

Деятельность лицензионно-разрешительных органов в годы Великой Отечественной войны

Одной из функций советских правоохранительных органов в сфере обеспечения общественной безопасности в годы Великой Отечественной войны была выдача разрешений на оружие, взрывчатые материалы, пиротехнические изделия, сильнодействующие ядовитые вещества, радиоактивные препараты (изотопы), полиграфические предприятия, множительные аппараты, печати и штампы, и осуществление надзора за лицензионно-разрешительной системой.¹

Руководство лицензионно-разрешительной системой осуществлял Отдел службы Главного управления рабоче-крестьянской милиции (ГУРКМ) НКВД СССР (рис. 1), в функции которого входили учёт:

- оружия;
- ведомств и отдельных лиц, имеющих оружие;
- складов-хранилищ взрывчатых веществ, складов-магазинов, торгующих оружием, оружейно-ремонтных и пиротехнических мастерских;
- утерянного, похищенного, найденного или изъятого оружия;
- информации о случайных и умышленных взрывах складов взрывчатых веществ и сильнодействующих ядовитых веществ;
- информации об отравлении сильнодействующими ядовитыми веществами.

Кроме того, ведение картотеки на оружие, находящееся в пользовании в гражданских ведомствах и у отдельных лиц, а также осуществление контроля работы органов милиции по выполнению законов о сильнодействующих ядовитых веществах.

То, что руководство лицензионно-разрешительной системой осуществлялось Отделом службы ГУРКМ и соответствующими подразделениями на местах, не способствовало нормальной организации этой работы. Ведь главными направлениями деятельности данного отдела были организация охраны общественного порядка при массовых мероприятиях, конвоирование арестованных, паспортная работа, контроль работы ведомственной милиции, организация борьбы со стихийными бедствиями, управление вспомогательными силами милиции и др. Поэтому руководство лицензионно-разрешительной системой осуществлялось по остаточному принципу.

¹ГАРФ. Ф. Р-9415. Он. 3. Д. 292. Л. 87.



Рис. 1. Структура Главного управления рабоче-крестьянской милиции НКВД СССР перед войной¹



Рис. 2. Структура Главного управления милиции НКВД СССР на 20 мая 1942 г.²

¹ГАРФ. Ф. Р-9401. Оп. 12. Д. 231. Т. 1. Л. 160.

²Там же. Оп. 8. Д. 11. Л. 148-209.

В условиях Великой Отечественной войны вопросы, связанные с оружием, взрывчатыми и отравляющими веществами приобрели особую актуальность, требовали отдельного внимания со стороны правоохранительных органов.

Поэтому для руководства лицензионно-разрешительной системой в Главном управлении милиции (ГУМ) НКВД СССР¹ в составе Оперативного отдела создано 2-е отделение (рис. 2). На него и на структурные подразделения лицензионно-разрешительной системы органов милиции в республиках, краях и областях был возложен контроль за приобретением, хранением оружия и взрывчатых веществ, производством, сбытом, приобретением и хранением сильнодействующих ядовитых веществ, а также контроль за полиграфическими предприятиями и регистрацией и окольцевание почтовых голубей.

Местные органы НКВД республик и УНКВД краёв и областей, непосредственно подчинённые НКВД СССР, обязаны были немедленно сообщать наркомму обо всех случаях массовых отравлений сильнодействующими отравляющими веществами. Об остальных случаях нарушений правил лицензионно-разрешительной системы докладывалось в Оперативный отдел ГУМ НКВД СССР.

В сельской местности наблюдение за осуществлением правил лицензионно-разрешительной системы обеспечивали участковые уполномоченные в соответствии с инструкцией 1943 г. В случае выявления нарушений они через начальника отделения милиции принимали меры к их устранению².

В рассматриваемый период деятельность органов внутренних дел в части лицензионно-разрешительной системы осуществлялась в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22.06.1941 г. "О военном положении"³. В условиях военного времени эта работа велась путём агентурно-оперативного обслуживания объектов лицензионно-разрешительной системы и непосредственной выдачей разрешений на:

- приобретение и хранение оружия, как отдельным лицам, так и учреждениям, предприятиям и организациям, пользующимся оружием для вооружения охраны, спортивно-стрелковым организациям, учебным заведениям и музеям, а также на перевозку оружия железнодорожным и автогужевым транспортом, и магазинам на право торговли малокалиберным и охотничьим гладкоствольным оружием;
- открытие складов взрывчатых веществ, их приобретение, перевозку, хранение;
- право производства, приобретение, перевозку и хранение сильнодействующих ядовитых веществ;
- право открытия полиграфических предприятий (типографий) и штемпельно-гравёрных производств, приобретение типографского оборудования и шрифта, множительных аппаратов, на изготовление простых и гербовых печатей и различных штампов⁴.

Помимо выдачи разрешений, в целях предупреждения и вскрытия преступлений и нарушений, связанных с приобретением, перевозкой и хранением оружия, взрывчатых веществ и ядов и использованием их в преступных целях, органы милиции проводили систематические проверки порядка приобретения, хранения,

¹С 26.02.1941 г. Главное управление рабоче-крестьянской милиции НКВД СССР переименовано в Главное управление милиции НКВД СССР.

²ГАРФ. Ф. 9415. Оп. 3. Д. 778. Л. 1-33.

³Указ "О военном положении" / Ведомости Верховного Совета СССР. М., 1941. № 29.

⁴ГАРФ. Ф. 9415. Оп. 3. Д. 12. Л. 1-173.

учёта и использования этих объектов лицензионно-разрешительной системы, а также создавали в учреждениях, предприятиях и организациях агентурно-осведомительную сеть.

Выявление и изъятие оружия

В связи с тем, что в СССР отсутствовало в свободной продаже оружие, приобретение его для целей охраны производилось, как правило, наркоматами в централизованном порядке, через Главное артиллерийское управление Красной армии с санкции ГУМ.

Выдаче разрешений на приобретение, перевозку и хранение оружия предшествовала предварительная проверка органами милиции данных, подтверждающих необходимость его приобретения и наличие условий, обеспечивающих его сохранность (наличие оборудованных помещений и охраны).

Состав охраны и лица, связанные с хранением оружия, проверялись по соответствующим учётным данным органов НКВД. Количество учреждений, предприятий и организаций, имеющих оружие, указано в *табл. 1*.

Таблица 1

Количество учреждений, предприятий и организаций, имеющих оружие в 1941–1943 гг.

	на 1.01.1942 г.	на 1.01.1943 г.	на 1.01.1944 г.
Состояло на учёте учреждений, предприятий и организаций	27 928	33 381	34 838
Количество стволов оружия	359 359	311 372	278 146

За два года войны было проведено обследование большого количества учреждений, предприятий и организаций: в 1942 г. - 44 411, в 1943 г. - 59 180.

В пользовании отдельных работников гражданских учреждений имелось следующее количество оружия (*табл. 2*):

Таблица 2

Количество оружия в пользовании отдельных работников гражданских учреждений в 1941–1943 гг.

	на 1.01.1942 г.	на 1.01.1943 г.	на 1.01.1944 г.
Всего оружия	43 426	33 208	31 119
В том числе:			
- пистолетов	24 271	16 095	16 061
- боевых и мелкокалиберных винтовок	19 155	17 113	15 058

В течение 1941-1943 гг., учитывая ежегодную выдачу новых разрешений и продление сроков действующих, органы милиции выдали 96 838 разрешений только на хранение оружия. Кроме того, ими проводилась работа по изъятию оружия, вывезенного из эвакуированных местностей.

Количество незаконно хранимого оружия населением увеличилось и в связи с возможностью приобретения его в районах боёв, за счёт привозимого в тыл военнослужащими, а также, в ряде случаев, делегациями, выезжавшими на фронт.

Действие ст. 182 УК РСФСР в этот период сохранялось, но в районах, которые были освобождены от фашистов, создавались иные условия для её применения. Дело в том, что на оккупированной территории приобретение, хранение оружия и

боеприпасов не являлись преступными действиями, т. к. и то, и другое пряталось от врага и использовалось против него. При освобождении захваченной территории оружие и боеприпасы необходимо было немедленно передать органам власти¹.

Согласно постановлению Государственного комитета обороны СССР (ГКО) "О сдаче трофейного имущества" № 1156 от 16.01.1942 г., граждане, проживавшие в освобождённых Красной армией населённых пунктах, обязаны были сдать в 24 часа воинским частям, органам НКВД или местным органам власти по принадлежности всё брошенное противником и подобранное огнестрельное оружие, боеприпасы и прочее военное имущество, а также имущество, принадлежавшее частям Красной армии или советским учреждениям и предприятиям и присвоенное гражданами во время оккупации. Лица, не выполнившие это указание в установленный срок, подлежали ответственности по ст. 182 УК РСФСР, а в случае злого уклонения от сдачи - по ст. 58¹ УК РСФСР, соответствующим статьям УК других союзных республик.

В качестве источника незаконного приобретения оружия и боеприпасов служили, кроме того, базы и площадки "Главвторчермета", куда в числе металлического лома воинскими частями направлялось годное или требующее незначительного ремонта оружие и боеприпасы. Нередко перевозимые без охраны в числе лома оружие и боеприпасы расхищались в пути следования.

В течение 1941-1943 гг. органами милиции всего было изъято 243 215 единиц огнестрельного оружия.

В 1943 г. органами милиции произведена масштабная проверка наличия оружия у отдельных работников учреждений, предприятий и организаций. Проверено 26 050 учреждений, предприятий и организаций с индивидуальным опросом 525 487 работников. В результате у населения было изъято 13 120 стволов оружия.

В том же году и за 5 месяцев 1944 г. органы транспортной милиции изъяли у пассажиров следующее количество оружия и боеприпасов: пулемётов - 353, автоматов - 778, винтовок - 14 738, револьверов и пистолетов - 7 099, патронов разного калибра - 907 554, ружей разных - 692, мин и гранат - 5 433.

Через партийно-советские организации были установлены все лица, выезжавшие на фронт в числе делегаций, у них проверили наличие оружия и изъяли всё найденное. Аналогичные действия проводились и в последующем в каждом отдельном случае при возвращении членов делегаций.

Уголовники-рецидивисты в военный период приобретали оружие за счёт похищаемого и подбираемого на полях сражений, в значительной части оно попадало к ним и через дезертиров. Все уклоняющиеся от военной службы, бежавшие уголовники, лица, ранее подвергавшиеся репрессиям, а в районах, освобождённых от немецких оккупантов - предатели и изменники Родине, как правило, переходили на нелегальное положение, вооружались огнестрельным оружием и при задержании зачастую оказывали вооружённое сопротивление.

Выдавая себя за военнослужащих, отставших от воинских частей, демобилизованных красноармейцев, инвалидов войны и эвакуированных, они проникали в дома жителей под предлогом переночевать или обогреться, совершали убийства и ограбления.

¹Уголовное право. Особенная часть. М., 1943. С. 76.

Если до войны количество оружия, отобранного у преступного элемента, при арестах исчислялось единицами, то во время неё - уже десятками тысяч. Так, в 1942 г. у преступников было изъято 70 969 единиц огнестрельного оружия, в 1943 г. - 38 753, причём на вооружении у них во многих случаях обнаружались пулемёты, автоматы, гранаты и др.¹

Значительное количество серьёзных преступлений, в том числе грабежи, убийства, скотокрадство и другие, совершалось военнослужащими, инвалидами войны и ранеными, находящимися на излечении в госпиталях.

Если в городах с преступностью могли бороться различные силы милиции, то в сельской местности - только одни участковые уполномоченные, которых было крайне недостаточно и большинство из них не могли оказать реальной помощи.

В связи с этим в конце 1941 г. в каждом населённом пункте организовывались группы охраны общественного порядка, численностью не менее 12 человек в каждой, состоящие из советско-партийного актива. В результате проведённой работы по созданию таких групп в 1943 г. в их составе уже имелось свыше миллиона человек. За годы войны ими изъято у дезертиров, уголовно-преступного элемента и собрано у населения прифронтовых районов внушительное количество оружия (табл. 3).

Таблица 3

Количество изъятого оружия группами охраны общественного порядка в 1941-1943 гг.

Изъято	в 1941 г.	в 1942 г.	в 1943 г.	Всего
Пулемётов	14	147	27	188
Винтовок	1469	7633	2594	11696
Револьверов, пистолетов	933	3569	168	4670
Патронов	110718	490692	86837	688247
Холодного оружия	249	1276	259	648
Гранат	405	1615	609	2619

Циркуляр НКВД СССР № 137 от 12.04.1944 г. "О сборе и отправке трофейного оружия и боеприпасов" предписывал провести массовые операции по его изъятию у населения, организовать агентурную работу среди подростков, занимающихся его хищением и хранением. Кроме того, указывалось впредь всё оружие перевозить в закрытых опломбированных транспортных средствах при достаточной охране.

В 1945 г. только по г. Москве у преступников было изъято: 89 автоматов, 214 винтовок, 1285 револьверов и пистолетов, 16 гранат и 363 единицы холодного оружия².

В конце войны органы милиции проводили перерегистрацию и изъятие незаконно хранящегося у населения огнестрельного и холодного оружия.

Заместителем наркома обороны СССР Н. Булганиным разрабатывался приказ, упорядочивающий ношение оружия военнослужащими вне службы³.

¹ГАРФ. Ф. Р-9415. Оп. 3. Д. 12. Л. 73.

¹ГАРФ. Ф. Р-9401. Оп. 2. Д. 101. Л. 75.

²Там же. Л. 77.

Взрывчатые материалы

Разрешения на приобретение и хранение взрывчатых материалов (ВМ) выдавались при наличии специально оборудованных складов для их хранения, после предварительной проверки пригодности складов, предназначенных для их этих целей. Одновременно органами НКВД производилась проверка личного состава охраны и лиц, имеющих доступ к ВМ.

Такие разрешения выдавались на основании заключений соответствующих горно-технических инспекторов, подтверждающих необходимость в их приобретении, с учётом ёмкости складов.

Всего взрывчатых материалов на учёте складов состояло на 1 января: в 1942 г. - 2 499 единиц, в 1943 г. - 2 619, в 1944 г. - 2 995. Органами милиции было проведено следующее количество обследований данных складов: в 1942 г. - 5 422, в 1943 г. - 7 668. Выдано разрешений только на приобретение и перевозку ВМ: в 1942 г. - 31 131, в 1943 г. - 33 997.

В условиях Великой Отечественной войны вследствие недостаточного количества взрывчатых веществ (ВВ), выпускаемых заводами Народного комиссариата боеприпасов СССР для использования гражданскими организациями, отдельным наркоматам было разрешено самостоятельное изготовление ВВ, что поставило перед органами милиции новую задачу по осуществлению контроля не только за хранением, но и за порядком их производства.

В связи с развитием кустарного выпуска спичек значительно возросло потребление бертолетовой соли, которая завозилась в непригодные и неохраняемые помещения, что, в свою очередь, приводило к хищению её подростками и использованию для различных пиротехнических эффектов. В результате этого было зарегистрировано немалое количество несчастных случаев. В целях их предотвращения органы милиции произвели проверку всех предприятий, производящих спички, взяли на учёт склады бертолетовой соли, обязав руководителей предприятий создать условия, обеспечивающие её сохранность.

Сильнодействующие яды

В соответствии с Постановлением СНК СССР № 78 за 1938 г. производство, сбыт и приобретение сильнодействующих ядовитых веществ допускалось только по специальным разрешениям органов милиции. На основании этого они выдавали такие документы предприятиям на право производства сильнодействующих ядовитых веществ, регистрировали и вручали удостоверения организациям, сбывающим сильнодействующие яды, а также разрешения предприятиям на право их приобретения, перевозки и хранения. Выдавались они только при наличии соответствующего оборудования помещений для хранения ядов и обеспеченности охраной, количество которой устанавливалось руководителем предприятия по согласованию с органами милиции.

Работники предприятий, которые непосредственно руководили производством, хранением и учётом ядов, а также состав охраны, проверялись представителями НКВД.

Всего в органах милиции состояло на учёте производящих, сбытовых и потребляющих организаций на 1 января: в 1942 г. - 10 447, в 1943 г. - 7 430, в 1944 г. - 6 191. Сокращение количества организаций произошло в связи с прекращением деятельности ряда из них вследствие эвакуации и сдачи ядов. За 1943 г. сотруд-

никами лицензионно-разрешительной системы произведено 13 129 обследований, выдано разрешений на приобретение и перевозку ядов: в 1942 г. - 8 637, в 1943 г. - 8 231.

В связи с появлением случаев отравления в сельской местности людей и животных химическими веществами, потребляемыми для борьбы с сельскохозяйственными вредителями, органами милиции проводились выборочные проверки колхозов и совхозов, имеющих химические вещества. Было установлено наличие фактов небрежного хранения химических веществ, хранение их совместно с продуктами питания, отсутствие учёта и другие нарушения. Во втором полугодии 1942 г. выполнено 14 065 обследований колхозов и совхозов, в 1943 г. - 22 000.

По инициативе Главного управления милиции, по линии Народного комиссариата земледелия СССР принимались меры к упорядочению хранения ядовитых веществ в колхозах и пользования ими. Совокупность данных мероприятий привела к резкому снижению количества отравлений.

В 1942 г. появились массовые случаи продажи на рынках различных химических веществ под видом поваренной соли, что приводило к отравлению людей. В целях создания условий, затрудняющих хищение химических веществ, органами милиции в ряде случаев проводилась проверка предприятий, имеющих химические вещества, и усилена борьба с торговлей солью на рынках с рук, что привело к почти полному исключению случаев отравления людей. Одновременно принимались меры по предупреждению населения путём помещения заметок в газетах и извещения по радио.

Полиграфические предприятия

Органами милиции производилось обследование полиграфических предприятий (табл. 4): по 3 606 из них в 1942 г. - 4 681 раз, по 3 341 полиграфпредприятию в 1943 г. - 5 574, по 8 164 предприятиям, имеющим множительные аппараты в 1942 г. - 8 459 раз, по 6 821 такому же предприятию в 1943 г. - 7 664.

Таблица 4

Количество полиграфических предприятий и учреждений, пользовавшихся множительными аппаратами в 1941-1943 гг.

<i>Состояло на учёте</i>	<i>на 1.01.1942 г.</i>	<i>на 1.01.1943 г.</i>	<i>на 1.01.1944 г.</i>
Полиграфических предприятий	3 606	3 341	3 679
Учреждений, пользовавшихся множительными аппаратами	8 164	6 821	6 477

Великая Отечественная война поставила перед органами милиции задачу по борьбе с увеличившимися преступлениями, связанными с хищениями изготавливаемых в типографиях карточек, типографского шрифта, а также подделкой карточек и талонов. В соответствии с Постановлением ГКО СССР № 2780сс за 1943 г. на них был возложен контроль за соблюдением режима печатания карточек для населения городов и рабочих посёлков.

Для осуществления такого контроля специально выделялись оперативные работники. В типографиях, где печатали карточки, вновь создали агентурно-осведомительную сеть, в которую в 1943 г. завербовано 230 осведомителей. Лица, связанные с печатанием карточек, проверялись сотрудниками НКВД и по месту жи-

тельства. За 1943 г. было заведено 47 дел, по которым привлечено к ответственности 192 человека. В каждом отдельном случае о выявленных в типографиях нарушениях информировались руководящие партийно-советские органы.

В целях предупреждения хищений и подделок талонов для населения сельской местности, печатавшихся в районных типографиях, по инициативе органов милиции их выпуск в преобладающем большинстве республик, краёв и областей с апреля - мая 1944 г. производился в централизованном порядке в типографиях, находящихся в республиканских, краевых и областных центрах, в том числе и в типографиях, выделенных для печатания карточек.

Одновременно был усилен тщательный контроль за работой всех типографий. На 1.01.1944 г. в 3 679 типографиях выполнено 5 319 обследований.

В годы войны значительно увеличилось количество преступлений, связанных с использованием печатей и штампов для изготовления фиктивных документов, заверки похищенных или поддельных карточек и другие в нарушение постановления СНК СССР "Об изготовлении печатей и штампов и пользования ими" от 21.07.1935 г. В большинстве случаев для этой цели, помимо изготовления поддельных печатей и штампов непосредственно преступным элементом, использовались печати и штампы, имеющиеся в учреждениях, предприятиях и организациях, вследствие того, что не уделялось должного внимания их хранению.

В связи с этим органы милиции производили проверку порядка хранения и пользования печатями и штампами в учреждениях, предприятиях и организациях. Только во втором полугодии 1943 г. такая проверка осуществлялась в 61 000 учреждений, предприятий и организаций. Она продолжилась и в 1944 г. В этом же году установлен новый порядок выдачи разрешений на изготовление гербовых печатей, согласно которому их оттиски направлялись в Главное управление милиции, что давало возможность контролировать правильность выдачи разрешений.

Почтовые голуби

В рассмотренный период работа по учёту и регистрации голубиных станций и голубей значительно сократилась. Если на 1.01.1941 г. имелось 6 080 голубестанций и 60 008 голубей, то на 1.01.1944 г. осталось 411 станций и 5057 голубей. Такое сокращение связано с призывом голубеводов в Красную армию, сдачей голубей в воинские части, а также с уничтожением их на оккупированной территории.

Работа на освобождённой территории

Органами милиции проводилась работа по выявлению и взятию на учёт объектов лицензионно-разрешительной системы, изъятию оружия у населения. Вслед за передовыми частями Красной армии, в освобождённые от врага города и сёла вступали заранее сформированные и подготовленные оперативные группы милиции, в большинстве состоящие из работников наружной службы, которые немедленно приступали к деятельности по организации постовой и патрульной службы совместно с войсками НКВД.

Проводилась сплошная проверка всех домов, квартир, чердаков, подвалов, сараев и т.п. с целью поиска вражеских солдат и офицеров, а также выявления складов оружия и имущества. Организовывалась заградительная служба на железных дорогах, ведущих в тыл, с целью недопущения проникновения вглубь страны шпионов, диверсантов, а также для выявления дезертиров и предателей. Проводилась уборка территории от нечистот, вывоз трупов и сбор трофейного оружия.

За период войны органами милиции в освобождённых областях было найдено и изъято следующее количество оружия и боеприпасов: пулемётов - 8 357; автоматов - 11 440; винтовок - 257 791; револьверов и пистолетов - 56 023; гранат - 160 490 и 541 ящик с гранатами; патронов - 34 294 461 и 1 129 ящиков с ними. Изъятые оружие и боеприпасы передавались в склады Наркомата обороны через местные органы НКВД, трофейные команды и военкоматы.

Всего за время Великой Отечественной войны органами милиции было изъято и передано военным складам 433 500 единиц боевого оружия¹.

Наличие на освобождённой территории большого количества оружия и боеприпасов и заминированных участков потребовало от органов милиции установления связи с командами Осоавиахима для проведения работы по их сбору, а также разминирования участков и зданий. Милиция одновременно с этим осуществляла проверку охраны и учёт собранного оружия и боеприпасов. Вследствие значительного увеличения несчастных случаев, связанных с детонацией последних, органами милиции через партийно-советские организации и школы проводилась соответствующая разъяснительная работа.

В состав Оперативного отдела ГУМ входило научно-техническое отделение, которое проводило большую работу по идентификации и учёту оружия. Его сотрудниками были выпущены для этих целей оперативно-методические ориентировки: "Сравнительное исследование гильз огнестрельного оружия" (1942 г.); "Об осмотре следов и вещественных доказательств применения огнестрельного оружия" (1943 г.); "Исследование пуль", "Восстановление спиленных штампованных номеров на оружии и на других изделиях из стали", "Установление давности выстрела", "Установление образца и системы оружия по пулям", "Идентификация оружия по стреляным гильзам", "Степень постоянства следов канала ствола оружия на стреляных пулях" (все 1944 г.).

Таким образом, мероприятия лицензионно-разрешительной системы, в совокупности с другими мероприятиями органов государственной власти, позволили в кратчайшие сроки наладить на освобождённых территориях мирную жизнь.

В целом, лицензионно-разрешительные органы в годы Великой Отечественной войны выполняли ряд специфических задач, связанных с обеспечением проведения государством мероприятий военного времени. В начальном, очень сложном, периоде боестолкновений с фашистской Германией и её союзниками они оказались стабилизирующим фактором, позволившим в кратчайшие сроки организовать работу советского тыла. Во втором и третьем периодах войны, в ходе освобождения территории страны от врага, сотрудники лицензионно-разрешительных органов, совместно с другими органами и войсками НКВД СССР, организовывали мирную жизнь граждан, восстанавливали государственную власть на местах, инфраструктуру и хозяйственные объекты. Всё это вместе приближало Великую Победу.

**Полковник А. БЕРКУТОВ,
кандидат исторических наук**

¹ГАРФ. Ф. Р-9401 Оп. 2. Д. 98. Т. 7. Л. 235-235 об.