

Приложение к военно-публицистическому и литературно-художественному журналу "На боевом посту" войск национальной гвардии Российской Федерации

Издается с сентября 2008 года.

**Учредитель:** Российская Федерация. Полномочия учредителя от имени Российской Федерации осуществляет Росгвардия

**Издатель:** Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации

**Главный редактор журнала "На боевом посту"**  
Колесников С.С.

**Редактор журнала "Академический вестник войск национальной гвардии Российской Федерации"**  
Воробьев А.Н.

**Заместитель редактора**  
Алистратов Д.В.

**Редакционная коллегия:**  
Воробьев А.Н. (начальник отдела), Михалев А.Н. (зам. главного редактора), Софронов И.Е. (зам. главного редактора), Сорокин А.К., Чепяшев С.К.

**Научно-редакционный совет:**  
Ченчик С.М. (председатель), Марценюк Ю.А. (заместитель председателя), Болгов Н.В. (секретарь), Кардаш И.Л., Гнездилов О.В., Лебедев А.В.

**Художественное оформление**  
Рябов В.Ю.

**Корректор**  
Лайпанова Е.П.

Редакция вправе сокращать и обрабатывать принятые к публикации тексты. Рукописи не рецензируются и не возвращаются. За достоверность фактов, имен собственных, неразглашение тайны отвечают авторы публикаций, за качество печати – типография. Переписка с авторами ведется только на страницах журнала. Для опубликования в издании материал необходимо направлять в ВНУ Росгвардии.

Телефон для справок: (495) 361-85-90

При перепечатке материалов ссылка на «Академический вестник войск национальной гвардии Российской Федерации» обязательна.

## **НА ЭТАПЕ РЕФОРМИРОВАНИЯ**

### **И. Кардаш, Т. Халитов, А. Дрюков**

Вопросы уставотворческой деятельности в войсках национальной гвардии Российской Федерации. Основные результаты и перспективы развития ..... **3**

## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБД**

### **А. Перле, И. Дресвянников**

Анализ результатов построения системы управления округом на втором этапе формирования войск национальной гвардии Российской Федерации, проблемные вопросы и пути их решения с учетом перспектив строительства и развития войск ..... **8**

### **А. Лыков, И. Кордешов**

Слаживание территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации как элемент формирования войск национальной гвардии Российской Федерации ..... **18**

### **А. Попов**

Пути повышения эффективности выполнения возложенных на войска национальной гвардии задач ..... **21**

## **ВETERАНЫ**

### **П. Ровенский, В. Парфененко**

Актуальные направления деятельности ветеранского корпуса на этапе строительства Росгвардии ..... **25**

## **ТЕХНИКА И ВООРУЖЕНИЕ**

### **И. Баринов, С. Борисов**

Сравнительный анализ схем построения и перспективы развития средств фото- и видеофиксации, используемых совместно с системами централизованного наблюдения ..... **30**

### **В. Садовников**

Оснащение войск национальной гвардии Российской Федерации новейшим вооружением, военной и специальной техникой за счет поступления современных образцов ..... **33**

### **М. Курбатов**

Основные направления развития перспективных образцов стрелкового оружия ..... **39**

### **Т. Намсараев**

Перевооружение войск национальной гвардии и модернизация имеющихся образцов ..... **43**

## СОДЕРЖАНИЕ

---

---

### Адрес редакции:

111250, Москва,  
ул. Красноказарменная, 9а.

### Телефоны:

редакции – (495) 361-81-71,  
отдела по изданию журнала –  
(495) 361-87-15.

Email: vvpostotg@yandex.ru

Сдано в набор 17.09.2017.

Подписано к печати 26.09.2017.

Формат бумаги 60x90 1/8.

Тираж журнала 510 экз.

Объем 8 усл. печ. л.

Отпечатано на 64 с.

Заказ № 402

Отпечатано в типографии

редакции журнала

“На боевом посту”

войск национальной гвардии

Российской Федерации

Тел.(495) 361-88-54

### **ВОЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО**

#### **Н. Черкасов, Р. Атаманов, А. Шангутов**

Вопросы формирования системы  
материально-технического обеспечения войск национальной гвардии  
Российской Федерации на современном этапе..... **45**

### **ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

#### **Ю. Марценюк, А. Быков, Е. Каныгин**

Опыт строительства и развития силовых структур  
обеспечения общественной безопасности и противодействия  
терроризму Французской Республики  
(Национальная жандармерия,  
группа вмешательства Национальной жандармерии) ..... **50**

Полковник Игорь КАРДАШ,  
полковник Тимур ХАЛИТОВ,  
подполковник Алексей ДРЮКОВ

## Вопросы уставотворческой деятельности в войсках национальной гвардии Российской Федерации. Основные результаты и перспективы развития

Полковник  
И.Л. КАРДАШ –  
начальник Научного центра  
стратегических исследований  
Федеральной службы войск  
национальной гвардии  
Российской Федерации,  
доктор военных наук,  
профессор

Полковник  
Т.М. ХАЛИТОВ –  
начальник 1-го научного отдела  
Научного центра стратегических  
исследований  
Федеральной службы войск  
национальной гвардии  
Российской Федерации,  
кандидат педагогических наук

Подполковник  
А.Л. ДРЮКОВ –  
старший офицер 1-го научного  
отдела  
Научного центра стратегических  
исследований  
Федеральной службы войск  
национальной гвардии  
Российской Федерации

Разработка уставных документов войск национальной гвардии Российской Федерации<sup>1</sup> является одним из важнейших направлений научной деятельности в войсках.

Как правило, уставные документы отражают официально принятые в государстве военно-политические и собственно военные взгляды на теорию и практику подготовки и ведения военных действий. Они разрабатываются на основе положений военной доктрины государства, достижений военной науки, отечественного и зарубежного опыта ведения вооруженной борьбы с учетом достигнутого уровня выучки войск (сил), их организационно-штатной структуры, уровня оснащенности современными образцами вооружения и военной техники.

Основанные на теоретических положениях и обогащенные практическим опытом уставные документы определяют цели, задачи, принципы, порядок подготовки и ведения боевых действий. Кроме того, они регламентируют деятельность войск (сил) в повседневных условиях, что требует постоянного их развития и совершенствования.

Создание войск национальной гвардии Российской Федерации, определение их задач, состава, принципов деятельности, полномочий вызвали необходимость разработки уставных документов, регламентирующих вопросы деятельности войск в процессе выполнения возложенных задач в целях реализации их предназначения.

Данная работа осуществляется в ходе уставотворческой деятельности в войсках, которая проводится по направлениям:

- научно-теоретическая проработка вопросов совершенствования уставотворческой деятельности;
- формирование системы уставных документов войск национальной гвардии;
- организационная работа органов управления по разработке уставных документов, непосредственная разработка уставных документов.

В рамках **научно-теоретической проработки вопросов совершенствования уставотворческой деятельности** вырабатываются методологические подходы к созданию системы уставных документов. При этом решаются следующие задачи:

- анализ процесса разработки уставных документов войск национальной гвардии и аналогичных структур за рубежом;

<sup>1</sup> Далее – войска национальной гвардии, войска.

– анализ соответствия разрабатываемой системы уставных документов задачам войск национальной гвардии и условиям их применения;

– формулирование задач, принципов и подходов к определению методологии разработки, апробации и ввода в действие уставных документов;

– разработка предложений по перспективной системе (перечню и их основному содержанию) уставных документов;

– выработка предложений по оптимизации состава органов управления, разрабатывающих уставные документы.

Для обеспечения соблюдения единых требований и подходов к разработке уставных документов войск национальной гвардии в 2016 году в войсках создана Уставная комиссия войск национальной гвардии Российской Федерации<sup>1</sup> и введено в действие Положение об Уставной комиссии войск национальной гвардии.

В состав Уставной комиссии вошли представители структурных подразделений Центрального аппарата Росгвардии, ее председатель – первый заместитель директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации генерал-полковник С.А. Меликов.

С момента создания Уставной комиссии проведено 7 заседаний, на которых обсуждались и принимались принципиальные решения по разработке уставных документов войск национальной гвардии и разрешались возникшие при этом разногласия.

В рамках **формирования системы уставных документов войск национальной гвардии** в первую очередь определены требования, которым такая система должна удовлетворять. К таким требованиям можно отнести:

– обязательность учета положений руководящих документов Росгвардии, а также других федеральных органов исполнительной власти в части, касающейся совместного применения их формирований и войск национальной гвардии;

– охват своими положениями и рекомендациями всех организационных структур войск национальной гвардии на период подготовки и выполнения служебно-боевых задач как в мирное, так и в военное время;

– преемственность действовавших уставных документов, сохранение тех положений, которые не утратили своей силы;

– охват всех сторон деятельности войск национальной гвардии;

– своевременное уточнение содержания входящих в состав системы документов;

– соответствие нормативных правовых актов своему предназначению и месту в системе уставных документов;

– учет опыта современных войн и вооруженных конфликтов, выполнения служебно-боевых задач, результатов исследований;

– ясность, краткость, внутренняя логика, однотипность структуры и порядка изложения, наглядность, единый понятийный аппарат в документах, входящих в состав системы;

– непротиворечивость положений.

В декабре 2016 года утвержден План разработки уставных документов войск национальной гвардии Российской Федерации<sup>2</sup>, в который включены:

– основополагающий уставной документ войск национальной гвардии Российской Федерации;

– уставные документы по управлению войсками национальной гвардии Российской Федерации;

– служебно-боевые уставы войск национальной гвардии Российской Федерации;

– наставления по применению соединений, воинских частей (подразделений) войск национальной гвардии Российской Федерации, отличающихся существенной спецификой решения задач (сферой применения);

– уставные документы (наставления и руководства) по всестороннему обеспечению действий и другим видам деятельности;

– приказы по решению задач, возлагаемых на войска национальной гвардии Российской Федерации (по направлениям деятельности).

Всего в соответствии с Планом планируется разработать свыше 40 документов.

Таким образом, сегодня в войсках формируется система уставных документов (рис. 1), определяющих цели, задачи, принципы, формы применения, способы подготовки и действий войск (сил), а также регламентирующих деятельность органов управления и обеспечения в любых условиях обстановки.

Важное преимущество данной системы заключается в том, что она создает условия для успешного решения такой сложной задачи уставотворческой деятельности, как обеспечение единых подходов к разработке уставных документов и согласования положений уставных документов на всех уровнях.

Для осуществления **организационной работы органов управления по разработке уставных документов, непосредственной разработки уставных документов** предусматривается:

– создание стройной системы штатных и нештатных органов по разработке уставных документов;

– повышение ответственности руководителей органов управления, отвечающих за разработку

<sup>1</sup> Далее – Уставная комиссия.

<sup>2</sup> Далее – План.

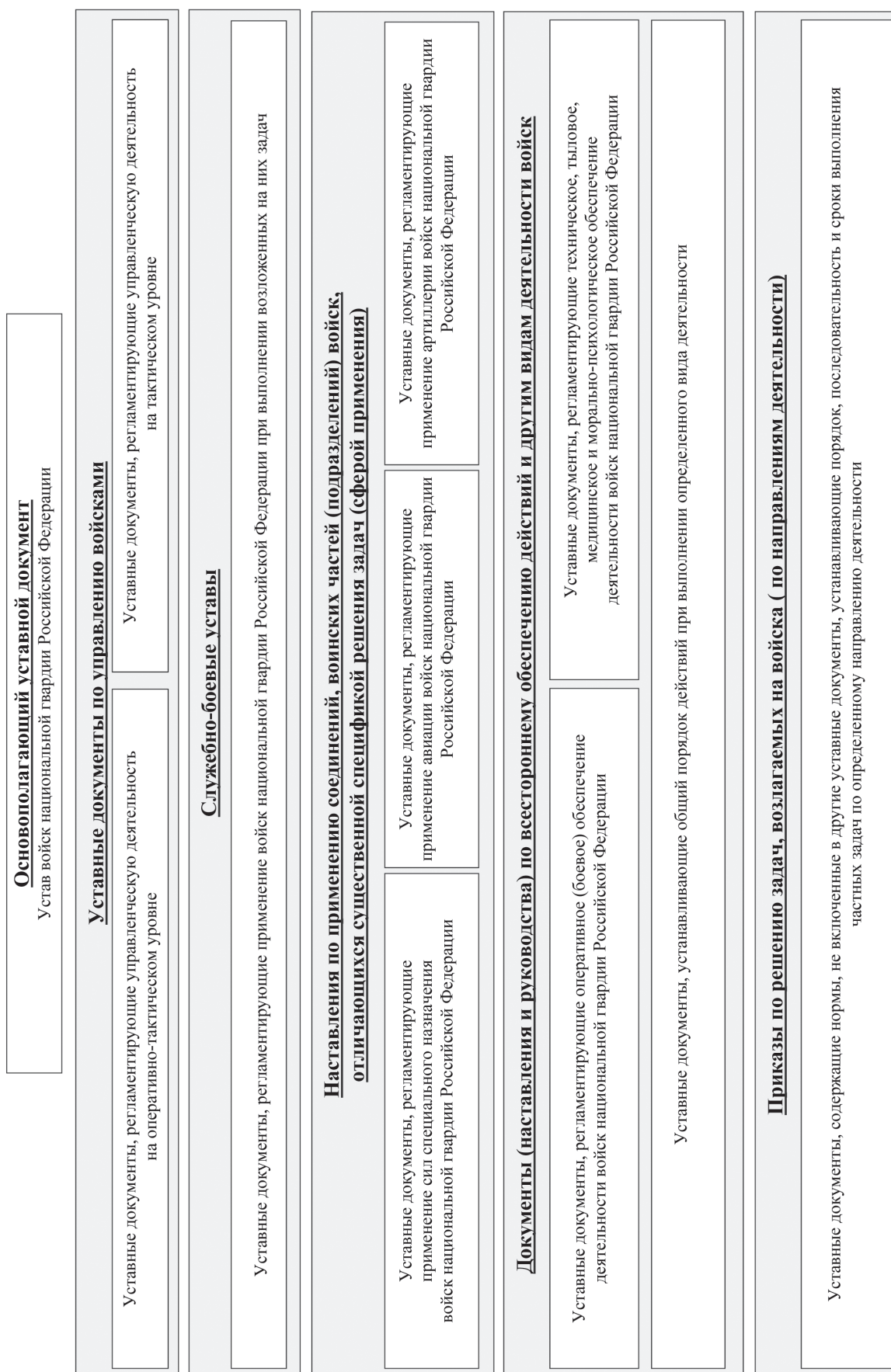


Рис. 1. Система уставных документов войск национальной гвардии Российской Федерации



Рис. 2. Порядок работы над проектами уставных документов войск национальной гвардии Российской Федерации

и своевременный ввод в действие уставных документов;

– рассмотрение наиболее важных (проблемных) вопросов на служебных совещаниях и заседаниях, оперативное принятие решений по ним;

– постоянный контроль за ходом и сроками разработки уставных документов.

**Принципы построения** каждого уставного документа должны отражать политику государства в области обороны, безопасности и правопорядка, правила его функционирования и соответствовать подходам к регламентации деятельности в других государственных структурах. При этом следует учитывать опыт строительства войск национальной гвардии и коренные изменения государственного устройства.

С целью обеспечения единых требований и подходов к разработке уставных документов в Военно-научном управлении и Научном центре стратегических исследований Федеральной службы войск национальной гвардии подготовлены *Методические рекомендации по разработке уставных документов войск национальной гвардии Российской Федерации*.

Методические рекомендации подготовлены на основе анализа опыта разработки уставных документов войск национальной гвардии Российской Федерации, внутренних войск МВД России, Вооруженных сил Российской Федерации и других федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, а также проведенных исследований НЦСИ Росгвардии.

Они содержат основные положения и правила организации разработки уставных документов в войсках национальной гвардии, определяют задачи и требования, предъявляемые к органам управления (исполнителям), отвечающим за разработку уставных документов войск национальной гвардии Российской Федерации.

В соответствии с Методическими рекомендациями работа над проектами уставных документов осуществляется в несколько этапов (рис. 2):

*организационный;*

первый – *разработка проектов уставных документов;*

второй – *согласование проектов уставных документов в заинтересованных структурных подразделениях Росгвардии;*

третий – *апробация проектов уставных документов в войсках на мероприятиях оперативной (боевой) подготовки и в ходе служебно-боевой деятельности войск;*

четвертый – *доработка проектов уставных документов и представление их на заседании Уставной комиссии;*

пятый – *представление проектов уставных документов на утверждение директору Федеральной службы войск национальной гвардии РФ – главнокомандующему войсками национальной гвардии РФ.*

При определении **содержания уставных документов**, как правило, предусматривается:

– включение «устоявшихся» взглядов и положений в области военного искусства, прошедших достаточно серьезную проверку в ходе оперативной и боевой подготовки, выполнения служебно-боевых задач, а в военное время исходя из опыта боевых действий войск национальной гвардии;

– отражение перспектив развития организационной структуры войск национальной гвардии, сил и средств вооруженной борьбы, форм применения и способов действий объединений, территориальных органов, соединений и воинских частей, а также подразделений и органов войск национальной гвардии;

– включение в положения уставных документов апробированных нормативных характеристик, временных показателей.

В целом содержание уставных документов должно быть унифицировано. Унификация осуществляется по ряду элементов, присущих большинству документов (общая структура, содержание глав и разделов, порядок изложения вопросов документа).

Таким образом, предлагаемые подходы к формированию системы уставных документов и разработке конкретных документов являются лишь основными отправными точками уставотворческой деятельности. Для совершенствования и качественной разработки уставных документов необходимы усилия всех участников данной работы, основным направлением которой является разработка документов, регламентирующих применение войск национальной гвардии.

Полковник Александр ПЕРЛЕ,  
полковник Игорь ДРЕСВЯННИКОВ

## **Анализ результатов построения системы управления округом на втором этапе формирования войск национальной гвардии Российской Федерации, проблемные вопросы и пути их решения с учетом перспектив строительства и развития войск**

*Полковник  
А.В. ПЕРЛЕ –  
начальник отделения общего  
оперативного планирования  
оперативного отдела  
оперативного управления штаба  
Северо-Кавказского округа войск  
национальной гвардии Российской  
Федерации*

*Полковник  
И.В. ДРЕСВЯННИКОВ –  
начальник группы пунктов  
управления оперативного отдела  
оперативного управления штаба  
Северо-Кавказского округа  
войск национальной гвардии  
Российской Федерации*

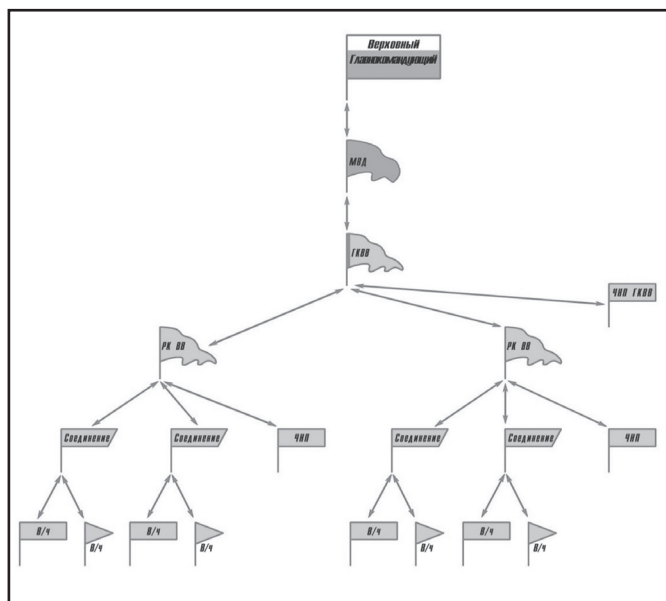
Характер внешних угроз национальной безопасности Российской Федерации, происходящие в стране социально-политические процессы, преобразования в сфере правоохранительной деятельности диктуют необходимость совершенствования системы управления войск национальной гвардии как одного из наиболее действенных механизмов государства в обеспечении его внутренней безопасности.

Вопросы совершенствования управления всегда стояли во главе всей работы по организации выполнения любых задач. От функционирования системы управления во многом зависит успех выполнения задач в целом.

Для выполнения задач, поставленных перед войсками национальной гвардии, привлекаются различные по составу и по организационной структуре соединения, воинские части, подразделения и органы управления. Кроме того, в выполнении задач участвуют различные взаимодействующие органы. Эффективное использование этих сил, успешное выполнение задач возможно только лишь при наличии разработанной системы управления войск национальной гвардии Российской Федерации.

При этом, решение проблем, связанных с совершенствованием системы управления, зависит прежде всего от уровня подготовки командных кадров, знания ими теоретических основ управленческой деятельности и практического освоения передовых форм и методов работы по руководству подчиненными. Поэтому командиры и офицеры органов управления, начальники всех степеней должны настойчиво овладевать наукой управления, учиться действовать в самых сложных условиях обстановки.

Управление войсками национальной гвардии – целенаправленная деятельность органов управления по поддержанию подчиненных объединений, соединений, воинских частей, подразделений (органов) и организаций в постоянной боевой и мобилизационной готовности, подготовке их к выполнению задач и руководству ими при их выполнении.



**Рис. 1. Принципиальная схема управления внутренними войсками МВД России**

С момента подписания Президентом Российской Федерации Указа от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации», явившегося отправной точкой в преобразовании внутренних войск МВД России в войска национальной гвардии Российской Федерации, прошло немногим более года.

Структурное преобразование войск, наряду с возложением дополнительных задач, внесло существенные изменения в построение системы управления войсками (рис. 1, 2).

В округа войск национальной гвардии дополнительно вошли территориальные органы Росгвардии, в состав которых приняты ОМОН, СОБР, АОСН, органы и подразделения вневедомственной охраны и лицензионно-разрешительной работы.

Кроме того, Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 введено оперативное подчинение подразделений ОМОНа, СОБРа и АОСН территориальным органам МВД России по субъектам Российской Федерации, на территории которых они дислоцированы.

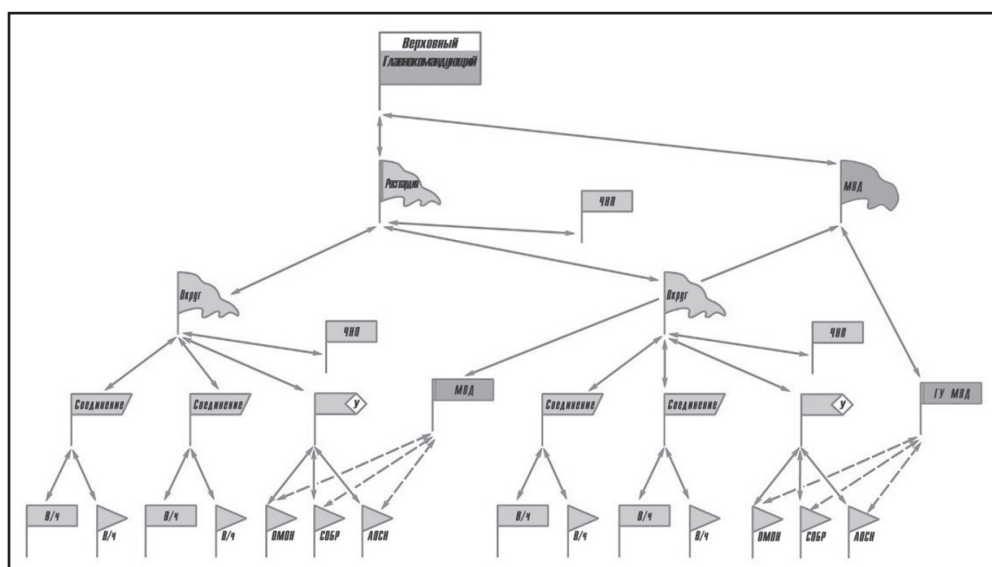
Основным проблемным вопросом на дан-

ном этапе развития являлось отсутствие нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность войск национальной гвардии. До последнего времени существовала некая неопределенность в вопросах подчиненности территориальных органов директору Росгвардии и (или) командующему округом. В настоящее время, с изданием Указа Президента от 24 мая 2017 г. № 236, утвердившим Положение об округе войск национальной гвардии, эта неопределенность устранена – территориальные органы, подразделения и организации войск национальной гвардии, дислоцированные на территории округа, непосредственно подчиняются командующему округом.

Одним из принципов деятельности внутренних войск МВД России был заложен принцип территориальности. Введенное в 2009 году Уставом внутренних войск МВД России понятие «район дислокации» возложило на каждого командира соединения ответственность за субъекты Российской Федерации, в которых дислоцированы его воинские части. При этом воинские части дислоцированы не в каждом субъекте, а в район дислокации одного соединения входят несколько субъектов Российской Федерации.

Рассматривая в качестве примера Северо-Кавказский округ войск национальной гвардии, в районы дислокации соединений входят от одного до трех субъектов Российской Федерации.

В ходе реформирования в войска национальной гвардии, формирование территориальных органов Росгвардии восполнило этот пробел. Теперь в каждом субъекте Российской Федерации есть орган управления, который в пределах своих полномочий реализует задачи, возложен-



**Рис. 2. Принципиальная схема управления войсками национальной гвардии Российской Федерации**

ные на войска национальной гвардии.

Перспективы строительства и развития войск показывают, что ведущая роль в реализации задач, возложенных на войска, передается территориальным органам Росгвардии.

Эффективность такого подхода подтверждают результаты обеспечения безопасности при проведении крупномасштабных общественных мероприятий в г. Сочи, специальной операции по ликвидации террористов в г. Астрахани, участия в ликвидации последствий паводка в Ставропольском крае и ряд других примеров.

Тем не менее исследования, проведенные на командно-штабном учении по теме «Приведение бригады (воинских частей) и территориальных органов (подразделений) в готовность к выполнению задач мирного времени. Управление воинскими

частями и подразделениями в ходе специальных операций» с 10 по 13 апреля 2017 г., показали, что в существующей организационно-штатной структуре территориальные органы Росгвардии не способны качественно принимать решения и эффективно управлять подразделениями в ходе выполнения задач.

В связи с этим управлением Северо-Кавказского округа войск национальной гвардии проводится целенаправленная работа по созданию в субъектах Российской Федерации объединенных пунктов управления (рис. 3).

В соответствии с требованиями совместного приказа Росгвардии и МВД России «О некоторых вопросах организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами (подразделениями) при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности» управление силами и средствами войск национальной гвардии осуществляется оперативным штабом по обеспечению правопорядка при проведении публичного или массового мероприятия либо группой управления нарядами группировки сил и средств в месте проведения публичного или массового мероприятия.

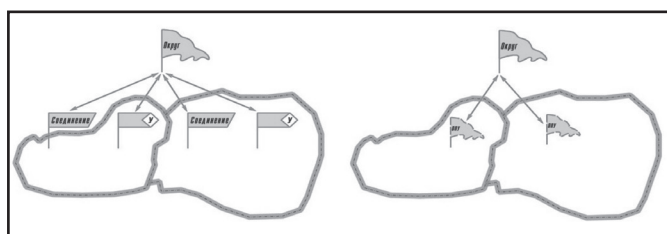


Рис. 3. Принципиальная схема управления при развертывании объединенных пунктов управления в субъекте Российской Федерации

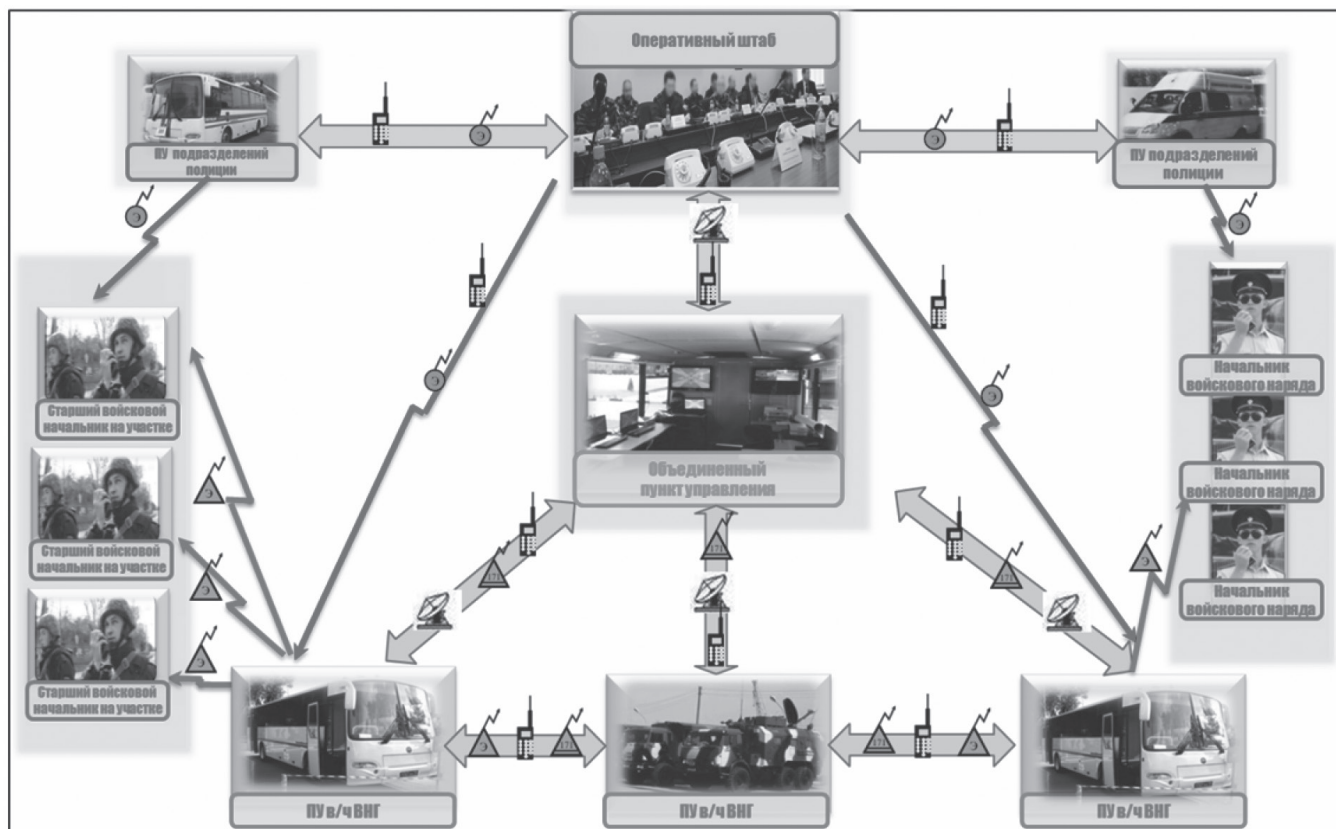


Рис. 4. Принципиальная схема организации управления и взаимодействия в районе выполнения задач

Представители соединений, воинских частей, подразделений (органов) войск национальной гвардии, задействованных в обеспечении правопорядка при проведении публичных или массовых мероприятий, включаются в состав оперативного штаба либо в группы управления нарядами группировки сил и средств, в том числе на правах заместителя руководителя оперативного штаба (рис. 4).

Кроме того, для управления силами и средствами войск национальной гвардии при проведении значимых общественно-политических, международных спортивных (экономических) и иных массовых мероприятий (майские праздники, День России, День Победы и т.д.) развертывались объединенные пункты управления

Комплекс связи  
(передвижной пункт управления «ППУ-ГРАНИТ»)



Комплекс связи передвижной пункт управления «ППУ-ГРАНИТ» оперативно-тактического звена предназначен для повышения оперативности управления силами и средствами силовых министерств и ведомств при проведении специальных мероприятий, обеспечении охраны общественного порядка и ликвидации чрезвычайных ситуаций.  
**ЗАДАЧА** – обеспечение устойчивой, защищенной от прослушивания и помех радиосвязью подразделений и частей от отделения до уровня тактического звена.  
 «ГРАНИТ-ППУ» представляет собой кунг на базе шасси грузовика повышенной проходимости ГАЗ-33081 «САДКО» с дизельным двигателем, оборудованный портативными, мобильными и спутниковыми средствами связи, а также системой глобального позиционирования GPS, средствами жизнеобеспечения, местами для отдыха.  
 Радиосредства комплекса совместимы с радиостанциями, работающими в МВД, МЧС и других силовых структурах. Средства связи обеспечивают работу в протоколе SMART TRUNK II, ретрансляцию на двух-четыре заранее запрограммированных каналах, прием и передачу тонального вызова, перекрытие радиочастот КВ и УКВ диапазонов.

непосредственно в районах проведения мероприятий.

В состав объединенного пункта управления входят следующие должностные лица:

- начальник территориального органа командир соединения (воинской части)
- офицер-оператор соединения (воинской части)
- офицер группы планирования и применения территориального органа
- офицер оперативного отдела территориального органа
- офицер связи соединения (воинской части)
- офицер разведки соединения (воинской части)
- представители взаимодействующих органов.

В зависимости от выполняемых задач в состав объединенного пункта управления могут входить и другие должностные лица.

Техническую основу ОПУ составляют специально оборудованные и оснащенные техническими средствами управления (средствами связи, АСУ и жизнеобеспечения) транспортные сред-

ства – командно-штабные и штабные машины, различные комплексы специальной аппаратуры.

Это машина управления (на базе КамАЗ-43114), командно-штабная машина Р-142МНА (на базе ГАЗ-27057 «Газель») и мобильные комплексы видеонаблюдения «Волна» и БПЛА (на базе «Форд-Транзит»), комплекс связи (передвижной пункт управления «ППУ-Гранит» (на базе ГАЗ-3308)).

Для обеспечения связи с подразделениями, войсковыми нарядами от ОМОНа, СОБРа техника связи дополнительно оснащается возимыми средствами оперативной радиосвязи.

Вся техника оснащается автоматизированными рабочими местами с устройствами отображения информации (обстановки), средствами связи, средствами документирования информации и печати и др.

Имеется доступ к системе видеонаблюдения «Безопасный город», возможность мониторинга активности в социальных сетях Интернета в режиме «онлайн», а также производить сбор сведений, поступающих от групп разведки и постов наблюдения, БПЛА в районе выполнения задач.

Для организации связи от КП округа, пунктов управления, отделов Росгвардии в субъектах с совмещенными пунктами управления дополнительно выделяются:

- АРМ (ноутбук) с установленным программным обеспечением «Континент-АП»;
- GSM-шлюз для работы в высокоскоростных сетях LTE мобильного оператора связи.

Данный комплект оборудования обеспечивается:

- защищенную телефонию по сетевым протоколам (IP-телефония) с АРМ;
- защищенную ВКС;
- доступ к сервисам «электронная почта», ОСОД МВД России, ИТКС ВНГ России.

При этом, в ходе выработки замысла командующего округом на участие войск в выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности для соблюдения одного из основных принципов управления – единоначалия должен быть назначен руководитель группировкой войск национальной гвардии, которому на период подготовки и выполнения задач все привлекаемые подразделения войск передаются в оперативное подчинение.

Руководителем группировки войск национальной гвардии целесообразно назначать исходя из специфики предстоящих задач (места проведения мероприятия) с учетом планируемых форм применения и способов действий войск, например:

- при оказании содействия ОВД и подразделениям полиции в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка при прове-

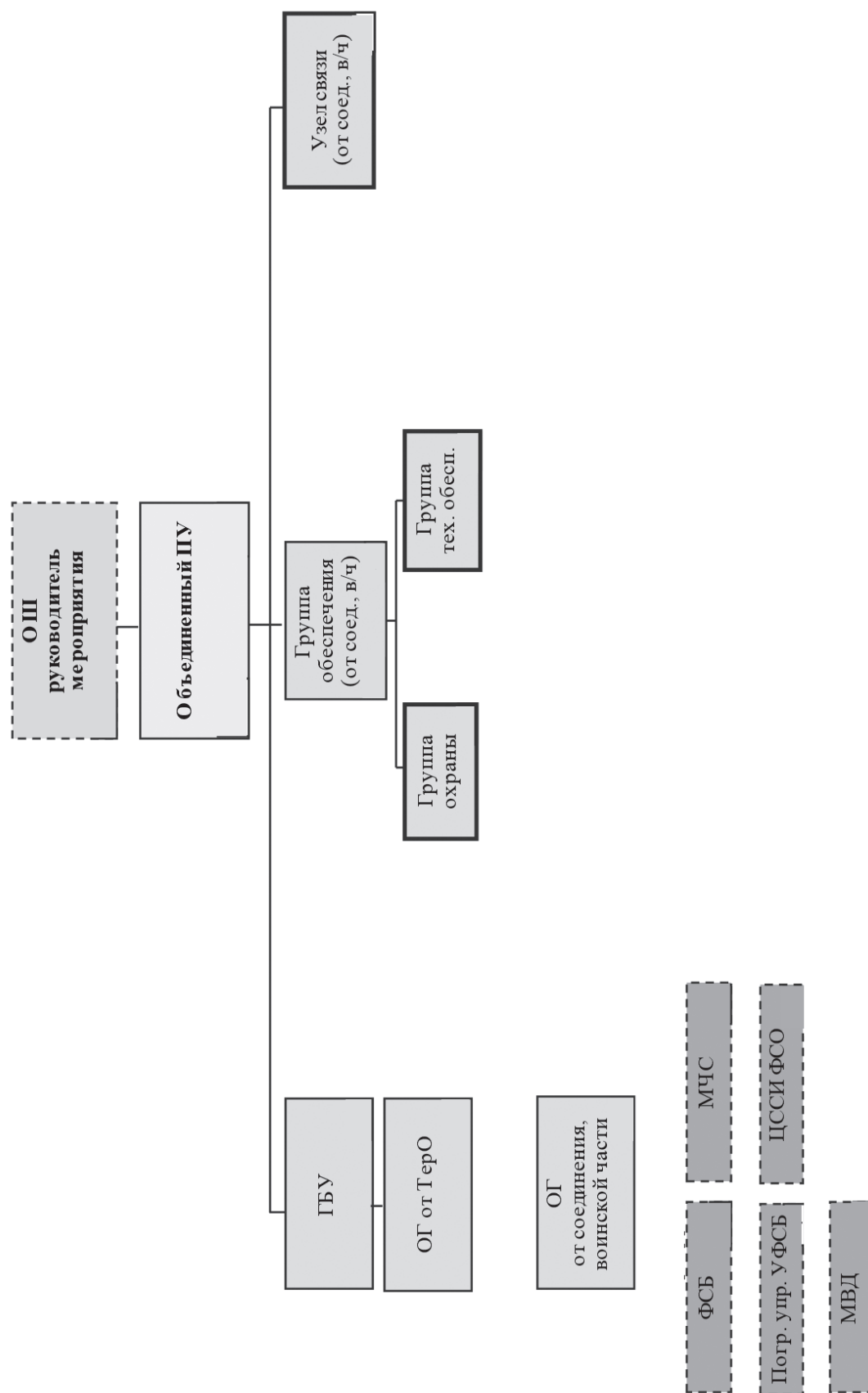
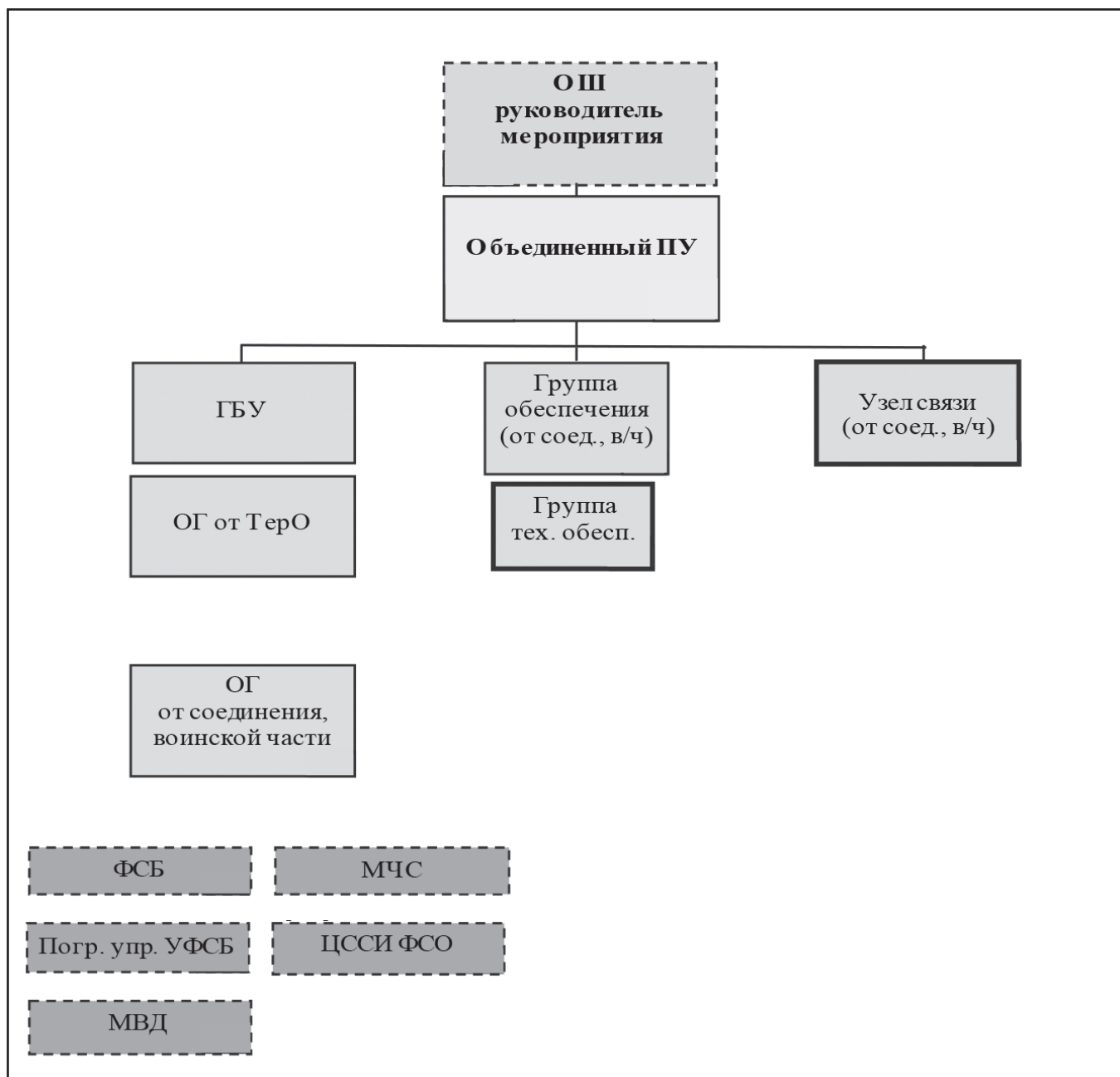


Рис. 5. Принципиальная схема объединенного пункта управления при совместном выполнении задач воинскими частями и подразделениями территориальных органов Росгвардии (в населенном пункте)



**Рис. 6. Принципиальная схема объединенного пункта управления при совместном выполнении задач воинскими частями и подразделениями территориальных органов Росгвардии (в населенном пункте с опорой на орган управления органов внутренних дел)**

дении собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий, в местах проведения спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий – начальника территориального органа Росгвардии;

– при участии в проведении комплексных профилактических операций, специальных операций (мероприятий) по пресечению противоправных действий, в том числе вне населенных пунктов, – командира соединения.

Для совершенствования управления силами и средствами войск национальной гвардии при

проведении крупномасштабных общественных мероприятий необходимо введение в штат территориальных органов Росгвардии: дежурной службы; структурного подразделения (офицера) связи и АСУ, а также оснащение объединенных пунктов управления мобильными перспективными комплексами связи и автоматизированного управления (машины управления, командно-штабные машины, комплексные аппаратные связи, мобильные комплексы управления средствами АСУ и другие), оборудованными комплексами видеонаблюдения «Волна», доступом к системе

видеонаблюдения «Безопасный город» и ведения мониторинга активности в социальных сетях Интернета в режиме «онлайн», а также сбору и анализу сведений, поступающих от групп разведки и постов наблюдения в районе выполнения задач.

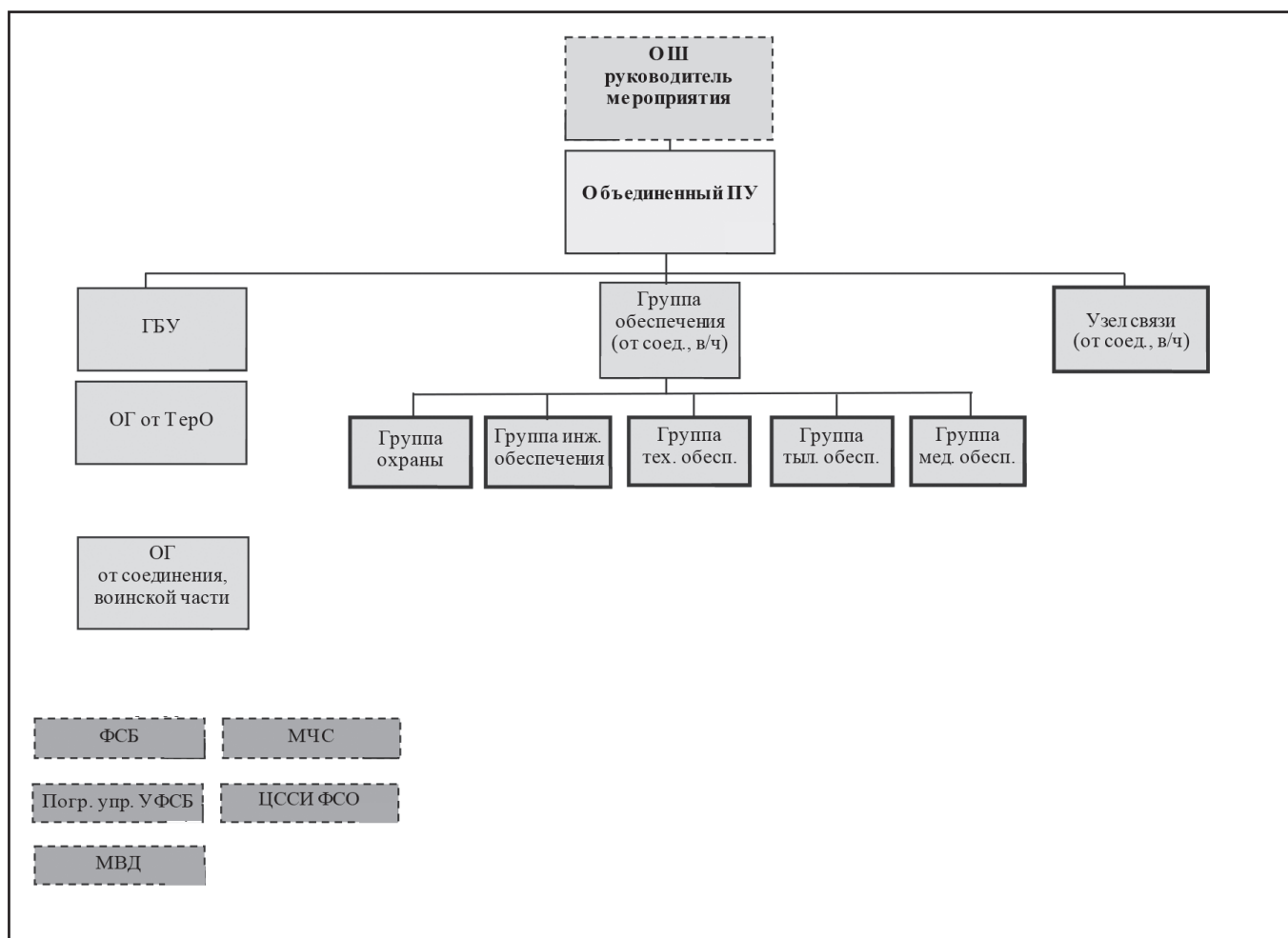
Кроме того, требуется оснащение войск национальной гвардии средствами связи для организации взаимодействия между подразделениями ОМОНа, СОБРа, вневедомственной охраны, воинскими частями, работающими в одном диапазоне частот.

На рисунках 5 – 7 представлены принципиальные схемы объединенного пункта управления при совместном выполнении задач воинскими частями, органами и подразделениями территориальных органов Росгвардии в различных условиях обстановки.

Одновременно с формированием территориальных органов Росгвардии увеличилась нагрузка на органы управления и снизилась оперативность управления.

Так, до создания Росгвардии в подчинении Северо-Кавказского регионального командования внутренних войск находились:

- Объединенный пункт управления командующего ОГВ(с) по проведению контртеррористических операций в Северо-Кавказском регионе Российской Федерации;
  - соединения;
  - воинские части, непосредственно подчиненные командующему войсками объединения.
- Сегодня Управлению Северо-Кавказского округа войск национальной гвардии подчинены:
- Объединенный пункт управления командующего ОГВ(с) по проведению контртеррористических операций в Северо-Кавказском регионе Российской Федерации;
  - соединения;
  - воинские части, непосредственно подчиненные командующему войсками объединения;
  - территориальные органы Росгвардии;
  - центры материально-технического обеспечения Росгвардии.



**Рис. 7. Принципиальная схема объединенного пункта управления при совместном выполнении задач воинскими частями и подразделениями территориальных органов Росгвардии (вне населенного пункта с опорой на ВПУ соединения, воинской части)**

С учетом численности отдела направлений оперативного управления, который оставлен без изменений, на каждого офицера при доведении задач возложена подготовка нескольких боевых приказов (распоряжений).

В соответствии с временными показателями разработки боевых приказов и распоряжений для доведения задач управлению округа требуется на разработку:

предварительных распоряжений – 2–3 часа;

боевых распоряжений – 6–8 часов;

боевых приказов – 12–16 часов при условии непрерывной работы.

Кроме того, изменения, внесенные в организационную структуру управления округа, не в полном объеме позволяют реализовать «вертикаль управления» между структурными подразделениями Центрального аппарата Росгвардии и управления округа.

Созданные в управлениях округов отделы боевой службы не способны в существующей структуре организовать оформление решений

командующего округом в части, касающейся охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Эта задача возлагается на штаб, который реализует ее выполнение в полном объеме – от сбора данных обстановки через подчиненные штабы (структурные подразделения, подчиненные отделу боевой службы, в подчиненных органах управления отсутствуют) до оформления решения и представления его в Центральный аппарат Росгвардии.

Роль и место отделов боевой службы в организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности не понятны, так как штабам приходится дублировать эту функцию.

В январе 2017 года управлением округа представлены и согласованы с заинтересованными структурными подразделениями Центрального аппарата Росгвардии предложения по приведению структуры и численности отдела боевой службы к возложенным на него функциям.

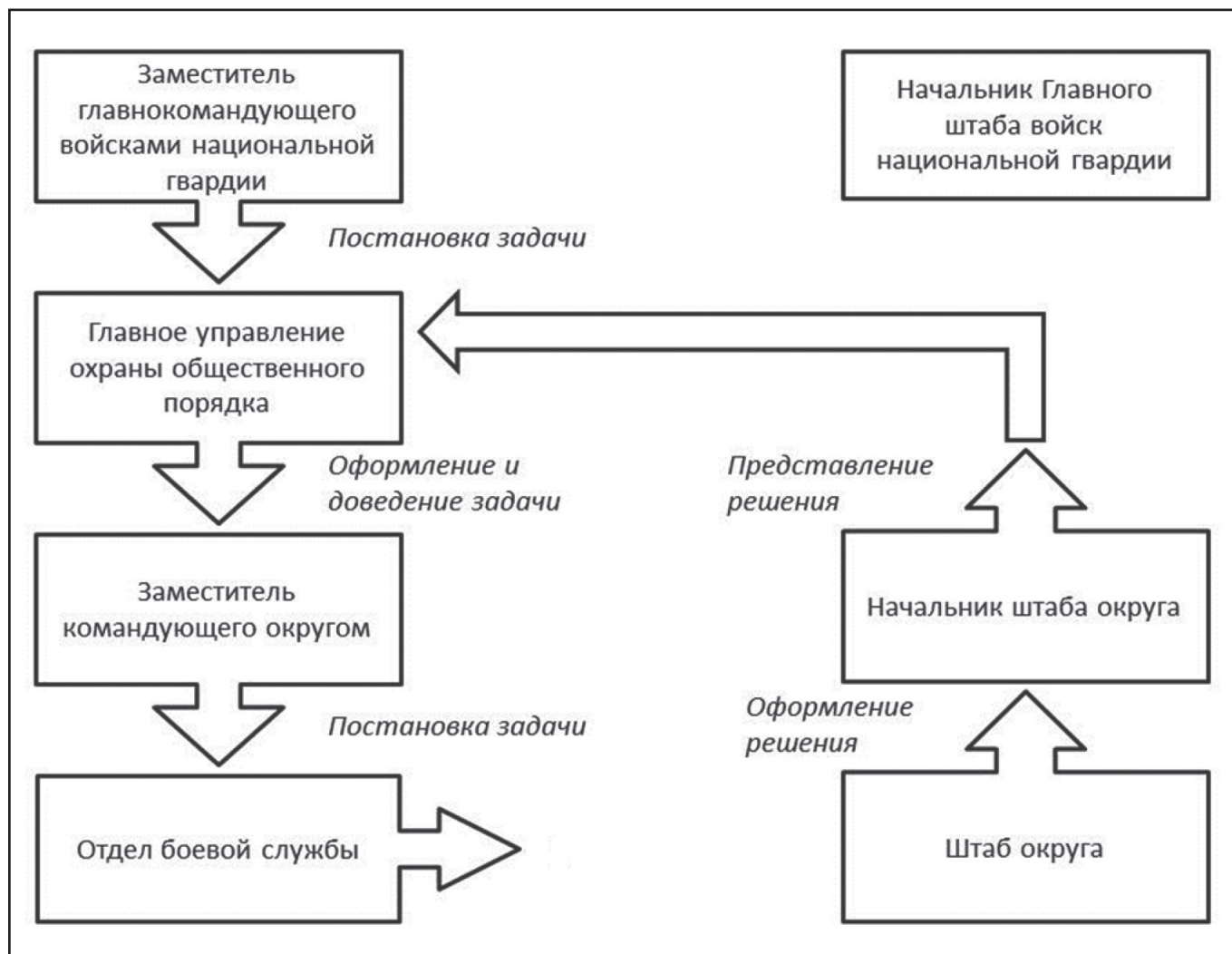


Рис. 8. Существующая схема реализации задач по ООП и ООБ

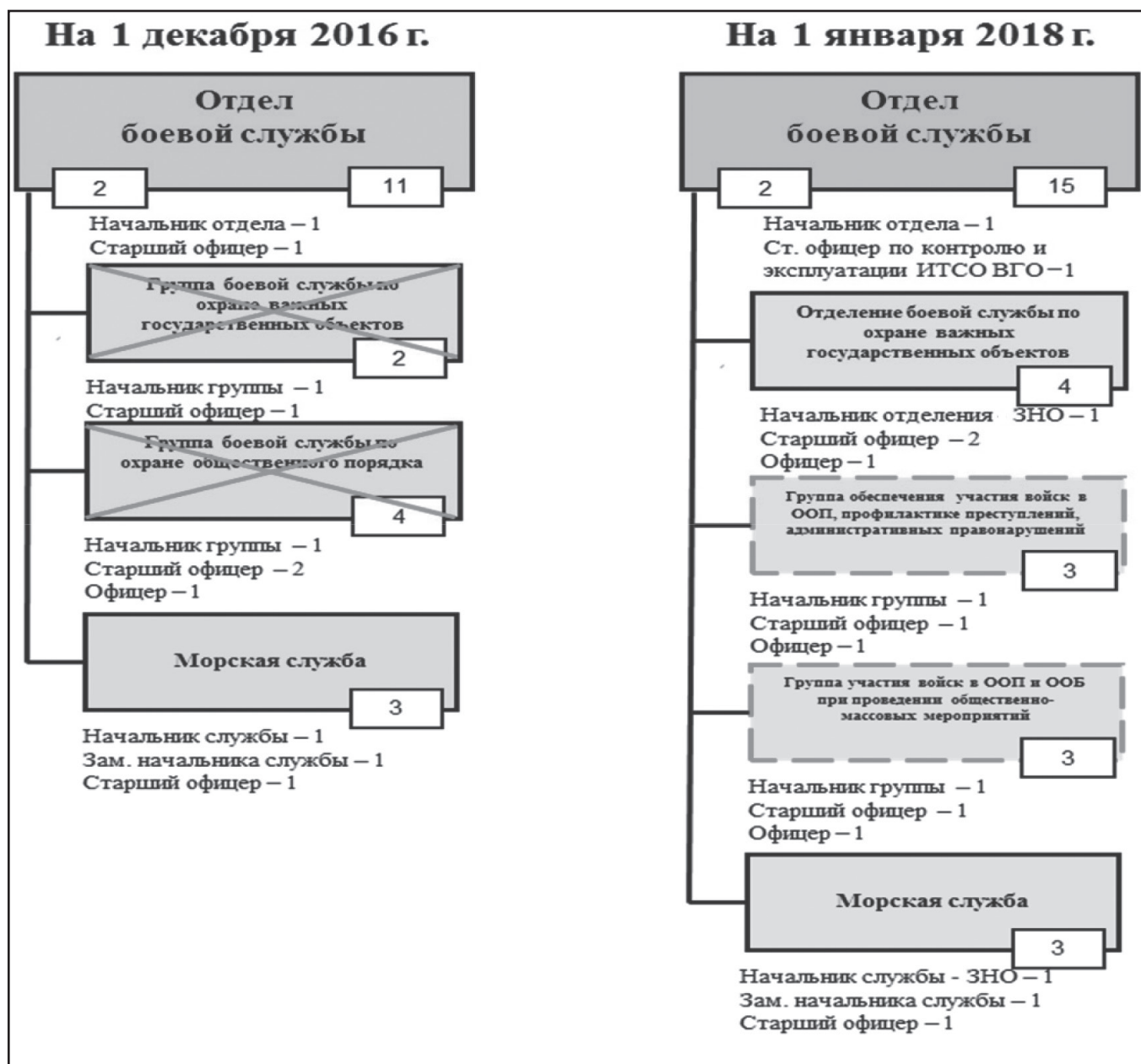


Рис. 9. Структура отдела боевой службы

При этом предложено вместо группы боевой службы по охране общественного порядка сформировать две группы:

1) группу обеспечения участия войск в ООП, профилактике преступлений, административных правонарушений с функциями:

- организация, руководство и контроль участия войск округа в охране общественного порядка в общественных местах, на транспортных магистралях, железнодорожном транспорте, вокзалах, в аэропортах, на акваториях объектов;

- ведение анализа и отчетности по результатам работы боевой службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;

- методическое обеспечение деятельности по вопросам выполнения задач;

2) группу участия войск в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности при проведении массовых мероприятий с функциями:

- планирование, организация, руководство и контроль участия войск округа в обеспечении правопорядка при проведении публичных и массовых мероприятий, в том числе связанных с пребыванием лиц, подлежащих государственной охране, крупномасштабных международных мероприятий и политических акций;

- методическое обеспечение деятельности по вопросам выполнения задач.

Тем не менее реализация указанных предложений не решит в полном объеме проблему с отсутствием в органах управления структурных подразделений, подчиненных отделу боевой службы, одним из возможных вариантов решения которой является введение отдела боевой службы (группы боевой службы по ООП) в состав штаба (оперативного управления) с введением должности заместителя начальника штаба по боевой службе.

Таким образом, система управления на данном этапе формирования войск национальной гвардии Российской Федерации требует дальнейшего совершенствования и должна строиться по единому замыслу строительства и развития войск исходя из возложенных на них задач. Основными направлениями совершенствования системы управления могут быть:

- разработка нормативно-правовой базы системы управления войсками национальной гвардии с учетом происходящих изменений в организации деятельности войск;

- правильное применение принципов управления с целью обеспечения необходимой эффективности управления воинскими частями, подразделениями (органами) при выполнении служебно-боевых (оперативно-служебных) задач;

- исследование вопросов организации управления в ходе мероприятий оперативной и боевой подготовки и применение результатов исследований в практической деятельности войск;

- совершенствование методики работы командиров и начальников по принятию решений, повышение их профессиональных качеств;

- применение высокоскоростных каналов передачи информации на основе новых телекоммуникационных технологий, внедрение новых информационных систем в управленческую практику. Создание автоматизированных информационных ресурсов является технологической основой ИТКС.

Подполковник Александр ЛЫКОВ,  
подполковник Игорь КОРДЕШОВ

## **Слаживание территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации как элемент формирования войск национальной гвардии Российской Федерации**

Национальная гвардия – это название военизированных организаций, которые первоначально создавались для охраны лидеров государств, а впоследствии стали выполнять разнообразные функции – от восстановления правопорядка во время массовых протестов до помощи в ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуаций. Впервые такая структура появилась в Париже в 1789 году во время французской революции – она должна была наводить порядок на улицах. Наличие национальной гвардии в государственном механизме страны обусловлено стандартами силового воздействия государства на общество, в том числе неклассическим (гибридным) характером национальной безопасности; недопустимостью применения регулярной армии при решении внутривнутриполитических кризисов, подавлении массовых беспорядков и т.д.

Прежде чем преступить к основной теме нашей статьи, хотелось бы рассмотреть предпосылки, которые определили необходимость реформирования системы внутренней безопасности страны, на защите которой всегда стояли войска правопорядка. Реформирование системы внутренней безопасности любой страны обусловливается экономическими, социальными, политическими причинами, изменением характера, направленности внутренних и внешних угроз, задачами, стоящими перед государством во внутренней и внешней политике.

Как видно из задач, выполняемых войсками, все они были вызваны изменениями характера внешних и внутренних угроз, возникающих в различные исторические периоды развития государства. Сегодня войска вышли на очередной этап преобразований. «Главная причина создания национальной гвардии в РФ заключается в необходимости поставить под жесткий контроль оборот огнестрельного оружия», – заявил президент Владимир Путин в ходе прямой линии с гражданами. «Если вы обратили внимание, это решение связано не просто с выделением внутренних войск из состава МВД, а с тем, что в этой структуре сосредоточено все, что связано с огнестрельным оружием – это и различного рода охрана, и курирование частных охранных структур, и, собственно, внутренние войска», – отметил В.В. Путин. «Мы рассчитываем на то, что сможем повысить эффективность этой работы и снизить затраты на содержание различных служб», – подчеркнул президент.

Правовой основой очередного этапа реформирования правоохранительной системы Российской Федерации явился Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля

*Подполковник  
А.Н. ЛЫКОВ –  
начальник военно-научной  
группы отделения оперативной  
подготовки и военно-научной  
работы оперативного отдела  
штаба Сибирского округа  
войск национальной гвардии  
Российской Федерации*

*подполковник  
И.В. КОРДЕШОВ –  
старший офицер военно-научной  
группы отделения оперативной  
подготовки и военно-научной  
работы оперативного отдела  
штаба Сибирского округа  
войск национальной гвардии  
Российской Федерации*

2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»<sup>1</sup>. В соответствии с этим указом внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации были преобразованы в войска национальной гвардии Российской Федерации.

Решение Президента Российской Федерации вызвало большой политический резонанс в обществе.

Озабоченность политических и общественных деятелей была бы уместна, если бы задачи, возложенные на войска национальной гвардии РФ, кардинально отличались от задач, которые были возложены на внутренние войска МВД России. На самом деле они остались без изменений и только дополнились задачами, которые выполнялись органами управления и подразделениями МВД России, организационно вошедшими в структуру войск национальной гвардии РФ. Федеральным законом определяется, что войска национальной гвардии РФ<sup>2</sup> являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина<sup>3</sup>.

На рабочем совещании, проведенном 25 апреля 2016 года, директором Федеральной службы войск национальной гвардии РФ – главнокомандующим войсками национальной гвардии РФ генералом армии В.В. Золотовым был определен порядок поэтапного преобразования внутренних войск и ряда структурных подразделений органов внутренних дел в Федеральную службу войск национальной гвардии. «... формирование будет проходить в три этапа», – заявил генерал армии В.В. Золотов<sup>4</sup>.

На первом этапе изменена нормативная правовая база в соответствии с изданными указами Президента РФ, введены в оборот новые документы, созданы территориальные органы и приняты в состав Росгвардии подразделения вневедомственной охраны, лицензионно-разрешительной работы, отряды мобильные особого назначения<sup>5</sup>, специальные отряды быстрого реагирования<sup>6</sup>.

Второй этап проходил с 1 декабря 2016 года по 31 августа 2017 года. В это время разрабатывалась концепция развития и план строительства Федеральной службы войск национальной гвардии РФ

на среднесрочную перспективу, вносились изменения в нормативно-правовую базу, но уже внутри ведомства, налаживалась работа территориальных органов и оптимизировалась организационно-штатная структура войск.

Третий этап начался 1 сентября 2017 года и продолжится до 31 января 2018 года. В этот период сотрудники СОБРа, ОМОНа, Центра специального назначения сил оперативного реагирования, авиационных подразделений, которые вошли в состав ведомства, будут переведены на военную службу.

В данной статье мы хотели показать порядок проведения сляживания управлений и отделов Федеральной службы войск национальной гвардии РФ<sup>7</sup> на примере Сибирского округа, проведенного в рамках второго этапа формирования войск национальной гвардии РФ в период с 5 декабря 2016 года по 31 марта 2017 года.

Целью сляживания явилась подготовка должностных лиц управлений, отделов ФСВНГ РФ, совершенствование их знаний, умений и навыков, необходимых для выполнения служебных обязанностей, в том числе в условиях, связанных с возможным применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Основными задачами сляживания ставились:

- подготовка органов управлений, отделов ФСВНГ РФ к выполнению служебно-боевых (служебных) задач<sup>8</sup> во вновь созданной организационно-штатной структуре;
- организация взаимодействия с соединениями и воинскими частями округа, органами управления, подразделениями МВД России и другими силовыми структурами при выполнении СБЗ мирного и военного времени;
- подготовка должностных лиц к самостоятельному и в составе подразделений выполнению СБЗ, умелому управлению подразделениями в различных условиях обстановки;
- изучение изданных нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность войск национальной гвардии РФ;
- разработка планирующих, служебно-боевых документов в управлениях, отделах ФСВНГ РФ Сибирского округа<sup>9</sup> войск национальной гвардии.

<sup>1</sup> Далее – Росгвардия.

<sup>2</sup> Далее – войска национальной гвардии, ВНГ.

<sup>3</sup> Федеральный закон РФ от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (принят ГД РФ 22 июня 2016 года, одобрен СФ РФ 29 июня 2016 г., подписан Президентом РФ 3 июля 2016 года).

<sup>4</sup> Сайт войск национальной гвардии Российской Федерации [Электронный ресурс]: Информационный портал, 2016. – Режим доступа: <http://rosgvard.ru>, свободный.

<sup>5</sup> Далее – ОМОН.

<sup>6</sup> Далее – СОБР.

<sup>7</sup> Далее – ФСВНГ РФ.

<sup>8</sup> Далее – СБЗ.

<sup>9</sup> Далее – СибО, округ.

Слаживание управлений, отделов ФСВНГ РФ проводилось в три этапа.

На первом этапе, который проходил с 5 декабря 2016 года по 31 января 2017 года, основное внимание уделялось:

- организации занятий по профессиональной служебной и самостоятельной подготовке (занятия проводились в составе учебных групп, определенных решением начальников управлений, отделов ФСВНГ РФ, два раза в месяц по 4 учебных часа в день), при планировании ежемесячных занятий предусматривалось 6 часов занятий на служебную подготовку, 2 часа на занятия по правовой подготовке;

- разработке документов планирования повседневной деятельности, планирующих и служебных документов по выполнению СБЗ мирного времени;

- проведению мероприятий по подготовке пунктов управления к работе и смотров их готовности, разработке функциональных обязанностей должностных лиц в соответствии с боевыми расчетами органов управления.

Дополнительно в режиме видеоконференции офицерами управления округа было проведено 22 часа занятий, осуществлен контроль за подготовкой руководителей учебных групп по направлениям деятельности.

С 1 февраля по 1 марта 2017 года проведен второй этап – в составе структурных подразделений.

Основным элементом данного этапа явилась проведенная 2 февраля 2017 года на базе управления ФСВНГ РФ по Красноярскому краю показательная совместная штабная тренировка по теме «Работа управления территориального органа в ходе обострения обстановки в зоне ответственности» под руководством заместителя командующего СибО ВНГ РФ по организации вневедомственной охраны и лицензионно-разрешительной работы, с привлечением начальников штабов управлений, отделов ФСВНГ РФ по субъектам СФО.

В ходе тренировки на практике была показана:

- организация работы дежурной службы, ее действия при получении сигнала (распоряжения), порядок оповещения, сбора и учета прибытия личного состава;

- организация и проведение мероприятий по усилению охраны управления;

- развертывание пункта управления, оборудование рабочих мест средствами связи, автоматизи-

рованными рабочими местами, средствами отображения информации;

- работа начальника управления и каждого пункта управления;

- организация работы территориального органа управления при осложнении обстановки.

В дальнейшем проводились отдельные штабные тренировки в управлениях, отделах ФСВНГ РФ.

С 1 по 31 марта 2017 года прошел третий этап слаживания в составе органа управления. В это время основные усилия были сосредоточены на проведении:

- комплекса занятий и тренировок по боевой готовности и готовности к выполнению СБЗ мирного времени;

- командно-штабного учения с привлечением управления ФСВНГ РФ по Красноярскому краю, отделов ФСВНГ РФ по республикам Хакасия и Тыва под руководством командующего Сибирским округом войск национальной гвардии РФ;

- совместных штабных тренировок по теме «Работа органа управления при осложнении обстановки в зоне ответственности территориального управления (отдела)»;

- контрольных занятий по предметам профессиональной служебной и физической подготовке.

По результатам проведения слаживания все управления и отделы ФСВНГ РФ по субъектам СФО получили оценку «удовлетворительно» – органы управления к выполнению служебно-боевых задач готовы.

При проведении слаживания главное внимание уделялось отработке вопросов практической направленности, подготовке управлений и отделов ФСВНГ РФ к выполнению СБЗ. При планировании мероприятий слаживания в полной мере учитывался характер выполняемых задач, укомплектованность территориальных органов, наличие и состояние учебно-материальной базы, уровень подготовленности различных категорий должностных лиц и другие факторы, способные оказать влияние на качество подготовки органов управления.

Актуальность и практическую значимость проведенного мероприятия трудно переоценить. Слаживание управлений, отделов ФСВНГ РФ по субъектам СФО позволило определить основные пути повышения эффективности выполнения возложенных на Сибирский округ войск национальной гвардии РФ задач.

Полковник Александр ПОПОВ

## **Пути повышения эффективности выполнения возложенных на войска национальной гвардии задач**

Вооруженные формирования, предназначенные для поддержания правопорядка, обеспечения государственной и общественной безопасности, охраны объектов, – необходимый элемент государственной власти.

Система федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации достаточно динамично развивалась на протяжении последних лет, подстраиваясь под конкретно-исторические условия развития Российской государственности. В то же время структура правоохранительной системы нашего государства практически оставалась неизменной.

Новые вызовы и угрозы безопасности Российской Федерации, в том числе политическое давление на международной арене, экономические санкции, информационная война, поддержка оппозиции, сепаратистских и террористических сил, применяемые «западными партнерами» согласованно и масштабно, направленные на расшатывание внутривнутриполитической обстановки в Российской Федерации, создали объективные предпосылки для пересмотра подходов к оптимизации системы обеспечения внутренней безопасности Российской Федерации.

Анализ общественно-политической обстановки в стране показывает увеличение протестной активности населения страны. Наибольшую активность по инспирированию протестных настроений в обществе, направленных на дискредитацию органов государственной власти, проявляют представители так называемой «несистемной оппозиции», которые, используя для этого различные поводы: требования расследования фактов коррупции в высших органах государственной власти, снижения уровня цен и расходов на ЖКХ, в конечном итоге имеют своей целью провоцирование массовых беспорядков и инициируют создание нового «майदानа». Поэтому сложно оспорить актуальность создания в Российской Федерации войск национальной гвардии, современной и мобильной силовой структуры, способной эффективно реагировать на все вызовы и риски современности.

С учетом складывающейся обстановки руководством страны было принято решение сформировать в государстве силовую структуру, способную адекватно и своевременно реагировать на новые вызовы и угрозы национальной безопасности Российской Федерации.

Указом Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии РФ» в целях обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств был создан новый федеральный орган исполнительной

*Полковник  
А. Ф. ПОПОВ –  
начальник оперативного отдела –  
заместитель начальника штаба  
Восточного округа  
войск национальной гвардии  
Российской Федерации*

власти – Федеральная служба войск национальной гвардии РФ.

Характер возложенных на войска задач предопределил их непосредственное подчинение Президенту Российской Федерации – Верховному главнокомандующему Вооруженными силами Российской Федерации.

Свою деятельность войска национальной гвардии осуществляют на основе принципов законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, единоначалия и централизации управления.

3 июля 2016 года был принят Федеральный закон №226-ФЗ «О войсках национальной гвардии РФ», который и стал правовой основой применения войск национальной гвардии.

Концепция закона направлена на создание законодательных основ службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации.

Законом определены задачи войск национальной гвардии, их состав, принципы деятельности и полномочия, определены вопросы, связанные с руководством и управлением, комплектованием личным составом, обеспечением социальной защиты, а также с финансовым и материально-техническим обеспечением.

В соответствии с федеральным законом войска национальной гвардии являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина. Как на составную часть военной организации Российской Федерации, на войска национальной гвардии возложен широкий спектр задач и полномочий, выполнение которых основывается на Конституции Российской Федерации. Кроме того, в настоящее время ведется работа по подготовке новой нормативно-правовой базы, которая должна будет регламентировать деятельность войск национальной гвардии в современных условиях обстановки.

Как на составную часть военной организации Российской Федерации, на войска национальной гвардии возложено восемь основных задач:

- участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- охрана ВГО, специальных грузов и сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством РФ;
- участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;
- участие в территориальной обороне РФ;
- оказание содействия пограничным органам ФСБ в охране Государственной границы РФ;

- федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства РФ в области оборота оружия и в области частной охранной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;

- охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством РФ, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам.

При организации работы органов управления округа в период выполнения задач по предназначению в повседневной деятельности, а также в ходе командно-штабных и тактических учений проводился анализ выполнения возложенных на войска задач. Проведенные мероприятия показали, что действующая система, регламентирующая организацию работы войск национальной гвардии в мирное и военное время, позволяет реально выполнять основные задачи. Вместе с тем в ходе исследования выполнения задач в период обеспечения безопасности при проведении международных, федеральных массовых и публичных мероприятий, а также в период обеспечения военного положения выявлен ряд факторов, влияющих на эффективное применение войск:

- управление воинскими частями и подразделениями Росгвардии в ходе участия в специальных мероприятиях по обеспечению безопасности, а также в ходе силовой поддержки, на первоначальном этапе осуществляется под непосредственным руководством ОШ в субъектах РФ;
- сил и средств СМВЧ, подразделений территориальных органов не достаточно для эффективного осуществления режимно-комендантской службы по временному запрещению или ограничению движения транспортных средств и пешеходов на улицах и дорогах, их досмотру, обеспечению соблюдения режима комендантского часа, осуществлению охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и окружающей природной среды. Боевой и численный состав войск национальной гвардии позволяет выполнить лишь первоначальные задачи по усилению охраны общественного порядка в центральной части населенных пунктов и перекрытию основных въездных автомобильных дорог;

– в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня важных государственных объектов Российской Федерации, подлежащих охране внутренними войсками МВД России» войска округов имеют задачу, кроме охраняемых в мирное время важных государственных объектов, дополнительно принять объекты под войсковую охрану. Вместе с тем многие важные объекты транспортной инфраструктуры остаются без войсковой охраны. К примеру, на Дальнем Востоке важные государственные объекты на участке Транссибирской и Байкало-Амурской магистралей от озера Байкал до поселка Ванино – Зейская и Бурейская ГЭС, туннели, ж/д мосты через реки Амур, Зея, Бурей, соединяющие крупные города, в перечень объектов, подлежащих охране в военное время, не включены. В случае разрушения этих сооружений на коммуникациях может быть сорвано оперативное развертывание войск округа, обеспечение жизнедеятельности населения Дальнего Востока.

Исходя из вышеперечисленных проблем можно сделать вывод о необходимости совершенствования нормативно-правовой базы, регламентирующей действия войск:

– общее руководство силами и средствами всех силовых структур в субъектах РФ при выполнении задач КТО, а также при проведении специальных операций (мероприятий) по обеспечению безопасности общественно-политических мероприятий возложить на руководителей территориальных органов в субъектах РФ (как в Указе Президента от 29 июля 2017 года № 345 – руководство проведением КТО на территории СКР возложено на директора Росгвардии);

– разграничить полномочия должностных лиц войск национальной гвардии и органов внутренних дел при выполнении поставленных задач;

– уточнить порядок привлечения войск национальной гвардии к выполнению задач по ООП и ООБ при проведении массовых мероприятий;

– проработать организацию взаимодействия и управления в ходе участия в борьбе с терроризмом и экстремизмом, обеспечении особых правовых режимов, осуществляемых в целях стабилизации военно-политической обстановки, предотвращении возможной агрессии против Российской Федерации, предотвращения (локализации) вооруженных конфликтов.

Для успешного и эффективного выполнения служебно-боевых задач подразделениями войск национальной гвардии РФ в условиях противодействия гибридным вызовам и обеспечения безопасности России необходимо обратить внимание на следующее:

– приведение структуры, состава и штатной численности войск в соответствии с решаемыми задачами с учетом экономических возможностей государства, в связи с тем, что в предыдущие годы штатная структура внутренних войск была настолько сокращена, что нагрузка на офицеров и личный состав подразделений была существенно увеличена, а отдельные задачи выполнялись нештатными подразделениями;

– развитие и совершенствование нормативно-правового регулирования обеспечения служебно-боевой деятельности войск с учетом сложившейся обстановки в обществе, отвечающей современным требованиям и способной защитить военнослужащего, выполняющего служебно-боевые задачи;

– совершенствование системы управления войсками и повышение эффективности ее функционирования, исключающие возможность воздействия на нее извне, с учетом развития современных технологий;

– обеспечение установленного уровня оснащенности войск современными образцами вооружения, военной и специальной техники, экипировки военнослужащих, современными индивидуальными средствами видео- и фотофиксации, так как при выполнении возложенных задач главная опасность заключается в потенциально возможных провокациях, вынуждающих военнослужащих к силовому воздействию;

– в состав воинских частей, которые будут выполнять задачи вне ППД, включить подразделения обеспечения, тем самым обеспечить действия воинских частей самостоятельно без привлечения других подразделений обеспечения;

– материальное обеспечение войск, а также подготовка системы стимулирования военнослужащих, повышающих свой профессиональный уровень и добросовестно относящихся к выполнению возложенных задач;

– обеспечение социальной защищенности военнослужащих, сотрудников, лиц гражданского персонала, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, так как достойное материальное и социальное обеспечение военнослужащих Росгвардии будет служить стимулом для поступления молодежи на военную службу, поднимет престиж войск в обществе и государстве;

– разработка новых программ боевой (служебной) подготовки и системы обучения военнослужащих и сотрудников, включающих не только индивидуальную подготовку в плане физического развития, совершенствования тактических способов выполнения задач, но и подготовку военнослужащего, умеющего в правовом поле применять физическую силу, оружие, боевую технику и специальные средства, знающего

историю государства и имеющего представление об общественно-политической обстановке, складывающейся в регионе и в целом по стране;

– организация и поддержание взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, в том числе с соединениями и воинскими частями Минобороны РФ, так как военно-политическая и оперативная обстановка диктуют нам условия, в ходе которых гарантированное обеспечение безопасности РФ возможно только лишь объединением совместных усилий.

– изыскание новых, наиболее эффективных форм и способов выполнения служебно-боевых и оперативно-служебных задач войсковыми нарядами, подразделениями войск национальной гвардии, актуальных только для новой структуры войск национальной гвардии;

– изыскание новых форм и способов выполнения служебно-боевых и оперативно-служебных задач войсками национальной гвардии;

– организация устойчивого взаимодействия между войсковыми нарядами, подразделениями соединений, воинских частей и территориальных органов Росгвардии при подготовке к выполнению служебно-боевых и оперативно-служебных

задач и постоянное его поддержание в ходе их выполнения;

– активизация работы СМИ по разъяснению и доведению до населения страны прав войск национальной гвардии, их компетенции и возможности.

Кроме того, необходимо пересмотреть программы обучения курсантов в военных институтах Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, а именно:

– до курсантов доводить наиболее эффективные и перспективные формы и способы применения войск национальной гвардии, с тем чтобы по прибытии в войска они могли обучать подчиненных, а не быть учениками;

– подготовка курсантов должна охватывать все составные части войск: соединения, воинские части, СОБР, ОМОН, АОСН, ОВО и ЛПП.

В заключение следует отметить, что в настоящий момент работа по становлению и развитию войск национальной гвардии продолжается и от того, каким образом будут реализовываться направления формирования войск, в полной мере зависит эффективность выполнения служебно-боевых задач войсками национальной гвардии.

Генерал-лейтенант в отставке Петр РОВЕНСКИЙ,  
генерал-майор в отставке Виктор ПАРФЕНЕНКО

## **Актуальные направления деятельности ветеранского корпуса на этапе строительства Росгвардии**

За годы, прошедшие после учреждения в 2008 году Общероссийской общественной организации ветеранов войск правопорядка<sup>1</sup>, при всемерной помощи и поддержке главнокомандующих войсками генералов армии Николая Евгеньевича Рогожкина и Виктора Васильевича Золотова, их заместителей, руководителей структурных подразделений Центрального аппарата войск, командного состава округов, соединений, военно-учебных заведений, воинских частей и учреждений создана выстроенная система современного ветеранского движения Росгвардии.

Реализованы меры по укреплению единства и сплоченности Организации – созданные общественные организации ветеранов в округах, соединениях, вузах, воинских частях и учреждениях решают одни задачи.

Организация укрепились количественно и качественно, имеет положительные результаты по всем направлениям своей уставной деятельности. В ее составе 281 общественная организация ветеранов Росгвардии. В том числе Региональная общественная организация ветеранов войск правопорядка «ВETERАН-ЗАБОТА»<sup>2</sup>, в составе которой около 1200 ветеранов Центрального аппарата Росгвардии, 7 межрегиональных общественных организаций ветеранов на территории округов войск национальной гвардии Российской Федерации<sup>3</sup>, 57 региональных и 8 местных отделений.

Общероссийская организация, все межрегиональные организации, 27 региональных и 3 местных отделения ОООВ ВП прошли государственную регистрацию и имеют права юридического лица.

В Организации почти 34 тысячи человек. Среди них 441 ветеран Великой Отечественной войны, 5 Героев Советского Союза, 16 Героев Российской Федерации, более 11,5 тысячи ветеранов боевых действий, свыше 500 участников ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС и ветеранов подразделений особого риска. Не менее значимо и то, что членами Организации являются главнокомандующие и командующие внутренними войсками, командующие войсками округов (региональных командований), командиры соединений, воинских частей, начальники военных институтов прошлых лет, их заместители, руководители структурных подразделений Главкомата и войсковых органов управления. Только в числе членов общественной организации ветеранов Центрального аппарата Росгвардии 115 генералов и 847 полковников, или более 80 % ее персонального состава.

Генерал-лейтенант в отставке  
**П.Н.РОВЕНСКИЙ** –  
советник директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации, председатель Совета ветеранов Общероссийской общественной организации ветеранов войск правопорядка

Генерал-майор в отставке  
**В.В. ПАРФЕНЕНКО** –  
старший научный сотрудник Научного центра стратегических исследований Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, первый заместитель председателя Совета ветеранов Общероссийской общественной организации ветеранов войск правопорядка

<sup>1</sup> Далее – Общероссийская организация, Организация, ОООВ ВП.

<sup>2</sup> Далее – общественная организация ветеранов Центрального аппарата Росгвардии.

<sup>3</sup> Далее – войска, войска национальной гвардии, Росгвардия, ВНГ РФ.

Все это свидетельствует об *огромном патриотическом, профессиональном и интеллектуальном потенциале Организации*, который задействован и продолжает служить войскам национальной гвардии Российской Федерации, содействуя успешному выполнению возложенных на них задач, и делу патриотического воспитания молодежи.

Наши ветеранские организации активно участвуют в проведении мероприятий по патриотическому воспитанию военнослужащих, сотрудников Росгвардии и гражданской молодежи на основе государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы».

При конструктивном взаимодействии советов ветеранов с командным составом и органами по работе с личным составом ветеранский актив войск систематически участвует в акциях и мероприятиях, посвященных дням воинской славы России, государственным праздникам, памятным и общенародным дням, Дню войск национальной гвардии Российской Федерации.

В практике ветеранской работы уделяется повышенное внимание заботе, помощи и чествованию ветеранов Великой Отечественной войны. Тем более что сами они активно участвуют в воспитании молодежи. Среди них Герой Советского Союза Волошин Алексей Прохорович и его супруга Нинель Константиновна, Герои Советского Союза Ашик Михаил Владимирович и Брайко Петр Евсеевич, участник Битвы под Москвой Зюкин Иван Ефимович, участник боев за Ленинград Малютин Николай Сергеевич, участник Курского сражения Кругляк Иван Васильевич, участники борьбы с бандитизмом на Украине и в Прибалтике Чусов Евгений Николаевич и Петраков Станислав Прокопьевич, труженик тыла Баранов Иван Макарович и многие другие.

В Центральном, Северо-Кавказском, Северо-Западном, Уральском округах ВНГ показательна мемориальная работа ветеранских организаций по увековечению имен военнослужащих и сотрудников, погибших при исполнении воинского и служебного долга, и наиболее заслуженных ветеранов. Только в Центральном округе Росгвардии в течение последних пяти лет по инициативе и благодаря активной деятельности ветеранов в целях увековечения погибших военнослужащих внутренних войск установлено 12 мемориальных комплексов и памятников, 47 памятных досок, присвоены имена 9 улицам.

Не менее значимы поддержанные командованием и реализованные инициативы Организации об увековечении памяти ряда ушедших из жизни ветеранов-военачальников. По инициативе и при участии ветеранов в подготовительной работе воздушным судам войск присвоены имена ряда из них: Героя России генерал-майора Скрыпника Н.В., генерала армии Тихомирова В.В., генерал-полковника

Шаталина Ю.В., генерал-лейтенанта Гаридова Н.П., генерал-майора Пономарева В.М. Одному из катеров Росгвардии присвоено имя генерал-лейтенанта Смыслова Б.К.

Более 4 тыс. ветеранов заняты наставнической работой с военнослужащими и сотрудниками, передают им свой профессиональный опыт. Например, в Северо-Западном округе Росгвардии под патронажем генерал-полковника в отставке Саввина В.Н. проводятся ставшие традиционными состязания снайперов разведки и спецназа.

Особое внимание ветераны уделяют кадетским классам образовательных учреждений, подшефных структурным подразделениям системы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. С образованием Московского президентского кадетского училища войск национальной гвардии Российской Федерации им. М.А. Шолохова ветераны Центрального аппарата (Балуевский Ю.Н., Баранов В.П., Дадонов В.А., Коваленко В.И., Веренич Г.В., Петраков С.П., Назаров Н.А., Сушков В.Г., Меликов М.А., Лысюк С.И., Никишин А.Н., Задорожный И.С., Юшков С.Г. и другие) систематически встречаются с кадетами, проводят с ними уроки Мужества, тематические вечера, торжественные мероприятия. Эти встречи оставляют яркий след в памяти ребят и ветеранов.

Ветеранами проводится активная пропагандистская и воспитательная деятельность, готовятся публикации в СМИ, издаются книги патриотической направленности. В войсках все музеи и комнаты истории воинских частей курируются общественными организациями ветеранов Росгвардии. При участии ветеранов в них проводятся многочисленные мероприятия с военнослужащими и гражданской молодежью.

Свыше 2 тыс. ветеранов участвуют в профилактической работе по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних, занимаются с молодежью в 182 военно-патриотических клубах, спортивных секциях и творческих кружках. Только лишь влиянием ветеранов Центрального аппарата Росгвардии охвачены учащиеся 73 учебных образовательных учреждений.

Целенаправленные меры принимаются советами ветеранов всех уровней по *социальной и морально-психологической поддержке ветеранов войск*.

Наряду с регулярными посещениями больных, поздравлениями юбиляров, организацией культурно-досуговых мероприятий, содействием в получении юридических консультаций, за последние 4 года оказана благотворительная финансовая помощь более 20 тыс. членов общественных организаций ветеранов ВНГ на общую сумму более 45 млн рублей. За этот же период во взаимодействии с соответствующими ведомствами советы ветеранов помогли более 6 тыс. ветеранов получить льготные

путевки в дома отдыха, санатории и пансионаты, более 8 тыс. оказали содействие в направлении на обследование и лечение в стационарных медицинских учреждениях.

На стадии реализации находится принятая в 2016 году Советом ветеранов ОООВ ВП «Программа благотворительной и социальной поддержки ветеранов и инвалидов внутренних войск МВД России» с годовым объемом средств на сумму 500 тыс. рублей.

*Организация приобрела авторитетное общественное признание*, что немаловажно для соответствия формату государственного значения и поддержания имиджа войск национальной гвардии Российской Федерации. В 2016 году она утверждена Координационным советом ветеранских организаций при Российском организационном комитете (РОК) «Победа», возглавляемом заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрием Рогозиным. С 2014 года Организация является одним из учредителей и коллективным членом Общероссийского координационного совета общественных объединений военнослужащих, ветеранов военной службы, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей.

Многие годы плодотворно функционирует система конструктивной совместной работы и взаимной поддержки с Российским советом ветеранов органов внутренних дел и внутренних войск (председатель генерал-полковник внутренней службы Шилов Иван Федорович), с координационными советами руководителей ветеранских организаций по федеральным округам и председателями региональных советов ветеранов системы МВД России. Наряду этим, заключены и реализуются соглашения о взаимодействии с Общероссийской общественной организацией ветеранов Вооруженных сил Российской Федерации (руководитель генерал армии Ермаков Виктор Федорович) и с ДОСААФ России.

Представители советов ветеранов активно участвуют в работе различных общественных объединений регионального и федерального уровня, укрепляя тем самым авторитет войск среди населения и органов власти. Руководители общественных организаций ветеранов регулярно работают в низовых общественных организациях, где встречаются и беседуют с активом, побуждая к развитию активных форм деятельности, изучают положительный опыт, консультируют по актуальным вопросам. Такие же встречи проходят с командованием воинских частей, соединений, вузов, округов, в ходе которых решаются насущные ветеранские проблемы. Это позволяет лучше знать обстановку в войсках и в ветеранских организациях на местах, принимать своевременные и целесообразные решения.

Общественная работа ветеранов войск достойно оценивается. В 2015 году за заслуги в подготовке и проведении мероприятий, посвященных

70-летию Победы, общественные организации ветеранов Главного командования войск, Сибирского регионального командования и Саратовского военного института были отмечены грамотой Президента Российской Федерации и памятной медалью Российского организационного комитета «Победа». Еще 54 общественные организации ветеранов войск поощрены общественными наградами за высокие результаты в ходе смотра-конкурса, посвященного этой знаменательной дате.

\*\*\*\*

*На современном этапе работа ветеранских организаций войск проходит в условиях строительства и развития Росгвардии.* Исходя из этого, она существенно скорректирована по актуальным задачам и направлениям. В их основу поставлены факторы, на которые, встречаясь с ветеранами войск<sup>1</sup>, обратил внимание директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации генерал армии Виктор Васильевич Золотов.

Обращаясь к ветеранам и руководящему составу войск, он отметил, что в процессе повседневной деятельности Росгвардии на первый план выходят вопросы организации кадровой и социальной работы, обеспечения профессиональной готовности личного состава, противодействия коррупционным проявлениям в войсках. *И это те сферы, в которых опыт и ответственная жизненная позиция представителей ветеранского корпуса крайне востребованы, а их высокий авторитет позволяет оказать качественное влияние на соблюдение интересов Федеральной службы.* Поэтому на данном этапе чрезвычайно важным компонентом выступает обратная связь между центральным органом управления и низовыми подразделениями, которую необходимо развивать, в том числе и с использованием возможностей региональных ветеранских ячеек.

*Состояние морально-психологического климата в коллективах, оценка реальных потребностей войск, возникающих в процессе их текущей деятельности, характер имеющихся проблем взаимодействия органов управления всех уровней – вот далеко не полный перечень областей, где беспристрастный взгляд профессионалов-ветеранов позволит своевременно выявить вероятные угрозы. В рамках наставничества и проводимых встреч в войсках следует обращать внимание на данные сферы правоотношений, анализировать получаемую информацию и вносить предложения по устранению имеющихся недостатков либо по практическому применению выявляемого положительного опыта.*

*Также с созданием нового федерального органа должна быть скорректирована и деятельность общественных структур, ориентированных на совместное*

с ним выполнение задач. Состоявшееся преобразование внутренних войск в Росгвардию сопряжено с включением в ее состав новых подразделений, имеющих свою историю и традиции, но не всегда обладающих примерами грамотной организации работы с ветеранами. В этой связи необходимо учесть *расширение круга потенциальных членов и участников Организации*, которые имеют прямое отношение к ветеранам вневедомственной охраны, ОМОНа, СОБРа, подразделениям лицензионно-разрешительной работы. *Объединение под эгидой Организации большей части ветеранов, представляющих все направления деятельности Росгвардии, будет способствовать повышению ее авторитета и благотворно скажется на имидже Федеральной службы в целом.*

Выражая уверенность в том, что ветераны войск правопорядка и впредь будут содействовать командирам и начальникам всех степеней в укреплении воинской и служебной дисциплины среди военнослужащих и сотрудников, пропагандировать среди населения, молодежи и школьников традиции достойного служения Отечеству, разъяснять государственное значение создания Росгвардии, ее роль в борьбе с преступностью и терроризмом, другими внутренними угрозами, генерал армии В.В. Золотов подчеркнул, что руководство войск национальной гвардии будет и впредь создавать все необходимые условия для укрепления и развития ветеранского движения в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации.

Разделяя и поддерживая данные подходы, *Совет ветеранов Общероссийской общественной организации ветеранов войск правопорядка* во взаимодействии с руководством и структурными подразделениями Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации реализовал и продолжает реализацию ряда актуальных мер по дальнейшей активизации и совершенствованию ветеранского движения в Росгвардии.

Решением 3-й конференции Общероссийской общественной организации ветеранов войск правопорядка внесены ряд принципиальных изменений и дополнений в ее устав, который зарегистрирован (в новой редакции) Министерством юстиции Российской Федерации 5 июня 2017 г. В том числе:

- цели Организации включают в себя оказание содействия войскам и органам Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации при выполнении ими возложенных на них задач, нравственное и патриотическое воспитание военнослужащих, сотрудников и граждан;

- нормы устава сориентированы на взаимодействие с руководством и структурными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации;

- членство в Организации определено для граждан Российской Федерации, проходивших военную

и иную службу, работавших на вольнонаемных должностях в войсках национальной гвардии Российской Федерации, внутренних войсках, органах внутренних дел, имеющих правовой статус ветеранов, пенсионеров по выслуге лет либо по инвалидности, и других граждан, достигших 18 лет, имеющих отношение к Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации и внутренним войскам.

Соответствующим образом скорректированы нормы Устава общественной организации ветеранов Центрального аппарата Росгвардии, в том числе по составу ее структурных подразделений (местных отделений, организаций, секций), с учетом созданных главных управлений и департаментов ведомства.

Совместно с Главным управлением по работе с личным составом и Департаментом по взаимодействию со средствами массовой информации и институтами гражданского общества Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации разработан проект приказа «О совершенствовании взаимодействия с общественными организациями ветеранов войск национальной гвардии Российской Федерации». Он находится в стадии согласования со структурными подразделениями Центрального аппарата Росгвардии. Издание приказа предусмотрено во втором полугодии 2017 года.

С целью дальнейшей активизации практической ветеранской деятельности, на основе утвержденного Советом ветеранов ООВ ВП положения, организовано проведение в 2017–2018 годах *смотр-конкурса на лучшую ветеранскую организацию, посвященного 10-летию создания Общероссийской общественной организации ветеранов войск правопорядка*. Итоги его первого этапа будут подведены в ноябре 2017-го, окончательные итоги – до 20 ноября 2018 года, с определением победителей в 4 группах участников. Виды наград и поощрений победителям смотр-конкурса, а также ветеранам, проявившим наиболее деятельное участие в нем, устанавливаются по согласованию с руководством Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, командованием округа, военного института, соединения, воинской части (учреждения) войск национальной гвардии и непосредственно взаимодействующего совета ветеранов.

Руководством Росгвардии поддержаны предложения 3-й конференции Общероссийской организации о подготовке и проведении в 2018 году комплекса мероприятий, посвященных 100-летию со дня рождения генерала армии Яковлева И.К. (5 августа) и 100-летию создания 1 полка ОДОН им. Ф.Э. Дзержинского (24 февраля), широкое использование их в целях воспитания военнослужащих и сотрудников на славных традициях достойного служения Отечеству, пропаганды

героической истории Росгвардии и ее современной роли в защите личности, общества и государства от любых противоправных посягательств. С представительством от Советов ветеранов ОООВ ВП, общественных организаций ветеранов Центрального аппарата Росгвардии и ОДОНа созданы организационные комитеты по подготовке и проведению спланированных мероприятий.

Структурно Общероссийская организация выстроена согласно действующему законодательству, применительно к структуре внутренних войск МВД России – по региональным командованиям (сейчас по округам), по соединениям и воинским частям. Но с образованием войск национальной гвардии и созданием в их составе территориальных органов по субъектам Российской Федерации, куда вошли подразделения вневедомственной охраны, лицензионно-разрешительной системы, ОМОНа и СОБРа, возникла необходимость дальнейшего совершенствования структуры Общероссийской организации и межрегиональных общественных организаций ветеранов войск правопорядка.

В связи с этим решением Совета ветеранов ОООВ ВП от 8 июня 2017 года утверждены Методические рекомендации по созданию общественных организаций ветеранов на базе территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – ТО ФС ВНГ, ТО Росгвардии). В соответствии с ними реализуется:

- мониторинг наличия, организационного и юридического состояния общественных организаций ветеранов вневедомственной охраны (ВО), СОБРа, ОМОНа и лицензионно-разрешительной работы (ЛРР), результаты которого были рассмотрены в июне и будут продолжены рассматриваться в декабре 2017 года. При этом изучен состав ветеранских организаций, относящихся к этим структурам. Установлены контакты с руководителями этих общественных организаций, инициируется их избрание в состав советов ветеранов войск правопорядка на местах;

- систематическое приглашение ветеранов ВО, СОБРа, ОМОНа, ЛРР к участию в мероприятиях и акциях, проводимых в действующих общественных организациях ветеранов Росгвардии;

- планомерное создание (учреждение) в 2017 – 2018 годах общественных организаций ветеранов войск правопорядка на базе каждого территориального органа Росгвардии по субъектам Российской Федерации в формате, согласованном с Советом ветеранов ОООВ ВП, и дальнейшая их деятельность по нормам Устава ОООВ ВП начиная от персонального членства в них физических лиц;

- взаимодействие с общественными организациями ветеранов органов внутренних дел и внутрен-

них войск, действующих на базе МВД, ГУ МВД, ГУВД, УВД системы МВД России, при сохранении правовой самостоятельности ОООВ ВП и входящих в нее общественных организаций ветеранов Росгвардии;

- соблюдение законодательных норм и соответствующих им норм Устава ОООВ ВП при принятии советами ветеранов решений по обращениям о приеме в состав общественных организаций Росгвардии общественных организаций ветеранов системы МВД России (юридических лиц).

При этом определено, что общественные организации ветеранов, создаваемые на базе территориальных органов Росгвардии с поддержкой их руководства, учреждаются в следующем формате:

- региональное отделение Общероссийской общественной организации ветеранов войск правопорядка (по республике, краю, области, автономному округу, автономной области). Всего решено создать 24 таких региональных отделения и довести их общее число в составе ОООВ ВП до 80;

- региональное отделение Межрегиональной общественной организации ветеранов войск правопорядка (МООВ ВП) соответствующего федерального округа (по республике, краю, области, автономному округу, автономной области). Региональных отделений в составе МООВ ВП решено создать 28;

- общественная организация ветеранов войск правопорядка (условно – «первичная») территориального органа (Росгвардии) регионального субъекта (республики, края, области, автономного округа, автономной области). Создается 29 таких общественных организаций.

Методические рекомендации включают в себя разделы и формы необходимых документов, благодаря которым можно квалифицированно подготовить и создать общественные организации ветеранов на базе территориальных органов Росгвардии.

Реализуя намеченные цели, ветераны войск правопорядка высоко ценят помощь и поддержку главнокомандующего войсками генерала армии Золотова Виктора Васильевича, его заместителей, начальников главных управлений, департаментов и управлений Центрального аппарата, командующих округами, командиров соединений и воинских частей, начальников военных институтов, их заместителей по работе с личным составом, офицеров органов управления. Поддерживая принимаемые меры по укреплению и развитию Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, ветеранский корпус войск готов и впредь вносить свой вклад в укрепление служебно-боевого потенциала Росгвардии, всемерно содействовать выполнению возложенных на нее задач.

Подполковник полиции Игорь БАРИНОВ,  
Сергей БОРИСОВ

## **Сравнительный анализ схем построения и перспективы развития средств фото- и видеофиксации, используемых совместно с системами централизованного наблюдения**

Практически одновременно с началом широкого использования IT-технологий в системах охраны и безопасности появилась возможность интеграции и применения в них в качестве самостоятельного инструмента IP-видеонаблюдения – получения видео- и аудиоинформации от аналоговых и цифровых видеокамер с охраняемых объектов по различным каналам связи с применением стека протоколов TCP/IP (далее видеонаблюдение). Круг задач, решаемых с помощью видеонаблюдения в сфере охраны и безопасности, достаточно широк. Это и видеонаблюдение за обстановкой на охраняемых объектах в режиме реального времени, и видеоконтроль с функциями регистрации и документирования в течение длительного периода событий на специальных носителях и накопителях, и, конечно, видеоохрана, так называемая СОТ – система охранного телевидения, в функции которой входит формирование посредством детекторов движения и видеоаналитики сигналов тревоги.

Изначально все упомянутые системы видеонаблюдения разрабатывались для использования в интегрированных комплексах безопасности и применялись в основном на объектах различного объема и сложности для наблюдения за обстановкой на внутренней территории, в помещениях и контроля за периметром. Несколько позже появился первый опыт использования IP-видеонаблюдения в качестве дополнительного информационного канала в системах централизованного наблюдения, позволяющего дежурному персоналу пункта централизованной охраны более оперативно принимать решения и эффективнее координировать действия групп задержания при возникновении тревожных ситуаций. Немаловажным положительным фактором применения видеонаблюдения в данной сфере охраны явилась возможность минимизировать количество выездов тревожных групп посредством визуального анализа обстановки на охраняемых объектах и принятия соответствующих решений в ситуациях, когда срабатывание средств обнаружения явилось следствием некриминальных событий (движение животных, незакрытые окна и т.д.).

Однако применение видеонаблюдения в централизованной охране до определенного момента сталкивалось с трудностями, связанными с ее спецификой, предполагающей контроль над значительным количеством объектов – порядка нескольких сотен на один пульт централизованного наблюдения, значительным объемом передаваемой информации, сложностью удален-

*Подполковник полиции  
И.А. БАРИНОВ –  
заместитель начальника отдела  
развития централизованной  
охраны  
ФКУ «НИЦ «Охрана» Росгвардии*

*С.П. БОРИСОВ –  
старший научный сотрудник  
ФКУ «НИЦ «Охрана» Росгвардии*

ной передачи данных по проводным линиям связи и трудностью оперативного анализа большого объема видеоданных.

С приходом высокоскоростных цифровых линий связи в дома и квартиры собственников (ADSL, 3G, PON-технологии и д.р.) появилась возможность передавать по ним на пультах централизованной охраны, наряду с извещениями телесигнализации, фото- и видеоизображения событий, в том числе тревожных, произошедших на охраняемых объектах. Таким образом, в определенной степени решались проблемы применения IP-видеонаблюдения в системах централизованного наблюдения (СЦН).

Изначально определились две основные схемы построения и интеграции функций фото- и видеофиксации в СЦН.

Наиболее простым, но и наиболее дорогостоящим было решение устанавливать на объектах стационарные устройства захвата и сохранения видеоизображений с видеокамер – цифровые видеорегистраторы (Digital Video Recorder) и видеосерверы – специализированное многоканальное видеозаписывающее оборудование с предоставлением услуги доступа к записанному в архив видеоматериалу зарегистрированным пользователям – оперативному персоналу пунктов централизованной охраны. В зависимости от функциональных характеристик и конструктива, из всего многообразия стационарных видеорегистраторов можно выделить четыре основные группы:

- NVR – сетевые видеорегистраторы, работающие только с IP-видеокамерами;
- HDVR – гибридные видеорегистраторы, осу-

ществляют прием аудио и видео как с аналоговых, так и с IP- видеокамер;

- PC based DVR – видеорегистраторы на базе персонального компьютера;
- Stand alone DVR – видеорегистраторы, работающие только с аналоговыми видеокамерами.

Они комплектуются накопителями на жестких магнитных дисках, имеющих большую информационную емкость (до 10 Тб), вследствие того, что работа с видеокамерами ведется, как правило, в режиме постоянной записи, несмотря на то, что у видеорегистраторов имеются многочисленные опции, определяющие различные режимы их работы:

- запись по расписанию;
- по воздействию на внешнем входе;
- по срабатыванию детектора движения и т.д.

При этом взаимодействие объектового охранного и видеозаписывающего оборудования осуществляется на программном уровне по следующей схеме:

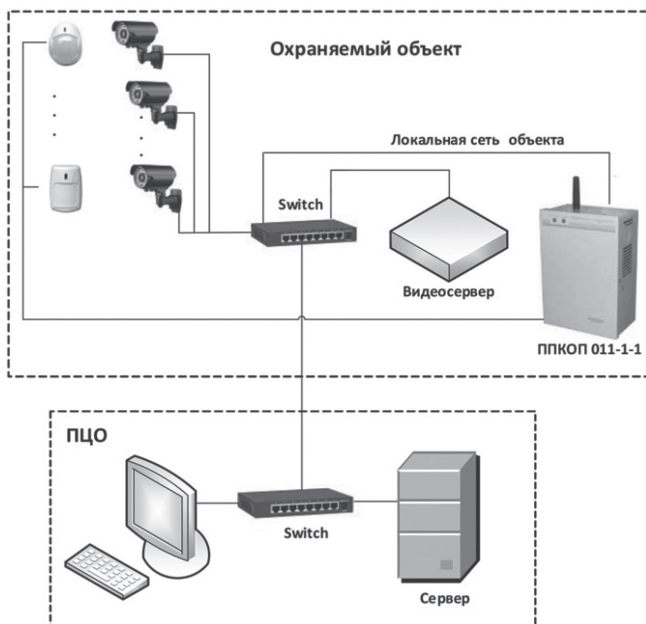
– сигнал тревоги, сформированный охранно-пожарным объектовым прибором и переданный на пункт централизованного наблюдения, анализируется программой из состава комплекса средств автоматизации пульта централизованной охраны (КСА ПЦО) на предмет наличия на этом объекте видеорегистрирующей аппаратуры;

– при ее наличии программа формирует запрос видеорегистратору на передачу на ПЦН соответствующего видеофрагмента.

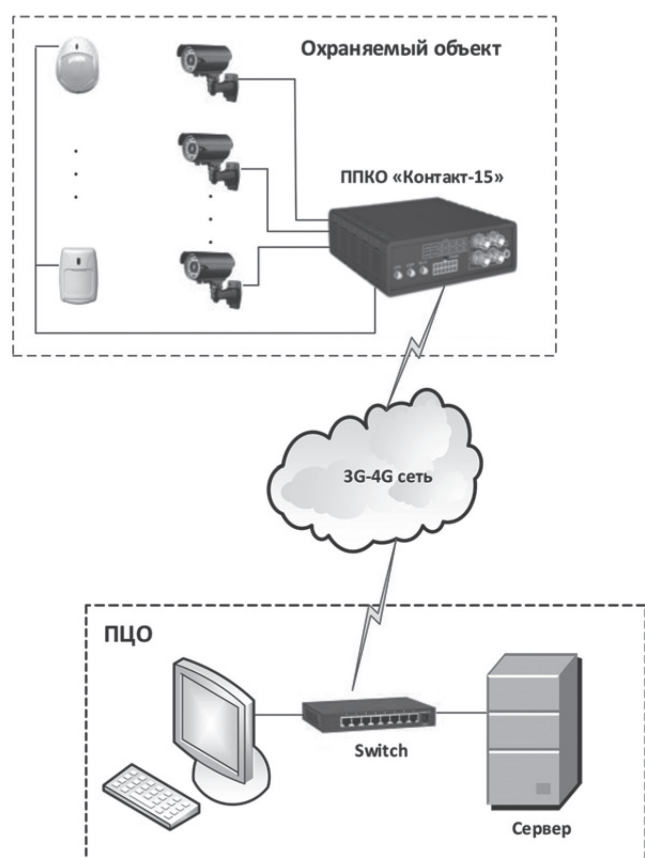
Типичным примером такого рода интеграции средств фото- и видеофиксации в системе централизованного наблюдения может служить подсистема «Приток-Видео» автоматизированной системы охранно-пожарной сигнализации «Приток-А» производства ООО «Охранное Бюро «Сократ» г. Иркутск.

Аналогичный принцип положен в построение подсистемы видеонаблюдения в СЦН «Центр охраны» ООО «НТКФ «Си-Норд» г. Санкт-Петербург. При этом, стоит отметить, что их регистрирующее устройство, построенное на основе микро-ЭВМ, значительно компактнее и дешевле по сравнению с видеооборудованием, применяемым в СЦН «Приток-А».

К недостаткам указанных подсистем видеонаблюдения можно отнести необходимость установки на охраняемых объектах, помимо охранных приборов, дополнительного регистрирующего оборудования, а также задержку при передаче файлов аудио- и видеоподтверждений, обусловленную принятой схемой организации взаимодействия охранно-пожарного и видеорегистрирующего оборудования при возникновении тревожных ситуаций на охраняемых объектах (при определенной загруженности сети задержки прохождения пакетов могут достигать десятков секунд).



**Рис. 1. Схема построения видеоподсистемы в составе АСЦН «Приток-А» с применением оборудования Domination**



**Рис. 2. Схема построения видеоподсистемы в составе системы мониторинга «Контакт» с применением охранного прибора «Контакт-15»**

Другой подход к построению и интеграции видеонаблюдения в системы централизованной охраны заключается в совмещении в одном объектовом приборе охранных функций и функций приема, хранения и передачи видео на пункт централизованного наблюдения.

Решение данного типа реализовано в СЦН «ГРИФ-СЕЛЛ-ВИДЕО» ЗАО ПФ «Эльвира» г. Железнодорожный и системе видеонаблюдения «Кадр-5» ООО «Навтелеком» г. Москва, а также в системе мониторинга объектов недвижимости «Контакт» компании «Ритм» г. Санкт-Петербург.

В радиоканальной СЦН «ГРИФ-СЕЛЛ-ВИДЕО» видеорегистрирующие функции и функции охранно-пожарного устройства оконечного совмещены в 5-шлейфном приборе управления «Филин». Прибор в автоматическом режиме передает извеще-

ния о состоянии шлейфов сигнализации и фото-подтверждение в виде захваченных видеок кадров по каналу, организованному сетью сотовой связи GSM. Он позволяет подключать 2 видеокамеры.

В отличие от прибора «Филин» охранно-пожарный прибор «Контакт-15» из состава мониторинговой системы «Контакт» передает на пункт централизованной охраны видео с разрешением 720x576 и кадровой частотой 24 к/сек. Для организации локального архива медиаинформации прибор оснащен жестким съемным диском HDD 2.5. Извещения телесигнализации и медиаинформация могут передаваться прибором по сети проводного Ethernet, сети мобильной сотовой связи стандарта 4G, а также по сети Wi-Fi.

Тенденция к минимизации времени реагирования на тревожные извещения с охраняемых объектов, прослеживаемая на всем протяжении развития централизованной охраны, а также уже существующий опыт использования видеоподсистем с определенностью доказывают, что наиболее эффективным и, вероятно, более востребованным будет второе решение, при котором в одном приборе интегрируются функции охраны и видеонаблюдения.

Дальнейшее развитие подсистем фото- и видеофиксации будет неразрывно связано с ИТ-технологиями, и в частности с использованием облачного сервиса сети Интернет. Облачный сервис наиболее оптимален для хранения архивов аудио- и видеоматериалов, а также организации личных кабинетов для собственников охраняемых квартир и объектов, которые позволят расширить объем предоставляемых централизованной охраной услуг (персональный аудио- и видеоконтроль снятия объекта с охраны, доступ к видеоархиву по объекту с мобильных устройств – телефонов, планшетных компьютеров и т.д.). Опыт использования облачного сервиса уже имеется у ООО «НТКФ «Си-Норд» в СЦН «Центр охраны».

Еще одно важное направление в будущем развитии данных подсистем – это их унификация, то есть возможность функционирования в составе систем централизованного наблюдения различных производителей. Решение данной задачи лежит скорее в организационной сфере, чем в технической, так как предполагает стыковку видеорегистрирующего и охранно-пожарного оборудования с программным комплексом СЦН на уровне протоколов обмена.

Генерал-майор Виталий САДОВНИКОВ

## **Оснащение войск национальной гвардии Российской Федерации новейшим вооружением, военной и специальной техникой за счет поступления современных образцов**

Военная безопасность страны представляет собой важнейшее направление деятельности государства на современном этапе развития и становления России как мировой державы. Важную роль в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности играет оснащение войск национальной гвардии современным и перспективным вооружением, военной и специальной техникой<sup>1</sup>.

Оснащение современными образцами ВВСТ должно соответствовать задачам и предназначению войск национальной гвардии, формам их применения и способам действий.

Для решения этой задачи и определения направлений дальнейшего развития вооружения и специальной техники в декабре 2016 года в Росгвардии разработана Концепция на период до 2030 года, которая максимально сопряжена с Государственной программой вооружения на 2018–2025 годы. Целью Концепции является комплексное развитие системы вооружения и специальной техники с учетом потребностей формирования современного облика Росгвардии.

Решение осуществляется посредством закупок ВВСТ у предприятий оборонной промышленности, проведения ремонта, модернизации образцов ВВСТ, выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям развития вооружения и военной техники в интересах создания и производства перспективных образцов ВВСТ.

Перед войсками национальной гвардии стоят задачи создавать и развивать мобильные воинские формирования, способные организовать в кратчайшие сроки необходимые войсковые группировки в любом регионе страны с учетом комплексного решения задач по локализации внутренних вооруженных конфликтов.

Также с учетом возрастания роли России в международных объединениях и союзах (БРИКС, ШОС, АТЭС, СНГ, Таможенный союз и другие) ежегодно увеличивается число проводимых на территории Российской Федерации различного рода крупномасштабных политических, экономических и спортивных мероприятий международного масштаба. Большая значимость этих мероприятий и их массовый характер приводят к необходимости привлечения войск к участию в обеспечении безопасности их проведения.

Для выполнения этих задач в войска поступают современные образцы ВВСТ. Особенностью этих образцов является:

<sup>1</sup> Далее – ВВСТ.

*Генерал-майор  
В.С. САДОВНИКОВ –  
заместитель командующего  
Северо-Кавказским округом  
войск национальной гвардии  
Российской Федерации  
по вооружению – начальник  
техники и вооружения*

– сочетание повышенной степени защищенности, мобильности и эргономичности транспортных средств с возможностью полноценного участия в городском движении;

– обеспечение командования различными видами связи, в том числе видеоконференции, с использованием открытого и закрытого режимов передачи информации;

– повышение уровня защищенности средств индивидуальной бронезащиты;

– комплексное сочетание направленности действий в применяемых специальных средствах нелетального воздействия на правонарушителя.

В настоящее время на вооружении войск национальной гвардии Российской Федерации состоят различные образцы ВВСТ.



Рис. 1. Автомат АК-74М

Одним из важнейших элементов в системе технического обеспечения являются различные образцы артиллерийского вооружения, которые неоднократно модернизировались в соответствии с современными требованиями и с учетом последних достижений науки и техники. Современное артиллерийское вооружение является надежным, позволяющим решать поставленные огневые задачи с высокой эффективностью.

Основной задачей стрелкового оружия является его проектирование как единого комплекса, включающего боеприпас, прицельные устройства, собственно стрелковую часть и модули диагностики оружия.

Модернизация стрелкового оружия и средств ближнего боя продолжается, постоянно создаются новые образцы. Результаты достигаются за счет повышения эргономических параметров и улучшения транспортабельности. Автоматы комплектуют ремнем универсальным одноточечным и двухточечным, сумками для магазинов, обеспечивающими их размещение на элементах экипировки посредством системы M.O.L.L.E., чехлами (футлярами) для хранения и транспортировки.

На рисунке видно, что в конструкции АК-74М воплотилась идея универсального автомата, способного заменить сразу четыре модели — АК-74, АК-74Н, АКС-74 и АКС-74Н.

В настоящее время войска национальной гвардии оснащаются современными образцами вооружения.

Пистолет-пулемет ПП-2000 предназначен для вооружения подразделений, экипажей боевых машин, расчетов орудий и установок, летных экипажей вертолетов. Разработан в Тульском КБП. Он принят на вооружение, и с 2008 года им заменяются в плановом порядке автоматы АКС-74У. В 2009 году ПП-2000 прошел испытания для принятия на вооружение.

Стандартная комплектация пистолета-пуле-



Рис. 2. Пистолет-пулемет ПП-2000



Рис. 3. Пистолет-пулемет ПП-19-01 «Витязь-СН»

мета ПП-2000 включает 3 магазина на 44 патрона и магазин на 20 патронов, комплект ЗИП, ремень и подсумок. Наличие на крышке ствольной коробки специальной планки позволяет установку различных прицелов. Также возможно использование тактического фонаря или ЛЦУ, для чего под переднюю рукоятку устанавливается специальный кронштейн. На стволе возможна установка глушителя, на резьбу дульного компенсатора.

Пистолет-пулемет ПП-19-01 «Витязь-СН» был создан в 2003 году на основе конструкции пистолета-пулемета ПП-19 «Бизон-2» для отряда специального назначения внутренних войск МВД РФ «Витязь» по заказу ГУ НПО «Специальная техника и связь» МВД РФ. Пистолет-пулемет ПП-19-01 спроектирован концерном «Ижмаш» в соответствии с требованиями, поступившими от отряда «Витязь». На данный момент это оружие выпускается серийно и поставляется различным подразделениям МВД России. Как и его прототип, пистолет-пулемет ПП-19-01 сконструирован на

основе автомата Калашникова модели АКС-74У. По унификации деталей данный пистолет-пулемет совпадает с АК примерно на 70%. Стрельба из пистолета-пулемета ПП-19-01 «Витязь-СН» может вестись как коммерческими и военными патронами 9x19 иностранного производства, так и отечественными патронами 7Н21 с бронебойной пулей. ПП-19-01 может использоваться совместно с глушителем звука выстрела и комплектоваться им.

В 2015 году на вооружение войск национальной гвардии поступил бронетранспортер БТР-82А(АМ) – боевая колесная плавающая машина, имеющая вооружение, броневую защиту, высокую подвижность, предназначенная для использования в подразделениях оперативного и специального назначения Росгвардии против однотипных изделий, воздушных и надводных целей и живой силы противника, обеспечиваю-



**Рис. 4. Бронетранспортер БТР-82АМ**

щая защиту размещенного внутри боевого расчета и оборудования от огня стрелкового оружия, осколков мин и снарядов, внешних воздействующих факторов. Защищенность машины повышена благодаря использованию для защиты многослойного синтетического материала типа кевлара на внутренних поверхностях корпуса.

Самым серьезным доработкам подверглись элементы силовой установки, трансмиссии и ходовой части. Модернизируемые бронетранспортеры получают дизельный двигатель мощностью 300 л.с. Во время модернизации бронемашин был увеличен вес. Его увеличение компенсировано новым двигателем и усиленной подвеской.

Полная масса БТР-82АМ достигает 15,9 т. Несмотря на это, машина способна развивать на шоссе скорость до 80 км/ч. Сохранилась возможность пересечения водных преград вплавь при помощи имеющегося водометного движителя. Благодаря двигателю увеличенной мощности бронетранспортер по-прежнему способен подниматься на 30-градусный склон, забираться на

стенку высотой 0,5 м и преодолевать иные препятствия.

Важным нововведением проекта с литерами «АМ» является вспомогательная силовая установка. Для снабжения бортовых систем электроэнергией может использоваться специальный маломощный двигатель, установленный в моторном отсеке. Этот агрегат предназначен для питания систем связи, вооружения и т.д. на стоянках. При необходимости экипаж может выключить основной двигатель, не расходуя топливо и его ресурс, но при этом сохранить энергоснабжение всех основных систем. К вспомогательной силовой установке может подключаться специальное оборудование для выдачи электроэнергии стационарным потребителям.

Машины БТР-82АМ получили боевой модуль, аналогичный используемому на БТР-80А. На усиленной крыше корпуса монтируется башня лафетной компоновки с пулеметным и артиллерийским вооружением. Основным вооружением БТР-82АМ является автоматическая пушка 2А72 калибра 30 мм. Также на башне монтируется пулемет ПКТМ в отдельном броневом кожухе. В качестве дополнительного оружия башня несет дымовые гранатометы.

Для повышения безопасности стрелка-оператора вооружений его рабочее место смещено вниз. Теперь он размещается не в башне, а под ней. Управление вооружением осуществляется при помощи пульта. При этом рабочее место стрелка оснащено несколькими смотровыми приборами и другим оборудованием для слежения за обстановкой.

Оснащенность войск национальной гвардии транспортными средствами различного назначения отличается большими масштабами. Автомобильная техника представлена в виде высокомобильной, грузопассажирской, многоцелевой, специально защищенной и бронированной.

Особенно хорошо зарекомендовал себя ГАЗ-2330 «Тигр», российский многоцелевой автомобиль повышенной проходимости, бронеевтомобиль, армейский автомобиль-вседорожник.

Автомобиль имеет многоцелевое предназначение. Используется для перевозки людей и специального оборудования по дорогам и бездорожью. Представляет собой шасси рамной конструкции, несущее на себе основную часть агрегатов и кузов. Кузов автомобиля цельнометаллический, однообъемный, пятидверный, с грузовым отсеком, рассчитан на перевозку четырех человек и до 1500 кг груза (бронированный, трехдверный, однообъемный рассчитан на перевозку 6 – 9 человек и 1200 кг груза – для армейского и полицейского вариантов машины). Грузовое отделение отделено от пассажирского



Рис. 5. Бронеавтомобиль ГАЗ-2330 «Тигр»



Рис. 6. Бронеавтомобиль КамАЗ-43269 «Выстрел»

перегородкой, оборудовано сиденьями, на которых можно дополнительно разместить 2 – 4 человек.

При создании специального транспортного средства ГАЗ-2330 «Тигр» было принято решение о максимально возможной узловое унификации с проверенными многолетней эксплуатацией и боевым использованием узлами бронетранспортера БТР-80 и многоцелевого высококомобильного бронированного автомобиля ГАЗ-39371 «Водник». Речь идет прежде всего о наиболее нагруженных узлах ходовой части. Но в отличие от многоосных бронетранспортеров понадобился более высокий ресурс узлов и машины в целом. Поэтому каждый элемент конструкции был глубоко модернизирован, их надежность подтвердили многочисленные испытания.

КамАЗ 43269 «Выстрел» – легкобронированный автомобиль. Может применяться в вариантах штабного, патрульного, санитарного или разведывательного автомобиля.

Бронеавтомобиль КамАЗ-43269 «Выстрел» – это полноприводная машина с несущим сварным корпусом. Новая боевая машина получилась в результате установки бронированного корпуса, изготовленного на Курганском машиностроительном заводе, на шасси гражданского автомобиля. Бронеавтомобиль состоит из двух отделов: один из них – моторный отсек, во втором отделении место для экипажа и десанта. На корпусе имеются боковые и задние кормовые двери, люки для десанта, механика и старшего по автомобилю. Базой послужил грузовик КамАЗ-432 с шириной колеи 2065 мм. Автомобиль оснащен дизельным двигателем типа 740.11-240, обеспечившим высокие динамические характеристики. Максимальная скорость движения 85 км/ч. Благодаря использованию серийных агрегатов и узлов и в бронированном варианте сохранена возможность обслуживания автомобиля в сервисных центрах ОАО «КамАЗ».

Изделие бронировано по пятому классу защиты (ГОСТ Р50963-81). Верхняя часть корпуса выдерживает выстрелы из 12,7-мм пулемета «Утес» с дистанции 300 м, нижняя часть и корма – из 7,62-мм снайперской винтовки СВД с дистанции 30 м, днище также бронировано. Вооружение монтируется во вращающейся башне с возможностью установки боевых модулей с различными типами вооружения, такими как: 14,5-мм пулемет КПВТ или 12,7-мм пулемет «Корд», 23-мм пушка КПВБ, 30-мм пушка 2А42, 30-мм гранатомет «Пламя», противотанковый ракетный комплекс.

Многие подразделения нуждаются в защищенном транспорте, однако далеко не всегда целесообразно закупать полноценные бронемшины. В некоторых случаях есть смысл строить защищенную технику на базе готовых серийных грузовиков, что позволяет обеспечить приемлемый баланс различных характеристик и стоимости. Хорошим примером такого подхода является броневик «Федерал-42591».

Бронированный автомобиль «Федерал-42591» предназначен для использования в качестве транспортного средства, для перевозки личного состава и грузов, буксировки прицепных систем по всем видам дорог и местности.

Основой бронемшины является грузовик «Урал-4320». В ходе переделки в броневик базовый автомобиль получает набор бронирования и ряд новых агрегатов, благодаря которым может выполнять поставленные задачи в условиях высокого риска засад и обстрелов. Эта машина не предназначена для действий на переднем крае, однако способна защищать экипаж и пассажиров от возможного обстрела из стрелкового оружия.

Институтом спецтехники создан набор броневых агрегатов, которые предлагается монтировать на базовом автомобиле. Эти изделия обеспечивают защиту силовой установки, экипажа и десанта от различных угроз. Водитель и сопровождающий, находящиеся в кабине, защищены



Рис. 7. Бронеавтомобиль «Федерал-42591»

по 5 классу отечественных стандартов. Крыша кабины соответствует 3 классу. Бронемодуль для перевозки десанта соответствует 6 классу.

Дополнительное бронирование устанавливается вокруг двигателя (в частности, используется характерная решетка радиатора) и рабочих мест экипажа. Вместо кузова базовой машины применяется специальный модуль-фургон с местами для десанта. Десантный модуль по габаритам и форме похож на стандартные КУНГ отечественного производства. Также предусматриваются крепления и элементы каркаса для тента. Все это способствует маскировке автомобиля (бронированный «Урал» и незащищенный имеют минимум заметных отличий).

В ходе модернизации базовый грузовик сохранил двухместную кабину. Десант в количестве 16 чел. перевозится в крупном броневом фургоне. В таком десантном отделении размещаются эргономичные сиденья, на которых располагаются бойцы с оружием. Для посадки и высадки десанта используется одна дверь на правом борту и две кормовые двери. Ввиду большой высоты машины, для удобства входа и выхода, под бортовой дверью имеется скоба-ступенька. Для большего удобства на борту имеются подножки. Кроме того, на верхней грани борта предусмотрена крупная широкая скоба.

При необходимости экипаж может использовать личное оружие. Для стрельбы из него машина имеет несколько амбразур. Так, в стеклах кабины предусмотрено два подобных устройства: в лобовом стекле и на командирской двери.

Главной задачей этой техники является перевозка личного состава в районах с повышенным риском засад и других нападений.

В 2015 году войска национальной гвардии получили первую партию новых бронеавтомобилей «Урал-ВВ».

Новая модель броневика была разработана по заказу командования внутренних войск, что отражено в литерах «ВВ», присутствующих в названии.



Рис. 8. Бронеавтомобиль «Урал-ВВ»

Основным требованием к машине «Урал-ВВ» было желание создать технику с единым бронированным корпусом. В соответствии с техническим заданием кабина водителя и десантное отделение представляют собой единый объем. Второе требование – наличие большого количества люков. Для сокращения времени, требуемого для покидания машины, заказчик потребовал оснастить ее большим количеством дверей и люков.

В качестве основы для бронеавтомобиля «Урал-ВВ» был выбран грузовик «Урал-4320», находящийся в серийном производстве и зарекомендовавший себя как хорошая машина своего класса. Полноприводное трехосное шасси оснащается дизельным двигателем ЯМЗ-536 мощностью около 310 л.с. Подобный двигатель и шасси, как утверждается, обеспечивают высокие характеристики как на шоссе, так и на пересеченной местности.

Бронированный корпус автомобиля «Урал-ВВ» собирается из металлических листов различной толщины и способен защитить экипаж от пуль и осколков, а также от мин и самодельных взрывных устройств. Лобовые детали корпуса и стекла обеспечивают защиту на уровне 6 класса по отечественным стандартам, борта – 5 класса. Моторный отсек имеет собственный бронекожух, обеспечивающий защиту 3 класса. Заявлена защита экипажа от взрыва двух килограммов тротила. Интересной особенностью нового броневика является дополнительная противоосколочная защита двигателя и коробки передач, помещенная под ними. Опыт эксплуатации техники различных классов показал необходимость применения таких деталей.

Для посадки и покидания машина имеет несколько дверей. Две расположены в передней части обитаемого объема, одна в правом борту, а в кормовом листе имеется широкая двустворчатая дверь. Для удобства задние двери оснащены откидной лестницей с пневмоцилиндром. При

необходимости ее можно опустить вручную. Объемный грузопассажирский отсек позволяет броневику «Урал-ВВ» перевозить до 17 чел. включая водителя. Бойцы размещаются на сиденьях, установленных вдоль бортов.

Броневик «Урал-ВВ» не имеет собственного вооружения, однако при необходимости экипаж может вести огонь из личного оружия через бойницы. На всех стеклах имеется по одному такому устройству. Допустимые углы обстрела, позволяют атаковать цели в любом направлении.

На данном этапе формирования войск национальной гвардии необходимо продолжить работу по укомплектованию воинских частей и подразделений современными образцами ВВСТ, что существенно повысит эффективность их действий при выполнении задач.

Но вместе с тем не стоит забывать, что современные образцы техники, поступающие на вооружение, оснащены точной электроникой, которая требует сложного обслуживания и ремонта, а это зачастую невозможно в полевых условиях. Все образцы ВВСТ, находящиеся на гарантии, подлежат обслуживанию и ремонту в специализиро-

ванных сервисных центрах. Прибытие ремонтных бригад сторонних организаций при проведении контртеррористической операции затруднено, имеющееся оборудование подвижных средств технического обслуживания и ремонта не позволяет в полном объеме провести диагностику и обслуживание электрооборудования современных образцов ВВСТ. Данную проблему необходимо решать на этапе разработки перспективных образцов.

Также возникает проблема подготовки специалистов. Отсутствие у них специальных знаний и практических навыков в ремонте, не позволяют провести относительно сложный ремонт электроники.

Более сложная техника подталкивает к необходимости модернизации базы ремонтных подразделений, совершенствованию системы обучения специалистов-ремонтников и водительского состава, а также обновлению программы обучения.

Решение этих вопросов крайне актуально на сегодняшний день.

Полковник Михаил КУРБАТОВ

## Основные направления развития перспективных образцов стрелкового оружия

Безвозвратные потери живой силы от огня из стрелкового оружия в Первую мировую войну (по данным Владимира Григорьевича Федорова<sup>1</sup>) составили: в позиционный период – 28%, в маневренный – 30%.

Частота же пулевых ранений во Вторую мировую войну, по данным Главного военного санитарного управления Советской Армии, колебалась в пределах 30–50%.

В отдельных операциях, связанных с уничтожением окруженных группировок противника, число пулевых ранений превышало 80%. Однако следует иметь в виду, что увеличение боевой нагрузки на стрелковое оружие является закономерным лишь для такого рода операций, когда у противника оставалось лишь легкое огнестрельное оружие.

В локальных войнах и военных конфликтах, где в боевых операциях широко использовались мотострелковые, разведывательные, воздушно-десантные подразделения и подразделения обеспечения войск, число пулевых ранений также превышает 80%.

Для поражения противника применяются различные огневые средства, но самым массовым остается стрелковое оружие. Оно состоит на вооружении всех родов войск и видов Вооруженных сил. Не случайно последние 50 лет «самым главным» оружием считают автомат Калашникова.

Значение «легкого» оружия и носимых средств огневой поддержки особенно велико в локальных войнах, контрпартизанских и антитеррористических операциях, которые стали основным типом военных конфликтов современной эпохи.

В таких конфликтах уничтожение рассредоточенной живой силы противника гораздо важнее захвата или уничтожения объектов инфраструктуры, и тут стрелковое оружие незаменимо. Да и в широкомасштабной войне оно становится главным средством поражения при бое в городе, лесу, горах, когда возможности других средств ограничены.

Такие условия боевые уставы относят обычно к «особым условиям боя», но это вовсе не означает их редкость или исключительность. Напротив, бои в таких условиях все более становятся обычными. Разнообразие и быстрое изменение ситуаций боя, характера целей и задач требуют наличия на вооружении подразделений оружия с различными боевыми свойствами.

**Мероприятия, проводимые в настоящее время по развитию вооружения, военной и специальной техники<sup>2</sup> войск национальной гвардии Российской Федерации:**

<sup>1</sup> Российский инженер, конструктор оружия Российской империи, а затем и Советского Союза, генерал-лейтенант инженерно-технической службы, профессор, доктор технических наук, Герой Труда. Родился 3 мая 1874 г., Санкт-Петербург, Российская империя. Умер 19 сентября 1966 г. (92 года), Москва, СССР.

<sup>2</sup> Далее – ВВСТ.

Полковник  
М.С. КУРБАТОВ –  
старший офицер отдела  
эксплуатации артиллерийского  
вооружения управления  
артиллерийского вооружения  
Департамента техники и  
вооружения Федеральной службы  
войск национальной гвардии  
Российской Федерации

1. Научные исследования по вопросам развития ВВСТ (научно-исследовательские работы, аванпроекты).

2. Разработка новых и модернизированных образцов, комплексов и систем ВВСТ, их составных частей, элементов и материалов (опытно-конструкторские работы).

3. Закупка образцов, комплексов и систем ВВСТ, их составных частей и элементов, поставка их в войска национальной гвардии Российской Федерации, доработка и модернизация с использованием производственных мощностей предприятий оборонно-промышленного комплекса (закупка ВВСТ).

4. Ремонт образцов, комплексов и систем ВВСТ, их составных частей и элементов с ис-

дальности для снайперских винтовок: нормального калибра – 800 м (со средствами бронезащиты), 1000 м (без средств бронезащиты); крупного калибра – 1000 м (со средствами бронезащиты и поражение легкобронированной техники), 1200 м (без средств бронезащиты));

– назначенный ресурс: автоматов – 15000 выстрелов и 10000 холостых спусков, пулеметов – 25000 выстрелов и 15000 холостых спусков, винтовок – 10000 выстрелов;

– оснащение прицельными приспособлениями, обеспечивающими ведение огня в любое время суток и любых погодных условиях;

– наличие приспособления для крепления прицела (снайперского, ночного, коллиматорного), тактического фонаря и лазерного целеуказателя.

В целях выполнения этих требований разработан и недавно был продемонстрирован очередной потомок легендарного АК. На этот раз разработка нового образца состояла не только в добавлении технологических и «косметических» изменений.

В ударно-спусковой механизм была добавлена возможность вести огонь с отсечкой по три выстрела, по израсходовании магазина затвор стал становиться на задержку, а ствольная коробка получила новую конструкцию без боковых щелей и с новым креплением крышки. Казалось бы, не так уж и много новшеств, но и они, по заверениям авторов, скажутся на качестве стрельбы. Внешний вид АК-12, по словам конструкторов, также

АК-12 (Россия)



M16A3/A4 (США)



Рис. 1. Автоматы АК-12 и M16A3/A4

пользованием производственных мощностей предприятий ОПК с выделением капитального (среднего) ремонта и ремонта по техническому состоянию (ремонт ВВСТ).

5. Модернизация образцов, комплексов и систем ВВСТ, их составных частей и элементов с использованием производственных мощностей предприятий ОПК (модернизация).

Основные тактико-технические требования, предъявляемые к перспективным образцам стрелкового вооружения и средствам ближнего боя:

**1. Для стрелкового оружия:**

– поражение живой силы противника за носимыми средствами бронезащиты с вероятностью не менее 0,5 (на дальности: для пистолетов – 50 м, автоматов – 600 м, пулеметов – 800 м, пулеметов крупного калибра – 1500 м);

– поражение живой силы противника за носимыми средствами бронезащиты и без средств бронезащиты с вероятностью не менее 0,9 (на



Рис. 2. Штурмовая винтовка (автомат) Heckler-Koch G36

не претерпит особых изменений, поскольку в его основе остается конструкция, предложенная легендарным Михаилом Калашниковым. По мнению военного эксперта Александра Афанасьева, автомат проектируется с двумя вариантами прикладов. Первый – от СВД, второй – новая разработка, складной, пять позиций по длине, регулируемая щека.

У автомата будет пистолетная ручка, штык-нож, фонарь, крепление для подствольного гра-



Рис. 3. Автомат АК-74

Тактико-технические характеристики	АК-12	АК-74
Патрон	5,45x39; 5,56x45; 7,62x39; 7,62x51 NATO	5,45 x 39 мм обр. 1974 г.
Прицельная дальность	1100 м	1000 м
Темп стрельбы	600-1000 выстрелов/мин	600 выстрелов/мин
Масса без магазина	3,3 кг или 4,1 кг	3,07 кг
Длина автомата	945 мм; 900 мм; 725 мм	940 мм, 1089 мм (с прикинутым шттыком)
Длина ствола	415 мм	415 мм
Емкость магазина	30 или 60 патронов	30 патронов

натомета, магазин емкостью 30 или 60 патронов по схеме магазина, который установлен на штурмовой винтовке (автомате) Heckler-Koch G36 (ФРГ). Также возможна установка впереди магазина так называемой «тактической» рукоятки, прицела с боковым кронштейном.

На АК-12 будут установлены планки Вивера, Пикатини или другие приспособления, дульный компенсатор, который увеличит точность стрельбы из неустойчивых положений (на ходу, стоя, с колена), прибор для бесшумной стрельбы (ПБС). Выброс гильз при стрельбе предполагается и слева, и справа, по выбору.

В настоящее время АК-12 прошел государственное испытание. Проводится подготовка отчетных материалов для последующего принятия его на вооружение Минобороны России.

В настоящее время проводится апробация нескольких образцов автомата в войсках национальной гвардии Российской Федерации.

### 2. Для средств ближнего боя:

- поражение групповой цели на дальности до 400 м с вероятностью не менее 0,7 в средствах бронезащиты в радиусе не менее 10 м и без средств бронезащиты в радиусе не менее 20 м (для подствольных гранатометов);

- поражение на дальности до 2000 м групповой цели в средствах бронезащиты, в полевых укрытиях открытого типа и расчетов огневых средств с вероятностью не менее 0,5 (для автоматических противопехотных гранатометных комплексов);

- поражение на дальности до 600 м целей с первого выстрела с вероятностью не менее 0,6 (для ручных многоцелевых гранатометов многократного использования);

- должно оснащаться прицельными приспособлениями, обеспечивающими ведение огня в любое время суток и любых погодных условиях.

### 3. Для приборов наблюдения и прицеливания:

- пригодны для использования в любое время суток и любых погодных условиях;

- наличие единого источника питания для всех приборов, позволяющего их эксплуатацию в течение длительного времени без замены и подзарядки;

- корпус водонепроницаемого исполнения с использованием материалов, устойчивых к различным внешним воздействиям;

- гарантийный срок эксплуатации – не менее 10 лет;

- дальность действия приборов ночного видения – не менее 400 м.

Стрелковое вооружение и средства ближнего боя занимают важное место в системе вооружения войск национальной гвардии Российской Федерации.

Способность эффективно выполнять задачи, возложенные на военнослужащего (сотрудника), в значительной степени зависит от его оснащенности стрелковыми комплексами и средствами ближнего боя.

Наряду с положительными характеристиками, система поражения в настоящее время имеет ряд проблем и недостатков, к которым относятся:

- недостаточное боевое (бронепробивное) действие малокалиберных пуль автоматического стрелкового оружия для надежного поражения живой силы, защищенной перспективными средствами индивидуальной бронезащиты 5 класса, а также небронированной и легкобронированной техники;

- недостаточное могущество действия у цели (осколочная, ударная волна и др.) гранат противопехотных гранатометов, что не обеспечивает требуемую степень поражения живой силы, защищенной средствами индивидуальной бронезащиты 5 класса, а также действия боевых частей противотанковых гранат при борьбе с современной и перспективной бронетанковой техникой;

- значительные массогабаритные характеристики гранатометного вооружения и комплекса «оружие-прицел»;

- прицельно-приборное оснащение стрелкового оружия и средств ближнего боя не позволяет реализовать их возможности при стрельбе на дальностях эффективной стрельбы в ночных условиях;

- недостаточная точность стрельбы и значительные массогабаритные характеристики противотанковых гранатометов;

- огнеметное вооружение не унифицировано со средствами гранатометного вооружения;

- прицельное оснащение стрелкового оружия не позволяет вести эффективную стрельбу в условиях ограниченной видимости;

- низкое запреградное действие гранатометных выстрелов.

Анализируя динамику изменения качественных показателей парка вооружений в войсках национальной гвардии, необходимо отметить, что доля современных образцов стрелкового оружия и средств ближнего боя в войсках национальной гвардии Российской Федерации составляет:

- стрелкового оружия и средств ближнего боя – 39%;

- приборов наблюдения и прицеливания – 60%.

Доля перспективных образцов составляет:

- стрелкового оружия и средств ближнего боя – 13%;

- приборов наблюдения и прицеливания – 38%.

Темпы обновления современными образцами составляют:

- стрелковое оружие и средства ближнего боя – до 1%, новыми образцами – до 2%;

- приборами наблюдения и прицеливания – до 1%, новыми образцами – до 3%.

Дальнейшее развитие элементов системы поражения, осуществляемые мероприятия по ее развитию должны отвечать современным требованиям, учитывающим основные тенденции в развитии форм и способов вооруженной борьбы, и привести в итоге к новому качественному состоянию, которое позволит выполнять возлагаемый на войска объем задач и обеспечит паритет с лучшими зарубежными аналогами.

Полковник Тумэн НАМСАРАЕВ

## **Первооружение войск национальной гвардии и модернизация имеющихся образцов**



В целях выполнения главной задачи войск национальной гвардии Российской Федерации на 2017 год и обеспечения планового завершения формирования Росгвардии в настоящее время проведен комплекс мероприятий, направленных на обеспечение готовности к выполнению задач войсками национальной гвардии. Одним из мероприятий стало первооружение войск национальной гвардии и модернизация существующих образцов.

Для координации действий в области технического оснащения войск новыми высокотехнологичными образцами вооружения в войсках национальной гвардии создан научно-технический совет.

Основной упор в области технического оснащения войск делается на продукцию, которая производится на российских предприятиях промышленности и в научно-конструкторских бюро.

В целях обеспечения законности и выработки единого управленческого принципа в войсках национальной гвардии издаются нормативно-правовые акты, регламентирующие эксплуатацию вооружения. Приказ «Об утверждении норм обеспечения органов управления оперативно-территориальных объединений, соединений, воинских частей, подразделений (органов), учреждений, образовательных организаций высшего образования и иных организаций войск национальной гвардии Российской Федерации артиллерийским вооружением, боеприпасами и военными приборами на мирное и военное время», в который включены нормы положенности вооружения для всех подразделений войск национальной гвардии, во многом расширил перечень образцов вооружения, положенных иметь подразделениям

*Полковник  
Т.Д. НАМСАРАЕВ –  
начальник отделения  
артиллерийского вооружения –  
начальник службы  
артиллерийского вооружения  
Приволжского округа  
войск национальной гвардии  
Российской Федерации*

войск национальной гвардии. Обеспеченность вооружением и боеприпасами согласно вышеуказанному приказу позволит эффективно выполнять задачи, стоящие перед подразделениями войск национальной гвардии.

Дополнительные предметы экипировки и снаряжения, не входящие в комплект поставки вооружения, такие как кобуры скрытого ношения, тактические фонари с интегрированным лазерным целеуказателем для пистолета, магазины увеличенной емкости (на 60 патронов) к автомату, переводчики режима огня с дополнительной клавишей под указательный палец для автомата и многие другие, обеспечат выполнение задачи бойцом подразделения войск национальной гвардии в любых условиях обстановки.

Российскими предприятиями промышленности проводится всеобъемлющий комплекс мероприятий по обеспечению войск национальной гвардии современными образцами вооружения и модернизации имеющихся на вооружении образцов.

Центральным научно-исследовательским институтом точного машиностроения проводится адаптация экипировки «Ратник», состоящей на вооружении подразделений Министерства обороны, для войск национальной гвардии. Изменения коснутся веса экипировки и применимости ее к специфике выполняемых задач подразделениями Росгвардии. В состав экипировки «Ратник» для подразделений войск национальной гвардии войдут комплекс современных средств наблюдения и прицеливания, оружие и боеприпасы.

Концерном «Калашников» разработан автомат нового поколения АК-12. В первую очередь, образец обладает улучшенной эргономикой. Так, с механикой автомата можно справляться одной рукой. Например, если боец получил ранение, он все равно сможет производить смену режимов огня, перезаряжать оружие и т.д.

Новый автомат отличается современными прицелами, более качественным стволом, более мягкой работой автоматики, возможностью использования в нем автоматных патронов различного типа, установки перспективных подствольных гранатометов. На АК-12 используется автоматика с длинным ходом газового поршня и поворотным затвором. Однако затворная группа и ударно-спусковой механизм существенно доработаны. Автомат имеет складной, регулируемый по длине, а также высоте щеки телескопический пластиковый приклад. Кроме того, центральная ось канала ствола АК-12 находится на одной линии с прикладом, что снижает силу отдачи и в итоге увеличивает кучность стрельбы. Одним из наиболее ожидаемых нововведений в конструкции АК-12 стала затворная задержка с кнопкой на правой части ствольной короб-



ки, над магазином. Введение затворной задержки существенно уменьшило время перезарядки оружия. Автомат АК-12 получил новую эргономичную рукоятку управления огнем.

Также концерном «Калашников» разработан универсальный комплект модернизации автоматов Калашникова АК-74. Комплект модернизации может быть установлен всего за 15–20 минут на любой автомат Калашникова, позволяет произвести установку на оружие дополнительного оборудования – современных оптико-электронных приборов прицеливания, лазерных целеуказателей, оружейных фонарей за счет использования крышки ствольной коробки, современной ствольной накладки и цевья, на которых расположены интегрированные планки «Пикатинни», новые приборы малошумной стрельбы, эффективный пламегаситель, телескопический приклад, новый ремень и эргономичная рукоятка управления огнем. Все это позволит в полтора раза повысить эффективность боевого применения оружия в любое время суток и в различных климатических условиях.

Еще одним из современных образцов вооружения, поступающих в подразделения войск национальной гвардии, является двухсредный автомат АДС – это уникальное стрелковое оружие, которое способно эффективно стрелять и под водой, и на суше. Кроме того, имеется возможность использования различных приборов бесшумной и беспламенной стрельбы, подствольного гранатомета, а также прицельных приспособлений, которые устанавливаются на планку «Пикатинни», интегрированную на ручке для переноски оружия. Это стрелковое оружие также отличается возможностью стрельбы с левого и правого плеча.

Исходя из вышеизложенного, выполнение мероприятий формирования войск национальной гвардии с учетом поставки современных образцов вооружения и модернизации имеющихся существенно повысит готовность войск к служебно-боевому применению и обеспечит гарантированное выполнение задач войсками национальной гвардии.

Полковник Николай ЧЕРКАСОВ,  
полковник Роман АТАМАНОВ,  
полковник Антон ШАНГУТОВ

## **Вопросы формирования системы материально-технического обеспечения войск национальной гвардии Российской Федерации на современном этапе**

*Полковник  
Н.Н. ЧЕРКАСОВ –  
заместитель начальника  
Пермского военного института  
войск национальной гвардии  
Российской Федерации по тылу –  
начальник тыла*

*Полковник  
Р.В. АТАМАНОВ –  
начальник кафедры  
продовольственного и вещевого  
обеспечения факультета (тыла)  
Пермского военного института  
войск национальной гвардии  
Российской Федерации,  
кандидат военных наук*

*Подполковник  
А.О. ШАНГУТОВ –  
доцент кафедры  
продовольственного и вещевого  
обеспечения факультета (тыла)  
Пермского военного института  
войск национальной гвардии  
Российской Федерации,  
кандидат педагогических наук*

Завершился второй из трех этапов формирования Росгвардии, определенных директором Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующим войсками национальной гвардии Российской Федерации генералом армии В.В. Золотовым<sup>1</sup>. На данном этапе разрабатывались организационно-штатная структура войск и нормативно-правовая база.

В рамках формирования системы материально-технического обеспечения должностными лицами тыла Центрального аппарата и округов войск национальной гвардии проведена большая работа по решению указанных задач. В Центральном аппарате образованы пять профильных департаментов и управление координации материально-технического и медицинского снабжения (рис. 1).

В целях обеспечения войск, создания и содержания в установленных размерах запасов материально-технических средств<sup>2</sup>, управления ими в мирное и военное время созданы девять федеральных казенных учреждений «Центр материально-технического обеспечения Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»<sup>3</sup> (рис. 2).

ФКУ «ЦМТО» наделены следующими функциями:

- централизованное обеспечение МТС, в том числе и в рамках государственного оборонного заказа, приписанных на снабжение подразделений;
- прием, хранение и содержание установленных запасов МТС и обеспечение ими приписанных на снабжение подразделений согласно штатным расписаниям (штатам), табелям и нормам положенности (довольствия), маневр запасами;
- участие в работе по формированию и выполнению государственного оборонного заказа;
- организация совместно с округами войск национальной гвардии сезонных заготовок картофеля и овощей для нужд подразделений;
- осуществление фармацевтической деятельности (приобретение, учет, хранение, перевозка, отпуск лекарственных средств);

<sup>1</sup> Этапы определены, задачи поставлены [Электронный ресурс] // Национальная гвардия Российской Федерации [сайт]. URL: <http://rosgvard.ru/etapy-opredeleny-zadachi-postavleny/> (дата обращения: 16.01.2017).

<sup>2</sup> Далее – МТС.

<sup>3</sup> Далее – ФКУ «ЦМТО», Центры.



**Рис. 1. Структура органов управления системы материально-технического обеспечения  
Центрального аппарата войск национальной гвардии**



Рис. 2. Типовая структура ФКУ «ЦМТО»

– определение совместно с округами войск национальной гвардии мобилизационной потребности в материально-технических средствах, подлежащих содержанию согласно мобилизационному плану экономики, заключение договоров на их поставки, разработка совместно с Росрезервом и содержание мобилизационных нарядов;

– осуществление в установленном порядке приемки и контроля качества МТС, поступающих на снабжение.

В переходный период, то есть до завершения формирования органов материально-технического обеспечения войск национальной гвардии, предусмотрено обеспечение войск через органы снабжения Министерства внутренних дел Российской Федерации<sup>1</sup>, в том числе и осуществление ими хранения материально-технических средств до создания объединенных складов хранения МТС войск национальной гвардии (рис. 3).

Объединенным складам МТС в единой системе снабжения войск отводится важная роль, в то же время отсутствие достаточных собственных складских площадей не позволяет в полной мере завершить построение системы материально-технического обеспечения, особенно ярко это проявляется на примере подразделений, дислоцированных на территориях Крымского полуострова и Калининградской области. Трудности с созданием объединенных складов МТС в дальнейшем могут привести к сложностям в обеспе-

чении войск МТС, особенно продовольствием.

Задача создания объединенных складов МТС может быть решена двумя способами:

- применением имеющейся складской базы соединений и воинских частей;
- строительством новых складских комплексов.

Недостатком первого способа является то, что размещение существующих складов соединений и воинских частей, предполагаемых для использования в качестве объединенных складов МТС ФКУ «ЦМТО», не удовлетворяет современным требованиям как по объемам хранилищ, так и в плане минимизации логистических издержек. Требуется проведение реконструкции складской базы в целях приведения существующих хранилищ в соответствии с современными требованиями, насыщения их средствами механизации и автоматизации погрузочно-разгрузочных работ, создания оптимальных условий для хранения различных видов МТС.

Строительство новых складских комплексов связано с довольно серьезными финансовыми затратами, что в условиях ограниченного бюджетного финансирования требует самого взвешенного подхода к решению данной задачи. Определенный интерес в этом направлении представляет положительный опыт других федеральных органов исполнительной власти.

В Министерстве обороны России в 2013 году разработана «Концепция создания производ-

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 20 января 2017 г. № 41 «О материально-техническом обеспечении войск национальной гвардии Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Правительство Российской Федерации [сайт]. URL: <http://government.ru/docs/all/> (дата обращения: 11.07.2017).<sup>2</sup> Далее – «войска национальной гвардии, ВНГ».

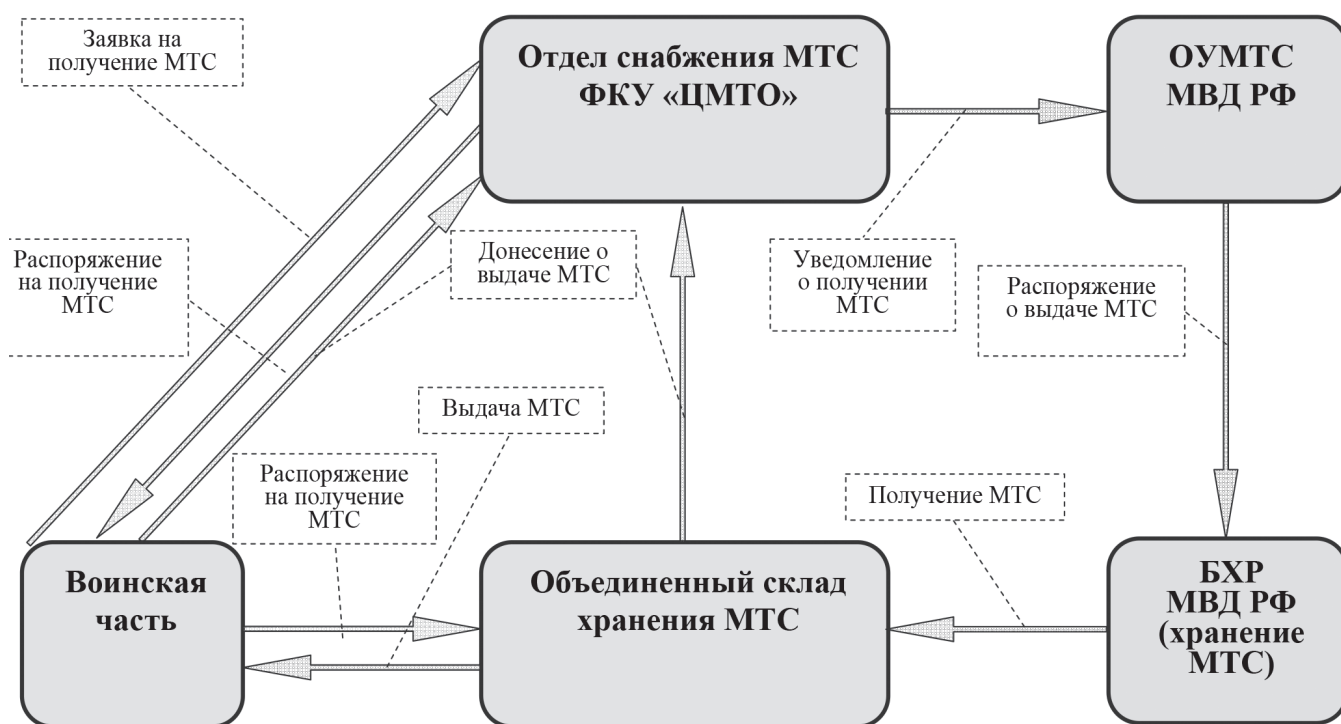


Рис. 3. Схема снабжения МТС войск национальной гвардии в переходный период

ственно-логистических комплексов в интересах Минобороны России. За основу в данной концепции принят логистический подход, подразумевающий создание и функционирование, вместо существующих баз и складов, современных производственно-логистических комплексов.

Данный подход базируется на использовании опыта крупных коммерческих отечественных и зарубежных торговых сетей («Ашан», «Магнит», «Лента» и другие), имеющих современные складские помещения, передовое технологическое оборудование и автоматизированные системы учета и контроля.

Одним из элементов логистического подхода к организации материально-технического обеспечения войск является оптимизация системы запасов МТС за счет их сосредоточения на единой территории, осуществления производственных процессов, освежения, подготовки, сборки и пакетирования для комплектной поставки в войска.

В рамках его реализации для Вооруженных сил РФ предполагается создание системы производственно-логистических комплексов с применением новейших технологических решений вместо существующей специализированной, разобщенной и во многом устаревшей стационарной складской базы военных округов (флотов). В интересах Минобороны России

предусмотрено строительство 22 производственно-логистических комплексов.

Для решения задач материально-технического обеспечения в составе производственно-логистического комплекса предполагается иметь четыре зоны:

- административную;
- хранения горюче-смазочных материалов;
- хранения ракетно-артиллерийского вооружения;
- хранения вооружения, военной и специальной техники<sup>1</sup> и МТС.

Так, например, в интересах продовольственного обеспечения в зоне хранения ВВСТ и МТС предполагается размещение хранилищ для продовольствия и площадок для хранения технических средств продовольственной службы.

В целях бесперебойного обеспечения войск продовольствием, а также для своевременного и качественного выполнения производственных циклов по приему, хранению, содержанию установленных запасов и обеспечению подразделений МТС продовольственной службы на территории производственно-логистического комплекса будет размещаться:

- основной терминал, внутри которого оборудуются хранилища для продовольствия и технических средств, холодильное оборудование;

<sup>1</sup> Далее – ВВСТ.

- производственные цеха (для проведения технического обслуживания, консервации, переконсервации и обслуживания технических средств и пакетирования продовольствия);

- открытые площадки для хранения технических средств;

- рампы;

- железнодорожные ветки, примыкающие к основному железнодорожному пути ОАО «РЖД»;

- подъездные автомобильные дороги, примыкающие к федеральным автомобильным трассам;

- внутрискладские дороги, необходимые для внутреннего перемещения технических средств и продовольствия.

Хранение продовольствия предполагается осуществлять в комплексном хранилище в мешках, ящиках и другой таре, укладываемой в штабеля на напольные стеллажи. При этом штабеля должны размещаться на одной линии по длине и ширине помещения так, чтобы обеспечить удобство работ при формировании пакетов и осуществлении автоматизированного учета и контроля за качеством хранимого продовольствия.

Различные виды продовольствия должны размещаться в изолированных между собой помещениях (секциях) таким образом, чтобы ранее поступившее продовольствие отгружалось потребителям в первую очередь.

Предполагается, что введение в строй производственно-логистических комплексов как элемента реализации логистического подхода к организации обеспечения войск (сил) материально-техническими средствами позволит:

- внедрить и использовать современные технологии и программные продукты в области организации приема, хранения, выдачи и доставки материально-технических средств (механизация и автоматизация процессов, пакетирование, комплектование, штрихкодирование грузов);

- обеспечить более четкое разграничение функций различных органов снабжения по управлению запасами материально-технических средств;

- совершенствовать систему планирования, учета и отчетности;

- сосредоточить запасы материально-технических средств различной номенклатуры на единой территории;

- оптимизировать процессы приема, хранения и выдачи различных видов материально-технических средств воинским частям;

- оптимизировать штатную численность обслуживающего персонала;

- внедрить перспективные методы хранения материально-технических средств;

- сократить транспортные расходы на перемещение материально-технических средств;

- повысить защищенность и устойчивость функционирования вследствие объединения разрозненной складской базы военного округа в единый производственно-логистический комплекс;

- привести возможности терминалов для хранения различных видов МТС к способности в мирное и военное время гарантированно выполнять задачи по приему, хранению, содержанию установленных запасов и выдаче МТС в интересах обеспечиваемых войск.

В целях уменьшения затрат федерального бюджета проработан способ реализации строительства производственно-логистических комплексов силами ОАО «Оборонстрой» с использованием как бюджетных, так и внебюджетных инвестиций в форме государственно-частного партнерства.

В определенной степени применение положительного опыта создания производственно-логистических комплексов возможно и в интересах войск национальной гвардии, с учетом специфики выполняемых служебно-боевых задач, размещения соединений и воинских частей, наличия и характеристик существующей складской базы, а также поступления требуемых объемов бюджетного финансирования.

Таким образом, динамичное формирование системы материально-технического обеспечения войск происходит в условиях выполнения повседневных служебно-боевых задач без снижения уровня боевой готовности соединений и воинских частей. При решении задачи создания объединенных складов хранения МТС ФКУ «ЦМТО» необходимо использовать передовой положительный опыт других министерств и ведомств с учетом разрабатываемых планов строительства войск национальной гвардии.

Генерал-майор Юрий МАРЦЕНЮК,  
генерал-майор внутренней службы Андрей БЫКОВ,  
подполковник Евгений КАНЫГИН

## **Опыт строительства и развития силовых структур обеспечения общественной безопасности и противодействия терроризму Французской Республики** (Национальная жандармерия, группа вмешательства Национальной жандармерии)

**СИЛОВЫЕ СТРУКТУРЫ ФРАНЦУЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ,  
ВЫПОЛНЯЮЩИЕ ЗАДАЧИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ  
ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**  
(Национальная жандармерия Французской Республики)

**История формирования и развития Национальной  
жандармерии Французской Республики**

Силовой структурой Франции, выполняющей задачи по обеспечению общественной безопасности, является Национальная жандармерия. История ее возникновения как важнейшего элемента полицейской системы Франции начинается с Рыцарской королевской гвардии XIII в. и дворянской тяжелой конницы середины XV в. Французские исследователи не меньшее значение придают изучению ее правоохранительных начал – Королевской военной полиции, или маршальского суда, который возник в XIII в. Тогда у командующего армией – маршала – появились помощники для осуществления функций полиции в армии, обеспечения расследования преступлений и правосудия.

Законом от 16 февраля 1791 г. депутаты Национальной ассамблеи Франции создали новый институт – Национальную жандармерию, которой было поручено восстановить порядок в революционной Франции. К этому времени в ее составе насчитывалось 800 офицеров, назначаемых военным министром, и 6500 унтер-офицеров. Жандармерия унаследовала структуру, принципы функционирования и задачи маршальского суда. Наименование «национальная» было призвано продемонстрировать ее важнейшую роль в становлении нового политического и общественного порядка. С 1791 г. учреждаются знаки корпуса (трехцветная кокарда, пуговицы с надписью «Сила закона», эмблема в форме плода граната белого цвета вместо белого аксельбанта и цветка лилии), символизирующие его новое предназначение. Наполеон Бонапарт значительно расширил полномочия Национальной жандармерии, встроив ее в судебную систему государства. Так, наполеоновский Кодекс уголовного следствия 1808 г. предусматривал создание в Национальной жандармерии ин-

Генерал-майор  
Ю.А. МАРЦЕНЮК –  
начальник военно-научного  
управления Федеральной службы  
войск национальной гвардии  
Российской Федерации,  
кандидат военных наук,  
доцент

Генерал-майор  
внутренней службы  
А.В. БЫКОВ –  
начальник НИИ ФСИН России,  
доктор юридических наук

Подполковник  
Е.Б. КАНЫГИН –  
старший офицер 3-го отдела  
НЦСИ Федеральной службы  
войск национальной гвардии  
Российской Федерации,  
кандидат педагогических наук



**Форма одежды Национальной жандармерии Франции образца 1791 г.**

ститута судебных полицейских, которые играли вспомогательную роль в деятельности прокуроров по расследованию преступлений. В 1875 г. была принята Конституция Третьей республики, которая окончательно утвердила Национальную жандармерию как правоохранительную структуру, отвечающую за обеспечение общественной безопасности во Франции.

Во время Первой мировой войны Национальная жандармерия участвовала в территориальной обороне страны в качестве вспомогательных подразделений регулярной армии.

Непосредственно перед Второй мировой войной появилась объектовая жандармерия – части и подразделения, предназначенные для охраны, обороны и поддержания правопорядка на военно-морских и военно-воздушных базах.

После Второй мировой войны Национальная жандармерия сохранила статус военизированной полиции. В 1946 г. в составе министерства обороны Франции была создана Генеральная инспекция Национальной жандармерии. С этого времени до 2004 г. генеральным директором жандармерии назначалось гражданское лицо – префект или магистрат. Специфичность и сложность ее функций стали аргументами в сохранении ее особого положения внутри министерства обороны и решения совместно с вооруженными силами Франции задач территориальной обороны.

#### **Правовые основы деятельности, роль и место Национальной жандармерии Французской Республики в системе органов исполнительной власти**

Правовую основу деятельности Национальной жандармерии составляют: Конституция Франции 1958 г.; Закон от 3 августа 2009 г. «О Национальной жандармерии Франции»; Уголовный ко-

декс Франции; Уголовно-процессуальный кодекс Франции; Военный кодекс Франции; Основной кодекс административно-территориальных образований Франции; подписываемые президентом и премьер-министром правительственные ведомственные нормативные акты министров обороны, внутренних дел и юстиции, а также Устав Национальной жандармерии.

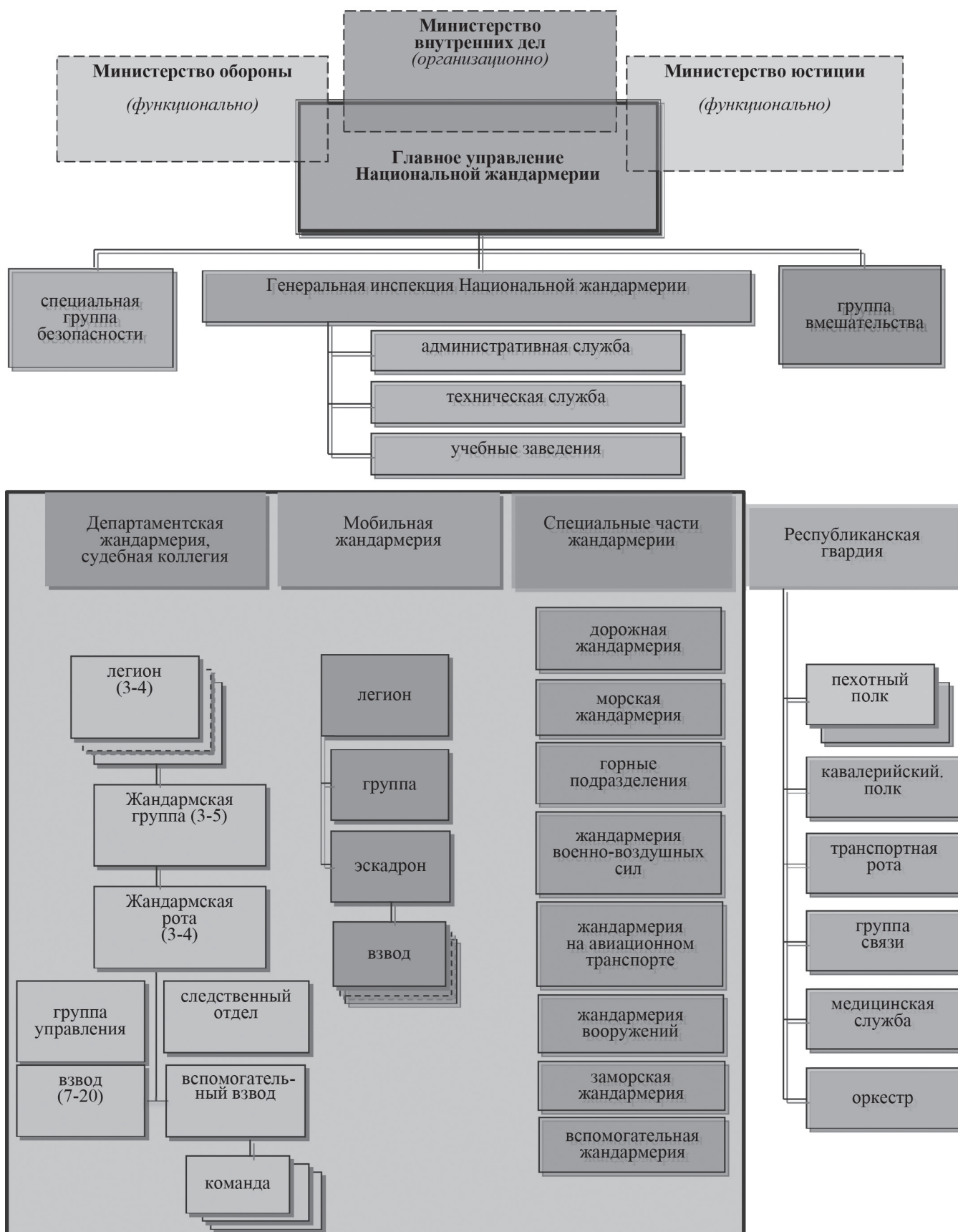
В основе правовой деятельности Национальной жандармерии лежат три основных принципа: сосуществование внутри Республики двух сил безопасности; сохранение военного статуса жандармерии; организационное и функциональное присоединение жандармерии к министерству внутренних дел и, как следствие, подтверждение властных полномочий префекта, выступающего на местном уровне в роли руководителя полицейских сил.

Продолжительное время Национальная жандармерия входила в состав Министерства обороны Франции. Сегодня в связи с принятием Закона «О Национальной жандармерии Франции», ставшего важнейшим документом реформирования полицейской системы Франции, Национальная жандармерия стала службой, находящейся в непосредственном подчинении министерства внутренних дел. Это позволяет улучшить сотрудничество с Национальной полицией, однако практика межведомственного подчинения жандармерии сохранилась. Она остается в ведении министра обороны в случае выполнения военных функций, а осуществление жандармерией уголовно-процессуальных функций контролируется органами юстиции. Служба частей и подразделений Национальной жандармерии также носит межведомственный характер и регулируется внутренними инструкциями трех министерств: Министерства внутренних дел, Министерства обороны и Министерства юстиции республики, иными словами – законодатель изменил подчиненность жандармерии, переместив его из министерства обороны в министерство внутренних дел, поскольку ее деятельность в настоящее время практически полностью посвящена осуществлению задач по обеспечению внутренней безопасности. В интересах вооруженных сил Французской Республики Национальная жандармерия осуществляет функции военной полиции, частей по охране тыла и объектов особой важности.

#### **Организационно-штатная структура Национальной жандармерии Французской Республики**

Части и подразделения Национальной жандармерии объединены в 6 округов, которые территориально совпадают с военными округами.

## Организационная структура Национальной жандармерии Французской Республики



В состав Национальной жандармерии Франции входят:

- Главное управление Национальной жандармерии;
- Генеральная инспекция Национальной жандармерии;
- специальная группа безопасности Национальной жандармерии;
- группа вмешательства Национальной жандармерии;
- департаментская жандармерия и судебная коллегия;
- мобильная жандармерия;
- специальные части жандармерии;
- республиканская гвардия.

Возглавляет Национальную жандармерию генеральный директор, который является гражданским лицом. Генеральный директор является прямым начальником Национальной жандармерии, только ему и министру внутренних дел подчиняется спецгруппа безопасности Национальной жандармерии, антитеррористическая группа и командующие округами Национальной жандармерии. Его заместитель – жандармский генерал, который возглавляет Генеральную инспекцию Национальной жандармерии. Он осуществляет непосредственную координацию деятельности жандармерии с министерством обороны, контролирует работу всех частей и подразделений Национальной жандармерии на территории Франции и заморских территориях, подготовку кадров в учебных заведениях Национальной жандармерии.

Заместителями и помощниками генерального директора Национальной жандармерии являются жандармские генералы – профессиональные военные. Заместитель выполняет обязанности генерального директора в случае его отсутствия, а помощник является генеральным инспектором Национальной жандармерии. Он возглавляет генеральную инспекцию Национальной жандармерии и осуществляет непосредственную координацию деятельности Национальной жандармерии с министерством обороны и полицией. Кроме того, он инспектирует деятельность всех частей и подразделений Национальной жандармерии на территории всей Франции и заморских территориях, подготовку кадров в специализированных учебных заведениях. В непосредственном подчинении генерального инспектора Национальной жандармерии находятся административная и технические службы, а также все учебные заведения Национальной жандармерии.

Административная служба включает в себя Национальный центр дорожной информации в г. Рони, главной задачей которого является координация автодвижения на дорогах. Центр со-



**Дежурство в административной службе  
Национальной жандармерии**

бирает, анализирует, обобщает и распространяет значительное количество информации о погодных условиях, загруженности дорог. Центр функционирует круглосуточно и обслуживается жандармами, полицейскими и гражданским персоналом Министерства транспорта. Судебная техническая служба Национальной жандармерии располагает электронной картотекой на преступников. Этот электронно-информационный центр Национальной жандармерии Франции включает в себя и центральную фотолабораторию, обрабатывающую ежегодно миллионы фотоснимков в интересах жандармерии.

Техническая служба включает мастерские по обслуживанию самолетов и вертолетов, а также цеха по ремонту автомобилей Национальной жандармерии.

Специальная группа безопасности Национальной жандармерии предназначена для охраны президента страны и обеспечения безопасности мероприятий с его участием.

Группа вмешательства Национальной жандармерии предназначена для борьбы с террористами, освобождения заложников внутри страны, а также на зарубежных территориях Франции.

Департаментская жандармерия и судебная коллегия являются самой многочисленной частью Национальной жандармерии Франции (в пределах 70 тыс. человек), выполняющей функции территориальных органов полиции, включая

процессуальные и следственные действия. Кроме того, подразделения департаментской жандармерии предназначены для оказания помощи населению при стихийных бедствиях.

*Мобильная жандармерия* общей численностью около 17 тысяч человек предназначена для борьбы с массовыми беспорядками, оказания помощи Департаментской жандармерии и ведения территориальной обороны во время боевых действий. Мобильная жандармерия является постоянным резервом правительства на случай чрезвычайных обстоятельств. Для оказания помощи полиции в борьбе с преступностью в крупных городах в последние годы стали использоваться подразделения мобильной жандармерии, для чего в структуре подразделений мобильной жандармерии предусмотрено создание особых групп, действующих совместно с армейскими подразделениями и полицией при возникновении нештатных ситуаций, (террористических актов, чрезвычайных происшествий и чрезвычайных обстоятельств).

К специальным подразделениям жандармерии относятся:

- жандармерия вооружений;
- жандармерия военно-воздушных сил;
- морская жандармерия;
- жандармерия воздушного транспорта;
- горные подразделения жандармерии;
- заморская жандармерия;
- дорожная жандармерия;
- вспомогательная жандармерия.

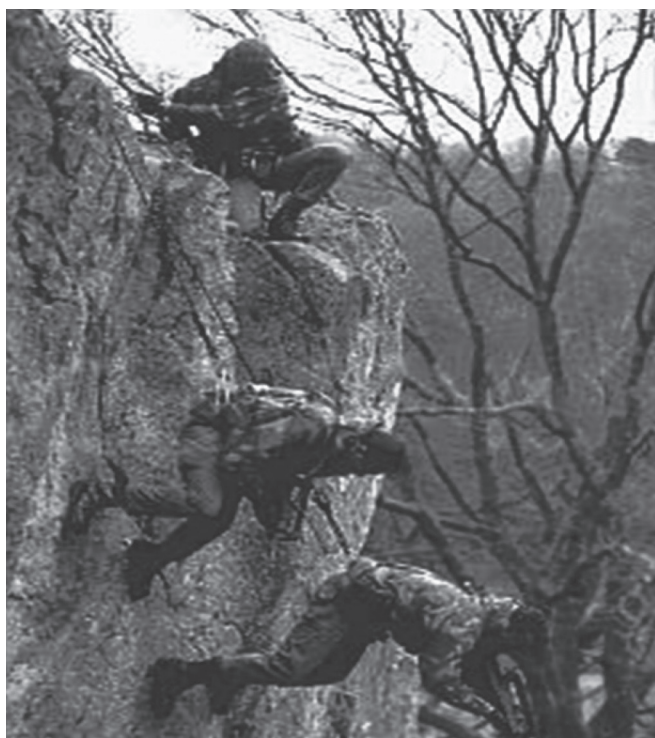
Специальные части Национальной жандармерии численностью около 16 тысяч человек выполняют специфические задачи в составе Национальной жандармерии:

*Жандармерия вооружения* образована в 1973 г. Финансируется управлением вооружения министерства обороны. Отвечает за обеспечение охраны и безопасности заводов, складов военной промышленности.

*Горные подразделения* созданы в 1957 г. Основная задача – проведение спасательных операций в горах. Имеют в своем составе вертолеты и специально обученных собак, а также высокогорный парашютный взвод (единственное подразделение во всей Западной Европе) и два спелеологических взвода для оказания помощи туристам, заблудившимся в пещерах.

*Заморская жандармерия* имеет общую численность около 3 тысяч человек. Организационно состоит из 2 легионов. Один легион дислоцирован на Антильских островах. Его группы расположены в Гваделупе, на Мартинике и Реюньоне. Второй легион дислоцирован на островах в Тихом океане, его группы располагаются в Новой Каледонии и Французской Полинезии. Задачи заморской жандармерии аналогичны задачам департаментской жандармерии.

*Воздушная жандармерия* в составе Национальной жандармерии с 1947 г. Имеет двойное подчинение: генеральному директору Национальной жандармерии и начальнику штаба военно-воздушных сил Франции. Финансируется из средств



Тренировка горных подразделений



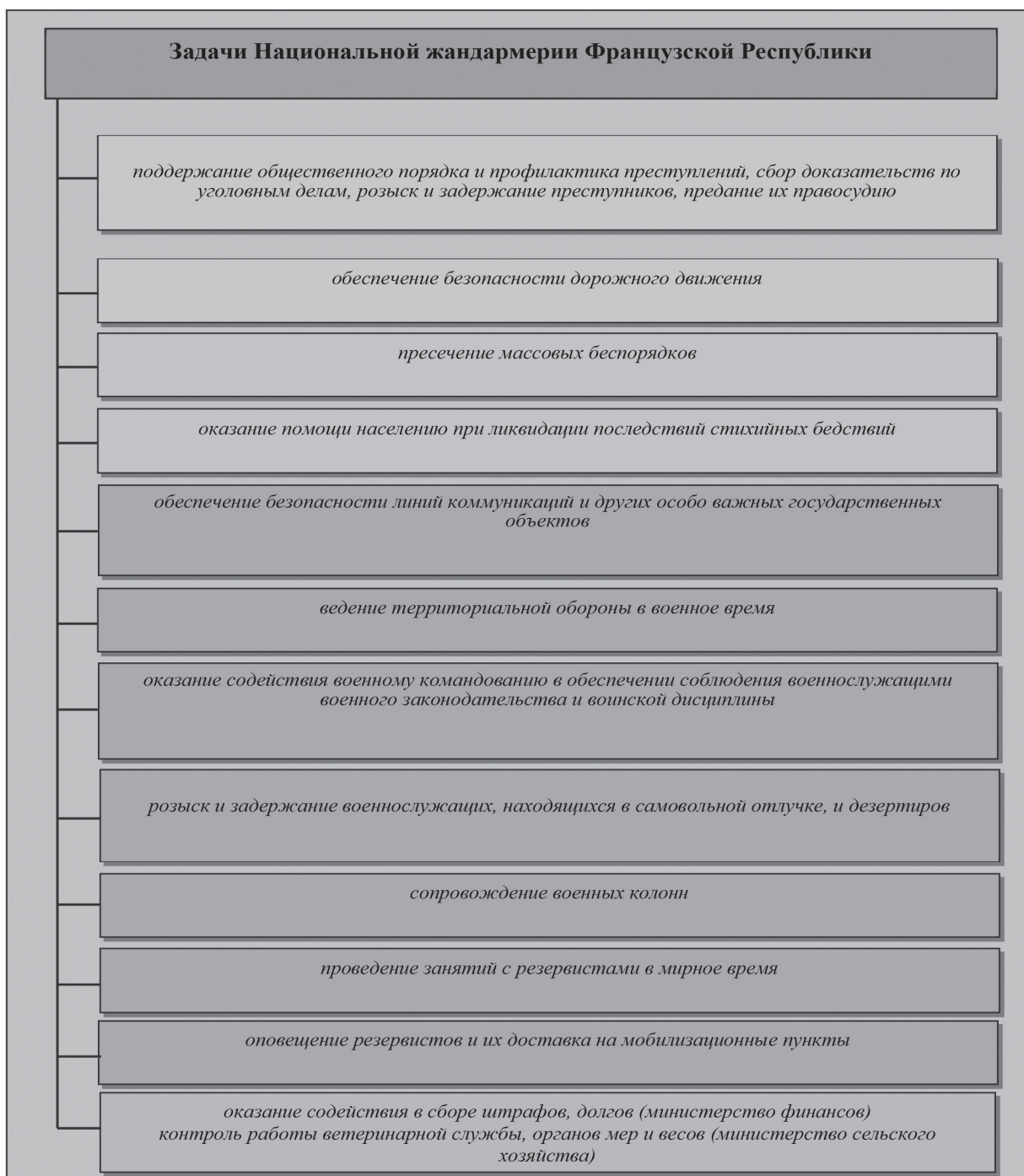
Выполнение задач подразделениями заморской жандармерии в Гваделупе

ВВС. В каждом из 6 военно-воздушных округов дислоцирована как минимум рота воздушной жандармерии, которая обеспечивает охрану и безопасность военно-воздушных баз и учреждений, надзор за персоналом, расследования аварий военных самолетов. Воздушная жандармерия оснащена легкими самолетами «Цесна-206С», вертолетами «Алуэт II» и «Алуэт III». Каждый округ Национальной жандармерии имеет несколько са-

молетов со своими летчиками, механиками и другими специалистами, подготовленными воздушной жандармерией.

Морская жандармерия с 1970 г. входит в состав Национальной жандармерии Франции. Имеет двойное подчинение: генеральному директору Национальной жандармерии и начальнику штаба военно-морских сил Франции. Морская жандармерия обеспечивается всеми видами до-

### Задачи Национальной жандармерии Французской Республики



вольствия военно-морских сил. В каждом военно-морском округе имеется как минимум рота морской жандармерии, которая обеспечивает безопасность объектов и учреждений военно-морских сил, поддержание уставного порядка и высокой воинской дисциплины на вверенной им территории, надзор за гражданским персоналом баз, территориальными водами и всеми судами в прибрежных водах. На вооружении морская жандармерия имеет суда различных классов, в том числе сверхскоростные катера. Жандармерия воздушного транспорта создана в 1956 г., является составной частью Национальной жандармерии. Финансируется управлением гражданской авиации Министерства транспорта. Всего 38 взводов жандармерии воздушного транспорта расположены на территории страны, 6 взводов – на заморских территориях. Жандармерия воздушного транспорта отвечает за безопасность навигационной аппаратуры, ангаров, самолетов на земле, обеспечение порядка в общественных местах аэропорта. Все правонарушения в аэропортах расследуются подразделениями жандармерии воздушного транспорта.

*Дорожные подразделения* Национальной жандармерии насчитывают свыше 6 тысяч человек. На балансе имеют мощные мотоциклы BMW, высокоскоростные специальные автомобили, оборудованные радарными установками «Трафипакс», которые фотографируют нарушителей дорожного движения с одновременной регистрацией скорости, даты и времени совершения нарушения. Дорожные подразделения Национальной жандармерии обслуживают все автодороги в сельской местности, активно участвуют в подготовке автомотолюбителей и профилактике дорожно-транспортных нарушений.

*Вспомогательная жандармерия* включает в себя около 3 тысяч человек. Все французы, достигшие 19 лет, обязаны отслужить один год в частях вооруженных сил или в подразделениях вспомогательной жандармерии. Жандармы этой категории служат в качестве водителей, радистов, поваров. Положение о вспомогательной жандармерии ограничивает участие вспомогательных жандармов в деятельности по обеспечению общественной безопасности.

*Республиканская гвардия* – составная часть и элита Национальной жандармерии. Общая численность республиканской гвардии – свыше 4 тысяч человек. Вся деятельность республиканской гвардии исторически связана с охраной высших должностных лиц государства, эскортированием иностранных государственных деятелей, прибывающих в страну, охраной резиденции главы государства и обеспечением общественной безопасности в г. Париж.

Организационно республиканская гвардия состоит из боевых частей (первого пехотного полка, второго пехотного полка, кавалерийского полка) и подразделений обеспечения и обслуживания (транспортной роты, группы связи, медицинской службы и оркестра).

В составе первого полка находится рота, осуществляющая охрану президента Франции, и мотоциклетный эскадрон, который вместе с подразделениями кавалерийского полка участвует в эскортировании иностранных государственных деятелей, прибывающих в страну. Остальные подразделения первого пехотного полка выделяют почетный караул для президента, премьер-министра, председателей обеих палат парламента и министра обороны, осуществляют охрану резиденции главы государства.

Второй пехотный полк обеспечивает безопасность резиденции премьер-министра, парламента, министра обороны, министра иностранных дел.

Являясь единственным в вооруженных силах Франции кавалерийским полком республиканской гвардии, он представляет собой элиту отборных войск и занимает особое положение. От полка выделяется пеший и конный эскорт президенту Французской Республики и прибывающим в страну главам иностранных государств. Кроме демонстрационных выступлений, конные эскадроны полка несут караульную службу в пределах Парижа и на прилегающих к нему территориях.

Таким образом, структура и состав Национальной жандармерии Французской Республики соответствует задачам по предназначению и направлениям деятельности.

### **Функции Национальной жандармерии Французской Республики**

Национальная жандармерия осуществляет следующие административные функции: полиция (охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, проведение следственных действий), подразделений государственной охраны (охрана президента республики, охрана членов кабинета министров республики), подразделений охраны государственных объектов (правительственных резиденций, органов государственной власти), подразделений охраны присутственных судебных мест, подразделений охраны объектов особого назначения (в том числе атомных электростанций). В малых населенных пунктах и районах с населением до 20 тысяч жителей части департаментской жандармерии выполняют функции территориальных отделов и подразделений полиции включая процессуальные и следственные действия, занима-



### Несение службы по охране общественного порядка конными подразделениями департаментской жандармерии

ются охраной присутственных мест судебной системы и осуществляют конвойные функции в судах. Организационное присоединение Национальной жандармерии к Министерству внутренних дел не означает слияния с полицией. Главное управление Национальной жандармерии остается автономным управлением в составе министерства внутренних дел. Существование в области внутренних дел Франции двух составных частей полицейской системы, обеспечивающих внутреннюю безопасность, позволяет успешно решать внутренние проблемы в стране:

- при наличии двух самостоятельных правоохранительных институтов Франция страховалась от возможных злоупотреблений со стороны силовых структур;

- в связи с переплетением полномочий полиции и жандармерии, им свойственна высокая конкурентоспособность, что способствует более успешному выявлению фактов коррупции и ряда других правонарушений;

- функционирование двух полицейских структур практически полностью исключает возможность дезинформации для политического руководства Франции, так как имеется возможность оценивать информацию из различных, независимых друг от друга правоохранительных институтов.

Законом от 3 августа 2009 г. «О Национальной жандармерии Франции» на Национальную жандармерию в настоящее время возложено выполнение следующих задач:

#### **а) обеспечение безопасности во внутренней сфере:**

- поддержание общественного порядка и профилактика преступлений;

- обеспечение безопасности дорожного движения;

- сбор доказательств по уголовным делам;

- розыск и задержание преступников;

#### **б) действия при чрезвычайных обстоятельствах:**

- пресечение массовых беспорядков;

- оказание помощи населению при ликвидации последствий стихийных бедствий;

#### **в) выполнение функций военной полиции:**

- обеспечение безопасности линий коммуникаций и других особо важных государственных объектов;

- ведение территориальной обороны в военное время;

- оказание содействия военному командованию в обеспечении соблюдения военнослужащими военного законодательства и воинской дисциплины;

- розыск и задержание военнослужащих, находящихся в самовольной отлучке, и дезертиров;

- сопровождение военных колонн;

- проведение занятий с резервистами в мирное время;

- оповещение резервистов и их доставка на мобилизационные пункты.

Ряд задач Национальная жандармерия выполняет **в интересах других министерств:**

- оказание содействия в сборе штрафов, долгов, контроль за коммерческими патентами (по заданиям министра финансов);

- контроль работы ветеринарной службы, органов мер и весов (по заданиям министра сельского хозяйства);

- другие задачи.

Кроме того, около 900 человек Национальной жандармерии выполняют задачи в составе миротворческих сил ООН и обеспечивают охрану дипломатических представительств Франции за рубежом.

### ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЖАНДАРМЕРИИ ФРАНЦУЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫЕ ДЛЯ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ И ЭКСТРЕМИЗМОМ (группа вмешательства Национальной жандармерии Французской Республики)

#### История создания и развития группы вмешательства Национальной жандармерии

Провал операции по освобождению израильских спортсменов, захваченных террористами в заложники, на Олимпийских играх 1972 г. вскрыл системные ошибки в обеспечении национальной безопасности не только в Германии, но и в других странах Европы. Не стала исключением жандармерия Франции. Однако еще за год до мюнхенской трагедии руководством Французской Республики было принято решение о создании в составе Национальной жандармерии отряда специального назначения.

Первое полицейское подразделение специального назначения Франции получило название – Groupe d'Intervention de la Gendarmerie Nationale – группа вмешательства Национальной жандармерии. 1 ноября 1973 г. она была переименована в Equipe Commando Regionale d' Intervention – региональную боевую группу вмешательства.

В состав ECRI вошли 15 спецназовцев, прошедших обучение в борьбе с террористами и освобождении заложников. Группу планировалось применять по своему предназначению на всей территории Франции.

В таком составе специальное подразделение французской жандармерии просуществовало полгода, и в апреле 1974 г. была проведена реорганизация ECRI. На основе региональной боевой группы вмешательства были созданы 2 подразделения: GIGN-1 и GIGN-4 с дислокацией в городах Мезон-Альфоре и в Мон-де-Марсане соответственно. Численность отрядов составила по 16 человек. Каждый отряд состоял из 3 групп по 5 человек, возглавляемых командиром отряда. Структурные изменения претерпела и система управления подразделениями специального назначения Национальной жандармерии. Отряды были выведены из непосредственного подчинения генерального директора Национальной жандармерии. GIGN-1 была включена в состав мобильной жандармерии, а GIGN-4 в состав жандармерии военно-воздушных сил.

Такие изменения в составе спецназа Национальной жандармерии Франции были продиктованы достаточно обширным районом ответственности ECRI. Территория Франции была разделена на две части: северную – с зоной ответственности GIGN-1 и южную – с зоной ответственности GIGN-4. Новая структура и дислока-



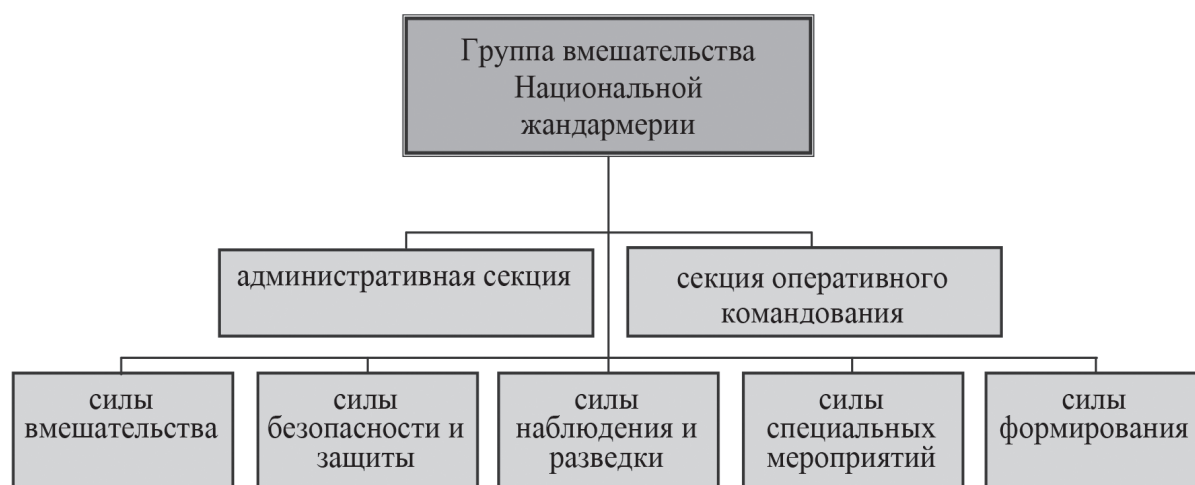
**GIGN – часть французской жандармерии**

ция формирований специального назначения полиции Франции обеспечивали реагирование на террористические угрозы в любой точке страны в кратчайшие сроки. Кроме того, такое территориальное деление было проведено с учетом географических особенностей регионов: горной местности юга и равнины севера.

Зональное разделение отрядов просуществовало 2 года. В 1976 г. региональные отряды были объединены в единое формирование специального назначения – GIGN, ставшее подразделением Национальной жандармерии.

Структурно группа вмешательства Национальной жандармерии состояла из отрядов численностью 12 человек. Во главе отряда стоял командир, в подчинении которого находились два звена по 5 человек и кинолог.

На протяжении последующих лет численность группы возрастала. Так, к 1979 г. количество спецназовцев достигло 40 человек, а к 1989 г. – 80 человек. Увеличение численности GIGN явилось следствием увеличения объема задач по борьбе



**Рис. 1. Структура группы вмешательства Национальной жандармерии Франции**

с терроризмом, а также привлечения группы к участию в борьбе с организованной преступностью и разрешению кризисных ситуаций, связанных с захватом заложников.

На протяжении последнего десятилетия XX в. структура и состав GIGN претерпели существенные изменения. К концу 1990-х годов группа вмешательства Национальной жандармерии включала:

- секцию командования;
- специальный отряд;
- четыре оперативно-боевые группы;
- секцию оценки и переговоров;
- кинологическую секцию;
- вертолетное подразделение.

Основными подразделениями GIGN были четыре оперативно-боевые группы, у каждой из которых была своя специализация. 1-я и 2-я действовали при проведении операций на акваториях, в том числе с погружениями. В состав этих групп входило по 9 спецназовцев с квалификацией «водолаз». 3-я и 4-я оперативно-боевые группы специализировались на проведении операций с воздуха. 15 бойцов из состава этих групп были специалистами по затяжным прыжкам с парашютом с больших высот.

Всплеск террористической активности в начале XXI в. заставил руководство МВД Франции начать процесс реорганизации Национальной жандармерии. В итоге новая группа вмешательства Национальной жандармерии была сформирована на базе старой GIGN, кроме того, в ее состав были включены несколько других французских спецподразделений.

Группа вмешательства Национальной жандармерии Франции предназначена для проведения специальных операций и мероприятий с высокой степенью риска в чрезвычайных ситуациях, для разрешения которых сил обычной полиции недостаточно. На группу возложены задачи по проведению контртеррористических операций и освобождению заложников, аресту или нейтрализации вооруженных преступников и преступных групп, наблюдению за лицами, представляющими особую опасность, ликвидации беспорядков в тюрьмах, а также по обеспечению безопасности важных государственных деятелей.

Как часть французской Национальной жандармерии, GIGN имеет военный статус, но выполняет полицейские функции. Оперативники жандармерии имеют солидную правовую подготовку и обучены вести переговоры.

*Основные задачи группы GIGN:*

- задержание, арест (ликвидация) вооруженных преступников;
- освобождение заложников (в том числе и французских граждан, попавших в заложники за границей);

- борьба с терроризмом и угонами самолетов;
- ликвидация беспорядков в тюрьмах.

*Группа GIGN применяется, как правило, в следующих ситуациях:*

- при освобождении заложников на воздушном транспорте;
- при нападении или захвате кораблей и нефтяных платформ;
- при нападении на ядерно-опасный объект;
- при похищении граждан Франции за рубежом.

Кроме того, группа привлекается к решению сугубо военных вопросов, оказывая поддержку армейским подразделениям и частям при выполнении специальных задач.

Численность группы составляет 380 человек, при этом в ней служат как мужчины, так и женщины.

В настоящее время GIGN состоит из 5 основных (боевых) частей, или, как их принято называть во Франции, сил:

- силы вмешательства: 100 офицеров и унтер-офицеров;
- силы безопасности и защиты: 80 офицеров и унтер-офицеров;
- силы наблюдения и разведки: 30 офицеров и унтер-офицеров;
- силы специальных мероприятий: 25 офицеров и унтер-офицеров, разделены на различные секции: специальных ресурсов, огневой поддержки, кинологов, специалистов-взрывотехников и др.;
- силы формирования: 35 офицеров и унтер-офицеров.

Кроме основных подразделений, в составе группы созданы административная секция и секция оперативного командования (рис. 1).

Силы вмешательства GIGN предназначены исключительно для выполнения боевых и штурмовых операций. При проведении масштабных спецопераций, когда требуется привлечь значительное число спецназовцев, в соответствии с приказом командира силам вмешательства могут быть приданы сотрудники других подразделений. Штурмовые подразделения GIGN, как правило, привлекаются к проведению контртеррористических мероприятий на воздушном, водном и железнодорожном транспорте, по освобождению захваченных заложников, в тюрьмах, а также при ликвидации террористов на атомных электростанциях.

Кроме того, силы вмешательства нередко привлекаются для задержания вооруженных преступников.

На силы безопасности и защиты возложены задачи обеспечения охраны и безопасности важных объектов, а также персонала различных го-

сударственных гражданских и военных структур как на территории Франции, так и за ее пределами. Сотрудники сил безопасности выполняют задачи в составе МВД Франции и в составе международных организаций, таких как ООН и ЕС.

Силы наблюдения и разведки специализируются на сборе и анализе разведывательных данных, необходимых для планирования операций по борьбе с терроризмом или организованной преступностью.

Силы специальных мероприятий предназначены для осуществления оперативной поддержки при выполнении группой боевых задач. Организационно это подразделение GIGN включает восемь структурных секций узкой специализации:

- секция специальных ресурсов. В секции сосредоточены различные образцы оперативной техники, предназначенные для сбора необходимой технической информации, а также установления местонахождения вооруженных преступников и террористов. Секция занимается исследованиями и разработкой новой техники, внедрением инноваций в деятельность GIGN;

- секция оперативной технической адаптации отвечает за адаптацию гражданских образцов технических средств к требованиям, предъявляемым спецподразделением;

- взрывотехническая секция укомплектована специалистами по взрывчатым веществам и предназначена для поиска и уничтожения взрывных устройств на территории страны и за рубежом. Кроме этого, сотрудники проводят консультации штурмовых команд при проведении операций по обезвреживанию преступников;

- задачей секции взлома является обеспечение беспрепятственного прохода боевых подразделений к объекту штурма. С этой целью секция оснащена арсеналом специальных взрывных устройств, обеспечивающих проделывание проходов в заграждениях различного наполнения;

- секция огневой поддержки готовит и обучает сотрудников использованию специальных видов оружия. На вооружении секции состоят образцы тяжелого вооружения, спецсредств, снайперского оружия, обеспечивающего ведение огня на большие расстояния, и др. Всего в арсенале насчитывают более 60 видов оружия;

- секция радиационной, химической и биологической защиты обычно привлекается для выполнения задач в кризисных ситуациях, связанных с загрязнением местности радиацией, химическими или биологическими веществами, а также при проведении операций на атомных электростанциях;

- кинологическая секция специализируется на поиске взрывчатых веществ с помощью специально обученных собак;

- секция тихого вторжения используется для проникновения в помещения без использования взрывчатых веществ, в основном с помощью специальных устройств или ручных полицейских таранов.

В задачу административной секции входит обеспечение надлежащего функционирования аппарата руководства и повседневной деятельности группы и в рамках проводимых операций. Эта секция отвечает за управление, финансы, логистику и кадровое обеспечение. В составе административной секции действует отделение, ответственное за разработку, исследование и интеграцию в группу передовых технологий.

Секция оперативного командования руководит всей оперативной деятельностью группы. Она ежедневно организует и контролирует привлечение группы к выполнению задач. На секцию также возложена ответственность за оказание помощи командирам подразделений при разрешении кризисных ситуаций. Офицеры секции проводят оценку имеющихся угроз, ведут переговоры с террористами и вооруженными преступниками, планируют проведение специальных операций.

#### **Система подготовки группы вмешательства Национальной жандармерии**

Широкий диапазон задач, связанных с высокой степенью риска, выполняемых спецназовцами, требует высокого профессионализма, устойчивого морально-психологического состояния и сильной личной мотивации. Поэтому отбору кандидатов в Группу вмешательства Национальной жандармерии уделяют особое внимание.

Общими требованиями к кандидату в GIGN являются: наличие французского гражданства; возраст не более 32 лет; действующий сотрудник Национальной жандармерии, имеющий непрерывный срок службы не менее 5 лет. Кроме этого, кандидат для прохождения отбора в группу должен успешно сдать очередную проверку, которой подвергаются все сотрудники Национальной жандармерии Франции весной и осенью.

Кандидатом могут стать мужчины и женщины, имеющие офицерские или унтер-офицерские звания. Предпочтение отдается жандармам из эскадрона парашютистов и подразделений по подавлению мятежей в тюрьмах.

Отбор кандидатов для прохождения службы в GIGN начинается задолго до сдачи ими вступительных испытаний. Офицеры из состава сил вмешательства осуществляют подбор кандидатов во время их службы в других подразделениях корпуса. Собирается досье, изучается личное

дело, проводятся беседы с командирами. После получения разрешения и согласия кандидата его допускают к прохождению испытаний.

Проверка, отбор и подготовка кандидатов для поступления в GIGN осуществляется в 3 этапа продолжительностью не менее 8 месяцев. На 1-м этапе проверяются психофизические способности кандидата в течение 7 дней. Затем следует трехмесячный отборочный этап, пройдя который, кандидат допускается к курсу базовой подготовки.

Все кандидаты проходят испытания на учебно-тренировочной базе GIGN. С кандидатом беседуют психологи. Затем ему предлагают для решения различные психологические тесты. Затем следует «отборочная» неделя.

На этом этапе кандидаты проходят проверку физической подготовленности, психологической устойчивости, а также навыков в обращении с



**Тренировка штурма самолета**

различным стрелковым оружием. В перечень испытаний «отборочной» недели входят так называемые «мокрые» и «сухие» тесты.

Первый тест содержит проверку альпинистской подготовки, подъем на здание и спуск с него, испытания с использованием слезоточивого газа.

В проверку кандидатов на стойкость включены 2 раунда по 2 минуты рукопашного боя. Такие бои проводятся не часто, но они помогают отобрать тех кандидатов, которые имеют более высокую мотивацию для зачисления в группу.

Сила проверяется выполнением следующих упражнений: подтягивание на перекладине (норматив не менее 25 раз); отжимание от пола с весом на спине (норматив не менее 100 раз); выполнение упражнения на пресс (норматив не менее 300 раз).

Затем следует теоретический тест, в ходе которого проверяются знания по географии, истории и политике.

«Мокрая» часть испытаний заключается в плавании на 100 м свободным стилем, плавании под водой на 50 м без средств дыхания, плавании на 50 м со связанными руками, а также прыжок в воду с 10-метровой вышки.

Затем кандидаты проходят испытания на выносливость – марш-бросок на 8 км за 38 минут в снаряжении и с оружием.

Наиболее сложным является выполнение упражнений по огневой подготовке. Испытание включает: стрельбу из пистолета и винтовки. Для его прохождения кандидату необходимо выбить 80 очков из 100 возможных при стрельбе из пистолета по мишени на дальность 25 м. Из винтовки необходимо попасть в цель с расстояния 200 м и набрать не менее 75 очков из 100 возможных. При этом стрелок постоянно находится в движении.

Кроме проверки физических качеств, кандидаты проходят испытания на психологическую устойчивость. Кандидатам предлагается выполнить тест, имитирующий побег с территории противника. Особенность заключается в том, что против кандидата, одетого в специальный защитный костюм, применяют служебных собак. Еще одним элементом отбора является передвижение по узким каналам и трубам, заполненным зловониями. Цель испытания – проверить способность кандидата преодолеть страх замкнутого пространства. Примером испытания на преодоление страха являются прыжки с высоты (мост, виадук и др.) с помощью эластичных тросов, привязываемых к ногам. Для кандидатов в GIGN к ногам привязывается не эластичный трос, а альпинистский фал, который жестче.

После завершения отбора старшие офицеры GIGN или лично командир проводят собеседование с кандидатами, оценивают их психологические способности. В результате отбора не более 10 % кандидатов переходят на следующий этап, так называемый «предварительный период обучения».

Продолжительность 2-го этапа – 3 месяца. Цель – укрепление физической формы кандидатов. Каждый день насыщен интенсивными тренировками, занятиями по боевым искусствам, плаванием и высотной подготовкой.

Особое внимание уделяется огневой подготовке. Методика обучения стрельбе в GIGN признана наиболее эффективной. После успешного окончания этапа обучения кандидаты получают личное оружие. Однако и после этого они не являются действующими сотрудниками GIGN.

Прошедшие испытания кандидаты переходят в категорию курсантов учебного центра. 3-й этап – курс базовой подготовки – может длиться от 5

до 9 месяцев в зависимости от специализации и начинается с интенсивного обучения стрельбе из различных видов стрелкового оружия. При этом обучение стрельбе осуществляется в различных условиях: в движении, со сменой позиций для стрельбы, по подвижным и неподвижным целям, в помещениях, в ночное время и т. д. На этом этапе обучения особое внимание уделяется отработке навыков в точной стрельбе и правильному выбору положения для стрельбы, исключающего поражение заложников и товарищей.

Будущие спецназовцы проходят различную подготовку для повышения их психологической устойчивости к действиям в экстремальных условиях. Так, каждый из курсантов проходит упражнение, получившее название «выстрел доверия». Упражнение заключается в том, что в курсанта, экипированного в бронежилет, с расстояния 15 метров производится выстрел. Пуля не пробивает металлическую пластину, однако оказывает очень сильное физическое воздействие. Цель упражнения – получение опыта огнестрельного попадания, выработка готовности к адекватным действиям в реальной обстановке.

Значительное внимание на этом этапе обучения уделяется изучению курсантами антитеррористической тактики. Каждый кандидат учится обращаться с взрывчатыми и легковоспламеняющимися материалами. Только успешно пройдя этот этап обучения, кандидаты становятся полноправными членами группы. По завершении этапа командир группы выдает новым сотрудникам их оперативные значки с номерами.

В дальнейшем процесс обучения не прекращается. Новички посещают специальные курсы. Каждый спецназовец проходит курс десантной подготовки в специальной школе по подготовке парашютистов.

В последующем каждый боец GIGN ежегодно совершает не менее 5 прыжков, при этом один из них на воду и один – в темное время суток. Отдельные сотрудники обучаются дайвингу в школе жандармерии. Кроме того, каждый член группы может добровольно заниматься горной подготовкой или отрабатывать методы вторжения. Отдельно каждый сотрудник группы проходит курс выживания в условиях боевых действий в джунглях. Для этого они выезжают во французскую Гвиану.

Горный этап обучения включает в себя отработку тактики боя и выживания в зимних и горных районах и проводится во французских Альпах в Шамони. В этом жандармам помогают коллеги из горных подразделений французской армии. Часть сотрудников GIGN обучается ведению специальных военных действий, так называемой глу-

бинной разведки. Для этих заданий они направляются в школу спецназа французской армии в Мон-Луисе в Пиренеях.

Особое внимание уделяется специальной подготовке. Все спецназовцы проходят обучение в работе с миниатюрной приемопередающей аппаратурой, перископами для наблюдения из укрытия, приборами для подслушивания, фототехникой. Морально-психологическая подготовка группы нацелена на развитие способности сохранять хладнокровие и чувство ответственности в самых непредвиденных обстоятельствах.

Таким образом, созданная в начале 1970-х годов в ответ на террористическую активность группа вмешательства Национальной жандармерии прошла путь становления и заняла достойное место не только в системе обеспечения национальной безопасности Франции, но и среди специальных полицейских формирований за рубежом. GIGN находится в состоянии постоянной готовности к выполнению задач составом дежурных сил и средств. Имеющиеся транспортные средства, включая вертолеты, обеспечивают в течение двух часов доставку группы в любой район Франции для выполнения задач по предназначению.

Изменения в структуре и составе группы были продиктованы поиском эффективной системы управления, созданием системы своевременного и адекватного реагирования на возникновение кризисных ситуаций. Рост террористической активности, использование новых методов и способов террористическими организациями и группами привело к объединению ведомственных структур специального назначения Франции под единое руководство. Это позволило унифицировать подготовку бойцов с использованием богатого опыта предшественников и сосредоточить усилия на устранении возникающих угроз. За более чем 40-летнюю историю GIGN провела около 800 операций против террористов и преступников, в ходе которых были освобождены более 250 заложников, при этом ни один спецназовец не погиб, что подтверждает высокий профессионализм группы.

Задачи, возложенные на Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации, во многом схожи с задачами и функциями соответствующей структуры Французской Республики. Поэтому изучение опыта строительства, развития и использования Национальной жандармерии имеет практический интерес в целях повышения эффективности решения задач, поставленных Президентом РФ Владимиром Путиным перед Росгвардией.

Оружие, экипировка, вооружение и специальная техника  
Группы вмешательства Национальной жандармерии



Баллистический шлем PASGT



Баллистическая защита Guarder  
типа Seal 2000



Защитные перчатки  
Vega



Баллистический шлем PASGT  
с бронемаской MSA типа Gallet V2



Защитные наколенники  
и налокотники Paul Boye



Оружие нелетального воздействия  
Taser X26



Пистолет FN Five-sevenN  
Калибр: 5,7x28 мм



Пистолет Glock 19  
Калибр: 9x19 мм



**Пистолет-пулемет FN P90**  
Калибр: 5,7x28 мм



**Штурмовая винтовка HK G36C**  
Калибр: 5,56x45 мм



**Снайперская винтовка HK417**  
Калибр: 7,62x51 мм



**Вертолет**  
**AULETT II**



**Бронированный автомобиль**  
**Shepra на базе Renault**