях по изъятию незаконно хранящегося оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, освобождению заложников;
- участие в обнаружении, блокировании и задержании вооруженных преступников, разоружении незаконных вооруженных формирований;
- борьба с проявлениями терроризма и экстремизма.

Мобильность – одно из важнейших условий успешного выполнения поставленных перед подразделениями ОМОНа задач. От того, насколько быстро смогут прибыть бойцы на место, где необходимо их присутствие, напрямую зависит, будут ли пресечены противоправные деяния, задержаны лица, подозреваемые в преступлении, будет ли оказана первая помощь пострадавшим.

Кандидаты в ОМОН должны отслужить срочную службу, иметь опыт обращения с оружием. Приветствуются спортивные достижения, полученная специальность. Для приема в отряд необходимо пройти мандатную и медицинскую комиссии и сдать нормативы по физической подготовке.

Начальное обучение длится четыре месяца. Новобранцы изучают различное оружие и действия в ближнем бою, особое внимание уделяется борьбе в городских условиях и штурму зданий, правовой подготовке. Обычно экзамен сдает не более 20% претендентов.

Техника и тактика действий отличается направленностью на сохранение общественного порядка как на местном, так и на федеральном уровне. Характер такой боевой задачи неизбежно влияет и на методы: омоновцы не применяют летальные приемы. Так, во время массовых беспорядков, на задержание одного правонарушителя задействуется группа из трех сотрудников.

Сегодня ни одно крупномасштабное спортивное, культурно-массовое, общественно-политическое мероприятие не обходится без привлечения сотрудников ОМОНа.



В числе ярких примеров безупречных действий сотрудников ОМОНа – предотвращение массовых беспорядков на Манежной площади Москвы в 2011 году и на Болотной площади в 2012 году. Большая ответственность легла на сотрудников ОМОНа во время подготовки и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в Сочи. Во время эстафеты олимпийского огня бойцы ОМОНа сопровождали спортсменов. На всех олимпийских объектах сотрудники несли суточное дежурство. Благодаря выучке и слаженным действиям полицейских чрезвычайных происшествий не произошло. ОМОН участвует во многих специальных операциях, но в силу специфики деятельности широкой огласке их работа не подлежит.

Сегодня в 85 субъектах Российской Федерации функционирует 119 подразделений ОМОНа, которые день и ночь находятся на страже правопорядка и общественной безопасности.

**Полковник Тимур ХАЛИТОВ,
Полковник Михаил НЕМОВ**

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ СТРОИТЕЛЬСТВА И РАЗВИТИЯ СТРУКТУР, ПОДОБНЫХ ВОЙСКАМ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

"Национальная гвардия" – в современном мире этот термин чаще используется в отношении воинских формирований, являющихся территориальным резервом регулярных вооруженных сил и комплектуемых на добровольной основе. В некоторых странах это отборные части вооруженных сил, призванные охранять жизненно важные правительственные объекты и глав государств.

Первые отряды национальной гвардии были созданы в 1789 году в начале Великой французской буржуазной революции. Они представляли собой вооруженное гражданское ополчение, созданное для защиты революционных преобразований и поддержания правопорядка. Национальная гвардия строилась по территориальному признаку (по кварталам и округам), в первое время ее командный состав был выборным, лишь главнокомандующий назначался правительством. Первым командующим национальной гвардии был Жильбер Лафайет.

Отряды национальной гвардии из бедных кварталов Парижа участвовали в подавлении восстания 10 августа 1792 года, а также контрреволюционных выступлений. При Наполеоне I национальная гвардия использовалась в качестве вспомогательной военной силы. В период Реставрации, в 1827 году, была распущена и восстановлена после Июльской революции в 1830 году. Во время февральской революции 1848 года значительная часть национальной гвардии поддерживала восставших, а в ходе Июньского восстания 1848 года была использована временным правительством против восставших рабочих. В период Второй империи, в 1852 году, национальная гвардия была реорганизована. Офицеры национальной гвардии стали назначаться императором. Во время Франко-прусской войны 1870 – 1871 годов отряды национальной гвардии активно участвовали в обороне Парижа. В марте 1871 года был создан центральный комитет национальной гвардии, который после Парижского восстания 18 марта на десять дней стал временным революционным правительством Парижской коммуны. После выборов в Коммуну руководство национальной гвардии было передано военной делегации Коммуны. Декретом Коммуны от 29 марта 1871 года постоянная армия заменялась национальной гвардией. После подавления Коммуны в августе 1871 года национальная гвардия была распущена. Подобно национальной гвардии Франции во время революций 1848 – 1849 годов в Германии, Испании и Италии были созданы и активно действовали гражданские ополчения, которые впоследствии были распущены.

Опыт США

В США национальная гвардия появилась в начале XX века в результате военной реформы. Основной задачей нового компонента вооруженных сил США стало участие в урегулировании внутренних конфликтов. Основной причиной проведения реформы явился низкий уровень эффективности действий формирований милиции¹. Она не справлялась с объемом поставленных перед нею задач, в первую очередь – по борьбе с гражданскими беспорядками. Вновь создаваемым на основе отрядов милиции войскам штатов были определены следующие задачи:

¹ Прообразом национальной гвардии США явилась милиция штатов, созданная из формирований колониальной милиции (вооруженных отрядов колонистов). В состав этих формирований входило все мужское население в возрасте от 16 до 60 лет, призванное к вооруженной защите поселений от внешних врагов.

**Полковник
Т.М. ХАЛИТОВ –
начальник
2-го научного отдела Центра
оперативно-тактических
исследований
внутренних войск МВД России,
кандидат педагогических наук**

**Полковник
М.А. НЕМОВ –
заместитель начальника
2-го научного отдела Центра
оперативно-тактических
исследований
внутренних войск МВД России,
кандидат военных наук**



Гвардеец США, 1917 г.

- оказание помощи местным властям в обеспечении правопорядка и контроль за соблюдением законов штата (борьба с гражданскими беспорядками, участие в оперативно-разыскных мероприятиях, проводимых силами правопорядка, патрулирование и оцепление улиц в случае необходимости);

- охрана объектов федерального значения и военной инфраструктуры;

- оказание помощи населению при стихийных бедствиях, ликвидация их последствий;

- проведение спасательных работ.

После окончания Второй мировой войны организационная структура национальной гвардии, система ее комплектования, боевой подготовки, оснащенность, претерпели значительные изменения. Предпосылки этих изменений возникли еще в ходе войны. В самом ее начале 18 дивизий национальной гвардии были призваны на федеральную службу и приняли участие в качестве регулярных войск в боевых действиях на Европейском и Тихоокеанском театрах военных действий.

В ходе войны гвардейцы накопили значительный боевой опыт, и это была одна из причин, по которой военное командование возлагало большие надежды на всестороннее использование национальной гвардии в послевоенный период. В своем итоговом докладе за период с 1 июля 1943 года по 30 июня 1945 года начальник штаба сухопутных войск США отмечал: *"Развитию национальной гвардии придается особое значение. Ее личный состав должен быть здоров, физически крепок, готов занять первую линию обороны в первые недели после возникновения чрезвычайной обстановки. Он не должен зависеть от соответствующей подготовки непосредственно перед вводом в бой против хорошо подготовленного врага"*.

В октябре 1945 года военным министерством США были утверждены положения по реорганизации армии в связи с завершением войны и окончанием срока федеральной службы национальной



Национальная гвардия США на улицах Детройта во время беспорядков в 1967 г.

гвардии. В соответствии с законом национальная гвардия имела двойной статус. Она являлась резервным компонентом сухопутных войск и должна была быть отмобилизована, вооружена и готова к ведению боевых действий в случае вражеской агрессии или национального кризиса. Как войска, существующие в каждом отдельном штате, она обязана была обеспечивать федеральное военное командование личным составом в случае мобразвертывания регулярных сил, контролировать порядок и обеспечивать общественную безопасность внутри каждого штата.

Импульсом для дальнейшего развития национальной гвардии, изменения ее роли и места в структуре вооруженных сил стало принятие военным командованием в 1959 году Концепции единой армии, сущностью которой являлось то, что соединения и части резервных компонентов должны были иметь аналогичные с регулярными формированиями организацию, вооружение и боевую технику, а также систему боевой подготовки. Однако первый опыт перевода на положение регулярных войск ряда частей национальной гвардии показал недостаточную отработанность положений Концепции. Личный состав частей в целом оказался не готов к выполнению нормативов, предназначенных для регулярных сил в период совместных учений. Им была необходима предварительная подготовка.

Сегодня в развитых странах мира существует институт национальной гвардии. В США, Франции, Испании, Италии и Германии имеется богатый опыт создания и развития подобных формирований. Их основное предназначение – разрешение внутригосударственных конфликтов, борьба с терроризмом, организованной преступностью, содействие полиции в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности. С учетом действий в правовом поле мирного времени эти формирования выведены из состава правоохранительных органов и являются частью вооруженных сил своей страны, составляют их резерв. Однако возложенные задачи по обеспечению внутренней безопасности выполняют в тесном взаимодействии с полицией и государственными органами безопасности. Сведенные в отдельный государственный орган формирования национальной гвардии представляют собой сосредоточение специальных военизированных подразделений под единым руководством для эффективного решения важнейших задач обеспечения национальной безопасности страны.

В настоящее время процесс сближения уровней боевой готовности регулярных сил и национальной гвардии продолжается. Это результат совместной боевой подготовки, боевого опыта, приобретенного национальными гвардейцами во время участия в локальных войнах и конфликтах, постоянной заботы военного командования о состоянии резервов, которая диктуется насущной необходимостью.

Курс администрации Белого дома, направленный на сокращение вооруженных сил, и прежде всего сухопутных войск, начатый в 1990-х годах, не замедлил отразиться и на численном составе национальной гвардии. По официальным данным, численность национальной гвардии США в период с 1993 по 1995 год была сокращена более чем на 10%. Однако участие США в войнах на Ближнем Востоке (Ирак, Афга-

нистан) потребовало изменить направления развития военной организации. Широкое привлечение формирований нацгвардии привело к увеличению ее численности более чем на 20% по сравнению с 1995 годом. В настоящее время это боеготовые, укомплектованные приписным личным составом, оснащенные оружием и техникой и организованные по структуре регулярных войск соединения, части и подразделения сухопутных войск и военно-воздушных сил численностью около 1/5 от всех вооруженных сил США¹.

Их личный состав привлекается к еженедельным занятиям по боевой подготовке и ежегодным лагерным сборам. Кроме того, национальная гвардия включает определенное количество личного состава, не входящего в ее воинские формирования и не привлекающегося к боевой подготовке, но призываемого на действительную службу при мобилизации. Это так называемый *индивидуальный резерв*.

В мирное время формирования СВ и ВВС НГ являются вооруженными силами штатов, на территории которых они дислоцируются. Они находятся в подчинении губернаторов этих штатов и используются ими для поддержания общественного порядка, обеспечения нормального функционирования правительственных учреждений, ликвидации последствий стихийных бедствий и ряда других задач.

Основной задачей национальной гвардии в мирное время является подготовка военно-обученного личного состава, мобилизационное развертывание и усиление передовых группировок регулярных войск в начальный период войны, а также восполнение боевых потерь в ходе ее ведения.

Численность личного состава национальной гвардии для каждого штата устанавливается пропорционально численности проживающего населения. Финансирование НГ США осуществляется на 90% из средств федерального бюджета и на 10% из средств штатов.

Дополнительным стимулом поддержания формирований национальной гвардии в состоянии высокой степени боевой готовности является ее место в общей структуре вооруженных сил. Она важнейший компонент регулярных войск, в рамках которого осуществляется всесторонняя подготовка частей и подразделений СВ и ВВС с последующей их передачей в

состав регулярных войск при объявлении мобилизации и для использования в составе этих войск без нарушения имеющейся в мирное время организационной структуры воинских формирований.

Соединения, части и подразделения СВ и ВВС НГ укомплектованы приписным личным составом на 80 – 90% и на 100% оснащены вооружением и военной техникой.

При переходе в состав регулярных войск в ходе мобилизации формирования национальной гвардии полностью выходят из подчинения губернаторов штатов и переподчиняются министерству обороны.

Общее руководство и контроль за разработкой программ оперативной, боевой подготовки и использованием соединений и частей национальной гвардии в чрезвычайный период осуществляют командующие сухопутными войсками и военно-воздушными силами.

В настоящее время части и соединения СВ НГ оснащаются современным оружием и боевой техникой, которые передаются не из регулярных войск, как ранее, а поступают непосредственно с заводов. Весь личный состав сухопутных войск нацгвардии относится к резерву первой очереди вооруженных сил США. Он включает военно-обученный личный состав, приписанный к определенным подразделениям национальной гвардии. Основное предназначение резерва первой очереди – немедленное (или в короткий промежуток времени после объявления мобилизации) доукомплектование регулярных войск до штатов военного времени и в то же время выполнение задач, связанных с проведением внутрисоединительных операций.

На современном этапе развития национальная гвардия предназначена для выполнения широкого круга задач. К ним относятся:

- участие в территориальной обороне США и в военных действиях за рубежом (усиление передовых группировок ВС);
- участие в поддержании общественной безопасности;
- участие в пресечении массовых беспорядков и противоправных действий;
- оказание содействия в ликвидации последствий природных и техногенных катастроф;
- обеспечение стабильного функционирования правительственных учреждений и важных стратегических объектов;
- проведение поисково-спасательных операций.

Таким образом, национальная гвардия США является воинским формированием, стоящим на защите национальной безопасности прежде всего от внутренних угроз.

Опыт европейских стран

В большинстве западно-европейских стран с централизованной моделью системы обеспечения внутренней безопасности термином, обобщающим понятие "национальная гвардия", является "национальная жандармерия". *Жандармерия* – это правовой институт вооруженных сил страны, выполняющий функции по охране и обеспечению общественной безопасности как в военной, так и в граждан-



Подразделения национальной гвардии США на учениях

¹ Далее – СВ и ВВС НГ.



Подразделение территориальной жандармерии Франции

ской сфере под общим руководством гражданской администрации, но под непосредственным управлением своих командиров.

Конкретное наименование подобных формирований отлично в разных странах Европы: национальная жандармерия во Франции, жандармерия в Голландии, Турции, Люксембурге, народная жандармерия в Бельгии, гражданская гвардия в Испании, корпус карабинеров и корпус финансовой гвардии в Италии, национальная республиканская гвардия в Португалии.

Все вышеперечисленные страны объединяет то, что институт жандармерии является одним из ключевых звеньев их правоохранительных систем и одним из важнейших элементов системы обеспечения внутренней безопасности этих стран в целом.

Такое соотношение является традиционным в Европе. В отличие от сотрудников национальной полиции (на которых полностью распространяются гражданские права и свободы (но без права забастовки)), военнослужащие жандармерии лишены права вступать в профсоюзы, политические партии, избирать и быть избранными. В этом проявляется стремление политического руководства западно-европейских стран иметь силовую структуру, внутренняя организация которой основывается на воинской дисциплине, где практически исключена возможность постороннего политического воздействия и служебные отношения отличаются традиционным консерватизмом.

Исторический опыт XIX – XX столетий показал, что именно части жандармерии остаются наиболее управляемым звеном системы обеспечения внутренней безопасности, особенно в период резкого обострения внутривнутриполитической обстановки.

Весь личный состав жандармерии имеет правовой статус составной части вооруженных сил (например, во Франции, Португалии) или рода сухопутных войск вооруженных сил (в Италии, Испании, Турции). На личный состав жандармерии распространяются все льготы и права военнослужащих (они значительнее, чем у сотрудников полиции).

Применительно к гражданской сфере деятельность жандармерии носит межминистерский характер, то есть она может выполнять задачи в интересах различных министерств, естественно, в рамках закона. Порядок привлечения личного состава жандармерии для выполнения подобных задач регламенти-

руется законодательством конкретного государства.

Наконец, в отдельных странах жандармерия наряду с национальной полицией (Италия, Франция) или исключительно своими силами (Испания, Турция) осуществляет охрану государственных границ.

С 1990-х годов на постсоветском пространстве начался процесс формирования национальных гвардий.

Опыт стран Закавказья и Срежней Азии

Так, в 1990 году подразделения национальной гвардии были сформированы в Грузии. В течение 1990-х годов они активно участвовали в гражданских конфликтах на территории страны, в том числе в Южной Осетии и Абхазии. В 2000 году под непосредственным влиянием США произошло реформирование подразделений грузинской национальной гвардии и изменение ее функций. Задачи нацгвардии Грузии на современном этапе: противодействие внешним угрозам, уличным беспорядкам и стихийным бедствиям, а также оказание военной помощи гражданским властям в случае чрезвычайной ситуации. Национальная гвардия отвечает также за мобилизацию резервистов.

В 1991 году была сформирована национальная гвардия Азербайджана, изначально являвшаяся нерегулярным формированием, на базе которого создавались национальные вооруженные силы. В настоящее время национальная гвардия Азербайджана является специальным военным формированием, наделенным особыми полномочиями по обеспечению охраны страны и президента республики.

В апреле 2014 года указом президента Казахстана Нурсултана Назарбаева на базе внутренних войск МВД Республики Казахстан была создана национальная гвардия Республики Казахстан.

В соответствии с действующей военной доктриной Республики Казахстан национальная гвардия формируется как мобильные, профессионально подготовленные войска постоянной готовности. Национальная гвардия предназначена для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств.

Таким образом, в большинстве развитых зарубежных государств сложилась устойчивая система обеспечения внутренней безопасности на основе деятельности правоохранительных органов и войск национальной гвардии. Такое разделение позволяет на уровне федеральных органов исполнительной власти разграничить функции этих структур с выделением важнейших задач по обеспечению национальной безопасности государства и сосредоточением усилий на их решение.

Создание войск национальной гвардии на основе внутренних войск в ряде стран на постсоветском пространстве стало законодательным закреплением их ведущей роли в обеспечении внутренней безопасности своих государств. Вместе с тем основное предназначение национальной гвардии – обеспечение внутренней безопасности страны, защита интересов своих граждан.