

**АКАДЕМИЧЕСКИЙ  
ВЕСТНИК  
ВНУТРЕННИХ ВОЙСК  
МВД РОССИИ**

Приложение к военно-публицистическому  
и литературно-художественному журналу  
“На боевом посту”  
внутренних войск МВД России

Издаётся с сентября 2008 года

**Учредитель** –  
Российская Федерация.  
Полномочия учредителя  
от имени Российской Федерации  
осуществляет МВД России

**Издатель** –  
Главное командование  
внутренних войск МВД России

**Главный редактор журнала  
“На боевом посту”**  
Колесников С.С.

**Редакционная коллегия:**  
Греков В.И. (начальник отдела),  
Михалёв А.Н. (зам. главного  
редактора), Софронов И.Е.  
(зам. главного редактора),  
Сорокин А.К., Чепяшев С.К.

**Научно-редакционный совет:**  
Бунин С.В. (председатель),  
Марценюк Ю.А. (зам. председателя),  
Работинский В.О., Пономарёв Б.М.,  
Мельник А.В.,  
Григорьев Л.В., Кузнецов С.В.,  
Гнездилов О.В. (ответственный  
секретарь)

**Художественное оформление**  
Кузнецов А.И.

**Корректор**  
Рябчикова Т.А.

Редакция вправе сокращать и литературно  
обрабатывать принятые к публикации  
тексты, а также может публиковать мате-  
риалы, не разделяя точку зрения авторов.  
Рукописи не рецензируются и не возвра-  
щаются. За достоверность фактов, имён  
собственных, неразглашение тайны отве-  
чают авторы публикаций, за качество пе-  
чати – типография. Переписка с читателя-  
ми ведётся только на страницах журнала.  
Для опубликования в “Академическом  
вестнике внутренних войск МВД России”  
материал необходимо направлять в ЦОТИ  
ГКВВ МВД России. Телефон для справок:  
(495) 361-85-90.

При перепечатке материалов ссылка на  
“Академический вестник внутренних войск  
МВД России” обязательна.

## ЮБИЛЕЙ

**Ю. Марценюк**

Центру оперативно-тактических исследований  
внутренних войск МВД России – 10 лет **3**

## ВОЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

**М. Немов**

Исследование проблем развития  
внутренних войск МВД России **8**

**В. Войтюк, С. Дигузов**

Комплектование внутренних войск МВД России  
военнослужащими, проходящими военную службу  
по контракту **12**

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ СЛУЖЕБНО-БОЕВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**А. Алексеев**

Особенности разработки внутренних уставных документов  
во внутренних войсках МВД России **18**

## ГЕОПОЛИТИКА И БЕЗОПАСНОСТЬ

**М. Морев**

Европейская модель поддержания региональной  
безопасности и возможность её использования в  
других регионах мира **22**

## ТЕХНИКА И ВООРУЖЕНИЕ

**В. Гаврилов**

История военной автомобильной инспекции  
внутренних войск МВД России **30**

**Д. Сидоров**

Перспективы развития легкобронированной техники  
во внутренних войсках МВД России **34**

**М. Коновалов**

Перспективы развития боевой экипировки военнослужащих  
подразделений специального назначения  
внутренних войск МВД России **38**

Сдано в набор 29.01.2013  
Подписано к печати 28.01.2013  
Формат бумаги 60x90 1/8  
Тираж журнала 500 экз.  
Объём 8 усл. печ. л.  
Отпечатано на 64 с.  
Заказ № 11

Отпечатано в типографии  
редакции журнала  
“На боевом посту”  
внутренних войск  
МВД России  
Тел.(495) 361-88-54

**Адрес редакции:**  
111250, Москва,  
ул. Красноказарменная, 9а

**Телефоны:**  
редакции – (495) 361-81-71,  
отдела по изданию журнала -  
(495) 361-87-15  
E-mail: vvpstotg@yandex.ru

---

## НАУКА И ПРАКТИКА

---

### *О. Гнездилов*

Особенности организации научной деятельности во внутренних войсках МВД России **43**

### *А. Алексеенко*

Инновационная составляющая научно-технической деятельности внутренних войск МВД России **46**

### *С. Кондратьев*

Правовая охрана результатов интеллектуальной деятельности, полученных в ходе выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в интересах внутренних войск МВД России **49**

### *В. Лошаков, Д. Сидоров*

Взаимодействие внутренних войск и отечественных промышленных предприятий по оснащению современными образцами вооружения, военной и специальной техники **52**

---

## СТРАНИЦЫ ВОЕННОЙ ИСТОРИИ

---

### *А. Климов*

Противодействие попыткам фальсификации истории – важнейшее направление военно-исторической работы во внутренних войсках МВД России **54**

### *Б. Шураев*

Формирование и деятельность органов управления и войск ВЧК – ВОХР – ВНУС в годы Гражданской войны **58**

*Полковник Юрий МАРЦЕНЮК*

## ЦЕНТРУ ОПЕРАТИВНО-ТАКТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД РОССИИ – 10 ЛЕТ

6 февраля 2013 года исполняется 10 лет со дня образования ведущего звена системы военно-научной работы во внутренних войсках МВД России – Центра оперативно-тактических исследований внутренних войск МВД России, созданного на основании приказа министра внутренних дел России от 6 февраля 2003 г.

Предшественником центра явился созданный в 1964 г. в составе Управления внутренних войск, внутренней и конвойной охраны Министерства охраны общественного порядка РСФСР военно-научный отдел, занимавшийся разработкой нормативно-правовых документов, анализом результатов служебно-боевой деятельности войск, сбором, обобщением и внедрением передового опыта, а также разработкой мер по повышению качества обучения офицеров, сержантов и солдат. Военно-научный отдел просуществовал в составе Главного управления внутренних войск МВД СССР вплоть до 1989 г.

В 1995 г. в составе Главного управления командующего внутренними войсками МВД России был вновь создан военно-научный отдел, предназначенный для военно-научного обеспечения строительства и применения внутренних войск. Начальником отдела был назначен полковник А.В. Капкин. Реорганизация отдела была окончена в августе 1999 г., когда он в полном составе был включен в состав правового управления Главного командования внутренних войск МВД России.

При участии личного состава военно-научного отдела были разработаны многочисленные документы, регламентирующие вопросы служебно-боевой деятельности внутренних войск (Концепция развития органов внутренних дел и внутренних войск МВД России (на период до 2005 г.) (1996 г.), Временное наставление по службе штабов внутренних войск МВД России (1996 г.), Правила разработки служебно-боевых документов во внутренних войсках МВД России (1998 г.), Инструкция по охране и обороне объектов органов внутренних дел и внутренних войск МВД России в Чеченской республике (2001 г.), Сборник учебно-методических материалов для изучения опыта действий внутренних войск МВД России в контртеррористической операции на территории Северо-Кавказского региона (2000 г.), учебно-методическое пособие "Занятия по тактике внутренних войск в мотострелковом взводе и роте воинской части оперативного назначения" (1999 г.).

Участие внутренних войск в контртеррористических операциях на территории Северо-Кавказского региона, необходимость изучения и обобщения опыта подготовки и проведения боевых и специальных операций, проведения научных исследований в целях обоснования путей строительства и применения внутренних войск привели к необходимости создания самостоятельного научного учреждения, решающего эти задачи. В связи с этим, благодаря личной инициативе начальника главного штаба внутренних войск МВД России генерал-полковника Н.Е. Рогожкина, приказом министра внутренних дел России от 6 февраля 2003 г. был создан Центр оперативно-тактических исследований внутренних войск МВД России.

В соответствии с Положением о Центре оперативно-тактических исследований внутренних войск МВД России (утверждено главнокомандующим внутренними войсками МВД России 2 апреля 2003 г.) он являлся структурным подразделением при Главном командовании внутренних войск МВД России и головным научно-исследовательским и организационно-научным учреждением внутренних войск, предназначенным для планирования, организации и руководства научным обеспечением строительства, развития, служебно-боевой деятельности, подготовки и применения войск.

Основными задачами Центра оперативно-тактических исследований внутренних войск МВД России в настоящее время являются:

*Полковник  
Ю.А. МАРЦЕНЮК –  
заместитель начальника  
главного штаба  
внутренних войск МВД России  
по военно-научной работе,  
кандидат военных наук,  
доцент*

- организация военно-научной работы во внутренних войсках;
- формирование единого подхода и координация разработки уставных документов внутренних войск;
- исследование проблем реформирования и использования внутренних войск;
- научно-техническое обеспечение служебно-боевой деятельности внутренних войск;
- изучение и обобщение опыта служебно-боевой деятельности внутренних войск;
- разработка, внедрение и сопровождение методик проведения оперативно-тактических расчетов с использованием новых информационных технологий.

Для выполнения этих задач в составе центра существуют четыре основных подразделения: 1-й научный отдел (организационно-плановый), 2-й научный отдел (исследования проблем реформирования и использования внутренних войск), 3-й научно-технический отдел и 4-й научный отдел (изучения и обобщения опыта служебно-боевой деятельности внутренних войск). С 2003 г. руководство центром осуществляли: кандидат исторических наук полковник С.А. Гончар (2003 – 2005 гг.), полковник В.В. Верле (2005 – 2008 гг.), кандидат военных наук, доцент полковник Ю.А. Марценюк (2008 – 2012 гг.). В настоящее время центром руководит кандидат технических наук, доцент полковник Л.В. Григорьев.

Таким образом, благодаря созданию Центра оперативно-тактических исследований во внутренних войсках сложилась стройная система научного обеспечения служебно-боевой деятельности войск, которая в настоящее время включает в себя:

а) руководящий орган, которым является научно-практическая секция Совета МВД России в Главном командовании внутренних войск МВД России по науке и передовому опыту, действующая под общим руководством главнокомандующего внутренними войсками и начальника главного штаба внутренних войск;

б) координирующий орган – Центр оперативно-тактических исследований внутренних войск МВД России;

в) войсковой компонент – научно-практические секции региональных командований и соединений внутренних войск, а также военно-научные группы или отделения (группы) оперативной подготовки и военно-научной работы в составе оперативных отделов (оперативного управления) региональных командований внутренних войск;

г) вузовский компонент – научно-исследовательские и редакционно-издательские отделы в военных институтах, их ученые советы и адъюнктуры;

д) учреждения, осуществляющие научные разработки по роду своей деятельности – Главный центр автоматизированных систем управления и Центр инженерно-технического обеспечения, Центральный архив и Центральный музей внутренних войск, Главный военный клинический госпиталь внутренних войск;

е) диссертационный совет по защите докторских и кандидатских диссертаций при Санкт-Петербургском военном институте внутренних войск МВД России, созданный в 2010 г. и объединивший подготовку научно-педагогических кадров в масштабах внутренних войск.

Одним из основных направлений деятельности Центра оперативно-тактических исследований внутренних войск является работа по организации научного обеспечения служебно-боевой деятельности внутренних войск. Несомненным достижением явилась подготовка в 2011 г. приказа главнокомандующего внутренними войсками МВД России "Об утверждении Положения о научном обеспечении внутренних войск МВД России", определившего цель, функции, основные задачи, систему, порядок организации научного обеспечения служебно-боевой деятельности и осуществления научной и научно-технической деятельности во внутренних войсках.

Следует отметить, что Центром оперативно-тактических исследований в целях координации и совершенствования деятельности научных подразделений, а также повышения эффективности научного обеспечения служебно-боевой деятельности войск ежегодно проводятся учебно-методические сборы с руководителями научных подразделений. В ходе сборов уточняются порядок организации и проведения научных перспективных исследований по основным и дополнительным направлениям служебно-боевой деятельности, процесс внедрения научной продукции в служебно-боевую деятельность войск, организация деятельности войскового и вузовского компонентов научного обеспечения в интересах проведения совместных исследований, определяются перспективные направления деятельности адъюнктов по повышению результативности проводимых научных исследований.

Немаловажным направлением работы центра является уставотворческая деятельность. В 2009 г. была завершена работа над Уставом внутренних войск МВД России, который после утверждения Президентом Российской Федерации 3 августа 2009 г. стал основным документом, регламентирующим различные вопросы деятельности внутренних войск при выполнении служебно-боевых задач. Центром были разработаны и направлены в войска Сборник действующих уставных документов по служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России, Методические рекомендации по разработке уставных документов во внутренних войсках МВД России. Словарь военных терминов, применяемых в уставных документах внутренних войск и других силовых структурах Российской Федерации, проходящий апробацию, должен помочь разрешению задачи систематизации терминов и понятий, разработки единого понятийного аппарата в области уставотворческой деятельности. В ближайшее время с созданием и введением в действие Наставления по службе оперативных штабов внутренних войск МВД России и Наставления по службе штабов внутренних войск МВД России в целом должно быть завершено создание системы уставных документов внутренних войск.

В течение нескольких последних лет значительное место в деятельности Центра оперативно-тактических исследований занимает военно-историческая работа. Это связано в первую очередь с появлением значительного количества фальсификаций, направленных на искажение места и роли внутренних войск в обеспечении внутренней безопасности государства в различные периоды российской истории. Войсковыми исто-

риками были подготовлены монографии "Внутренние войска. Исторический очерк", "Внутренние войска в Великой Отечественной войне", "Исторический опыт разрешения внутренних вооруженных конфликтов на Северном Кавказе (XIX – XXI вв.)", "Деятельность государственных органов по развитию внутренних войск МВД СССР в 1945 – 1960 гг.". Активно развивается взаимодействие с главной редакционной комиссией многотомного фундаментального труда "Великая Отечественная война. 1941 – 1945 гг." в целях объективного показа деятельности войск НКВД в годы войны. В рамках подготовки к 200-летию юбилею внутренних войск был подготовлен 5-томный военно-исторический труд "История внутренних войск", удостоенный премии МВД России в 2011 г. Работа войсковых историков, направленная на выявление неизвестных ранее фактов истории внутренних войск и противодействие фальсификациям, несомненно, способствует повышению авторитета войск в обществе.

Исследование проблем управления, строительства и применения внутренних войск – одно из важнейших направлений деятельности ЦОТИ.

В течение последних пяти лет проведены научно-исследовательские работы, посвященные различным вопросам совершенствования, строительства и применения войск. Среди них – "Методологические основы строительства и развития внутренних войск МВД России", "Основы теории применения внутренних войск МВД России", "Территориальная оборона в общей системе обеспечения национальной безопасности России. Роль и место внутренних войск в системе территориальной обороны" и многие другие.

Значительное место в исследованиях, проводимых ЦОТИ, занимают вопросы комплектования войск военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, совершенствования системы военного образования. При этом проводится анализ мероприятий, проводимых не только в Вооруженных силах Российской Федерации и других силовых структурах, но и процессы, происходящие в армиях зарубежных государств.

Большое внимание уделяется совершенствованию организационной структуры и вопросам применения соединений и воинских частей, действующих в Северо-Кавказском регионе. Так, в целях научного обеспечения деятельности групп оперативного управления, сформированных в 12 субъектах Южного федерального округа в 2004 г., было разработано учебное пособие "Группы оперативного управления при оперативных штабах в субъектах Российской Федерации, находящиеся в пределах Южного федерального округа: задачи, функции, основы применения" (2007 г.).

Офицеры центра совместно с военно-научными группами региональных командований проводят исследования в ходе тактико-специальных и командно-штабных учений по различной тематике, включающей вопросы оперативного использования и способов действий войск в вооруженном конфликте, эффективности применения вооружения и военной техники, проблемы всестороннего обеспечения служебно-боевой деятельности войск для последующего научного обоснования направлений их развития. Так, в 2007 г. при подготовке и проведении совместных с Министер-

ством обороны командно-штабных учений "Амур-2007" и "Регион-2007" были исследованы проблемные вопросы совместного выполнения задач по обеспечению режимов чрезвычайного и военного положений, борьбе с незаконными вооруженными формированиями и ведению территориальной обороны. Для более качественной исследовательской работы в ходе учений Центром оперативно-тактических исследований были разработаны и направлены в войска Методические рекомендации по организации и проведению исследований на учениях.

Немаловажное значение приобретает анализ исторического опыта действий внутренних войск в интересах более качественного выполнения поставленных служебно-боевых задач. В рамках подготовки к действиям по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении в 2014 г. XXII зимних Олимпийских игр в г. Сочи была подготовлена работа "Опыт применения внутренних войск МВД СССР при проведении Олимпиады-80 и его практическое использование в ходе подготовки к зимним Олимпийским играм".

В современных условиях развитие внутренних войск МВД России все в большей степени зависит от создания и использования высоких технологий, внедрения принципиально новой техники и широкого использования информационных ресурсов.

Инновационная деятельность Главного командования внутренних войск МВД России в части проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ организуется и проводится по целому ряду направлений:

- выявление и обобщение научно-технического задела, достигнутого в Российской Федерации и за рубежом;

- мониторинг новых образцов вооружения, военной и специальной техники российского и зарубежного производства;

- достижение новых качественных характеристик вооружения, военной и специальной техники;

- обеспечение защиты прав Российской Федерации на результаты научно-технической деятельности.

Основными этапами научно-технической деятельности являются:

- 1) анализ проблем, требующих научно-технического решения;

- 2) поиск, отбор и оценка инновационных решений;

- 3) разработка и экспертная оценка планов по созданию инновационной продукции;

- 4) разработка опытных образцов вооружения, военной и специальной техники;

- 5) организация промышленного (серийного) производства новых образцов вооружения, военной и специальной техники.

Всего в период с 2005 г. по настоящее время в интересах внутренних войск внедрено 46 новых образцов специальной техники и средств.

В настоящее время продолжается работа по качественному изменению парка вооружения, а именно: насыщение войск современными видами вооружения и военной техники общего применения, специальными видами вооружения и техники, в том числе специальным стрелковым оружием, оружием нелетального

действия, автомобилями скрытого бронирования, специальными полицейскими машинами, инженерными средствами, средствами связи и автоматизированного управления войсками, техническими средствами разведки и др. В этой работе активное участие принимают офицеры 3-го научно-технического отдела Центра оперативно-тактических исследований внутренних войск.

Помимо этого ведется активная аналитическая работа, направленная на выявление передовых технологий, способных быть принятыми на вооружение в интересах служебно-боевой деятельности внутренних войск. Так, офицерами центра были подготовлены информационные и аналитические обзоры "Подходы к формированию перспективной системы вооружения внутренних войск МВД России до 2025 г.", "Состояние и перспективы вооружения, военной и специальной техники внутренних войск МВД России", "Развитие боевой экипировки военнослужащих", "Современные тенденции в совершенствовании системы управления вооруженными силами ведущих зарубежных стран", "Состояние и перспективы развития боевых бронированных машин с усиленной противоминной защитой в ведущих странах мира", а также фильм "Перспективы развития вооружения, военной и специальной техники внутренних войск МВД России".

Значительный объем задач, выполняемых Центром оперативно-тактических исследований, касается вопросов обобщения опыта служебно-боевой деятельности внутренних войск в Северо-Кавказском регионе. Так, уже в 2003 г. центром были выпущены учебное пособие "Служебно-боевая деятельность военных комендатур, дислоцированных на территории Чеченской республики" и сборник материалов по обобщению опыта действий соединений, воинских частей группировки внутренних войск в составе ОГВ(с), выполняющих задачи в контртеррористической операции на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации, а в 2006 г. завершена работа по изучению действий войск в 1999 – 2004 гг., по результатам которой были подготовлены аналитический обзор "Особенности служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России в ходе их участия в проведении контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации (август 1999 г. – декабрь 2004 г.)" и учебное пособие "Особенности участия внутренних войск МВД России в проведении специальных мероприятий в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации (2003 – 2004 гг.)".

Помимо этого, с 2007 г. офицерами центра ежегодно обобщаются итоги служебно-боевой деятельности соединений и частей внутренних войск, действующих на Северном Кавказе, выявляются особенности и характерные примеры действий. В целях более качественного отбора необходимых материалов были разработаны Методические рекомендации по организации выявления, внедрения и распространения передового и положительного опыта служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России, ведется работа над Инструкцией по выявлению, обобщению и распространению опыта служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России.

В настоящее время подготовлен обобщающий военно-теоретический труд "Вооруженный конфликт на Северном Кавказе: уроки и выводы", в котором раскрываются истоки конфликта, его ход, выявлены особенности действий войск в складывающейся обстановке, подготовлены выводы в целях более качественного и действенного применения войск в современных условиях.

Следует отметить, что подготовка аналитических обзоров и военно-теоретических трудов по обобщению действий внутренних войск в Северо-Кавказском регионе сопряжена с многочисленными командировками офицеров. Так, только в 2008 г. было организовано 12 выездов в Объединенную группировку войск (сил), Республику Ингушетию, Чеченскую республику, Республику Дагестан и другие республики Северного Кавказа.

Широкое распространение оппозиционных настроений в Российской Федерации, привлечение внутренних войск и органов внутренних дел к пресечению массовых беспорядков определили необходимость обобщения действий частей по выполнению этих задач, а также опыта противодействия возможным проявлениям недовольства политикой государственной власти. В рамках этой работы были не только обобщены вопросы применения внутренних войск в охране общественного порядка в конце 2011 г. – начале 2012 г., но и проанализирован опыт стран ближнего зарубежья (аналитический обзор "Цветные революции" в странах на постсоветском пространстве").

Важное место в деятельности центра приобретают работы, направленные на обобщение зарубежного опыта борьбы с терроризмом, а также специальных операций стран НАТО. Центром оперативно-тактических исследований по этой проблематике были выпущены военно-теоретические труды "Турция и Курдистан (Курдское национальное движение и опыт вооруженной борьбы при решении проблем этнического сепаратизма)" (совместно с Институтом военной истории), "Исламское общество. История и современность. Мусульманское сообщество Южного федерального округа", "Постсоветский Кавказ в военно-силовой политике НАТО: от стратегии "нового американо-русского века" до глобальной антитеррористической войны", "Исламизм и геополитическая безопасность России", "Терроризм и антитеррор на рубеже XX – XXI веков". С 2008 г. организована работа над аналитическими обзорами по обобщению ведения военных действий на территории Афганистана, Ирака, Ливии, Сирии и других государств.

Во внутренних войсках МВД России организована централизованная работа по подготовке материалов статей в специальные ведомственные издания МВД России – журнал "Вестник МВД России" и бюллетень "Оперативно-розыскная работа". В соответствии с приказом министра внутренних дел на Центр оперативно-тактических исследований внутренних войск МВД России возложены задачи по формированию обобщенных тематических планов публикаций по изданиям и ежегодному направлению их в адрес Организационно-аналитического департамента Министерства внутренних дел России.

Несомненной заслугой Центра оперативно-тактических исследований стала работа по созданию собственного научного журнала внутренних войск. С 2008 г. в качестве приложения к журналу внутренних войск МВД России "На боевом посту" с периодичностью 4 раза в год стал выходить журнал "Академический вестник внутренних войск МВД России", в котором публикуются материалы по актуальным вопросам служебно-боевой деятельности, научного обеспечения, перспективам развития вооружения, военной и специальной техники, а также исторические материалы.

Следует отметить, что на современном этапе происходит изменение спектра угроз национальной безопасности государства в сторону значительного увеличения их объема именно в области внутренней безопасности. Для разрешения этой сложной проблемы в настоящее время необходимо организовать исследования на межведомственном уровне, которые смогут ответить на вопрос: к каким угрозам следует готовиться в ближне-, средне- и долгосрочной перспективе с учетом опыта "цветных революций".

Обеспечение военной безопасности России требует формирования и реализации единой государственной политики в этой области, консолидации усилий всех ведомств и органов власти, концентрации и рационального использования выделяемых сил, средств и ресурсов. Определение основных требований к межведомственному взаимодействию в области военной безопасности – одна из важнейших научно-практических задач.

В связи с этим видятся следующие направления межведомственных научных исследований:

1) разработка новых методов научного прогнозирования угроз внутренней безопасности Российской Федерации и создание постоянно действующей системы межведомственного мониторинга не только внешнеполитической, но и внутриполитической обстановки;

2) определение путей повышения уровня внутренней безопасности государства, разработка методов научного обоснования деятельности военной организации по обеспечению внутренней безопасности, перспектив развития и строительства военной составляющей государства, в том числе системы форм применения и способов действий войск (сил) и органов и оценка направления их развития по критерию "эффективность – стоимость";

3) обобщение боевого опыта применения войск в Северо-Кавказском регионе и на учениях различного уровня, который становится исходной информацией (базой) для выдачи соответствующих рекомендаций, разработки пособий и других документов для всех силовых структур, участвующих в борьбе с терроризмом и обеспечении внутренней безопасности государства;

4) разработка единого понятийного аппарата в области обеспечения внутренней безопасности и борьбы с терроризмом;

5) объединение усилий организаций, занимающихся военной историей, в целях выполнения поручения Правительства Российской Федерации по противодействию попыткам фальсификации отечественной истории;

6) решение вопроса обмена информацией и результатами военно-научной деятельности между различными министерствами в целях проведения исследований и обобщения полученных результатов в области военной безопасности.

Успешное выполнение внутренними войсками МВД России задач по стабилизации обстановки в Северо-Кавказском регионе, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в ходе Универсиады в Казани в 2013 г., XXII зимних Олимпийских игр в 2014 г., чемпионата мира по футболу в 2018 г. возможно только в тесном взаимодействии с другими силовыми структурами, и в этом взаимодействии немаловажную роль играют совместные научные исследования.

Таким образом, Центр оперативно-тактических исследований внутренних войск МВД России за свою 10-летнюю историю стал признанной научной организацией внутренних войск МВД России, благодаря которой возможно эффективное решение задач научного обеспечения служебно-боевой деятельности войск. Научные исследования, как проводимые, так и запланированные, приближают научную теорию к практическим потребностям войск, способствуя более качественному выполнению поставленных служебно-боевых задач.



*Подполковник Михаил НЕМОВ*

## **ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОБЛЕМ РАЗВИТИЯ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД РОССИИ**

Геополитические процессы, происходящие в настоящее время в различных регионах мира, заставляют по-новому взглянуть на вопросы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации<sup>1</sup>. "Экспорт демократии" путем проведения "бархатных революций" доказал уязвимость институтов власти многих стран. Примером этого стала смена политических режимов в Ираке, Египте и Ливии, происходящие сложные процессы в общественно-политической жизни Сирии при неприкрытом вмешательстве в нее внешних сил, угроза развязывания агрессии против Ирана.

Вооруженные конфликты последних десятилетий наглядно демонстрируют, что при сохранении угроз национальной безопасности извне наметилась устойчивая тенденция смещения их приоритета во внутреннюю сферу. В этих условиях одной из главных задач любого независимого государства выступает создание системы обеспечения ее внутренней безопасности в мире в целом, соответствующей характеру существующих и прогнозируемых угроз.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности в Российской Федерации функционирует система обеспечения национальной безопасности, включающая подсистемы сил и средств (рис. 1)<sup>2</sup>.

Силами обеспечения национальной безопасности являются Вооруженные силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба, а также федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательства Российской Федерации<sup>3</sup>. Средствами обеспечения национальной безопасности выступают технологии, а также технические, программные, лингвистические, правовые, организационные средства, включая телекоммуникационные каналы, используемые в системе обеспечения национальной безопасности для сбора, формирования, обработки, передачи или приема информации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению.

Внутренние войска МВД России<sup>4</sup> являются основным вооруженным компонентом Министерства внутренних дел и, выполняя возложенные на них законом задачи<sup>5</sup>, входят в состав сил обеспечения национальной безопасности. Поэтому в основе сбалансированного развития внутренних войск в системе обеспечения национальной безопасности должно лежать прежде всего научное обоснование существующих и прогнозируемых угроз и возможности войск по адекватному реагированию на их проявления.

Развитие войск, определение основных направлений их строительства, совершенствование решения служебно-боевых задач осуществляются с

<sup>1</sup> Под национальной безопасностью следует понимать состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства.

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 12.05.2009 г. № 537 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года".

<sup>3</sup> В Федеральном законе Российской Федерации от 31.05.1996 г. № 61-ФЗ "Об обороне" под "другими войсками" понимаются внутренние войска МВД России, "воинскими формированиями" – инженерно-технические, дорожно-строительные воинские формирования при федеральных органах исполнительной власти, спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, и специальные формирования, создаваемые на военное время, "органами" – Служба внешней разведки Российской Федерации, органы Федеральной службы безопасности, органы государственной охраны, федеральный орган обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации.

<sup>4</sup> Далее – "внутренние войска", "войска".

<sup>5</sup> Федеральный закон Российской Федерации от 06.02.1997 г. № 27-ФЗ "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации".

**Подполковник  
М.А. НЕМОВ –  
начальник группы  
2-го научного отдела  
Центра оперативно-тактических  
исследований внутренних войск  
МВД России,  
кандидат военных наук,  
профессор Академии военных наук**



Рис. 1. Система обеспечения национальной безопасности

учетом результатов исследований, проводимых по разработанному в алгоритму, включающему в себя пять основных этапов (рис. 2).

I этап является базовым в обосновании направлений развития внутренних войск. Только полный и всесторонний анализ характера внутренних и внешних угроз может дать ответ на вопрос: "Какие внутренние угрозы нужны России на современном этапе?". Учет всех объективных факторов, влияющих на обеспечение национальной безопасности, позволяет не только своевременно реагировать на возникающие угрозы, но и предупреждать их появление.

В настоящее время существенно возросла угроза разного рода информационных, психологических и других подрывных действий, создания "управляемого хаоса" путем формирования "пятой колонны" с целью провоцирования в противостоящих странах различного рода волнений, свержения неугодных властных структур изнутри и нарушения внутренней устойчивости государства. Эти политические метаморфозы происходят не только в дальнем зарубежье, но и в непосредственной близости от границ Российской Федерации. Примером этого явились "цветные революции" в Грузии, Украине и Киргизии.

Задача военной науки на этом этапе – своевременно вскрыть механизмы реализации внутренних угроз, характер вооруженной и иных форм борьбы (политической, идеологической, духовной, экономической и

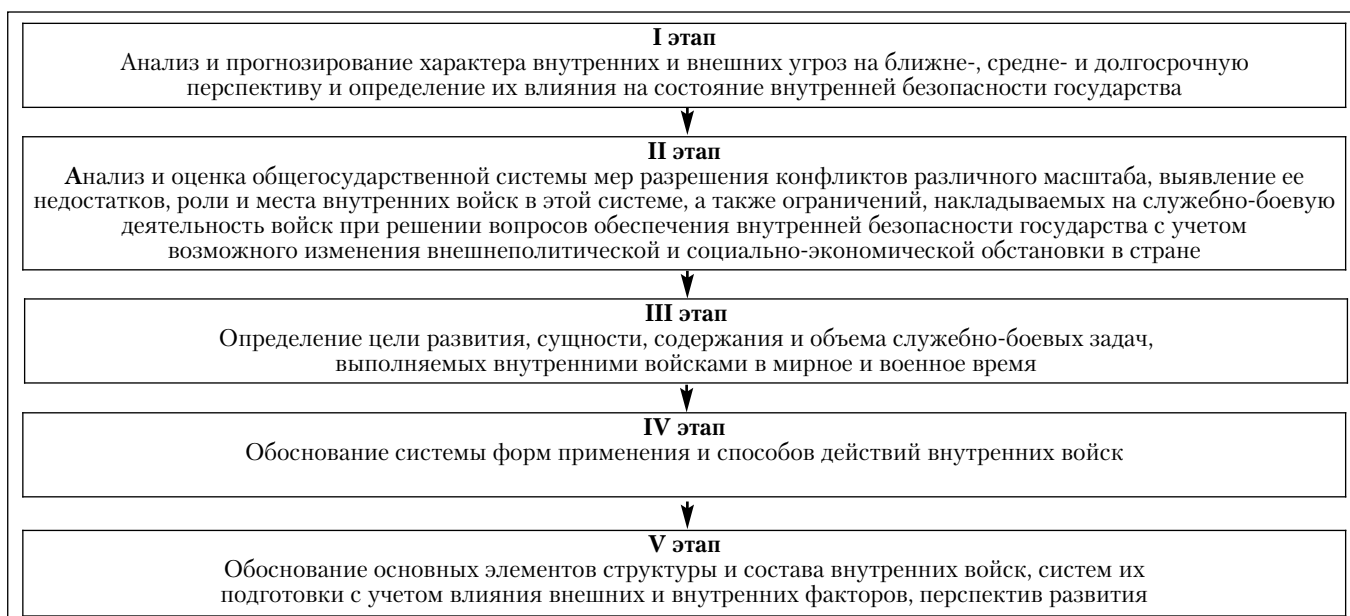
т.п.). К решению данной задачи необходимо подходить системно, рассматривая все, даже самые незначительные проявления экстремизма и сепаратизма в их взаимоподчиненной увязке с методами межгосударственного противоборства, применяемыми потенциальными противниками.

При научном прогнозировании возможных путей реализации разного рода угроз необходимо не только учитывать декларируемые политическими и общественными деятелями идеи, но и анализировать общие направления развития объективных процессов, а именно: какие интересы (военные, финансовые, экономические) преследуют те или иные силы.

Важно провести не только анализ уровня возможных внутренних военных опасностей и угроз для России, но и выработать комплекс практических мер по их предотвращению, разработать жестко регламентированные и нормативно утвержденные критерии и пороговые значения военной безопасности во внутренней сфере.

Сущность II этапа заключается в том, что развитие внутренних войск должно осуществляться в едином направлении и во взаимосвязи со строительством всех элементов военной организации государства.

В современных условиях наблюдается размывание границ между военными и невоенными способами международного противоборства, наращивание воз-



**Рис. 2. Алгоритм исследования направлений развития внутренних войск**

возможностей скрытых, асимметричных, насильственных военных и невоенных действий<sup>1</sup>.

Противодействие этим угрозам требует осуществления в государственном масштабе стратегии сдерживания, предусматривающей систему взаимосвязанных политических, дипломатических, военных, экономических, информационных и других мер по обеспечению национальной безопасности всеми министерствами, участвующими в решении этих задач.

Система правоохранительных мер выступает инструментом обеспечения внутренней безопасности Российской Федерации. Однако ее содержание нельзя сводить только к борьбе с теми или иными уличными беспорядками и правонарушениями. Эта система охватывает все стороны общественной жизни страны.

Внутренние войска выступают основным силовым компонентом для реализации задач Министерства внутренних дел по обеспечению внутренней безопасности. Большая часть этих задач направлена на обеспечение государственной и общественной безопасности. При этом с обострением обстановки, в наиболее тяжелые периоды развития общественных отношений, такие как восстановление конституционного порядка, пресечение внутренних вооруженных конфликтов, разъединение противоборствующих сторон и другие, основной объем задач ложится на внутренние войска. В этих условиях роль войск в обеспечении "внутреннего спокойствия государства" многократно возрастает<sup>2</sup>.

Возможность возникновения подобных общественных отношений и определяет приоритетность в развитии внутренних войск. При этом необходимо учитывать возможные изменения в политике государства, в первую очередь внутренней, и в социально-экономической обстановке в стране.

В ходе исследования на III этапе исходя из анализа и прогноза развития угроз, влияющих на внутреннюю безопасность Российской Федерации, и системы правоохранительных мер государства, места и роли внутренних войск в этой системе определяется цель их развития. В современных условиях этой целью является развитие в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации высокоэффективных, мобильных, профессионально оснащенных войск постоянной готовности, способных успешно решать задачи по предотвращению, локализации и нейтрализации внутренних угроз безопасности Российской Федерации и обороне страны.

Важным результатом этого этапа исследования является определение содержания и объема служебно-боевых задач внутренних войск, обеспечивающих национальную безопасность от внутренних и внешних угроз.

IV этап позволяет обосновать систему форм применения и способов действий внутренних войск. При этом под данной системой понимается совокупность спланированных служебно-боевых, организационно-технических мероприятий и действий войск во взаимодействии с органами внутренних дел, элементами военной организации государства, направленными на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

Изменение характера угроз национальной безопасности, их форм проявления и способов реализации приводит к объективной необходимости адекватного видоизменения системы форм применения и способов действий войск. Причем эти изменения чаще приводят не к созданию новых форм и способов, а к наполнению существующих новым содержанием.

Вместе с тем невозможность выполнения служебно-боевых задач в рамках существующей системы ве-

<sup>1</sup> Военная организация государства представляет собой совокупность органов государственного и военного управления, Вооруженных сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, составляющих ее основу и осуществляющих свою деятельность военными методами, а также частей производственного и научного комплексов страны, совместная деятельность которых направлена на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации.

<sup>2</sup> Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 30.05.2001 г. № 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении".

дет к поиску новых путей решения. Наиболее ярко это проявляется в ходе открытого противодействия сторон конфликта. Поэтому актуальным направлением этого этапа исследования является обобщение опыта служебно-боевой деятельности войск, и в первую очередь в Северо-Кавказском регионе.

Обобщение опыта служит исходным материалом для глубокого научного осмысления и оценки полученных результатов с последующей разработкой соответствующих рекомендаций.

Своеобразным венцом исследования направлений развития внутренних войск выступает V этап. На основе выводов, сделанных на предыдущих этапах, проводится обобщение основных элементов структуры и состава внутренних войск, систем их подготовки с учетом влияния внешних и внутренних факторов, перспектив развития.

В обеспечении национальной безопасности участвует значительное число государственных институтов. Они также исследуют вопросы повышения эффективности нейтрализации внутренних и внешних угроз. В связи с этим результативность реализации представленного алгоритма может быть достигнута за счет обмена информацией о военно-научной деятельности между различными министерствами и ведомствами. Для этого необходимо своего рода межведомственное соглашение по перечню информации, подлежащей обмену между научными организациями различных силовых структур. А в некоторых случаях может потребоваться создание централизованного механизма, объединяющего эти организации, по проведению фундаментальных исследований и обобщению полученных результатов в области обеспечения национальной безопасности.

В настоящее время развитие внутренних войск осуществляется последовательно и планомерно, в том числе и благодаря научному подходу в определении направлений и задач их развития.

На его основе разработана и утверждена Указом Президента Российской Федерации Концепция строительства и развития внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации на период до 2020 года<sup>1</sup>. Приоритетными задачами развития внутренних войск на этот период определены:

оптимизация структуры и состава внутренних войск с учетом развития военно-политической и социально-экономической обстановки, увеличения объема служебно-боевых задач, выполняемых совместно с органами внутренних дел, Вооруженными силами, дружинами воинскими формированиями;

совершенствование служебно-боевой деятельности личного состава соединений и частей внутренних войск по охране важных государственных объектов и специальных грузов;

оптимизация мобилизационного задания внутренним войскам, в ходе которой осуществляется переход совместно с Вооруженными силами Российской Федерации к новой системе подготовки и накопления мобилизационных ресурсов;

совершенствование управления войсками, повышение его эффективности. При этом внутренние войска совместно с федеральными органами исполнительной власти и Вооруженными силами Российской Федера-

ции участвуют в развитии системы информационного противоборства Российской Федерации;

совершенствование и оптимизация систем технического и тылового обеспечения, основанное на функционировании в рамках нормативной правовой базы межведомственных (сопряженных) унифицированных систем. При этом внутренние войска принимают участие в формировании территориальной системы тылового обеспечения военной организации государства;

морально-психологическое обеспечение личного состава, осуществляемое в ходе реализации программ перехода Вооруженных сил, внутренних войск, воинских формирований и органов к единой системе воспитания и морально-психологического обеспечения;

совершенствование системы профессионального образования и подготовки личного состава, важной частью которой является лицензирование и аккредитация учебных воинских частей по подготовке специалистов связи, морской и инженерной служб, службы радиационной, химической и биологической защиты для обучения военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, по программам начального профессионального образования;

совершенствование оперативной, боевой и мобилизационной подготовки, неотъемлемой частью которой является взаимодействие с Вооруженными силами Российской Федерации при планировании мероприятий оперативной подготовки, а также участие по решению министра внутренних дел Российской Федерации, органов военного управления, соединений и воинских частей (подразделений) в оперативно-стратегических и оперативных учениях Вооруженных сил Российской Федерации;

научное обеспечение строительства, развития, подготовки и применения войск, осуществляемое совместно с научно-исследовательскими институтами заинтересованных федеральных органов исполнительной власти по организации разработки новых систем управления, образцов вооружения, военной и специальной техники.

Основные положения Концепции, как документа, отражающего систему взглядов на долгосрочное планирование, нашли свою практическую реализацию в Плана строительства и развития внутренних войск МВД России на период 2011 – 2015 годов, утвержденном Президентом Российской Федерации.

Таким образом, исследование проблем развития внутренних войск является важнейшей задачей научного обеспечения служебно-боевой деятельности внутренних войск; залогом их сбалансированного развития в качестве мобильных, профессионально подготовленных, оснащенных современным вооружением, военной и специальной техникой войск постоянной готовности, способных эффективно участвовать в обеспечении национальной обороны, государственной и общественной безопасности Российской Федерации.



<sup>1</sup> Далее – "Концепция".

*Полковник Владимир ВОЙТЮК,  
полковник Сергей ДИГУЗОВ*

## **КОМПЛЕКТОВАНИЕ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД РОССИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИМИ, ПРОХОДЯЩИМИ ВОЕННУЮ СЛУЖБУ ПО КОНТРАКТУ**

Прохождение военной службы включает в себя назначение на воинскую должность, присвоение воинского звания, аттестацию, увольнение с военной службы, а также другие обстоятельства, которыми в соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" и другими федеральными законами определяется служебно-правовое положение военнослужащих.

Прохождение в Российской Федерации военной службы осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом "О воинской обязанности и военной службе" и другими федеральными законами, Положением о порядке прохождения военной службы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области военной службы и статуса военнослужащих, а также с международными договорами Российской Федерации в указанной области.

Военная служба по контракту – особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданином (иностранным гражданином) в Вооруженных силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях или органах, в добровольном порядке поступившим на военную службу на срок, в течение которого он обязуется выполнять оговоренные контрактом условия прохождения военной службы.

### **Организация отбора кандидатов на военную службу по контракту**

В ходе проведения работы по комплектованию войск большое внимание уделяется проведению индивидуального сопровождения отобранных кандидатов для поступления на военную службу по контракту<sup>1</sup>.

При выдаче отношений на формирование личных дел проводятся инструктажи по порядку призыва с кандидатами на военную службу по контракту, до них могут доводиться номера телефонов должностных лиц, занимающихся отбором на военную службу по контракту, в том числе и офицеров управления регионального командования; соединений и воинских частей.

Старшими помощниками начальников штабов по строевой части уточняется ход призыва и проблемные вопросы, требующие решения.

При обращении кандидатов в связи с возникающими проблемами при поступлении на военную службу должностными лицами воинских частей внутренних войск МВД России<sup>2</sup> незамедлительно должно организовываться разрешение данных вопросов путем телефонных переговоров с должностными лицами военных комиссариатов, личного выезда в военный комиссариат или обращения в вышестоящий военный комиссариат субъекта Российской Федерации.

Взаимодействие с комплектуемыми военными комиссариатами, центрами занятости населения, руководителями организаций, предприятий организуется по вопросам отбора граждан для поступления на военную службу по контракту, непосредственного изучения их кандидатур, а также сокращения времени, необходимого для оформления на военную службу по контракту, и проводится, как правило, путем выезда представителей воинских частей в данные структуры с целью согласования всех возникающих вопросов.

В целях недопущения снижения укомплектованности войск сержантами и солдатами в условиях недостатка призывного ресурса планируется и проводится комплекс мероприятий по:

<sup>1</sup> Далее – "кандидат".

<sup>2</sup> Далее – "внутренние войска", "войска".

*Полковник  
В.В. ВОЙТЮК –  
начальник 2-го отдела  
оперативного управления  
главного штаба  
Главного командования  
внутренних войск МВД России*

*Полковник  
С.Н. ДИГУЗОВ –  
старший офицер 2-го отдела  
оперативного управления  
главного штаба  
Главного командования  
внутренних войск МВД России*



**Работа по комплектованию должностей солдат и сержантов военнослужащими по контракту – главная задача внутренних войск на 2013 год**

качественному укомплектованию воинских должностей сержантов и солдат военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, путем установления конкретных заданий каждой воинской части;

закреплению военнослужащих на военной службе по контракту, созданию условий службы, быта и отдыха, стимулирующих военнослужащих к заключению новых контрактов;

проведению разъяснительной работы с военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, прослужившими более 3 месяцев, а также подлежащими увольнению в запас, по привлечению их на военную службу по контракту.

Работу по комплектованию войск военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, можно условно разделить на четыре этапа.

На первом этапе необходимо отобрать кандидата, для чего задействуются средства массовой информации и агитации. Формы агитации могут быть различными и включать в себя взаимодействие с центрами занятости населения, администрациями муниципальных районов, городских и сельских поселений; организацию рекламных кампаний в местах проведения массовых мероприятий; посещение воинских частей, учреждений среднего профессионального образования и других образовательных учреждений с целью проведения агитационных бесед.

На втором этапе изучаются морально-деловые качества выбранного кандидата, проводятся тестиро-

вание с целью определения его психологического состояния, медицинская комиссия, а также предлагаются варианты его служебного использования. По завершении этих мероприятий кандидату выдается отношение в военный комиссариат для поступления на военную службу по контракту (с военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, – после прохождения им этих мероприятий, а также аттестационной комиссии заключается контракт с испытательным сроком 3 месяца).

На третьем этапе организуется взаимодействие с военным комиссариатом и осуществляется постоянный контроль и оказание помощи кандидату на всем протяжении прохождения им мероприятий, связанных с поступлением на военную службу.

На четвертом этапе изучается личное дело, поступившее из военного комиссариата, кандидат рассматривается на заседании аттестационной комиссии и при положительном решении с ним заключается контракт о прохождении военной службы с испытательным сроком 3 месяца.

Для работы офицеров воинских частей в центрах занятости населения командиром воинской части организуется взаимодействие с руководителями этих организаций.

Для этого необходимо письменно обратиться к руководителю центра занятости с просьбой выделять еженедельно (или указать дни работы и время работы) служебный кабинет для проведения собеседований с

гражданами, изъявившими желание проходить военную службу по контракту.

После того как организация данной работы будет согласована, необходимо дать рекламу в средствах массовой информации о том, что в определенные дни и время в центре занятости населения в кабинете № 00 представителем войсковой части 0000 будет проводиться собеседование с гражданами, изъявившими желание проходить военную службу по контракту.

Представителю воинской части при работе в центре занятости населения необходимо иметь перечень вакантных воинских должностей, справочный материал, нормативные правовые акты Российской Федерации, регламентирующие порядок прохождения военной службы по контракту, бланки отношений.

По прибытии в воинскую часть офицер, проводивший собеседование, докладывает командиру об итогах работы в центре занятости; отчетные документы и данные на отобранных для поступления на военную службу граждан сдает в строевую часть.

Командиры соединений и воинских частей должны: еженедельно на служебном совещании подводить итоги работы по комплектованию соединений и воинских частей военнослужащими, проходящими военную службу по контракту;

ежемесячно анализировать состояние работы по комплектованию должностей сержантов и солдат военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, и представлять отчетные документы;

ежеквартально издавать приказы об итогах работы по комплектованию воинских должностей сержантов и солдат военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, и задачах на очередной квартал; знать порядок представления военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, к увольнению с военной службы и оформления соответствующих документов.

Командирами (начальниками), военно-медицинскими, финансовыми и тыловыми органами в практической работе по своевременному увольнению военнослужащих соблюдается единый порядок представления военнослужащих к увольнению с военной службы, который в соответствии с пунктом 13 статьи 34 Положения о порядке прохождения военной службы включает:

разработку и утверждение годового плана увольнения военнослужащих (по составам) с военной службы от полка, отдельного батальона и выше с определением конкретных сроков проведения мероприятий, обеспечивающих своевременное его выполнение;

планирование и организацию работы соответствующих оргстроевых, военно-медицинских, тыловых и финансовых органов по увольнению военнослужащих с военной службы в соответствии с утвержденными планами увольнения;

систему контроля за своевременным выполнением планов увольнения военнослужащих с военной службы; обеспечение участия соответствующих начальников служб и офицеров органов по работе с личным составом в работе по увольнению военнослужащих с военной службы.

**Отбор кандидатов на военную службу по контракту из числа граждан, пребывающих в запасе**, организуется военным комиссариатом субъекта Российской Федерации. На основании задания, полученного из штаба военного округа, им разрабатывается задание на отбор кандидатов для поступления на военную службу по контракту из числа граждан, пребывающих в запасе, и граждан женского пола, не пребывающих в запасе, для отделов военного комиссариата района, городов без районного деления или иных равных им муниципальных (административно-территориальных) образований.

Отдел военного комиссариата района, получив из военного комиссариата субъекта Российской Федерации задание на отбор кандидатов, разрабатывает план отбора кандидатов для поступления на военную службу по контракту, в котором отражаются:

количество граждан, подлежащих отбору;

для каких региональных командований, соединений, воинских частей внутренних войск и с какими требованиями необходимо отобрать кандидатов;

сроки отбора;

порядок проведения медицинского освидетельствования, мероприятий по профессиональному психологическому отбору, проверки профессиональной подготовленности и физической подготовки;

порядок организации взаимодействия в вопросах отбора кандидатов с органами местного самоуправления, руководителями организаций;

порядок проведения агитационной работы, рекламы военной службы по контракту, мероприятия по военно-профессиональной ориентации граждан и другие мероприятия, необходимые для выполнения установленного задания.

Отбор граждан, пребывающих в запасе, и граждан женского пола, не пребывающих в запасе, осуществляется отделом военного комиссариата района, а определение соответствия отобранных граждан установленным требованиям осуществляется комиссией отдела военного комиссариата по отбору кандидатов, поступающих на военную службу по контракту, назначаемой приказом военного комиссара района. В состав комиссии включаются должностные лица военного комиссариата, в том числе председатель военно-врачебной комиссии военного комиссариата района.

В работе комиссий в обязательном порядке должны принимать участие представители воинских частей, для которых проводится отбор кандидатов.

Информационно-справочная, агитационная работа и мероприятия по военно-профессиональной ориентации проводятся во взаимодействии с органами местного самоуправления, средствами массовой информации, территориальными органами по вопросам занятости населения, территориальными центрами профессиональной ориентации молодежи и психологической поддержки населения, организациями по делам молодежи, руководителями предприятий, учреждений и организаций, общественными объединениями в целях привлечения граждан к поступлению на военную службу по контракту, обеспечения полного, качественного и своевременного выполнения установленных заданий и поступивших заявок.

<sup>1</sup> Далее – "ВУС".

Выявление граждан, желающих поступить на военную службу по контракту, осуществляют кадровые органы по вопросам занятости населения и общественные объединения путем личных бесед с гражданами при вызове (прибытии) их в отдел военного комиссариата.

Помимо планового отбора кандидатов, в соответствии с установленным заданием, их отбор может осуществляться и в персональном порядке по запросам воинских частей на конкретных граждан в военные комиссариаты районов.

Основанием для учета граждан в качестве кандидатов являются их заявления в военные комиссариаты, а на граждан, обратившихся с просьбой о приеме на военную службу по контракту непосредственно в воинские части, – запросы командиров этих воинских частей в отделы военного комиссариата.

С целью получения достоверных сведений о привлечении кандидата к уголовной или административной ответственности, назначении наказания, не связанного с лишением свободы (условное осуждение, исправительные работы, лишение права занимать определенные должности, возложение обязанности возместить причиненный ущерб и другие наказания, в том числе связанные со злоупотреблением спиртными напитками, употреблением и распространением наркотиков), на каждого кандидата направляется запрос в местные органы внутренних дел.

После получения положительных ответов на запросы из органов внутренних дел, заверенных печатью, специалист по отбору кандидатов на военную службу по контракту оформляет личное дело гражданина, поступающего на военную службу по контракту.



**На войсковом стрельбище контрактники софринской бригады ВВ МВД России**

Медицинское освидетельствование кандидатов, поступающих на военную службу по контракту, организуется и проводится в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2003 г. № 123, и Инструкцией о порядке проведения военно-врачебной экспертизы и медицинского освидетельствования в органах внутренних дел Российской Федерации и внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 14 июля 2010 г. № 523.

В отношении граждан, изъявивших желание проходить военную службу по контракту, выносится заключение о годности их к военной службе в определенном виде Вооруженных сил Российской Федерации на воинских должностях по конкретным военно-учетным специальностям<sup>1</sup>, а при необходимости – к прохождению военной службы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и местностях с неблагоприятными климатическими условиями.

С кандидатами, признанными по состоянию здоровья годными к военной службе или годными к военной службе с незначительными ограничениями, профессиональная подготовленность которых соответствует квалификационным требованиям по избираемым ими воинским должностям (ВУС), проводятся мероприятия по профессиональному психологическому отбору.

Результаты социально-психологического изучения, психологического и психофизиологического обследования кандидатов, заключения об их профессиональной пригодности заносятся в карты профессионального психологического отбора и учитываются аттестационными комиссиями воинских частей при оценке соответствия кандидатов предъявляемым квалификационным требованиям к конкретным воинским должностям (ВУС).

Проверка физической подготовки кандидатов проводится при выполнении ими соответствующих нормативов.

Заверенные начальником отдела военного комиссариата копии документов об образовании и профессиональной подготовке, результаты проверки физической подготовки, заверенные подписью председателя комиссии, подшиваются в личное дело кандидата.

Комиссия на основании изучения документов, находящихся в личных делах кандидатов, с учетом заданий на отбор кандидатов и заявок войск (сил) принимает решение о соответствии (несоответствии) граждан требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту. Решение комиссии заносится в книгу протоколов комиссии отдела военного комиссариата по отбору кандидатов для поступления на военную службу по контракту и объявляется кандидату председателем комиссии. Выписки из книги протоколов комиссии подшиваются в личные дела кандидатов.

Копия решения комиссии должна быть выдана гражданину по его просьбе в течение трех дней со дня принятия решения.

Личные дела кандидатов, прошедших отбор и рекомендованных для поступления на военную службу по контракту, направляются в воинские части в соответствии с имеющимися заявками, с учетом наличия вакант-

ных воинских должностей, соответствующих воинским званиям кандидатов, их образованию, подготовке, состоянию здоровья и результатам отбора.

С получением от командиров воинских частей уведомлений о готовности принять кандидатов на военную службу по контракту начальник отдела военного комиссариата района вызывает граждан в отделы военного комиссариата и вручает им предписания, отношения руководителям организаций для оформления увольнения и расчета, воинские перевозочные документы (денежные средства для оплаты проезда от места жительства до воинской части) и суточные за время нахождения в пути следования.

Записи в военных билетах и учетно-послужных карточках граждан, принятых на военную службу по контракту, производятся в воинских частях после подписания командирами этих воинских частей приказов о зачислении их в списки личного состава.

Записи в учетных книгах, ведущихся в отделах военных комиссариатов специалистами по отбору кандидатов на военную службу по контракту, производятся после получения выписок приказов командиров воинских частей о зачислении направленных ими кандидатов в списки личного состава этих воинских частей.

Гражданам женского пола, впервые поступающим на военную службу по контракту, военные билеты специалист по отбору кандидатов на военную службу по контракту выписывает на основании уведомлений командиров воинских частей о готовности принять их на военную службу по контракту. Указанное уведомление является основанием для выдачи военного билета, оно вшивается в дело по учету и выдаче бланков строгой отчетности.

В воинской части личные дела кандидатов, поступившие из отделов военных комиссариатов, а также граждан, подавших заявление непосредственно в воинскую часть, рассматриваются на заседании аттестационной комиссии воинской части, и по ним готовятся предложения о целесообразности приема на военную службу по контракту, которые представляются командиру воинской части для принятия решения.

При принятии решения о целесообразности приема гражданина на военную службу по контракту командир воинской части уведомляет об этом соответствующего начальника отдела военного комиссариата района.

Гражданин, обратившийся с заявлением о поступлении на военную службу по контракту непосредственно в воинскую часть, после рассмотрения его кандидатуры на аттестационной комиссии направляется для проведения отбора и оформления документов в отдел военного комиссариата, где он состоит на воинском учете (не состоящий на воинском учете – в отдел военного комиссариата по месту жительства).

Личные дела кандидатов, которым отказано в приеме на военную службу по контракту, с указанием причин отказа возвращаются в отдел военного комиссариата по месту их воинского учета (месту жительства).

По прибытии в воинскую часть кандидаты при необходимости по решению командира могут быть направлены для прохождения медицинского освидетельствования, проведения с ними мероприятий по профессиональному психологическому отбору, проверки уровня их образования, профессиональной и физической подготовки и рассмотрения их кандидатур аттес-

тационной комиссией воинской части в целях решения вопроса о заключении с ними контракта.

Решение о несоответствии гражданина требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, принимается аттестационной комиссией при наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 15 статьи 5 Положения о порядке прохождения военной службы.

Контракт о прохождении военной службы не может быть заключен с гражданином (военнослужащим):

при несоответствии на день заключения контракта о прохождении военной службы его возраста требованиям Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе", а также если это лицо не вправе в соответствии с данным законом заключать контракт о прохождении военной службы;

в отношении которого вынесен обвинительный приговор и назначено наказание;

в отношении которого ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которого передано в суд;

имеющим неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления;

отбывавшим наказание в виде лишения свободы; имеющим четвертую категорию профессиональной пригодности.

Копия решения аттестационной комиссии должна быть выдана гражданину по его просьбе в течение трех дней со дня принятия решения.

Командир воинской части обязан лично провести беседу с каждым кандидатом и принять решение о заключении с ним контракта о прохождении военной службы и назначении на воинскую должность.

На граждан, пребывавших в запасе, с которыми заключены контракты о прохождении военной службы, в отделы военного комиссариата районов, которыми они были направлены в воинскую часть, направляются выписки из приказов командиров воинских частей о заключении с ними контрактов о прохождении военной службы и зачислении в списки личного состава воинских частей. Данные выписки являются основанием для снятия граждан, пребывающих в запасе, с воинского учета.

В случае отказа кандидату в приеме на военную службу по контракту или отказа самого кандидата от заключения контракта о прохождении военной службы в его личном деле производится запись: "Не принят на военную службу по контракту... (указываются причины отказа)" или "От заключения контракта в войсковой части 0000 отказался". Запись заверяется подписью командира воинской части и скрепляется оттиском гербовой печати воинской части, а личное дело возвращается в отдел военного комиссариата, направивший данного кандидата.

По решению командира воинской части военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть при необходимости направлен в учебную воинскую часть для подготовки, доподготовки или переподготовки.

Для ознакомления граждан, пребывающих в запасе, с порядком прохождения военной службы по контракту в воинских частях необходимо назначать трех военнослужащих для проведения предварительной работы по отбору кандидатов, место проведения вышеуказан-

ной работы определить на контрольно-пропускных пунктах воинских частей (в закрытом административно-территориальном образовании – на контрольно-пропускном пункте при въезде в город). С назначенными военными служащими следует провести инструктаж по порядку проведения мероприятий предварительного отбора, ознакомления кандидата с условиями прохождения военной службы по контракту; по порядку прибытия кандидатов для изучения, проведения предварительной аттестационной комиссии с указанием даты и времени.

**Организация отбора кандидатов из числа военнослужащих, проходящих военную службу по призыву**

Отбор кандидатов из числа военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, осуществляется в соответствии с установленным заданием и наличием вакантных должностей командирами подразделений путем коллективных и индивидуальных бесед, информирования личного состава об условиях военной службы по контракту, разъяснения положений законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам военной службы по контракту.

В ходе проведения этой работы выявляются лица, отвечающие предъявляемым требованиям и изъявившие желание проходить военную службу по контракту.

Списки военнослужащих, их рапорта и служебные характеристики на них, написанные прямыми начальниками не ниже командира роты (должностными лицами, пользующимися равными с ним правами), представляются в штаб воинской части.

В рапорте о желании поступить на военную службу по контракту кандидатом из числа военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, делается собственноручная запись следующего содержания: "С требованиями статьи 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" по зачислению двух месяцев военной службы по контракту за один месяц военной службы по призыву в случае досрочного расторжения контракта в связи с невыполнением мной условий контракта ознакомлен". Рапорт хранится в личном деле.

Вместе с рапортом и служебной характеристикой на каждого кандидата для поступления на военную службу по контракту представляются следующие документы:

заполненная по установленной форме и подписанная анкета поступающего на военную службу по контракту;

автобиография, написанная от руки в произвольной форме;

заверенные в установленном порядке копии документов, подтверждающих профессиональное или иное образование;

заверенные в установленном порядке копии свидетельства о браке и свидетельств о рождении детей;

фотография 9 x 12 см (анфас). На ее обороте чернилами указываются фамилия, имя, отчество и дата фотографирования. Фотография заверяется командиром воинской части и гербовой печатью воинской части.

В штабе воинской части представленные документы проверяются на полноту и качество оформления и передаются командиру воинской части для принятия решения. При этом рапорт может быть возвращен военнослужащему по основаниям, установленным подпунктами "б", "в", "г", "д" пункта 5 статьи 5 Положения о порядке прохождения военной службы.

После рассмотрения рапортов военнослужащих командир воинской части при необходимости дает указания:

о проведении медицинского освидетельствования кандидатов, которое проводится в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе и Инструкцией о порядке проведения военно-врачебной экспертизы и медицинского освидетельствования в органах внутренних дел Российской Федерации и внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации;

о проведении с ними мероприятий по профессиональному психологическому отбору;

о проверке соответствия уровня их образования, профессиональной и физической подготовки требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту;

о рассмотрении их кандидатур аттестационной комиссией воинской части;

об оформлении допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, по соответствующей форме.

Соответствие кандидатов требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту, определяется аттестационной комиссией воинской части.

Порядок заключения контракта и прекращения его действия осуществляется в строгом соответствии с требованиями Положения о порядке прохождения военной службы.



*Подполковник Андрей АЛЕКСЕЕВ*

## **ОСОБЕННОСТИ РАЗРАБОТКИ ВНУТРЕННИХ УСТАВНЫХ ДОКУМЕНТОВ ВО ВНУТРЕННИХ ВОЙСКАХ МВД РОССИИ**

Возникновение и развитие воинских уставов (уставов) исторически неразрывно связано с созданием регулярных армий, следовательно, с необходимостью установления принципов и правил обучения и боевого применения воинских формирований, норм поведения, взаимоотношений и деятельности военнослужащих.

Уставные документы военной организации государства являются отражением официально принятых в государстве военно-политических и военных взглядов на теорию и практику ведения военных действий. Они разрабатываются на основе положений стратегии национальной безопасности, военной доктрины государства, достижений военной науки, отечественного и зарубежного опыта ведения вооруженной борьбы с учетом достигнутого уровня выучки войск (сил), организационно-штатной структуры объединений (соединений, воинских частей), уровня их оснащенности современными образцами вооружения и военной техники. Необходимо отметить, что за период своего существования внутренние войска МВД России<sup>1</sup> неоднократно подвергались различного рода преобразованиям и реформированию. С изменением политической системы государства, социально-экономических условий, складывающихся в обществе, менялись место и роль внутренних войск в общей системе обеспечения национальной безопасности страны, и соответственно изменялась структура и содержание уставных документов внутренних войск.

Уставные документы внутренних войск МВД России являются руководящими документами, которые определяют назначение, функции и задачи внутренних войск, требования к системе управления, силам и средствам, системе всестороннего обеспечения внутренних войск, а также формы служебно-боевой деятельности, виды и способы действий соединений и воинских частей. Данные документы, кроме того, рассматривают вопросы подготовки сил и средств к служебно-боевому применению внутренних войск МВД России.

В Главном командовании внутренних войск МВД России был проведен анализ существующих уставных документов внутренних войск МВД России, который показал, что в настоящее время возникла необходимость улучшения организации работы по систематизации уставных документов внутренних войск МВД России, повышения качества, устранения дублирования и оптимизации их структуры в целом.

Систематизация уставных документов внутренних войск МВД России должна иметь единый подход к разработке уставных документов, который, в свою очередь, обязан опираться на единые термины и понятия, определяющие служебно-боевую деятельность внутренних войск МВД России.

Теоретические взгляды и положения должны отражать: новые и уточненные положения по современным формам применения и способам действий различных группировок войск (сил) и органов управления; более совершенные и рациональные рекомендации в виде требований, правил и путей претворения на практике принципов военного ис-

*Подполковник  
А.А. АЛЕКСЕЕВ –  
начальник группы 1-го научного  
отдела Центра оперативно-  
тактических исследований  
внутренних войск МВД России*

<sup>1</sup> Далее – "внутренние войска, войска".

куства и управления применительно к изменившимся условиям.

Система уставных документов должна охватывать всю структуру внутренних войск МВД России, особенности подготовки и выполнения служебно-боевых задач в мирное время, а также порядок выполнения задач в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время.

Основными требованиями, предъявляемыми к органам военного управления при решении комплекса задач по подготовке уставных документов, являются: создание стройной системы органов по разработке уставных документов сверху донизу;

повышение ответственности руководителей органов военного управления, отвечающих за разработку и своевременный ввод в действие уставных документов; рассмотрение наиболее важных (проблемных) вопросов на служебных совещаниях и заседаниях уставной комиссии внутренних войск (комплексных рабочих групп ГКВВ МВД России) и оперативное принятие решений по ним;

постоянный контроль за ходом и сроками разработки уставных документов.

Основным принципом при разработке уставных документов является принцип строгой последовательности "сверху вниз", то есть сначала разрабатываются основополагающие уставные документы внутренних войск (Устав внутренних войск), затем на основе положений Устава внутренних войск – основные уставные документы (наставления) и только после их проверки в войсках в ходе мероприятий оперативной и боевой подготовки – другие уставные документы внутренних войск (руководства, инструкции и положения).

По вопросам подготовки личного состава по порядку эксплуатации, применения и хранения вооружения, военной и специальной техники, другого имущества, систематизации и накопления информации (информационно-справочные документы) разрабатываются документы по подготовке сил и средств к служебно-боевому применению внутренних войск МВД России. К данным документам относятся правила, курсы, указания, программы, нормы и различные сборники, а также приказы МВД России и ГКВВ МВД России.

Обязательное условие системы уставных документов – наличие строго выдержанной иерархической структуры "устав – наставление – руководство – инструкция – положение – правила – курсы – указания – другие документы, регламентирующие направления служебно-боевой деятельности". При этом учитывается общий порядок в разработке уставных документов: все нижестоящие по рангу документы должны развивать содержание вышестоящих документов с учетом изменяющихся внешних условий и внутренних факторов, в соответствии с нормативной правовой базой по видам, задачам и направлениям служебно-боевой деятельности внутренних войск

МВД России, а не повторять их положения.

В общей структуре всех документов (нормативных правовых актов), регламентирующих служебно-боевое применение внутренних войск МВД России можно выделить три уровня:

нормативные правовые акты (доктринальные), регламентирующие деятельность внутренних войск МВД России;

уставные документы по служебно-боевому применению внутренних войск МВД России;

документы по подготовке сил и средств к служебно-боевому применению внутренних войск МВД России.

Кроме этого, уставные документы различаются и по статусному признаку.

Устав – основополагающий уставной документ, определяющий основы служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России.

Наставление – основной уставной документ, содержащий указания и требования по вопросам подготовки, ведения и всестороннего обеспечения служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России, а также подготовки и организации работы штабов оперативно-стратегического, оперативного и тактического уровней.

Руководство – уставной документ, содержащий указания и требования по вопросам обучения личного состава, устройства, эксплуатации (боевого применения) и хранения вооружения и военной техники, другого военного имущества, а также порядка ведения служебной переписки и делопроизводства.

Инструкция – уставной документ, устанавливающий порядок, способы и методы осуществления различных частных задач и мероприятий, касающихся организационных, хозяйственных, финансовых, эксплуатационных, обслуживающих и иных сторон деятельности воинских частей (учреждений), а также должностных лиц.

Положение – нормативно-правовой уставной документ, регламентирующий порядок образования, структуру, функции, компетенцию, обязанности и организацию работы органов военного управления, а также контроль их деятельности.

Правила – официальные нормативно-предписывающие документы, содержащие положения и рекомендации по наиболее типичным случаям действий военнослужащих, определяющие последовательность и порядок выполнения ими служебных обязанностей, в том числе и в особых условиях.

Курс (стрельб, вождения и т.д.) представляет собой руководящий документ (пособие), определяющий порядок и содержание подготовки (обучения) военнослужащих.

Указания – официально предписывающие документы, содержащие разъяснения по поводу действий применительно к специфической сфере военной деятельности или определенным условиям этой деятельности<sup>1</sup>.

Комплекс уставных документов, определяющих

<sup>1</sup> Мурадимов В.Г., Марценюк Ю.А. Современные требования к основополагающим уставным документам // Академический вестник внутренних войск МВД России. 2008. №1. С. 43.

цели, задачи, принципы, способы подготовки и применения войск, а также регламентирующих деятельность органов управления и обеспечения, рассматривается как система уставных документов по служебно-боевому применению внутренних войск МВД России.

Систему уставных документов по служебно-боевому применению внутренних войск МВД России условно можно разделить на два блока:

уставные документы по служебно-боевому применению и управлению внутренними войсками МВД России;

уставные документы по системе всестороннего обеспечения внутренних войск МВД России.

К ним относятся Устав внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, который является основополагающим уставным документом, определяющим основы служебно-боевой деятельности внутренних войск, а также различные наставления, руководства, инструкции и положения по служебно-боевому применению внутренних войск.

Вместе с тем необходимо учитывать, что на систему уставных документов оказывают влияние нормативные правовые акты (доктринальные), регламентирующие деятельность внутренних войск МВД России. Это Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, Указы Президента Российской Федерации и др., в которых отражены назначение, задачи и функции войск по различным направлениям обеспечения безопасности личности, общества и государства. Доктринальные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность внутренних войск МВД России, в таком понимании можно рассматривать как надсистему уставных документов по служебно-боевому применению внутренних войск МВД России.

Первый блок уставных документов внутренних войск МВД России – уставные документы по служебно-боевому применению и управлению внутренними войсками МВД России, регламентирующие деятельность органов военного управления внутренних войск МВД России оперативно-стратегического, оперативного и тактического уровней по применению и управлению силами и средствами внутренних войск при выполнении ими служебно-боевых задач.

К документам данного блока можно отнести следующие уставные документы внутренних войск МВД России: Временное наставление по службе штабов внутренних войск МВД России, Наставление по службе оперативных штабов внутренних войск МВД России и Наставление по службе штабов внутренних войск МВД России, Наставление по оперативной подготовке внутренних войск МВД России, Наставление по мобилизации органов внутренних дел и внутренних войск МВД России, Наставление по боевой готовности

внутренних войск МВД России и др.

Второй блок – уставные документы по системе всестороннего обеспечения внутренних войск МВД России, регламентирующие деятельность органов военного управления соединений, воинских частей и подразделений, являются руководящими документами по составным частям отдельных видов обеспечения и видов всестороннего обеспечения деятельности внутренних войск. К документам данного уровня в основном относятся наставления, руководства, инструкции по видам всестороннего обеспечения.

С существующей системой уставных документов внутренних войск тесно связан такой уровень документов (нормативных правовых актов), регламентирующих служебно-боевое применение внутренних войск МВД России, как документы по подготовке сил и средств к служебно-боевому применению внутренних войск МВД России. Это правила, курсы, указания, программы, нормы и различные сборники, а также приказы МВД России и ГКВВ МВД России.

Данные документы хотя и не являются уставными документами, но вместе с тем существующая в настоящее время система уставных документов без их участия не в состоянии регламентировать все сферы деятельности внутренних войск. В такой взаимосвязи эти документы целесообразно рассматривать как подсистему уставных документов по служебно-боевому применению внутренних войск МВД России. Конечно же, с развитием системы уставных документов, а именно ее первых двух блоков, и принятием перспективной системы, связанной с разработкой и внесением изменений в существующую систему уставных документов, часть документов этого уровня (документы по подготовке сил и средств к служебно-боевому применению внутренних войск МВД России) могут органично войти в систему уставных документов внутренних войск МВД России. Анализ развития системы уставных документов показывает, что с изменением структуры и служебно-боевых задач, выполняемых внутренними войсками, форм и способов действий воинских частей и подразделений войск, применяемого вооружения и специальных средств меняется и система уставных документов. Как правило, появляются новые, отмирают устаревшие уставные документы, меняется их структура и содержание.

В Главном командовании внутренних войск МВД России задачи анализа, систематизации и организации разработки уставных документов возложены на группу разработки уставных и учебно-методических документов 1-го научного отдела Центра оперативно-тактических исследований внутренних войск МВД России (при ГКВВ МВД России)<sup>1</sup>.

За время своего существования группа разработки уставных и учебно-методических документов в тесном взаимодействии с отделами Центра оперативно-тактических исследований внутренних войск

<sup>1</sup> Далее – "группа разработки уставных и учебно-методических документов".

МВД России (при ГКВВ МВД России), структурными подразделениями ГКВВ МВД России приняла участие в разработке:

Устава внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации;

Инструкции о порядке организации и проведения инспектирования, итоговых и контрольных проверок во внутренних войсках МВД России;

Положения о научном обеспечении служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России;

Системологических основ разработки уставных документов во внутренних войсках МВД России.

Офицеры группы разработки уставных и учебно-методических документов принимали участие в разработке нормативно-правовых актов, учебных и методических документов региональных командований и военных образовательных учреждений высшего профессионального образования внутренних войск МВД России.

В настоящее время группа разработки уставных и учебно-методических документов во взаимодействии с оперативным управлением главного штаба внутренних войск МВД России и другими структурными подразделениями ГКВВ МВД России завершает разработку проекта Наставления по службе оперативных штабов внутренних войск МВД России.

Разработка проекта Наставления по службе оперативных штабов внутренних войск МВД России была определена следующими причинами:

наличием противоречий между содержательной частью Временного наставления по службе штабов

внутренних войск МВД России и действующими положениями существующей нормативно-правовой базы, регламентирующей порядок применения войск при решении задач, законодательно возложенных на них; изменением многих вопросов, касающихся организации служебно-боевой деятельности войск оперативного и тактического уровней управления, в части объема возлагаемых на них задач, способах достижения необходимых результатов при их решении и другими.

В ближайшей перспективе группа разработки уставных и учебно-методических документов примет непосредственное участие в анализе и переработке Устава внутренних войск МВД России, разработке проекта Наставления по службе штабов внутренних войск МВД России тактического звена, проекта приказа главнокомандующего внутренними войсками МВД России "Об организации научного обеспечения служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России", переработке уставных документов, разработанных структурными подразделениями ГКВВ МВД России по направлениям деятельности с учетом итогов применения внутренних войск МВД России на массовых спортивных международных мероприятиях: XXVII Всемирной летней Универсиаде 2013 года в г. Казани, XXII Олимпийских зимних играх и XI Паралимпийских зимних играх 2014 года в г. Сочи.



*Старший лейтенант юстиции Михаил МОРЕВ*

## **ЕВРОПЕЙСКАЯ МОДЕЛЬ ПОДДЕРЖАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ВОЗМОЖНОСТЬ ЕЁ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В ДРУГИХ РЕГИОНАХ МИРА**

Обеспечение безопасности как на глобальном, так и на региональных уровнях является ключевой проблемой всей системы международных отношений. Окончание холодной войны, исчезновение восточного блока и дальнейшее развитие процесса глобализации, ведущего к усилению взаимозависимости государств и ставящего мир перед необходимостью решения возникших перед ним проблем совместными усилиями всего мирового сообщества, – все это, тем не менее, не означает окончательного решения проблем безопасности<sup>1</sup>. События последних лет свидетельствуют о том, что сегодняшний мир не стал более стабильным и безопасным. Более того, по мере появления современных видов вооружения, распространения ядерного и других видов оружия массового уничтожения, роста терроризма, преступности, экологических катастроф проблема обеспечения безопасного существования людей в международном плане становится все более острой. В этой связи возникает вопрос: что понимать под термином "международная безопасность"? Достижение всеобщего мира и стабильности – такой ответ не исчерпывает всего содержания этого понятия.

Безопасность может рассматриваться на глобальном, региональном, государственном уровнях, а также на уровне отдельной нации или народности, клана, семьи и индивидуума. Причем в любом случае обеспечение безопасности зависит от комплекса различных факторов. Даже когда речь идет о личной безопасности человека, совершенно недостаточно устранить лишь угрозу его жизни, необходимо создать достойные условия существования – жилье, питание, медицинское обслуживание и т. д. Современные исследователи проблем безопасности выделяют "жесткие" и "мягкие" ее аспекты. К первым относятся те, которые могут быть достигнуты военным путем или другими методами силового давления. Список вторых постоянно расширяется: это проблемы экономики, окружающей среды, развития интеллектуальных возможностей личности и т.д.

На национальном уровне экономическая безопасность все больше становится главной составляющей стабильности государства. Экономическая безопасность государства зависит от комплекса разнообразных факторов: обеспеченности продовольствием, природными ресурсами, источниками энергии или экспортным потенциалом, который может в ряде случаев компенсировать нехватку природных ресурсов, финансовой стабильности и т. д. В ближайшем будущем угрозу безопасности страны будет представлять отсутствие достаточных источников воды. Известный американский политолог Томас Шеллинг считает, что главную угрозу для нормального функционирования государства, а также для глобальной безопасности в целом будут представлять два фактора, которые к тому же затрагивают интересы значительной части афро-азиатского ареала, – быстрый рост численности населения и миграция. По данным, приводимым Шеллингом, население планеты в первой половине следующего века составит от 9 до 15 млрд человек, что, по его мнению, создаст огромную проблему в обеспечении их продовольствием, несмотря на постоянный прогресс и интенсификацию сельскохозяйственного производства. С проблемой роста населения непосредственным образом связана и проблема миграции. Переселение значитель-

*Старший лейтенант юстиции  
М.П. МОРЕВ –  
преподаватель кафедры  
уголовного и гражданского права  
Саратовского военного  
института внутренних войск  
МВД России,  
кандидат исторических наук,  
доцент,  
член Ассоциации юристов России*

<sup>1</sup> Лукашук И.И. Международное право: Особенная часть: учеб. 2-е изд. М.: Изд-во БЕК, 2001. С.14.

ной части людей из одной страны в другую может привести к изменению традиционно сложившихся отношений между ними и стать постоянным источником конфликтов. В последнее время Европа уже подвергается испытанию на прочность сложившихся социально-экономических условий, а также культурных и национальных традиций из-за притока в европейские страны огромного числа иммигрантов из стран Азии, Африки, Восточной Европы и государств СНГ. Наряду с другими опасностями, угрожающими человечеству, в ближайшее время на первый план могут выйти проблемы экологии. Глобальное изменение климата приведет, вполне вероятно, к непредсказуемым последствиям. Другие экологические проблемы также могут стать источником опасности для всего мирового сообщества. Все это приводит к пересмотру национальных концепций безопасности.

По свидетельству ведущих политологов США Грехэма Аллисона и Грегори Тревертона, "... распад СССР повлиял на снижение расходов, выделяемых США для обеспечения безопасности Западной Европы, за счет увеличения экономической помощи Восточной Европе и ассигнований на развитие НАТО, а также таких политических институтов, как ОБСЕ". В то же время Штаты считают необходимым дальнейшее перераспределение средств, выделяемых на обеспечение национальной безопасности: уменьшить капиталовложения в производство вооружения и направить их на борьбу с наркотиками и на покрытие дефицита федерального бюджета.

Что касается концепции национальной безопасности России, то на первом месте стоит задача создания и поддержания экономического положения страны, обеспечивающего благоприятные условия для развития личности, общества и государства. Помимо этого, должна быть исключена угроза ослабления роли и значения Российской Федерации как субъекта международного права, а также угроза подрыва способности государства реализовать свои национальные интересы на международной арене. Также меняются в настоящее время подходы к проблеме обеспечения международной безопасности. Это связано прежде всего с качественно новым этапом развития системы международных отношений<sup>1</sup>.

В период холодной войны подходы к обеспечению международной безопасности определяла биполярная система международных отношений. Роль двух сверхдержав в процессе ее сохранения была очень велика. После крушения Советского Союза и окончания холодной войны этот процесс не только усложнился, но и приобрел новые параметры. Соединенные Штаты, как единственная ныне сверхдержава, намереваются взять на себя главную ответственность за сохранение всеобщего мира и стабильности. Тем не менее возможности США ограничены, и они не способны решать все проблемы, осложняющие процесс обеспечения безопасности на глобальном или региональном уровнях, только своими силами. Новая ситуация, сложившаяся в мире, затрагивает прежде всего государства Азии и

Африки. Особенностью этого ареала является социально-экономическая отсталость, характерная для большинства его стран, неурегулированность пограничных проблем, высокий уровень конфликтности. Все это можно расценивать как следствие колониального прошлого. Действительно, подавляющая часть конфликтных ситуаций, зафиксированных ООН с начала 90-х годов, происходила на территории афро-азиатских государств. В период холодной войны лидеры двух противоборствующих блоков контролировали конфликты, происходившие в странах Азии и Африки. Они стремились не допустить их перехода на глобальный уровень. С другой стороны, обе сверхдержавы были заинтересованы в большом числе союзников, чтобы успешно конкурировать между собой. Подобная ситуация позволяла государствам "третьего мира" успешно балансировать между двумя глобальными центрами силы, решая таким образом проблему обеспечения региональной безопасности. После окончания холодной войны афро-азиатские государства оказались в ситуации, когда высокоразвитые индустриальные страны проявляют готовность оказывать помощь в сохранении статус-кво лишь тем регионам, в которых они заинтересованы в силу тех или иных экономических или политических причин. Это относится прежде всего к конфликтам, происходящим на Африканском континенте. Государства этого региона в первую очередь ощущают потерю интереса к ним со стороны развитых государств. Они вынуждены самостоятельно решать проблему обеспечения собственной безопасности. В этой обстановке региональные центры силы пытаются повысить свое значение, наращивая военную мощь и стремясь к обладанию ядерным или другими видами оружия массового поражения. Подобная же ситуация характерна и для некоторых регионов Азии. Многие происходящие там межэтнические и религиозные конфликты не привлекают к себе внимания мирового сообщества.

Единственным континентом, где нет видимых межгосударственных противоречий, является Южная Америка, а если брать шире, то вся Латинская Америка – от Мексики до пролива Дрейка. Это объясняется рядом факторов. Во-первых, колонизация этих территорий проходила насильственно и сопровождалась, с одной стороны, истреблением местного индейского населения, с другой – христианизацией оставшегося и смешением его с неграми-рабами из Африки. Во-вторых, колонизацию изначально проводили испанцы и португальцы. Католицизм, который они исповедовали, не стал впоследствии идеологической основой для противостояния местного и пришлого населения, и после обретения независимости государствами Южной Америки серьезных конфликтов между ними не было. В-третьих, языковое родство и относительная этническая однородность населения этих стран не создавали почвы для вооруженного конфликта. Начавшаяся несколько десятилетий назад интеграция стран этого региона мира идет вполне успешно. За это время Бразилия стала региональной сверхдержавой, в Чили

<sup>1</sup> Капустин Д.Я. Организация Объединенных Наций и международно-правовые основы поддержания международного мира и безопасности // Междунар. право. 2006 № 4. С.16.

были проведены жесткие, но необходимые реформы, сделавшие ее одной из быстроразвивающихся стран региона.

Странам Латинской Америки нечего делить: природных ресурсов у них предостаточно, видимых территориальных споров нет, их прошлое не отягощено конфликтами. Их больше сплачивают, чем разъединяют названные выше факторы.

Игнорирование ведущими мировыми державами проблем региональной стабильности обостряет борьбу между региональными центрами силы, что, в свою очередь, приводит к осложнению процесса обеспечения региональной безопасности как части безопасности глобального характера. Вместе с тем новая расстановка сил в мире способствует тому, что появляются иные, не связанные, как прежде, с фактором деятельности двух великих держав перспективы урегулирования отдельных конфликтных ситуаций. В постконфронтационную эпоху меняются как источники глобальной и региональной нестабильности, так и способы обеспечения безопасности, что продемонстрировал кризис в Персидском заливе, возникший в результате иракской агрессии против Кувейта в августе 1990 г. Этот кризис показал также и вероятность распространения оружия массового поражения, угрожающего сохранению международной безопасности. Поэтому весьма актуальными продолжают оставаться проблемы, связанные с гонкой вооружения и контролем над вооружением.

Основные результаты, достигнутые в ходе контроля над вооружением, относятся к периоду холодной войны, когда США и СССР, несмотря на конфронтацию, предпринимали совместные усилия, направленные на то, чтобы снизить возможность возникновения новой мировой войны, грозившей трагическими последствиями. Начиная с 60-х годов на протяжении более тридцати лет проблема контроля за вооружением занимала центральное место в советско-американских отношениях. Две сверхдержавы подписали около двадцати различных соглашений, которые ограничивали количественный и качественный состав вооружения, его размещение и испытание новых видов оружия, способствовали обмену информацией по военным вопросам, а также проведению взаимных инспекций<sup>1</sup>.

По словам одного из ведущих американских специалистов по широкому кругу проблем международных отношений Джозефа Найя, "... контроль за вооружением стал главной составной частью дискуссии, касающейся вопросов обороны". В то же время некоторые соглашения не давали того результата, на который были рассчитаны. Джозеф Най приводит аргументы тех, кто считает, что контроль над вооружением не может составлять основу безопасности суверенных государств, так как, по их мнению, он не может быть действенным в мире, где есть Гитлеры. Контроль над вооружением, конечно же, не являлся препятствием для стремления определенных государств к обладанию более совершенными видами вооружения и к наращиванию военной силы. Что определялось различными

факторами: необходимостью создать надежную систему защиты от возможных угроз, амбициозными целями повысить свою значимость на глобальном или региональном уровне, экспансионистскими устремлениями политической верхушки отдельных государств. В то же время, благодаря развитию этого процесса удалось добиться снижения риска возникновения мировой войны, с одной стороны, и обеспечить общественную поддержку идее сокращения расходов на вооружение и перераспределение их на цели подъема экономики – с другой. Принципиально важна также выработка в практике контроля над вооружением верификационных мер, призванных контролировать достигнутые соглашения.

Процесс верификации направлен на решение следующих основных задач: следить за точным соблюдением соглашений; пресекать нарушения в ходе выполнения договоренностей; создавать общественное мнение по поддержке достигнутых соглашений. В постконфронтационный период контроль над вооружением должен стать всеобъемлющим, в нем должно участвовать как можно большее число государств, стремящихся к сохранению всеобщей безопасности. Это становится тем более актуальным сегодня, когда увеличивается число государств, обладающих ядерным оружием, как ныне Индия и Пакистан, или стремящихся к его созданию. В период холодной войны центральным пунктом контроля над вооружением был вопрос о сохранении ядерного паритета между двумя ядерными супердержавами – СССР и США. Они предпринимали совместные усилия, призванные не допустить увеличения числа ядерных государств. Соглашение о нераспространении ядерного оружия было подписано в 1968 году. Согласно этому документу, любое неядерное государство получило гарантию неприкосновенности, а также помощи в том случае, если оно становилось жертвой ядерной агрессии или ее угрозы. Оно могло рассчитывать на моральную и дипломатическую поддержку или военную помощь. Благодаря действию этого соглашения число государств, способных применить ядерное оружие, оставалось ограниченным. В постконфронтационный период проблема нераспространения ядерного оружия приобрела новые очертания. Можно отметить как позитивные, так и негативные моменты, характерные для этого времени. С одной стороны, были активизированы коллективные усилия, направленные на развитие этого процесса. В январе 1992 г. во время сессии Совета Безопасности ООН было заявлено, что ядерное оружие представляет опасность для всеобщего мира и стабильности. В этот период Франция и Китай, которые отказывались присоединиться к договору 1968 г., считая его детищем СССР и США, таким образом проявляющими свой гегемонизм, подписали его. С другой стороны, распад СССР создал проблему неконтролируемого распространения ядерного оружия. Ядерные материалы и специалисты-ядерщики оказались разбросанными по всей территории бывшего Советского Союза, и их стало трудно контролировать. Увеличилась опасность того, что ядерное оружие и другие виды оружия массового по-

<sup>1</sup> Хохлышева О.О. Разоружение, безопасность, миротворчество: глобальный масштаб. Н. Новгород: АВН РФ, АНМ "Элита" при ООН, ИСИ ННГУ, 2000. С.24.

ражения могут оказаться в руках политических или преступных группировок, способных прибегнуть к его использованию для достижения собственных, грозящих глобальными катастрофами целей. В то же время некоторые государства считают, что только обладание ядерным оружием является надежным способом сдерживания агрессивных устремлений их потенциальных противников. Другие же полагают, что размещение ядерного оружия на их территории является опасным с точки зрения экологии и требует огромных финансовых затрат. В силу этого они добровольно отказываются от статуса ядерной державы.

Среди специалистов, занимающихся вопросами вооружения, также нет единого мнения в отношении того, является ли ядерное оружие средством сдерживания или, напротив, грозит непредсказуемыми опасностями. В совместной монографии двух американских исследователей – К. Волтса и С. Сагана, написанной в форме диалога представителей противоположных точек зрения, К. Волтс приводит аргументы, подтверждающие его мнение о том, что обладание ядерным оружием снижает риск возникновения войны. По мнению Волтса, война между ядерными державами маловероятна, так как победа в такой войне будет слишком рискованной. Кроме того, обладание ядерным оружием заставляет государство проявлять крайнюю осторожность, так как в войне ядерных держав невозможно выиграть многое, но можно потерять все, то есть речь идет о том, выживет ли государство или исчезнет с лица земли. К. Волтс приходит к выводу о том, что чем большее число государств будет обладать ядерным оружием, тем менее вероятным будет возникновение между ними полномасштабных военных действий. Таким образом, распространение ядерного оружия может быть стабилизирующим фактором в международных отношениях.

Теоретическое обоснование противоположной точки зрения зиждется на том, что армейские структуры в любой стране, обладающей ядерным оружием, могут начать его применение в результате ошибки или же из-за эмоциональной нестабильности или интеллектуальной ущербности лидера государства. Эти аргументы были приведены С. Саганом в том разделе монографии, в котором обосновывается необходимость сокращения числа ядерных государств. Он отмечает, что во многих странах, которые стремятся к обладанию ядерным оружием, у власти находятся авторитарные или военные структуры, действующие без контроля со стороны гражданских демократических институтов. В этих государствах корпоративные интересы, борьба за власть могут определять внешнюю политику государства. Для них главным является сохранение внутренней стабильности, поэтому они способны к совершению непродуманных авантюристических действий вовне.

Режим нераспространения ядерного оружия включает в себя хорошо разработанную систему контроля за его исполнением. Весной 1995 г. ООН провела конференцию по расширению действия Договора о нераспространении ядерного оружия. На тот момент признанным ядерным статусом обладало пять государств – Великобритания, Китай, Россия, Франция и США. Ядерное оружие находилось на территории трех быв-

ших республик СССР – Белоруссии, Казахстана и Украины. Позднее они согласились на вывоз в Россию всех находившихся на их территории ядерных зарядов и баллистических ракет. Непризнанными ядерными державами были Израиль, Индия и Пакистан. Несмотря на то, что Индия и Пакистан провели испытание ядерного оружия, им было отказано в приеме в члены "ядерного клуба". Три страны – Иран, Ливия и Северная Корея – относятся к числу государств, подозреваемых в активной разработке ядерной программы. Алжир, Аргентина, Бразилия, Ирак, Румыния и Южная Африка добровольно или вынужденно отказались от продолжения ядерных программ. Некоторые индустриально развитые государства, способные производить ядерное оружие, считают необходимым отказаться от статуса ядерной державы. К ним относятся Австралия, Австрия, Бельгия, Венгрия, Германия, Дания, Испания, Ирландия, Италия, Канада, Нидерланды, Норвегия, Польша, Словакия, Чехия, Южная Корея и Япония.

Многие государства подписали Конвенцию о запрещении химического оружия и Конвенцию о запрещении биологического оружия, которые предусматривают уничтожение всех имеющихся запасов данных видов оружия, запрещение их производства и хранения. Тем не менее кризис в Персидском заливе начала 90-х годов XX века показал, что некоторые государства, подобно Ираку, могут не соблюдать подписанные ими договоренности, что требует усовершенствования контроля за соблюдением соглашений для того, чтобы ограничить возможность применения оружия массового поражения. В развитии процесса контроля над вооружением ведущая роль принадлежит международным и региональным организациям. Роль ООН, призванной обеспечивать сохранение мира и стабильности, после окончания холодной войны должна стать более значимой. В период холодной войны ООН превратилась в маргинальный фактор в системе международных отношений. Как справедливо отмечает американский исследователь М. Вилер, "...даже когда в Совете Безопасности, действовавшим под прикрытием вето, рассматривались проблемы, далекие от борьбы сверхдержав, он не мог быть действенным инструментом, как рассчитывали его создатели, пока холодная война продолжалась". ООН призвана содействовать сохранению суверенитета, политической независимости и территориальной целостности государств – членов этой организации и разрешению возникающих между ними спорных проблем мирными средствами. В постконфронтационный период ООН в некоторых случаях удавалось решать часть возложенных на нее задач. Так, во время кризиса начала 90-х годов организационная деятельность ООН содействовала обузданию Ирака как агрессора и возвращению Кувейту независимости, суверенитета и территориальной целостности. В то же время деятельность этой организации далеко не всегда бывает эффективной, что связано прежде всего с тем, что структура ООН не в полной мере соответствует тем функциям, которые на нее возложены.

Помимо всеобщей системы международной безопасности Устав ООН предусматривает возможность создания региональных систем поддержания международного мира. Устав, как определено в его ст. 52, не

препятствует существованию региональных соглашений или органов для разрешения таких вопросов по поддержанию международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных действий, при условии, что эти соглашения или органы и их деятельность совместимы с целями и принципами Устава ООН<sup>1</sup>.

Из этого следует, что региональные системы безопасности составляют часть всемирной системы безопасности. Устав ООН установил взаимосвязь между Советом Безопасности и региональными соглашениями и органами. В рамках таких соглашений и органов государства должны прилагать усилия для мирного разрешения местных споров до их передачи в Совет Безопасности. Со своей стороны Совет обязан поощрять применение принципа мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений и органов, либо по инициативе заинтересованных государств, либо по своей собственной инициативе. Конечно, это не означает, что Совет Безопасности не может на любой стадии спора провести расследование с целью определения, не угрожает ли продолжение спора поддержанию международного мира и безопасности.

Совет Безопасности вправе использовать такие региональные соглашения или органы для принудительных действий под своим руководством. Однако никакие принудительные действия не могут быть предприняты региональными органами или в силу региональных соглашений без получения полномочий от Совета Безопасности, за исключением мер, направленных на воспрепятствование возобновлению агрессивной политики со стороны государств, воевавших во время Второй мировой войны против стран антигитлеровской коалиции.

В учредительных актах таких региональных организаций, как ЛАГ, ОАЕ, ОАГ, содержатся положения о коллективных мерах в случае вооруженного нападения против какого-либо из их членов. Так, в преамбуле Межамериканского договора о взаимной помощи 1947 года (Пакт Рио-де-Жанейро) указывается на обязательство по взаимной помощи и общей обороне и подчеркивается, что Договор заключен для того, чтобы предоставить "эффективную взаимную помощь против вооруженных нападений на любое американское государство и предотвратить угрозы агрессии против любого из них". В Договоре отмечается, что вооруженное нападение со стороны любого государства на одно из американских государств будет рассматриваться как нападение на все американские государства, и соответственно каждый из участников Договора обязуется оказать помощь при отражении нападения. Такие же положения содержатся в Пакте ЛАГ и в Хартии ОАЕ.

В практике деятельности региональных организаций пока ни разу не создавались объединенные вооруженные силы в порядке коллективной самообороны. Вместе с тем они стали прибегать к созданию сил по поддержанию мира. Так, в 1971 году Лига арабских государств создала межарабские силы по разъединению

в Ливане ("Зеленые каски"), чтобы положить конец столкновениям между различными религиозными группировками. В 1981 году ОАЕ создала межафриканские силы по поддержанию мира, предназначенные для наблюдения за выполнением соглашения между группировками в Чаде. Обе операции успеха не имели.

Закономерен вопрос: вправе ли региональные организации безопасности использовать институт операций по поддержанию мира? Ответ на него должен быть положительным<sup>2</sup>. Операции по поддержанию мира представляют собой меры миротворческого характера, принимаемые в целях стабилизации обстановки в районе конфликта и создания более благоприятных для сторон условий мирного разрешения конфликта. Устав ООН регламентирует участие региональной организации лишь в принудительных действиях. Имеющиеся в практике ООН операции по поддержанию мира могут найти применение и в деятельности региональных организаций. Об этом свидетельствуют, в частности, документы, принятые Содружеством Независимых Государств и в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.

В первую очередь речь идет о задачах этой организации, связанных с поддержанием безопасности на региональном и национальном уровнях. Представители заинтересованных сторон порою в большей степени, чем ООН, способны следить за ситуацией на местах и эффективно содействовать разрешению конфликтных ситуаций, учитывая интересы всех ее участников. ООН же не располагает необходимыми военными и финансовыми возможностями для конструктивных действий в отдельных регионах и государствах. Тем самым она во все большей мере призвана оказывать содействие региональным организациям и объединениям, осуществляющим конкретные меры по обеспечению региональной безопасности.

Международно-правовая база подобного сотрудничества была зафиксирована в Уставе ООН, статья 33 главы VI которого предусматривает разрешение спорных и конфликтных ситуаций, угрожающих всеобщему миру и безопасности, в первую очередь на региональном уровне, а в случае возникновения неразрешимых ситуаций – обращение в Совет Безопасности ООН. 52 статья главы VIII Устава ООН предусматривает поддержку региональных организаций и объединений, создаваемых государствами – членами Организации Объединенных Наций с целью поддержания мира и стабильности. Эти организации и объединения должны содействовать мирному разрешению конфликтов до их вынесения на обсуждение Совета Безопасности ООН. В то же время некоторые устаревшие положения Устава препятствуют более активному взаимодействию между ООН и региональными организациями и объединениями в области поддержания всеобщего мира и безопасности.

В статье 53 Устава ООН содержится положение о том, что региональные организации и объединения не могут предпринимать военных действий без санкций Организации Объединенных Наций, за исключением мер против вражеских государств. Однако понятие

<sup>1</sup> Аннан К. Отвечая на вызовы в меняющемся мире. Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 2006. С.54.

<sup>2</sup> Глотова С.В. Расширение полномочий Совета Безопасности: вопросы правомерности // Междунар. право. 2005. № 3. С.11.

"вражеское государство", как это вытекает из текста указанной статьи, может быть распространено на любое государство, бывшее во время Второй мировой войны враждебным по отношению к любому из государств, подписавших после ее окончания документы ООН. Как известно, юридической основой создания ООН явилась Декларация, подписанная в январе 1942 г. представителями 26 государств, признавших принципы Атлантической хартии, разработанной президентом США Ф. Рузвельтом и премьер-министром Великобритании У. Черчиллем в августе 1941 г. В то время важнейшей задачей этой международной организации была борьба с фашизмом, а затем ликвидация последствий Второй мировой войны.

В новых международных условиях, когда коренным образом изменился баланс сил в мире, структура ООН и некоторые положения ее Устава нуждаются в реформировании. Государства Азии и Африки, а также потерпевшие поражение во время Второй мировой войны Германия и Япония выражают недовольство тем, что рост их роли в современном мире не нашел адекватного отражения в структуре ООН. Состав Совета Безопасности и его полномочия дают огромные преимущества нескольким странам-победительницам и ограничивают участие большинства стран Афро-Азиатского региона в решении важных международных вопросов. В силу этого государства, недовольные существующей структурой ООН, ставят вопрос о реформировании Совета Безопасности, причем одним из центральных элементов этого процесса должна стать проблема права на наложение вето, которым пользуются только пять постоянных членов Совета Безопасности ООН. Эффективной работе ООН препятствуют и административные недостатки в ее деятельности, вызванные разрастанием бюрократического аппарата и недостаточной координацией программ, разрабатываемых различными органами ООН. Финансовые трудности ООН связаны со структурой бюджета организации, состоящего из взносов стран-членов, сумма которых определяется их платежными возможностями и пересматривается каждые три года. Бюджетные кризисы в системе ООН наступают, если какой-либо крупный донор Организации отказывается предоставить средства под программу, с которой он не согласен, или задерживает перечисление своей доли. Бюджетная система ООН также нуждается в пересмотре. В интересах активизации деятельности ООН предлагаются и различные меры по демократизации процесса принятия решений в рамках Совета Безопасности ООН, а также по совершенствованию механизма делегирования задач, которые должны решаться Советом Безопасности, региональными организациями и коалициями государств.

Ряд западных исследователей высказывают мнение о том, что окончание холодной войны выдвинуло перед ООН задачу более активно, чем ранее, прилагать усилия не только для решения проблем мира и безопасности, но также проблем окружающей среды, экономического развития, роста численности населения, гуманитарных катастроф и др. Силы ООН по поддер-

жанию мира должны участвовать не только в урегулировании конфликтов и разделении конфликтующих сторон, но также в организации и контроле за выборами, следить за соблюдением прав человека, отслеживать гуманитарные проблемы в горячих точках и т. п.

Одно из центральных мест в дискуссиях о путях реформирования ООН отводится превентивной дипломатии. Как представляется, превентивная дипломатия может стать важным инструментом обеспечения региональной безопасности и предотвращения конфликтов. Она является основой концепции безопасности, базирующейся на сотрудничестве – Cooperative Security. В последнее время эта концепция стала очень популярной на Западе. В рамках этой концепции делается упор не на отражение агрессии, а на превентивных мерах по отношению к возможным агрессорам. Речь идет о вовлечении всех стран того или иного региона в систему договоров, призванных снизить вероятность возникновения вооруженного конфликта или разрушительных последствий в случае его развязывания. В отличие от системы коллективной безопасности, когда государства объединяются против общего реального или потенциального противника, концепция безопасности, основанная на сотрудничестве, исходит из принципа общего участия. Это участие не предполагает обязательного создания формальных институтов взаимодействия. Напротив, поддержание неформального диалога представляется более эффективным. Концепция Cooperative Security предусматривает замену подготовки к ответному удару предупреждением подготовки противника к первому удару. Международные соглашения по нераспространению ядерного оружия, запрету на использование оружия массового поражения, недопущению утечки ядерных технологий приобретают в рамках концепции Cooperative Security особую актуальность. Обеспечение региональной безопасности становится реальностью лишь на основе строгого контроля над исполнением двусторонних и многосторонних договоров и соглашений. Этому же должна помочь перестройка военных доктрин, которые необходимо превратить из наступательных в оборонительные<sup>1</sup>.

В рамках перестройки военных доктрин должны быть обеспечены сокращение производства вооружения и конверсия оборонной промышленности, а также применение силы только в качестве исключительной меры воздействия. При этом решение о применении силы принимается заинтересованными сторонами коллективно, в полном соответствии с международно-правовыми нормами. Для создания благоприятной обстановки, которая будет способствовать достижению безопасности и стабильности, концепция Cooperative Security требует распространить меры доверия и транспарентности на различные региональные режимы безопасности. Термин "меры доверия" был введен в политико-дипломатический обиход в ходе работы Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе в 1973 г. Первоначально он был связан с регламентацией деятельности обычных вооруженных сил в Европе. Затем содержание термина "меры доверия"

<sup>1</sup> Хохлышева О.О. Разоружение, безопасность, миротворчество: глобальный масштаб. Н. Новгород: АВН РФ, АНМ "Элита" при ООН, ИСИ ННГУ, 2000. С.32.

стало охватывать более широкий спектр военной активности, в том числе и отказ от определенных видов военной деятельности. Постепенно осуществлялись меры, побуждавшие заинтересованные стороны к открытости в сфере проведения военной деятельности, а также к обмену информацией, имеющей военный характер.

Принятие мер доверия и открытости призвано снизить возможность внезапного нападения и создать реальное представление о военных возможностях и намерениях потенциальных противников. Распространение этих мер на все большее число регионов и субрегионов должно содействовать достижению всеобщего мира и безопасности. В постконфронтационный период большое распространение получили внутригосударственные конфликты, которые возникают, как правило, на почве этнических, национальных или религиозных противоречий. Гражданские войны и внутренние вооруженные противостояния были характерны и для периода холодной войны. Несмотря на то, что после Второй мировой войны удавалось избежать новых глобальных столкновений, за 40 лет этого относительного мира в результате внутренних вооруженных столкновений погибло около 22 млн человек. Однако даже внутригосударственные конфликты в той или иной степени контролировались сверхдержавами, которые использовали их для того, чтобы привлечь на свою сторону новых региональных союзников путем предоставления помощи, в том числе военной, идеологически близким им лидерам. Оказание поддержки одной из конфликтующих сторон способствовало снижению интенсивности конфликта и переводу его в латентную стадию.

После распада СССР и утраты влияния западных держав в ряде азиатских и африканских государств внутригосударственные конфликты стали неконтролируемыми, угрожающими региональной и глобальной безопасности. Международное сообщество должно выработать определенные принципы подхода к предотвращению насилия, источником которого являются не только межгосударственные, но и внутренние конфликты. По мнению американских исследователей, авторов монографии, посвященной перспективам обеспечения безопасности в XXI веке, "...после того как глобальная конфронтация закончилась, многие конфликты имеют перспективу политического урегулирования. Международное сообщество начало направлять энергию на разрешение конфликтов и выполнение посреднических функций, что иногда дает положительные результаты, как, например, в Сомали и Камбодже". Обеспечение безопасности совместными усилиями мирового сообщества должно быть направлено прежде всего на предотвращение агрессии. В то же время в этом контексте необходимо решить задачу создания эффективных механизмов, позволяющих осуществлять вмешательство во внутренние конфликты для предотвращения насилия. Концепция безопасности, основанная на сотрудничестве, позволяет дать конкретные рекомендации для выполнения поставленных целей. Она предполагает усиление роли различных посреднических организаций, всеобщую работу по созданию новых подходов к развитию национальных вооруженных сил, контроль над экспортом

вооружений и военных технологий, включая создание новых консультативных структур между государствами, традиционно соперничающими друг с другом. Несомненно, что современные условия развития международных отношений не дают надежды на то, что сотрудничество в области обеспечения безопасности приведет к мгновенным положительным результатам. Но в то же время только совместными усилиями мирового сообщества можно добиться сохранения мира и стабильности как в глобальном масштабе, так и на уровне отдельных регионов.

Вопросам установления и поддержания европейской безопасности посвящено множество исследований как отечественных, так и зарубежных авторов. Определяющим в военно-политической истории Европы последних 15 столетий была борьба за господство над территорией бывшей Римской империи, по крайней мере ее западной части.

Известны попытки восстановить целостность территории Западной Римской империи, предпринимавшиеся Юстинианом, Карлом Великим, Оттонами, Наполеоном и (в своеобразной форме) Гитлером. После поражения Германии и ее союзников во Второй мировой войне европейцы осознали бессмысленность попыток добиться господства какой-то одной державы на континенте и стали строить межгосударственные связи на основе хозяйственного объединения. Как известно, в результате победы стран антигитлеровской коалиции в Европе образовались два военно-политических блока, представленные странами НАТО и Варшавского договора. Известно также, сколько раз делались попытки развязать вооруженный конфликт для полного истощения сил противника. Теперь это все в прошлом, по крайней мере, былого противостояния уже нет, хотя в последние 20 лет блок НАТО расширяется, и в него вступают страны, входившие ранее в блок Варшавского договора.

Угроза открытого вооруженного противостояния в Европе была существенно снижена после подписания Хельсинского заключительного акта в 1975 году. Европейские государства в лице их глав согласились с тем, что различия в социально-экономическом строе и политической системе не могут и не должны служить поводом для вооруженного противостояния и тем более для развязывания широкомасштабных конфликтов между ними. Тем самым был положен конец многовековым попыткам добиться в одностороннем порядке установления в Европе господства какого-либо одного государства или блока. В последующие годы данная европейская модель совершенствовалась и укреплялась благодаря воле и решительности руководителей как СССР и его союзников, так и наиболее дальновидных европейских политиков в лице Вилли Брандта, Гельмута Шмидта, Валери Жескар д'Эстена, Франсуа Миттерана и других. Несмотря на разницу в подходах к ключевым проблемам обеспечения мира и безопасности в Европе, политики наших стран смогли осознать бессмысленность решения каких-либо вопросов вооруженным путем. Хельсинский заключительный акт 1975 года положил конец попыткам перекроить границы, установленные послевоенными соглашениями великих держав-победительниц. Необходимо учитывать, что в ряде европейских стран и тогда, и сейчас

действовали полуподпольные движения, чьи участники выступали за пересмотр послевоенных границ, – разного рода реваншистские движения в ФРГ, в ряде других стран. И это несмотря на то, что в генетической памяти европейцев были живы примеры попыток установить господство одной страны в Европе, перекроить в очередной раз установленные межгосударственные границы. Хорошо известны примеры спора Франции и Германии из-за Эльзаса и Лотарингии, споры между странами Центральной Европы за наследие Австро-Венгерской монархии, территориальные споры на Балканах и т.д. Все эти "глюющие уголки" нестабильности были притушены подписанием Хельсинского заключительного акта, и на 15 лет Европа получила своеобразную передышку от конфликтов на своей территории. При этом западноевропейские страны стали достаточно быстро интегрироваться и за 50 лет смогли создать неплохую модель своего союза. Страны же восточного блока не смогли достичь такого уровня, несмотря на большую помощь со стороны СССР.

Здесь, видимо, сказался тот факт, что эти страны были освобождены советскими войсками, но не смогли сделать, по известным причинам, самостоятельный выбор в пользу желаемой модели развития. Созданный СССР военно-политический и хозяйственный союз воспринимался ими как навязанный извне, под угрозой применения силы, что и показали события в ГДР в 1953 г., Венгрии в 1956 г., в Чехословакии в 1968 г., споры с югославским руководством, события в Польше в начале 80-х годов. Установившиеся хозяйственные, культурные и личные связи между народами восточноевропейских стран не смогли выдержать испытания в конце 80-х годов прошлого века. Об этом было немало сказано и написано в последние годы.

Для Южно-Азиатского региона характерно этнонациональное и религиозное многообразие, причем одни и те же этноконфессиональные группы входят в состав различных государственных образований. И если та или иная этническая или конфессиональная группа в одном государстве невелика по численности, то в соседней стране она являет собой весьма внушительную силу, а иногда составляет значительное большинство населения (последователи индуизма и ислама в Индии и Пакистане, тамилы на Шри-Ланке и в Индии и т. д.). Такое соотношение этнорелигиозных сил увеличивает опасность сепаратизма и религиозного экстремизма и создает условия для негативного воздействия внутренних конфликтов на межгосудар-

ственные отношения в регионе. Продолжается война на Шри-Ланке, сепаратистское движение на северо-востоке Индии, в районе расселения племен на территории Бангладеш.

В Индии и Пакистане большого размаха и остроты достигли столкновения на религиозной основе, причем в Пакистане они происходят внутри одной конфессии – ислама, между приверженцами суннизма и шиизма. Вооруженная борьба в пакистанской провинции Синд на этнической почве превратила ее в зону постоянных боевых действий. В то же время на межэтнические и межконфессиональные взаимоотношения внутри стран Южной Азии крайне негативно воздействуют осложнения в отношениях между самими южноазиатскими государствами. В тесной связи с событиями в Афганистане широкого размаха достигли наркобизнес, контрабанда оружия, участие вооруженных группировок моджахедов в террористической деятельности на территории Кашмира и т. д. В 1997 г. в Пакистане был принят закон против терроризма, в соответствии с которым были созданы специальные суды с правом выносить смертные приговоры, длительные тюремные заключения и др. Однако справиться с терроризмом в Южной Азии пока не удается<sup>1</sup>.

Таким образом, проведенный анализ состояния региональной безопасности на разных континентах показывает, что чем меньше прошлое этих стран влияет на их настоящее, чем меньше влияние религиозного фактора, чем менее данный регион является этнически пестрым, тем меньше вероятность возникновения и разрастания в нем какого-либо вооруженного конфликта. Европейская модель поддержания региональной безопасности складывалась веками, но свою окончательную форму обрела в последние десятилетия в результате завершения Второй мировой войны. Правовой основой ее укрепления являются Устав ООН, Хельсинский заключительный акт 1975 года, последующие соглашения и договоры. Модель Европы, при всех ее недостатках, может быть использована для отдельных регионов мира, где были в прошлом (или есть сейчас) предпосылки для вооруженных конфликтов.



<sup>1</sup> В.Н. Москаленко, Т.Л. Шаумян. Проблемы обеспечения безопасности России и геополитическая ситуация в Южной Азии. М., 2010.

Полковник Валерий ГАВРИЛОВ

## ИСТОРИЯ ВОЕННОЙ АВТОМОБИЛЬНОЙ ИНСПЕКЦИИ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД РОССИИ

Историю создания и развития военной автомобильной инспекции внутренних войск МВД России можно условно разделить на три периода:

**I период:** это время до введения в штаты воинских частей внутренних войск должностей военных автоинспекторов.

**II период:** создание и становление военной автомобильной инспекции с 1995-го по 2005 год.

**III период:** начиная с 2005 года по настоящее время – это современный этап развития военной автоинспекции внутренних войск, другими словами, деятельность должностных лиц военных автомобильных инспекций автобронетанкового управления техники и вооружения ГКВВ МВД России, региональных командований, соединений и воинских частей внутренних войск МВД России.

Говоря о первом периоде необходимо отметить, что начиная с двадцатых годов прошлого столетия (когда только зарождались первые механизированные подразделения и создавались бронеотряды) до введения в штаты воинских частей внутренних войск военных автомобильных инспекций должностные лица, которые обязаны были следить за техническим состоянием техники и обеспечивать ее безопасную эксплуатацию. Специфика войск обуславливала необходимость сопровождения воинских колонн и специальных грузов, перевозку в специальных автомобилях осужденных.

В 70-х годах прошлого столетия в Отдельной мотострелковой дивизии особого назначения имени Ф. Дзержинского (ныне – ОДОН ВВ МВД России) были созданы первые штатные комендантские подразделения, которые осуществляли отдельные функции по регулированию дорожного движения. В состав данных подразделений входили регулировщики. Вначале они выезжали на мотоциклах и несли службу в основном по регулированию движения автомобильных колонн. Позже в их распоряжение стали выделяться автомобили ГАЗ-52Р и ГАЗ-69АП. Первым нештатным автоинспектором соединения был назначен полковник Вышинский Николай Павлович (в те годы старший помощник начальника автомобильной службы соединения).

В 1995 году в ОДОНе (и впервые во внутренних войсках) вводится должность начальника военной автоинспекции соединения. Первым начальником военной автоинспекции и бессменным ее руководителем до 2005 года был полковник Бахур Александр Иванович. Позднее, когда с 2005 по 2008 год он возглавлял военную автоинспекцию АБТУ ТиВ ГКВВ МВД России, приобретенный в соединении опыт работы во многом положительно сказался на формировании основных принципов и методов работы военных автомобильных инспекций региональных командований и соединений внутренних войск МВД России.

Однако официальный отсчет времени военной автомобильной инспекции внутренних войск МВД России начинается с 8 февраля 1996 года, когда был утвержден министром внутренних дел первый нормативный правовой акт, регламентирующий деятельность военной автоинспекции внутренних войск МВД России, – **приказ МВД России № 59 "Об утверждении Временного положения о военной автомобильной инспекции внутренних войск МВД России"**.

Обращаясь к истории, нельзя не вспомнить, в каких условиях все это происходило.

**Справочно:** В начале 90-х годов в нашей стране происходят радикальные перемены и преобразования. Распад Советского Союза негативно сказался на состоянии транспортной дисциплины. На дорогах страны стали процветать беспредел и вседозволенность. С каждым годом увеличивалось количе-

Полковник  
**В.Ю. ГАВРИЛОВ** –  
начальник военной  
автомобильной инспекции –  
заместитель начальника  
1-го отдела автобронетанкового  
управления техники и вооружения  
Главного командования  
внутренних войск МВД России



На службе по регулированию дорожного движения

*ство ДТП с участием нетрезвых водителей. Статистика по аварийности стала принимать угрожающий характер. Ежегодно в результате ДТП в России погибало до 30 тысяч человек и до 300 тысяч человек получали тяжелые увечья. Помимо невосполнимых людских потерь, страна несла миллиардные убытки в экономике. По основным показателям аварийности мы выглядели хуже многих развивающихся стран.*

Руководством страны принимаются экстренные меры по изменению создавшегося положения с аварийностью на дорогах страны. Меняется в сторону ужесточения нормативная правовая база, регулирующая отношения между участниками дорожного движения. Создается Федеральная целевая программа, направленная на снижение аварийности, совершенствование правовой базы, улучшение качества оказания экстренной медицинской помощи, улучшение состояния дорог. Ужесточаются требования к сотрудникам Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России.

Одновременно с этим происходят существенные изменения в структуре внутренних войск МВД России. Меняются объем и характер выполняемых ими служебно-боевых задач. В 1993 году техника и вооружение становится самостоятельной структурой внутренних войск МВД России. В воинских частях и соединениях вводится новая должность – заместитель командира воинской части по вооружению – начальник технической части.

В феврале 1995 года в автомобильном управлении техники и вооружения Главного управления командующего внутренними войсками (ГУК) МВД России вводятся должности начальника военной автомобильной инспекции и его заместителя. Одновременно вводятся должности начальников военных автоинспекций округов внутренних войск МВД России.

Первыми офицерами, возглавившими военную автомобильную инспекцию автомобильного управления ГУК ВВ МВД России, стали полковник Солдатенко Петр Анатольевич – начальник военной автоинспекции, и его заместитель полковник Киселев Игорь Алексеевич.

Основными задачами военной автоинспекции внутренних войск в то время были: контроль за правильной эксплуатацией войскового автотранспорта, выработка единых подходов к вопросам обеспечения безопасности при движении по дорогам общего пользования, взаимодействие с другими федеральными органами, обеспечивающими безопасность на транспорте.

Основные преобразования и изменения в структуре военной автоинспекции Главного командования внутренних войск и в структуре военных автоинспекций региональных командований ВВ МВД России и ОДОН начали осуществляться в конце 90-х годов. В этот период руководством страны принимаются важные нормативные правовые акты, касающиеся безопасности дорожного движения. Принятие поправок к существующим законам, а также издание новых нормативных правовых документов потребовали существенно изменить состав сил и средств военных автоинспекций.

Вступают в действие: Федеральный закон Российской Федерации № 40 "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств"; постановление Правительства Российской Федерации № 938 "О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации", № 431 "О проведении государственного технического осмотра транспортных средств, зарегистрированных военными автомобильными инспекциями (автомобильными службами)", № 20 "Об утверждении Положения о сопровождении транспортных средств автомобилями Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации и военной автомобильной инспекции". На основании этих государственных актов издаются приказы министра внутренних дел и главнокомандующего внутренними войсками МВД России, регламентирующие деятельность военной автоинспекции внутренних войск МВД России. В каждую воинскую часть вводятся штатные инспектора военной автоинспекции и специальные патрульные автомобили АП-ВАИ. В региональных командованиях и



Военнослужащие первого комендантского подразделения

соединениях для контроля за техническим состоянием транспортных средств и проведения государственных технических осмотров вводятся подвижные пункты технического контроля транспортных средств (далее – ППТКТС) на базе автомобилей "Газель" с соответствующими должностными лицами. Для использования имеющегося в ППТКТС дорогостоящего оборудования организуется специальная подготовка должностных лиц в специализированном учебном центре "Мета", г. Жигулевск Самарской области.

Большой объем работы по проведению государственной регистрации транспортных средств воинских частей выполняется должностными лицами военной автоинспекции. Для выполнения этой задачи в состав военных автоинспекций автомобильного управления техники и вооружения ГКВВ, региональных командований и ОДОНа вводятся должности ответственных исполнителей по регистрации транспортных средств. В период с 2005 года по текущий период 2012 года военными автоинспекциями внутренних войск МВД России было совершено 44 549 регистрационных действий. Из них зарегистрировано 29 514 ед. техники, снято с учета 15 035 единиц.

В марте 2007 года на базе военной автоинспекции 50 оброн Северо-Кавказского командования проводятся первые сборы должностных лиц военной автоинспекции региональных командований и соединений.

В 2011 году вносятся изменения в Кодекс Российской Федерации по административным правонарушениям, в соответствии с которыми должностные лица военной автоинспекции могут рассматривать дела по административным правонарушениям и выносить по ним решения.

В апреле 2012 года главнокомандующим внутренними войсками МВД России утвержден приказ № 195 "Об утверждении Положения о военной автомобильной инспекции внутренних войск МВД России". Положение определяет правовой статус военной автоинспекции в общей системе обеспечения безопасности дорожного движения Российской Федерации, определяет основные задачи, структуру, порядок работы и права должностных лиц военной автоинспекции, а также является основным документом, регламентирующим работу военных автоинспекций оперативно-территориальных объединений, соединений и воинских частей внутренних войск МВД России.

На настоящий момент на военную автоинспекцию внутренних войск МВД России возлагаются следующие основные задачи:

1. Осуществление контроля за соблюдением в воинских частях внутренних войск нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения и правил эксплуатации, которыми устанавливаются требования:

к конструкции и техническому состоянию находящихся в эксплуатации транспортных средств, прицепов к ним и предметов их дополнительного оборудования;

к изменению конструкции зарегистрированных в ВАИ внутренних войск транспортных средств и прицепов к ним;

к перевозкам в пределах своей компетенции особо опасных, крупногабаритных и (или) тяжеловесных грузов оборонного назначения;

к техническому освидетельствованию в установленных случаях в органах Ростехнадзора оборудова-



**Проведение государственного технического осмотра транспортных средств**

ния тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним.

2. Проверка теоретических знаний и практических навыков у водителей в воинских частях с целью их допуска к сдаче экзаменов в ГИБДД МВД России на право управления транспортными средствами других категорий.

3. Допуск водителей (трактористов-машинистов) к управлению автомобилями, предназначенными для перевозки личного состава, автомобилями, а также многоосными (специальными) автомобилями, гусеничными машинами (тракторами).

4. Регистрация и учет транспортных средств воинских частей внутренних войск и прицепов к ним, выдача регистрационных документов и государственных регистрационных знаков на зарегистрированные транспортные средства и прицепы к ним.

5. Организация и проведение в порядке и сроки, которые установлены законодательством Российской Федерации, технического осмотра транспортных средств воинских частей внутренних войск и прицепов к ним, в том числе с использованием средств технического диагностирования.

6. Организация передвижения по автомобильным дорогам общего пользования воинских колонн и транспортных средств, осуществляющих перевозку особо опасных, крупногабаритных и (или) тяжеловесных грузов оборонного назначения.

7. Ведение учета государственных регистрационных знаков на транспортные средства внутренних войск и другой специальной продукции, необходимой для их допуска к участию в дорожном движении.

8. Разъяснение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения с использованием войсковых средств массовой информации, проведение в этих целях в воинских частях смотров, конкурсов, соревнований.

9. Выявление причин и условий, способствующих совершению дорожно-транспортных происшествий, нарушений Правил дорожного движения, правил



Участники первого учебно-методического сбора должностных лиц ВАИ (г. Новочеркасск, 2007 г.).

эксплуатации, иных противоправных действий, влекущих угрозу безопасности дорожного движения и принятие мер по их устранению.

10. Выдача разрешения на оборудование транспортных средств оперативных служб воинских частей специальными световыми и звуковыми сигналами при наличии специальных цветографических схем на наружных поверхностях этих транспортных средств.

11. Проведение обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств воинских частей.

12. Ведение учета показателей состояния безопасности дорожного движения во внутренних войсках и на основании его анализа подготовка предложений по совершенствованию безопасности дорожного движения.

13. Участие в разработке проектов законодательных и иных нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Главным итогом деятельности военной автоинспекции внутренних войск явилось общее снижение показателей аварийности на войсковом транспорте. Так, если в период с 2001 по 2006 год на войсковом транспорте совершалось в среднем 23 дорожно-транспортных происшествия в год, то в период с 2007 по 2012 год среднегодовое количество ДТП сократилось в 1,5 раза и составляет до 15 ДТП в год. Тяжесть их последствий за указанные выше периоды по погибшим уменьшилась в 1,4 раза (с 18

до 13 человек), по травмированным – в 2 раза (с 15 до 8 человек).

Только в 2012 году должностными лицами военной автоинспекции проверена эксплуатация более 2,5 тысячи единиц техники. Из них более 450 единиц было задержано за различные нарушения порядка эксплуатации.

За 17-летию истории становления военной автомобильной инспекции внутренних войск её руководителями были грамотные, преданные своему делу офицеры, являющиеся примером для подражания, образцом добросовестного выполнения должностных обязанностей и воинского долга, профессионалы и мастера своего дела. Созданная ими система контроля за безопасной эксплуатацией воинского транспорта, как отмечалось выше, приносит свои положительные результаты. Уникальный опыт работы должностных лиц военной автоинспекции необходим каждому, кто заинтересован в эффективности работы технических подразделений воинских частей.



*Подполковник Дмитрий СИДОРОВ*

## ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЛЕГКОБРОНИРОВАННОЙ ТЕХНИКИ ВО ВНУТРЕННИХ ВОЙСКАХ МВД РОССИИ

Мировая практика развития вооружения, военной и специальной техники свидетельствует об устоявшихся тенденциях по очевидному росту спроса на рынке специальных видов военной техники, предназначенных для борьбы как с нарушителями общественного порядка, так и с террористами.

В настоящее время главным оружием террористических организаций и незаконных вооруженных формирований являются взрывные устройства различного происхождения (далее – СВУ).

Анализ результатов боевых действий коалиционных сил в Ираке и Афганистане показал, что основные потери личного состава происходят при подрыве транспорта с помощью самодельных взрывных устройств (рис. 1).

Как показывает опыт проведения контртеррористических операций в Северо-Кавказском регионе, бронетехника, состоящая на вооружении в подразделениях внутренних войск МВД России, оказалась неэффективной при использовании СВУ в силу специфики конструкции и особенностей компоновки (рис. 2).

В США примером реализации подходов к обеспечению защиты личного состава от поражающих факторов СВУ является специальная правительственная программа MRAP (Mine Resistant Ambush Protected – защищенный от подрыва и атак из засад). Другая программа развития легкобронированной техники, проводимая США, – программа JLTV (Joint Light Tactical Vehicle – совместная легкая тактическая машина).

Решение служебно-боевых задач, возложенных на внутренние войска МВД России, не представляется возможным без участия БТР и БМП. К сожалению, данные образцы на сегодняшний день не в полной мере отвечают современным требованиям. В связи с этим руководством МВД России было принято решение о создании специальной (полицейской) техники, предназначенной для выполнения служебно-боевых задач.

Основными причинами создания специальной (полицейской) техники во внутренних войсках МВД России являются:

новые тактические приемы ведения боевых действий незаконными вооруженными формированиями (минная война на дорогах, обстрел из засад);

низкие показатели баллистической и противоминной защиты;

высокие потери среди военнослужащих в районе выполнения служебно-боевых задач;

наличие устаревшего парка вооружения;

недостаточный модернизационный потенциал имеющихся образцов вооружения и военной техники общего применения;

большие затраты на содержание образцов в процессе эксплуатации за весь период жизненного цикла.

В настоящий момент во внутренних войсках МВД России приняты на вооружение специальные бронированные машины, защищающие перевозимый личный состав, в том числе и от поражающих факторов взрывных устройств различных конструкций. Основной из них является бронированный грузовой автомобиль Урал-55571 "Федерал" (рис. 3).

При создании данной машины были реализованы следующие конструктивные решения:

максимально возможное удаление объекта защиты от точки срабатывания взрывного устройства;

ослабление энергии ударных и акустических волн за счет создания многоуровневых демпфирующих систем пола и стенок;

*Подполковник  
Д.И. СИДОРОВ –  
начальник группы  
3-го научно-технического отдела  
Центра оперативно-тактических  
исследований внутренних войск  
МВД России*



Рис. 1. Результаты подрыва зарубежной техники в ходе ведения боевых действий в Афганистане

ослабление кратковременных перегрузок за счет создания разгрузочных сидений.

Кабина автомобиля имеет защиту по 5 классу, бронемодуль обеспечивает 6а класс защиты в соответствии с ГОСТ Р 50963-96 "Защита броневая специальных автомобилей". Личный состав в количестве 8 человек размещается в бронемодуле вдоль бортов в специальных креслах. В кормовой и передней частях бронемодуля машины оборудованы распашные двери для посадки/высадки личного состава. В крыше кабины и бронемодуля автомобиля имеются откидные люки для аварийной эвакуации.

Бронемодуль спецавтомобиля "Федерал", выдерживает подрыв снаряда ОФ-26 на расстоянии 2,5 м, а



Рис. 2. Результаты подрыва отечественной техники при проведении контртеррористической операции

также взрывного устройства массой до 2 кг в тротиловом эквиваленте.

В 2004 году для доработки быстроходной и малоразмерной специальной машины на базе ГАЗ-2330 "Тигр", изготавливаемой Горьковским автомобильным заводом, во внутренних войсках МВД России была открыта опытно-конструкторская работа по созданию специальной (полицейской) бронемашины СПМ-2 ГАЗ-233036 "Тигр" (рис. 4).

Были определены следующие требования: увеличить высоту обитаемого отсека; довести уровень бронезащиты с 3 до 5 класса защиты;



Рис. 3. Бронированный грузовой автомобиль Урал-55571 "Федерал"



Рис. 4. Специальная полицейская машина СПМ-2 (ГАЗ-233036 "Тигр")



Рис. 5. Специальная бронированная машина СБМ



Рис. 6. Специальная полицейская машина СПМ-3



**Рис. 7. Государственные приемочные испытания СПМ-3**

оснастить нелетальным вооружением и другим спецоборудованием;

получить одобрение типа транспортного средства.

Данная машина успешно прошла государственные приемочные испытания и в 2007 году принята на вооружение внутренних войск МВД России. В настоящее время в войсках эксплуатируется несколько десятков таких образцов.

Несмотря на значительное количество технических преимуществ, данная спецмашина имеет ряд недостатков, в том числе импортный двигатель и ограниченную грузоподъемность, которая не позволяет увеличить броневую защиту изделия и обеспечить защиту от пули СВД и РПК. Данные недостатки послужили поводом к приостановке закупки СПМ-2 (ГАЗ-233036 "Тигр").

В свою очередь, ООО "Военно-инженерный центр" (г. Нижний Новгород), с учетом дополнительных требований внутренних войск МВД России, на базе СПМ-2 разработало и изготовило опытный образец специальной бронированной машины ВПК-233136 с отечественным двигателем ЯМЗ 5347-10 (рис. 5).

В настоящий момент проводятся государственные приемочные испытания СБМ (ВПК-233136), принятие которой на вооружение внутренних войск МВД России планируется в 2013 году.

В целях развития типа-ряда специальных полицейских машин, Главным командованием внутренних войск МВД России в 2004 году была организована ОКР "БТР-ВВ" – разработка специальной полицейской бронемашины на базе БТР-80 с высоким уровнем бронезащиты, противоминной стойкости, проходимости, вместимости и грузоподъемности СПМ-3 ВПК-3924 (рис. 6).

Разработанный спецавтомобиль СПМ-3 предназначен для использования в качестве транспортного средства и оперативно-служебной машины при проведении контртеррористических операций, операций по пресечению массовых беспорядков, для выполнения задач территориальной обороны, оказания содействия подразделениям пограничной службы ФСБ России.

Одной из основных целей данной работы являлось достижение уровня защиты машин, создаваемых за рубежом в соответствии с программой MRAP. На СПМ-3 применена оригинальная разнесенная дифференцированная защита. Применительно к отечественному ГОСТ 50963-96 по баллистической защите машина соответствует 6 классу, а по противоминной защите – 2а классу. Другими словами, корпус и бронестекла машины выдерживают попадание 7,62-мм бронебойной пули Б-32, выпущенной с расстояния 100 метров из вин-



**Рис. 8. Специальный бронированный автомобиль КамАЗ-43269 "Быстрел"**

товки СВД, а также подрыв под колесом взрывного устройства, эквивалентного 6 кг тротила. При разработке новой машины конструкторами ООО "Военно-инженерный центр" (г. Нижний Новгород) были использованы технические решения, обеспечивающие ее высокие потребительские свойства. В отличие от обычных бронетранспортеров, СПМ-3 является сертифицированным транспортным средством и полноправным участником дорожного движения, не требующим специального сопровождения ГИБДД. Высокий уровень баллистической и противоминной защиты обеспечен использованием в конструкции машины несущего V-образного корпуса капотной компоновки с большой высотой размещения обитаемого отсека, в котором могут разместиться 7 экипированных военнослужащих, не считая водителя и командира машины. Благодаря использованию в СПМ-3 мощного дизельного двигателя ЯМЗ-536-20 (311 л.с.) и независимой подвески с колесными редукторами от БТР-90 машина обладает высокой скоростью движения по бездорожью, проходимостью и плавностью хода.

На машине установлена дополнительная противоминная и броневая защита, места для размещения всех членов экипажа оборудованы специальными антитравматическими сиденьями, являющимися элементом противоминной защиты.

В зависимости от условий выполнения служебно-боевых задач планируется производство СПМ-3 в различных вариантах исполнения по баллистической и противоминной защите.

В настоящее время проводятся государственные приемочные испытания второго опытного образца СПМ-3 (рис. 7).

Особенностью СПМ-3 является то, что на машине применено устройство с механическим приводом, обеспечивающее выдвигание силового блока за пределы корпуса для проведения его технического обслуживания, диагностики и ремонта.

Кроме собственных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на развитие линейки легкобронированных машин, внутренние войска МВД России осуществляют мониторинг рынка разрабатываемой специальной техники подобного класса и изучают возможность ее применения в своей служебно-боевой деятельности.

С этой целью внутренними войсками МВД России проведена подконтрольная эксплуатация бронированного автомобиля КамАЗ-43269 "Выстрел" (рис. 8). Результаты подконтрольной эксплуатации показали, что наряду с достоинствами у этой машины имеется и ряд недостатков, над которыми заводу-изготовителю необходимо провести работу по устранению.

Бронеавтомобиль имеет стальной несущий закрытый корпус (противопульное бронирование по классу 5а) с отсеком для экипажа (2 человека) и отделением для десанта (8 человек) с кормовыми распашными дверями и двумя бортовыми люками для спешивания. Полная масса бронеавтомобиля – 12 т, грузоподъемность – 2,5 т. Дизельный двигатель с турбонаддувом мощностью 240 л.с. позволяет развивать скорость до 90 км/ч.

Применение техники подобного уровня позволит обеспечить:

- самостоятельное движение в общем потоке (для колесных транспортных средств);
- высокий уровень противопульной и противоминной защиты;
- своевременную доставку подразделений к местам выполнения служебно-боевых задач;
- иммобилизацию и задержание правонарушителей;
- защиту экипажа от отравляющих и специальных веществ;
- снижение затрат на содержание за счет достаточно большого ресурса.

Таким образом, независимо от сокращения ассигнований на оснащение войск вооружением, военной и специальной техникой Главное командование внутренних войск МВД России изыскивает возможность для развития сегмента легкобронированной техники и проводит целенаправленную инновационную политику по оснащению войск современными видами легкобронированной техники.



Майор Максим КОНОВАЛОВ

## ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ БОЕВОЙ ЭКИПИРОВКИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ СПЕЦИАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД РОССИИ

В предстоящие 15 – 20 лет возможность возникновения крупномасштабной войны, тем более с применением ядерных боеприпасов, остается на низком уровне. Наряду с этим прогнозируется высокая вероятность развязывания вооруженных конфликтов и локальных войн, в которых международными террористическими организациями могут применяться нетрадиционные, асимметричные формы и способы ведения боевых действий. В борьбе с экстремистами отдается приоритет небольшим подразделениям, личный состав которых должен иметь современную, качественную индивидуальную защиту, а также оружие и снаряжение, способствующее успешному выполнению задач.

Сегодня страны НАТО (США, Англия, Германия, Франция) приступили к реализации совместных программ, направленных на уменьшение численности вооруженных сил, модернизацию и реструктуризацию оперативных возможностей. В рамках данных программ появился проект под названием "Солдат будущего", который объединяет в себе наработки в области увеличения боевых возможностей и эффективности отдельно взятого бойца на основе технологических достижений XXI века. Эта концепция подразумевает использование военнослужащими систем ночного видения, позиционирования и навигации, улучшенных систем целенаведения, систем контроля психофизиологических параметров, новых динамических средств защиты.

В целом прослеживается определенная общность направлений создания боевой экипировки в вышеназванных странах. Основная разница – в используемых достижениях науки, финансовых затратах и соответственных характеристиках предполагаемых для включения в экипировку компонентов.

В Главном командовании внутренних войск МВД России<sup>1</sup> значительный период времени проводится работа по определению основных подходов к боевой экипировке военнослужащих. В число главных приоритетов входят разработка и внедрение перспективных образцов экипировки и специального оснащения, обеспечивающих максимальную эффективность выполнения боевых задач в широком диапазоне климатогеографических условий.

**Современная боевая экипировка военнослужащих** должна представлять собой функционально и конструктивно объединенные элементы систем поражения, управления, защиты, жизнеобеспечения и энергообеспечения при выполнении военнослужащим своих функциональных задач.

Для различных категорий военнослужащих имеются отличия в ее составе. Наиболее сложной и насыщенной является боевая экипировка военнослужащих подразделений специального назначения и разведки.

Существующая экипировка неполностью соответствует современным техническим требованиям, отражающим новые взгляды на проведение специальных операций. Многие ее элементы уступают зарубежным аналогам по тактико-техническим характеристикам и технологии изготов-

<sup>1</sup> Далее – "ГКВВ МВД России".

Майор  
М.А. КОНОВАЛОВ –  
офицер 3-го научно-технического  
отдела Центра оперативно-  
тактических исследований  
внутренних войск МВД России



Рис. 1. Варианты экипировки военнослужащих

ления. В номенклатуре отсутствует ряд необходимых элементов, масса носимой части на 10 – 20 процентов тяжелее иностранных комплектов. При этом превышение оптимальной нагрузки на тело военнослужащего достигает 40 процентов, что вызывает быструю утомляемость личного состава и снижает его боеспособность.

Боевая экипировка военнослужащих подразделений специального назначения и разведки включают в себя: **систему поражения, систему управления, систему защиты, системы жизнеобеспечения и энергообеспечения.**

К каждому из входящих в состав боевой экипировки элементу во внутренних войсках МВД России выработаны определенные подходы и требования.

**1. Под системой поражения** понимается совокупность средств, обеспечивающих военнослужащему поражение целей противника в различных условиях боевой обстановки в соответствии с его специализацией по организационно-штатной принадлежности.

Разработка подобной перспективной системы является одним из основных направлений увеличения боевых возможностей военнослужащего. Она будет включать непосредственно оружие со средствами

разведки, прицеливания и управления огнем, различные боеприпасы с повышенными поражающими факторами.

Стрелковое и холодное оружие нового поколения в своем развитии и создании должно идти по пути модернизации, повышения надежности их работы и эргономических показателей. Оно должно обеспечивать быстрое и надежное обнаружение, идентификацию, определение координат и поражение одиночных или групповых целей, в том числе легкобронированных, днем и ночью, а также в условиях ограниченной видимости. Необходимо создание снайперских комплексов с высокой вероятностью поражения на дистанциях свыше 1000 метров; создание стрелково-гранатометных высокоточных комплексов, оборудованных встроенными лазерными дальномерами, баллистическими вычислителями, оптическими прицелами.

Планируется повысить поражающее действие вооружения на 30 – 50 процентов путем улучшения баллистических характеристик самих образцов, оснащения их лазерными целеуказателями, создания линейки боеприпасов, снаряженных миниатюрными взрывателями и программируемыми узлами иницирования (взрывателями), способными поражать живую силу в легких укрытиях.

Основные требования развития и создания новых оптических приборов и прицелов:

разработка средств наблюдения, совмещающих в себе устройства определения дальности и координат цели;

создание средств наблюдения, основанных на новых методах отображения информации либо совмещающих в себе несколько существующих методов;

развитие перспективных приборов ночного видения, связанное с созданием чувствительных элементов 4-го поколения;

повышение тактических возможностей образцов за счет интеграции как с уже существующим, так и вновь разрабатываемым оборудованием.

**II. Система управления** включает в себя совокупность средств, обеспечивающих военнослужащему получение, оперативную передачу, обработку и отображение информации в ходе спецопераций, а также команд управления, сигналов оповещения и данных о противнике.

Система управления должна включать индивидуальные вычислительные приборы с процессором, дисплеем и устройством ввода информации, средства радиосвязи с самым широким диапазоном дальностей (в УКВ и КВ диапазоне), средства разведки и средства навигации.

Комплекс должен состоять из общего и специализированного оборудования (для солдата и боевых групп), состав которого варьируется в зависимости от функций и выполняемых задач (командир подразделения, стрелок и т.д.).

При этом необходимы:

разработка портативных радиостанций, обеспечивающих передачу речи, комфортное размещение на теле и удобное доступное управление режимами работы;

разработка портативных радиомодемов, обеспечивающих передачу сведений о местонахождении, физическом состоянии, видеоинформации с места проведения специального мероприятия;

разработка индивидуальных средств навигации;

разработка методов биометрической аутентификации и идентификации пользователя радиоаппаратуры сетей радиосвязи.

**III. Система защиты** – совокупность средств, обеспечивающих защиту военнослужащего от различных поражающих факторов при выполнении им боевых задач. К ней относятся средства индивидуальной бронезащиты (СИБ), радиационной, химической и биологической (далее – РХБ) разведки, РХБ защиты и обеззараживания, шумозащиты, термозащиты, защиты от всех видов излучений, снижения оптической, тепловой и радиолокационной заметности, индивидуального обнаружения и обезвреживания мин.

Средства индивидуальной бронезащиты должны обеспечивать противопульную защиту 90 процентов жизненно важных органов. По весовым показателям средства индивидуальной бронезащиты должны быть на 25 процентов легче существующих образцов и обеспечивать возможность непрерывного пребывания в них не менее 24 часов.

**Развитие и создание средств индивидуальной бронезащиты должно идти по пути:**

создания средств индивидуальной бронезащиты с использованием бронезащитных элементов из высокопрочных баллистических материалов с низкой поверхностной плотностью на основе химических волокон, легких высокопрочных сплавов, сталей и керамик, а также создания прозрачных бронезащитных элементов, обладающих качественно новыми защитными характеристиками;

соответствия физиолого-гигиенических характеристик климатическим условиям и характеру военно-профессиональной деятельности при их эксплуатации;

улучшения эксплуатационных и эргономических характеристик;

создания унифицированного комплекта для защиты от кинетических, тепловых, радиационных, бактериологических и др. поражающих факторов.

**Средства РХБ защиты** должны обеспечивать защиту от всех поражающих факторов ОМП, многократное их использование и возможность непрерывного пребывания в них не менее 12 часов. При этом должна осуществляться разработка защитного комплекса, состоящего из средств защиты органов дыхания и глаз (противогазы, респираторы) с принудительной подачей воздуха через фильтрующие элементы в подмасочное пространство, а также защиты кожи, защитных перчаток и чулок.

**Термозащита** должна противостоять воздействию пламени из огнемета, горению фосфора, обеспечивать возможность кратковременного пребывания в горящих боевой технике и зданиях.

**IV. В систему жизнеобеспечения** входят средства, обеспечивающие жизнедеятельность и боеспособность военнослужащих в составе подразделений и в отрыве от основных сил при выполнении боевых задач в течение 5 – 7 суток без дополнительного снабжения расходными материалами и которые позволят снизить санитарные и безвозвратные потери.

**В части развития и создания средств инженерного вооружения необходимо:**

создание средств дистанционного обнаружения взрывчатых веществ, укрытых под одеждой на теле человека, в багаже;

совершенствование тактико-технических характеристик датчиков локального обнаружения взрывчатых веществ, в части повышения быстродействия, чувствительности и избирательности;

совершенствование методов радиовидения, применяемых для обнаружения взрывчатых веществ, взрывных устройств и оружия, с целью повышения чувствительности обнаружения, уменьшения минимальных размеров обнаруживаемых предметов, сокращения времени досмотра и возможности обнаружения предметов, укрытых под влажными элементами одежды и элементами одежды, изготовленными из кожи;

создание малогабаритного переносного средства для обнаружения живых людей, укрывающихся за стенами здания, с определением их количества;

модернизация радиолокаторов для обнаружения людей в лесных массивах и под землей (в бункерах, блиндажах) с целью улучшения достоверности и информативности получаемых данных;

совершенствование голографического радиолокатора с целью повышения производительности и эффективности поиска малогабаритных взрывных устройств в строительных конструкциях и других средах;

совершенствование систем дистанционного мониторинга психофизиологического состояния человека с целью определения его уровня агрессии, стресса, тревожности и потенциальной опасности в условиях проведения массовых мероприятий.

**Развитие альпинистского снаряжения** должно идти по пути создания специального снаряжения с повышенными техническими, эксплуатационными и иными характеристиками, сочетающимися с другими элементами индивидуальной экипировки.

**В части развития и создания специального форменного обмундирования и обуви** необходимы:

улучшение физиолого-гигиенических характеристик (удобство в использовании на основе применения качественных потоотводящих, влагозащитных и стойких к воздействию агрессивных сред материалов);

рассмотрение возможности разработки зимнего обмундирования, оборудованного согревающими элементами на основе нанотехнологий;

максимальная унификация и возможность наращивания обмундирования и элементов экипировки на единой элементной базе, в зависимости от характера выполняемой задачи;

снижение оптической, тепловой, звуковой и радиолокационной заметности сотрудника;

разработка многофункциональных боевых разгрузочных жилетов, имеющих широкую вариацию мест крепления подсумков и карманов в зависимости от типа переносимого вооружения и количества боеприпасов, а также спецсредств;

модернизация спальных мешков (оснащение полиуретановым ковриком, накомарником и надувной подушкой, способствующих нормальному отдыху в течение 4 часов при температуре до -20 °С, а также возможности транспортировки военнослужащих массой до 120 кг;

разработка индивидуальных средств выживания, фильтров для очистки воды, комплектов для работы в ночных условиях, источников тепла и маскировочного макияжа, а также групповых средств, в т.ч. плавсредств, выдерживающих вес до 500 кг.

Кроме вышеназванных, **наиболее важными требованиями к военному обмундированию и снаряжению являются:**

дизайн, разработанный с учетом опыта боевых действий в разных климатических и погодных условиях, на различной местности;

покрой одежды, обеспечивающий возможность действий военнослужащего без стеснения движений, особенно при стрельбе (в частности, на некоторых

моделях для удобства стрельбы с колена в средней части штанин полевых брюк делаются припуски);

форма, расположение карманов, застежек и дополнительных креплений должны соответствовать стандартному комплекту экипировки;

модульность конструкции, обеспечивающая применение (крепление) дополнительных взаимозаменяемых элементов, позволяющих оптимально (равномерно и удобно, эргономично) размещать различные элементы экипировки (снаряжения, вооружения), необходимые для выполнения задач в конкретных условиях обстановки;

малая масса комплекта обмундирования;

высокая износостойкость и практичность (в частности, на одежде должны быть усилены наколенники и накладки на локтевые суставы);

возможность размещения и надежного крепления средств маскировки, как штатных, так и подручных;

незамораживающие, прочные и бесшумные застежки, замки и крепления, обеспечивающие быстрое надевание и сброс снаряжения в различных климатических и погодных условиях;

снаряжение должно не ограничивать движений, значительно увеличивать боковую и фронтальную проекции военнослужащего, а также иметь габаритные характеристики, учитывающие размещение в боевых и десантных отделениях военной техники;

обеспечение комфорта военнослужащего при длительном пребывании в обмундировании;

схема снаряжения должна обеспечивать доступ к элементам экипировки в различных положениях.

**В части совершенствования медицинского обеспечения необходимо:**

оптимизировать входящие в индивидуальный "Набор первой помощи" лекарственные средства и медицинские препараты, обладающие свойствами, способными: обеспечить максимальную выживаемость военнослужащего в любых условиях при получении тяжелых ранений и травм до оказания квалифицированной медицинской (стационарной) помощи; максимально эффективно обеспечить боеспособность военнослужащего в любых условиях при получении ранений легкого характера до оказания медицинской помощи штатным медицинским специалистом подразделения (врачом, фельдшером);

обеспечить простоту в обращении и оперативность при использовании военнослужащим, принимающим непосредственное участие в специальной операции (мероприятии), медицинских средств и препаратов, входящих в индивидуальный "Набор первой помощи";

добиться минимального веса и рационального (удобного) размещения предметов "Набора первой помощи" в комплекте боевой экипировки, исключая дискомфорт при нахождении военнослужащего как в статическом, так и в динамическом состоянии;

обеспечить возможность замены лекарственных средств и медицинских препаратов, входящих в индивидуальный "Набор первой помощи", после разработки и выпуска современных, обладающих наибо-

лее качественными характеристиками и высокой эффективностью изделий;

достичь требуемого уровня разработки и внедрения индивидуальных носителей медицинской информации, в целях дистанционного медицинского контроля основных жизненных функций военнослужащего, определения дееспособности, оперативного установления момента ранения, идентификации и определения местонахождения раненого с доведением информации командиру.

Кроме того, необходимо обеспечить подразделения специального назначения и разведки средствами эвакуации раненых с поля боя (волокуши).

**В части совершенствования продовольственного обеспечения должны быть обеспечены:**

оптимизация набора продуктов, входящих в индивидуальный рацион питания военнослужащего, безопасных для здоровья, легкого усвоения, вместе с тем обладающих необходимыми вкусовыми качествами и количеством калорий, дающих достаточно сил для ведения активных боевых действий и при других максимальных нагрузках, а также способных по своему содержанию обеспечить возмещение затраченной энергии в любых климатических условиях в предельно короткие сроки;

надежность и качество упаковки, способной при различных погодных условиях (выпадение осадков, холод, жара и др.) сохранить продукты в надлежащем состоянии и годными к употреблению;

минимальный вес и рациональное (удобное) размещение в комплекте боевой экипировки набора продуктов питания, а также индивидуальных предметов для приготовления и приема пищи (котелок, фляга, приспособления для очистки воды и др.), исключающие неудобства (дискомфорт) при нахождении военнослужащего как в статическом, так и в динамическом состоянии;

замена продуктов с истекшими сроками годности, а также включение в индивидуальный рацион питания продуктов нового поколения, специально пред-

назначенных для употребления в экстренных и чрезвычайных ситуациях, в т.ч. вышеуказанного характера.

**V. Совокупность средств системы энергообеспечения** предназначена для надежной автономной работы электронных комплексов и приборов при выполнении военнослужащим боевых задач. Основным требованием к системе энергообеспечения является повышение времени работы средств связи и автоматизации за счет применения более эффективных источников питания, а также возможность их подзарядки в труднодоступных местах, где, как правило, отсутствуют традиционные источники питания.

За последние годы много сделано по совершенствованию имеющихся и разработке перспективных элементов боевой экипировки военнослужащих.

Не меньший объем работ предстоит сделать по воплощению достигнутых результатов в жизнь. Предстоит сформировать нормативно-правовую базу планирования поставок комплектов боевой экипировки в подразделения специального назначения и разведывательные подразделения, а также организовать эти поставки.

В дальнейшем необходимо изучить опыт использования комплектов при выполнении служебно-боевых задач подразделениями специального назначения и разведки, а на основе данного опыта внести коррективы в направления развития подсистем боевой экипировки.



Полковник Олег ГНЕЗДИЛОВ

## ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ НАУЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВО ВНУТРЕННИХ ВОЙСКАХ МВД РОССИИ

В условиях современного развития внутренних войск МВД России особую значимость приобретает научное обеспечение служебно-боевой деятельности войск, главной составляющей которого является организованная установленным образом научная деятельность структурных подразделений внутренних войск, направленная на повышение эффективности решения возложенных задач.

В настоящее время ведется активная работа по приведению нормативной правовой базы в области научного обеспечения в соответствие с современными требованиями. Результатом этой работы было введение в действие приказом главнокомандующего внутренними войсками МВД России от 27 октября 2011 г. № 395 Положения о научном обеспечении служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России, направленного на совершенствование существующего порядка организации научного обеспечения внутренних войск. Данный приказ является определяющим в сфере научного обеспечения служебно-боевой деятельности<sup>1</sup> внутренних войск МВД России.

При непосредственном участии Главного командования внутренних войск МВД России переработан действующий приказ МВД России от 28 декабря 2005 г. № 1055 "Об организации научного обеспечения и распространения передового опыта в органах внутренних дел Российской Федерации и внутренних войсках МВД России", в котором не раскрыт ряд положений, регламентирующих научную деятельность в войсках правопорядка.

В рамках реализации требования оптимального сочетания в научной деятельности фундаментальных и прикладных исследований с обязательным проведением научных работ поискового характера Центром оперативно-тактических исследований внутренних войск МВД России<sup>2</sup> в 2012 году разработан проект Инструкции по выявлению, обобщению и распространению опыта служебно-боевой деятельности внутренних войск, которая определяет организацию работы главного штаба (штабов) ГКВВ МВД России, региональных командований, соединений, воинских частей по поиску новых эффективных форм и способов действий, позволяющих получить наиболее высокие результаты служебно-боевой деятельности войск.

Под научной деятельностью во внутренних войсках понимается деятельность, направленная на получение новых знаний для достижения научного результата, создание на его основе и внедрение научной продукции в служебно-боевую деятельность внутренних войск в целях повышения эффективности служебно-боевого применения и оптимизации системы управления, состава сил, средств и систем всестороннего обеспечения войск.

Следует отметить, что научная деятельность во внутренних войсках осуществляется с целью проведения:

фундаментальных научных исследований – экспериментальных или теоретических исследований, направленных на получение новых знаний по проблемам строительства, развития и применения внутренних войск;

прикладных научных исследований, направленных преимущественно на применение новых знаний по проблемам строительства, развития

*Полковник  
О.В. ГНЕЗДИЛОВ –  
старший офицер группы  
1-го научного отдела Центра  
оперативно-тактических  
исследований внутренних войск  
МВД России*

<sup>1</sup> Далее – "СБД".

<sup>2</sup> Далее – "ЦОТИ", "центр".

и применения внутренних войск для достижения практических целей и решения конкретных задач. Прикладные научные исследования определяют возможные пути использования результатов фундаментальных исследований, новые методы решения ранее сформулированных проблем.

Основными формами научной деятельности во внутренних войсках является:

проведение научно-исследовательских работ;

проведение диссертационных исследований по приоритетным направлениям научного обеспечения служебно-боевой деятельности внутренних войск;

разработка учебников, учебных пособий, монографий, военно-теоретических и военно-исторических трудов, статей, подготовка докладов, научных отчетов, сообщений, аналитических обзоров, отзывов, рецензий, заключений и других научно-методических материалов;

разработка проектов уставов, наставлений, положений, инструкций, других руководящих и нормативных документов;

проведение исследований на учениях и других мероприятиях оперативной, боевой и мобилизационной подготовки войск и органов управления;

экспериментальная проверка теоретических положений и выводов, обобщение результатов исследований и выработка необходимых рекомендаций;

выявление, изучение, обобщение и распространение передового опыта служебно-боевой деятельности войск;

внедрение результатов научных исследований и научной продукции в образовательный процесс военных образовательных учреждений высшего профессионального образования внутренних войск МВД России<sup>1</sup> и практическую деятельность соединений и воинских частей внутренних войск;

авторское сопровождение научных разработок;

подготовка, проведение и обобщение результатов научных конференций, семинаров, совещаний, творческих дискуссий и конкурсов научных работ.

Обязательным условием эффективного функционирования системы научной деятельности во внутренних войсках является наличие строго выдержанного порядка ее организации, под которым следует понимать последовательный процесс планомерной подготовки и проведения мероприятий научной деятельности.

Этот порядок определяется главным штабом Главного командования внутренних войск МВД России, исходя из потребностей в научных разработках для воинских частей, соединений, региональных командований и военных институтов внутренних войск, и включает:

выявление, анализ и обобщение результатов научной деятельности и опыта СБД внутренних войск;

планирование организации научной деятельности во внутренних войсках;

проведение научных, диссертационных исследований и исследований на учениях, оценку их эффективности, разработку научной продукции, направленной на повышение эффективности СБД войск;

внедрение научных разработок и распространение передового опыта в СБД внутренних войск.

Исходя из этого, планирование научной деятельности во внутренних войсках определяется как заранее намеченная система действий структурных подразделений, должностных лиц, советов, авторских коллективов внутренних войск, предусматривающая порядок, последовательность и сроки реализации мероприятий научной деятельности, направленных на повышение эффективности решения задач служебно-боевого применения войск, и заключается в определении проблем, целей, задач, этапов и ожидаемых результатов исследований и разработок, исполнителей, соисполнителей, руководителей тем, сроков исполнения, а также сроков и форм внедрения результатов исследований в практику служебно-боевой деятельности войск правопорядка и ответственных за это лиц.

В настоящее время во внутренних войсках осуществляется годовое планирование научной деятельности. При этом разрабатываются:

предложения ГКВВ МВД России в проект Плана научного обеспечения деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД России на год<sup>2</sup>;

План военно-научной работы во внутренних войсках МВД России на год<sup>3</sup>;

планы работ научно-практических секций Совета МВД России по науке и передовому опыту ГКВВ МВД России, региональных командований и соединений внутренних войск на год;

разделы планов основных мероприятий и планов работы главного штаба Главного командования внутренних войск МВД России<sup>4</sup>, штабов РК (соединений, воинских частей), а также планов подготовки войск РК (планов боевой подготовки соединений, воинских частей) на год;

планы научной деятельности ВОУВПО на год;

планы научной деятельности кафедр ВОУВПО и кафедр внутренних войск вузов Минобороны России.

Формирование указанных документов происходит на основе долгосрочных научных программ (НП), федеральных и ведомственных целевых программ, планов МВД России, ГКВВ МВД России, нормативных правовых актов МВД России и глав-

<sup>1</sup> Далее – "ВОУВПО".

<sup>2</sup> Далее – "ПНО".

<sup>3</sup> Далее – "План ВНР".

нокомандующего внутренними войсками МВД России, а также заявок на проведение наиболее значимых и востребованных НИР (для повышения эффективности решения служебно-боевых задач внутренними войсками), представляемых заказчиками НП в соответствии с направлениями их деятельности.

Одной из основных форм научной деятельности во внутренних войсках является проведение диссертационных исследований по приоритетным направлениям научного обеспечения СБД внутренних войск докторантами, адъюнктами и соискателями ученых степеней (военнослужащими и лицами из числа гражданского персонала) в ВОУВПО внутренних войск и иных научных и образовательных учреждениях Российской Федерации.

Темы диссертационных исследований на соискание ученых степеней военнослужащих и лиц из числа гражданского персонала рассматриваются и утверждаются в штабах региональных командований и на кафедрах ВОУВПО внутренних войск. Далее они направляются на согласование в ЦОТИ, где организуется рассмотрение поступивших тем с их обоснованием на заседании научно-практической секции Совета МВД России по науке и передовому опыту ГКВВ МВД России и при его положительном решении представляются в форме экспертного заключения на согласование начальнику главного штаба внутренних войск МВД России. Согласованные темы диссертационных исследований утверждаются научно-практическими секциями Совета по науке и передовому опыту РК и учеными советами ВОУВПО внутренних войск.

После защиты в диссертационном совете диссертационное исследование на соискание ученой степени направляется РК и ВОУВПО внутренних войск в ЦОТИ на магнитных носителях для формирования электронной базы диссертационных исследований внутренних войск. В течение месяца после утверждения Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации РК и ВОУВПО представляется в ЦОТИ автореферат диссертации и аннотационный лист по установленной форме.

Необходимо отметить, что по итогам научной деятельности региональными командованиями и институтами внутренних войск, кафедрами внутренних войск вузов Минобороны России разрабатываются и представляются в ЦОТИ:

НП для ее приемки заказчиками (в письменном виде и на магнитных носителях) – в установленные ПНО и Планом ВНР сроки;

НП, разработанная в соответствии с ПНО и Планом ВНР по инициативе РК, ВОУВПО внутренних войск, кафедр внутренних войск вузов Минобороны России, представляется РК, ВОУВПО внутренних войск и кафедрами внутренних войск вузов Минобороны России в ЦОТИ для ее приемки;

учебные и учебно-методические пособия, разработанные за год (на магнитных носителях), для формирования электронной базы НП внутренних войск – к 20 февраля последующего года;

промежуточный отчет по результатам научной деятельности за три, шесть и девять месяцев текущего года – к 10 числу следующего месяца по установленной форме;

отчет по результатам научной деятельности за год – к 20 января последующего года.

По результатам научной деятельности во внутренних войсках в ГКВВ МВД России подводятся итоги и выставляются оценки участникам научной деятельности.

Таким образом, существующая система научной деятельности во внутренних войсках позволяет качественно решать поставленные задачи и достигать намеченных результатов. Тем не менее крайне важно совершенствовать организацию научной деятельности в целях повышения показателей служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России.



*Подполковник Анатолий АЛЕКСЕЕНКО*

## ИННОВАЦИОННАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД РОССИИ

В настоящее время инновационный путь развития выбран в качестве приоритетного многими странами, в том числе и Россией. Инновационный путь развития подразумевает широкое использование в промышленности, народном хозяйстве и других сферах и отраслях новейших достижений науки и техники.

В современных условиях развитие внутренних войск МВД России все в большей степени зависит от создания и эффективного использования высоких технологий, внедрения принципиально новой техники и широкого использования информационных ресурсов.

Исходя из специфики выполняемых войсками служебно-боевых задач, в рамках инновационной деятельности Главное командование внутренних войск МВД России<sup>1</sup> ежегодно планирует и проводит научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы<sup>2</sup> по созданию новых образцов вооружения и специальной техники.

Инновационная деятельность ГКВВ МВД России включает:

- анализ проблем, требующих научно-технического решения;
- поиск инновационных идей (решений) на основании проведения маркетинговых исследований;

- отбор и оценку наиболее перспективных идей (решений) на основании анализа актуальности, практической значимости и перспективности требуемой научно-технической продукции;

- разработку планов по созданию (освоению) инновационной продукции (формирование проектов Плана научного обеспечения деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД России и государственного оборонного заказа в части НИОКР);

- экспертную оценку планов по созданию (освоению) инновационной продукции (заседания научно-практической секции Совета МВД России по науке и передовому опыту в ГКВВ МВД России);

- разработку опытных образцов ВВСТ;
- организацию промышленного (серийного) производства новых образцов ВВСТ.

Инновационная деятельность ГКВВ МВД России организуется и проводится по следующим направлениям:

- специальные инженерные средства;
- специальные средства информатизации, управления и связи;
- специальные средства получения информации;
- специальные плавсредства;
- специальные средства РХБ защиты (в т.ч. боеприпасы нелетального действия);

- специальный транспорт.

Так, в период с 2005 года по настоящее время в интересах внутренних войск МВД России было организовано проведение 81 НИОКР.

По результатам выполненных НИОКР внедрено в служебно-боевую деятельность войск 52 новых образца специальной техники и средств, а также создан опытный район информационно-телекоммуникационной системы внутренних войск МВД России<sup>3</sup>.

Для обеспечения управления войсками и организации связи разработаны и поставляются в войска:

<sup>1</sup> Далее – "ГКВВ МВД России".

<sup>2</sup> Далее – "НИОКР".

<sup>3</sup> Далее – "ИТКС ВВ".

*Подполковник  
А.И. АЛЕКСЕЕНКО –  
начальник 3-й группы  
3-го научно-технического  
отдела Центра оперативно-  
тактических исследований  
внутренних войск МВД России*

командно-штабная машина связи Р-145 БМА (на базе "Тигр"), предназначенная для организации связи руководителя группы оперативного управления с руководством МВД России, подчиненными силами и подразделениями, с взаимодействующими органами управления и государственной власти на стоянке и в движении;

комплексная аппаратная связи, позволяющая повысить оперативность и тактико-технические характеристики полевых узлов связи, обеспечивающих информационный обмен в интересах системы управления частями и подразделениями внутренних войск МВД России;

подвижный пункт управления оперативно-стратегического звена (в городском исполнении), который позволяет повысить оперативность и эффективность управления войсками непосредственно в районе выполнения служебно-боевых задач по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности в населенных пунктах, в том числе и при чрезвычайных обстоятельствах;

командно-штабная машина для специальных моторизованных воинских частей (на базе "Газель"), которая обеспечивает повышение оперативности и эффективности управления специальными моторизованными воинскими частями, с учетом специфики выполнения служебно-боевых задач в городских условиях.

Для организации мероприятий по техническому обслуживанию и текущему ремонту комплексов и средств связи, в интересах соединений и воинских частей проведены работы по созданию специальной мастерской по ремонту техники связи.

В рамках создания ИТКС ВВ разработан ее системный проект, создан опытный район, на стационарных и подвижных объектах которого завершается отработка основных технических и программных решений комплексов средств автоматизации, связи и защиты информации.

В дальнейшем планируется продолжить работы по подключению к ИТКС ВВ всех соединений и воинских частей внутренних войск МВД России с последующей интеграцией в общую систему управления.

В ходе создания новых специальных средств особое внимание уделяется развитию нелетального оружия. С этой целью разработаны и поставляются в войска аэрозольные гранаты "Дрейф-2" и "Рулет-ВВ", мгновенно создающие аэрозольное облако.

В 2009 году разработан травмобезопасный аэрозольный 43-мм выстрел раздражающего действия с баллистическими характеристиками штатного выстрела ГМ-94, позволяющий повышать эффективность действий подразделений внутренних войск МВД России при противодействии массовым беспорядкам.

В настоящее время разработана ручная граната комбинированного раздражающего и светозвукового действия повышенной мощности. Функциональные возможности гранаты позволяют путем четырех светозвуковых зарядов оказывать оглушающе-ослепляющее воздействие на правонарушителей при одновременном истечении газодымовой слезоточивой струи.

Кроме того, в интересах внутренних войск разработана аэрозольная граната-распылитель раздражающего действия, в корпусе которой совмещены аэрозольная упаковка и ручная граната раздражающего действия.

Также рассматриваются и другие виды нелетального оружия, основанные на других физических принципах, такие как системы нелетального электрошокового воздействия, акустические и т.п.

В перспективе планируется создание специальной машины радиационной, химической и биологической разведки, на которой кроме специального оборудования для ведения РХБ разведки и наблюдения будет установлено специальное оборудование для дистанционного применения экипажем специальных средств слезоточивого действия.

Важное значение ГКВВ МВД России уделяется оснащению разведывательных воинских частей (подразделений) и воинских частей (подразделений) специального назначения.

С этой целью для обнаружения позиций стрелков противника, находящихся в контролируемой зоне, в любое время суток и для подачи целеуказания своим средствам поражения разработаны акустические системы обнаружения выстрелов "Сова" и "Сова-М". Они позволяют обнаружить позицию даже при одиночном выстреле из стрелкового оружия на значительном удалении, при круговом секторе ведения разведки.

В настоящее время на вооружение разведывательных воинских частей (подразделений) и воинских частей (подразделений) специального назначения принято специальное разведывательное средство на базе дистанционно-пилотируемого летательного аппарата<sup>1</sup>. Новизна данного изделия состоит в том, что с его по-



Акустические системы обнаружения выстрелов "Сова" и "Сова-М"

<sup>1</sup> Далее – "ДПЛА".

мощью возможна тепловизионная визуализация наблюдаемой с ДПЛА земной поверхности в ночных условиях. Кроме того, имеется цифровой канал передачи данных.

Продолжается работа по созданию специальной боевой разведывательной машины. В рамках выполнения требований по импортозамещению образец будет создан из отечественных комплектующих, оснащен специальными техническими средствами разведки, объединенными в единую информационную систему, защищен от поражения из стрелкового оружия.

Активное участие внутренних войск в локализации вооруженных конфликтов позволило приобрести ценный практический опыт выполнения инженерных задач в отрыве от пункта постоянной дислокации. Своевременное решение этих задач напрямую зависело от технического уровня инженерной техники и инженерных средств.

Опираясь на приобретенный опыт, были определены приоритеты в разработке специальных инженерных средств и принято участие в создании:

средств обнаружения и исследования минно-взрывных устройств, дистанционного воздействия на них, поиска их проводных линий управления ("Щуп", "Дистанция", "Шест", "Искатель");

комбинированного прибора для проверки целостности и сопротивления электровзрывных цепей "Пробник";

переговорного устройства для обеспечения связи между военнослужащими инженерно-разведывательного дозора "Шлем";

мобильного быстроразвертываемого комплекса технических средств охраны "Паутина".

Кроме того, большое внимание было уделено подготовке специалистов по эксплуатации инженерно-технических средств охраны. В этих целях разработана материально-техническая база учебно-методического центра по подготовке специалистов инженерно-технических средств охраны.

В целях повышения возможностей инженерных подразделений в 2010 году разработана специальная инженерная машина для обеспечения действий внутренних войск в городских условиях. Она позволяет пресекать групповые противоправные действия (водометная установка, система отстрела спецгранат), про-

дельвать проходы в заграждениях, осуществлять подъем и перемещение грузов.

Выполняя задачи по охране важных государственных объектов и сооружений на коммуникациях, расположенных в прибрежной части территориального моря Российской Федерации, на реках, озерах и других поверхностных водных объектах, морские воинские части (подразделения) внутренних войск МВД России эффективно используют разработанные по заказам войск патрульные катера "Фрегат", кислородно-зарядные устройства дыхательных аппаратов "Окси" и "Невельвудс", переносную барокамеру "Кокон", комплект водолазного снаряжения "Аква", специальный тренажерный комплекс водолазов "Тренажер ВВ", специальный лечебный барокомплекс для водолазов на базе ПДК-2ум, комплект оборудования для оказания специализированной помощи водолазу на месте спуска, специальный навигационный комплекс водолазов.

В целях развития специальных плавсредств планируется проведение научных исследований по доработке катеров специального назначения, модернизации (импортозамещению) унифицированной главной энергетической установки специальных скоростных катеров.

Достигнутые успехи внутренних войск во многом обусловлены использованием высокого научно-технического потенциала предприятий и организаций промышленности, способных создавать конкурентоспособную продукцию, отвечающую современным требованиям.

В перспективе, в зависимости от изменений общественно-политической обстановки в стране, ее экономических возможностей, будет претерпевать изменения и облик внутренних войск, неизменной останется задача по оснащению войск современными образцами ВВСТ.



*Подполковник Сергей КОНДРАТЬЕВ*

## **ПРАВОВАЯ ОХРАНА РЕЗУЛЬТАТОВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПОЛУЧЕННЫХ В ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ И ОПЫТНО-КОНСТРУКТОРСКИХ РАБОТ В ИНТЕРЕСАХ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД РОССИИ**

В нашей стране исторически сложилось так, что наиболее значимые результаты интеллектуальной деятельности (далее – РИД) оказались сосредоточенными в научно-техническом потенциале предприятий отечественного оборонно-промышленного комплекса (в виде различных материалов по результатам научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения). Необходимо отметить, что именно в области военных разработок в последние годы существования СССР был достигнут паритет с США. Однако из-за правовой специфики отечественного законодательства прошедшего периода (один собственник – государство) большинство научно-технических достижений и их действительные создатели оказались в правовом отношении незащищенными.

В условиях перехода экономики страны на рыночные отношения и активно развивающегося военно-технического сотрудничества (экспорта вооружения, военной и специальной техники) незащищенные охранными документами результаты научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения оказались легкой добычей недобросовестных конкурентов (отечественных и зарубежных). Государство и действительные создатели отечественных научно-технических достижений несут огромные материальные и моральные убытки. В связи с этим актуальной проблемой в России является правовая охрана результатов, полученных при выполнении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию вооружения, военной и специальной техники, а именно документации и реализованных в ней технических решений.

Анализ состояния механизма, обеспечивающего проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области охраны прав на результаты интеллектуальной деятельности, показывает, что организация и ведение государственного учета, а также контроль использования полученных за счет государственных средств РИД имеют большое значение для обеспечения национальных интересов России в экономической и военной сферах.

Государственная политика в рассматриваемой области направлена на совершенствование в Российской Федерации правовой базы, усиление государственного регулирования правоотношений, связанных с интеллектуальной собственностью, созданной на средства государства, с учетом баланса прав и законных интересов субъектов этих правоотношений, включая Российскую Федерацию.

Решение задачи учета и правовой защиты интересов государства в процессе гражданского правового оборота результатов интеллектуальной деятельности опирается на созданную в этой области государственную систему, включающую: нормативные правовые акты, регулирующие вопросы правовой охраны и защиты результатов интеллектуальной деятельности;

федеральные органы исполнительной власти (государственные заказчики), наделенные функциями в области правовой охраны и защиты интересов государства в процессе экономического и гражданского правового оборота результатов научно-технической продукции.

С целью охраны и защиты прав государства на результаты интеллектуальной деятельности, в том числе результаты научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения, в России были проведены мероприятия по обеспечению правовой охраны научно-технической продукции, полученной за счет государственных средств.

*Подполковник  
С.А. КОНДРАТЬЕВ –  
старший офицер 4-й группы  
3-го научно-технического  
отдела Центра оперативно-  
тактических исследований  
внутренних войск МВД России*

Указом Президента РФ обязанности по правовой защите интересов государства в процессе экономического и гражданско-правового оборота РИД были возложены на Министерство юстиции Российской Федерации<sup>1</sup>. В настоящее время данные функции выполняет Федеральная служба по интеллектуальной собственности – Роспатент<sup>2</sup>.

В целях создания условий для сохранения интеллектуального потенциала страны и его эффективного использования в решении задач, направленных на социально-экономическое развитие Российской Федерации, были определены приоритетные направления при осуществлении государственной политики по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности и объектов интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий<sup>3</sup>. При этом основным приоритетом выбрано:

сбалансированность прав и законных интересов субъектов правоотношений, включая государство, в области создания, правовой охраны и использования результатов научно-технической деятельности и объектов интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий;

государственное стимулирование процессов создания, правовой охраны и использования результатов научно-технической деятельности, повышение на этой основе конкурентоспособности продукции отечественных товаропроизводителей.

Правительством Российской Федерации было предусмотрено проведение мероприятий по инвентаризации<sup>4</sup> и закреплению государственными заказчиками прав на полученные за государственный счет результаты интеллектуальной деятельности, не ставшие объектами исключительного права третьих лиц и не внесенные в состав имущественных комплексов приватизированных предприятий<sup>5</sup>.

Отдельным указанием Правительства Российской Федерации стало установление единого порядка государственного учета результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения, права на которые принадлежат Российской Федера-

ции, и ведения Единого реестра результатов интеллектуальной деятельности<sup>6</sup>. Государственный учет ведут федеральные органы исполнительной власти, являющиеся государственными заказчиками. Координация деятельности государственных заказчиков по государственному учету РИД, а также общее методическое и организационное обеспечение работ по ведению Единого реестра возложены на Роспатент. При этом Единый реестр представляет собой совокупность построенных на единых методических, организационных и программно-технических принципах государственных баз данных, содержащих сведения о результатах, права на которые принадлежат Российской Федерации.

Организация учета РИД необходима в целях информационного обеспечения деятельности государственных заказчиков и совершенствования механизма правовой защиты интересов авторов, организаций и государства в процессе экономического и гражданского правового оборота РИД.

Результаты научно-технической деятельности, внесенные в базу Государственного реестра подтверждаются регистрационным свидетельством, выдаваемым Роспатентом по запросам государственных заказчиков с одновременным присвоением каждому объекту учета реестрового номера. Для организации государственного учета РИД разработаны формы представляемых документов<sup>7</sup> и методические указания по их заполнению<sup>8</sup>.

Данные о РИД, права на которые принадлежат Российской Федерации, содержащиеся в Едином реестре, на безвозмездной основе могут быть представлены заинтересованным федеральным органам исполнительной власти и организациям с соблюдением требований законодательства о защите государственной тайны и защите от недобросовестной конкуренции.

С целью повышения эффективности производства государственного учета РИД, а также их использования с 2004 года развернуты работы по созданию автоматизированной информационной системы ведения федеральными органами исполнительной власти, являющимися государственными заказчиками, Единого реестра результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации от 14 мая 1998 г. № 556 "О правовой защите результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения". Собрание законодательства Российской Федерации от 18.05.1998 г. № 20, ст. 2146. Документ утратил силу в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 24.05.2011 г. № 673 "О Федеральной службе по интеллектуальной собственности".

<sup>2</sup> Указ Президента Российской Федерации от 24.05.2011 г. № 673 "О Федеральной службе по интеллектуальной собственности". Собрание законодательства Российской Федерации от 30.05.2011 г. № 22, ст. 3155.

<sup>3</sup> Указ Президента Российской Федерации от 22.07.1998 г. № 863 "О государственной политике по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности и объектов интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий". Собрание законодательства Российской Федерации от 27.07.1998 г. № 30, ст. 3756.

<sup>4</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 14.01.2002 г. № 7 "О порядке инвентаризации и стоимостной оценке прав на результаты научно-технической деятельности". Собрание законодательства Российской Федерации от 21.01.2002 г. № 3, ст. 218.

<sup>5</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.1998 г. № 1132 "О первоочередных мерах по правовой защите интересов государства в процессе экономического и гражданско-правового оборота результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения". Собрание законодательства Российской Федерации от 05.10.1998 г. № 40, ст. 4964; постановление Правительства Российской Федерации от 02.09.1999 г. № 982 "Об использовании результатов научно-технической деятельности". Собрание законодательства Российской Федерации от 06.09.1999 г. № 36, ст. 4412.

<sup>6</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2002 г. № 131 "О государственном учете результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения". Собрание законодательства Российской Федерации от 04.03.2002 г. № 9, ст. 935.

<sup>7</sup> Приказ Минюста России № 173, Минпромнауки России № 178 от 17.07.2003 г. "Об утверждении форм документов, необходимых для ведения Единого реестра результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения, права на которые принадлежат Российской Федерации". Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 15.12.2003 г. № 50.

<sup>8</sup> Приказ Минюста России № 174, Минпромнауки России № 179 от 17.07.2003 г. "Об утверждении Методических рекомендаций по организации государственного учета результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения, права на которые принадлежат Российской Федерации". Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 15.12.2003 г. № 50.

ких работ военного, специального и двойного назначения, права на которые принадлежат Российской Федерации.

Автоматизированная информационная система представляет собой многопользовательскую защищенную систему с территориально распределенной структурой, способной обеспечить решение задач ведения Единого реестра РИД. Основным назначением системы является:

ведение с применением современных информационных и телекоммуникационных технологий Единого реестра результатов интеллектуальной деятельности, права на которые принадлежат Российской Федерации;

оперативное информационное обеспечение заинтересованных организаций сведениями о количестве, качественном составе, правовой защите и использовании результатов интеллектуальной деятельности.

В ходе выполнения работ по вводу в действие автоматизированной информационной системы ведения Единого реестра проведены мероприятия по оснащению объектов информатизации государственных заказчиков программно-техническими средствами из состава автоматизированной информационной системы учета РИД.

Программно-технический комплекс, обеспечивающий автоматизацию процессов регистрации РИД с выдачей регистрационного свидетельства, а также ведение государственной базы данных, представляющий собой раздел Единого реестра, содержащий данные о результатах интеллектуальной деятельности, права на использование которых передаются участникам военно-технического сотрудничества, размещен в одном из подразделений Роспатента – Федеральном государственном бюджетном учреждении "Федеральное агентство по правовой защите результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения" (далее – ФГБУ "ФАПРИД").

Ввод в действие автоматизированной информационной системы учета результатов интеллектуальной деятельности как защищенной информационной основы для ведения государственных баз данных, содержащих перечни объектов учета и сведения о них, позволит обеспечить:

упорядочивание и регламентацию автоматизированных процедур сбора, хранения и актуализации информации о РИД, а также осуществление контроля доступа к ней и ее использования;

интеграцию баз данных государственных заказчиков в Единый реестр на основе реализации единых стандартов и требований в рамках общего информационного пространства, обеспечивающих эффективный информационный обмен;

создание общей защищенной транспортной среды для регламентированного информационного обмена и взаимодействия уполномоченных подразделений государственных заказчиков между собой, с ФГБУ "ФАПРИД" и заинтересованными организациями;

внедрение информационных технологий, обеспечивающих возможность оперативного информационного обслуживания персонала уполномоченных подразделений государственных заказчиков и пользователей системы при решении задач ведения разделов Единого реестра.

В ходе проведенной работы в области защиты и охраны научно-технической продукции, полученной в интересах Министерства внутренних дел Российской Федерации, в том числе в интересах внутренних войск МВД России, разработаны ведомственные нормативно-правовые документы, позволяющие вести автоматизированный учет РИД, полученных за счет феде-

ральных средств.

В Главном командовании внутренних войск МВД России (далее – ГКВВ МВД России) приказом заместителя министра – главнокомандующего внутренними войсками МВД России от 14 июня 2007 г. № 320 "Об организации во внутренних войсках МВД России государственного учета результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ" определен порядок организации государственного учета результатов НИОКР, выполняемых по заказам ГКВВ МВД России. Этим же приказом организационно-методическое руководство учетом РИД, ведение раздела Единого реестра внутренних войск МВД России возложены на группу государственного учета результатов интеллектуальной деятельности Центра оперативного-тактических исследований внутренних войск МВД России.

Формирование документов, подлежащих приобщению к документации раздела Единого реестра внутренних войск МВД России по видам обеспечения, возложено на соответствующие управления, самостоятельные отделы и службы ГКВВ МВД России, выполняющие функции государственного заказчика научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по своему направлению деятельности.

В свою очередь, для достижения требуемого уровня правовых знаний в области интеллектуальной собственности и практических навыков патентно-лицензионной работы ГКВВ МВД России проводится переподготовка в Российском государственном институте интеллектуальной собственности офицеров группы государственного учета РИД и офицеров ГКВВ МВД России, осуществляющих планирование, размещение и контроль выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

В период с 2006 по 2012 год в рамках обеспечения защиты прав Российской Федерации на результаты научно-технической деятельности по результатам выполненных в интересах внутренних войск МВД России научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ сформировано 56 объектов государственного учета РИД. На эти объекты получены регистрационные свидетельства с присвоением регистрационного номера каждому из них. Данные об объектах внесены в Единый реестр государственного учета результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения, права на которые принадлежат Российской Федерации. На ряд изобретений получены патенты.

В настоящее время российская законодательная база в целом позволяет осуществить правовую охрану результатов, создаваемых за государственный счет. Однако, несмотря на усилия и принятые меры в области охраны, защиты и использования РИД, повышение эффективности правовой системы охраны результатов интеллектуальной деятельности остается приоритетной задачей как на ведомственном уровне, так и в масштабе государства.



*Полковник Василий ЛОШАКОВ,  
подполковник Дмитрий СИДОРОВ*

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК И ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ ПО ОСНАЩЕНИЮ СОВРЕМЕННЫМИ ОБРАЗЦАМИ ВООРУЖЕНИЯ, ВОЕННОЙ И СПЕЦИАЛЬНОЙ ТЕХНИКИ**

В Главном командовании внутренних войск МВД России 18 декабря 2012 года под руководством заместителя министра внутренних дел – главнокомандующего внутренними войсками МВД России генерала армии Н.Е. Рогожкина состоялась научно-техническая конференция на тему "Формирование концепции создания вооружения и экипировки для военнослужащих внутренних войск МВД России. Возможности использования прорывных технологий в служебно-боевой деятельности войск". В работе конференции приняли участие более 40 представителей отечественных предприятий оборонной промышленности, в том числе заместитель председателя Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации О.С. Чикирёв, генеральный директор ФГУП "ЦНИИТОЧМАШ" Д.Ю. Семизоров, заместитель генерального директора по экономической безопасности ОАО "НПО "Высокоточные комплексы" А.В. Шуляков и другие.

Открывая конференцию, заместитель министра внутренних дел – главнокомандующий внутренними войсками МВД России отметил, что подобные встречи становятся традиционными и несут конструктивный характер, так как разрабатываемая предприятиями продукция необходима для оснащения внутренних войск и других силовых структур новейшими образцами вооружения, военной и специальной техники. В качестве подтверждения актуальности проводимой конференции генерал армии Н.Е. Рогожкин привел слова заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, председателя Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации Д.О. Рогозина: "Вооружение и военная техника для ведения крупномасштабных войн у нас на уровне лучших мировых образцов. А вот вооружение и военную технику для спецопераций, разного рода точечных ударов нам надо еще создавать".

В ходе проведения конференции с докладом об основных направлениях научно-технической деятельности во внутренних войсках МВД России по разработке и переоснащению вооружения, военной и специальной техники выступил первый заместитель главнокомандующего – начальник главного штаба внутренних войск МВД России генерал-полковник С.В. Бунин. Он отметил, что работы по созданию новых образцов вооружения и специальной техники во внутренних войсках МВД России ведутся по следующим направлениям:

разработка специальных средств получения информации и их комплексное применение, в целях повышения оперативности и достоверности получаемых сведений;

разработка специальных средств информатизации, управления и связи – для повышения эффективности управления войсками при выполнении служебно-боевых задач по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности, проведении контртеррористических операций и других мероприятий;

разработка инженерных средств по обнаружению минно-взрывных устройств и дистанционного воздействия на них, средств индивидуальной бронезащиты военнослужащих, а также быстроразвертываемых комплексов инженерно-технических средств охраны;

*Полковник  
В.И. ЛОШАКОВ –  
заместитель начальника  
3-го научно-технического отдела  
Центра оперативно-тактических  
исследований внутренних войск  
МВД России,  
кандидат технических наук*

*Подполковник  
Д.И. СИДОРОВ –  
начальник группы  
3-го научно-технического отдела  
Центра оперативно-тактических  
исследований внутренних войск  
МВД России*



**Научно-техническая конференция  
(ГКВВ МВД России, 24 января 2013 г.).**

разработка специальных плавсредств и оборудования, в целях повышения качества выполнения служебно-боевых задач по охране важных государственных объектов и сооружений на коммуникациях, расположенных в прибрежной части водных объектов;

разработка специальных средств радиационной, химической и биологической защиты, в целях создания различных видов средств нелетального воздействия;

разработка специальных бронированных машин, обеспечивающих защиту экипажа от огня стрелкового оружия и поражающих факторов взрывных устройств.

С докладом о порядке выполнения служебно-боевых задач подразделениями специального назначения и разведки внутренних войск МВД России выступил заместитель начальника разведывательного управления главного штаба внутренних войск МВД России генерал-майор И.А. Водопьянов. Он акцентировал внимание на основных требованиях, предъявляемых к вооружению, военной и специальной технике, предназначенных для подразделений специального назначения и разведки.

От предприятий промышленности выступили:

советник генерального директора по науке и технической политике ОАО "НПО "Высокоточные комплексы" В.А. Иванов с докладом "Разработка командно-информационного ударно-штурмового интегрированного комплекса для оснащения личного состава групп специального назначения внутренних войск МВД России";

генеральный конструктор по направлению – начальник отделения ОАО "Конструкторское бюро приборостроения" Л.М. Швец с докладом "Комплекс вооружения с системой управления огнем "Бережок". Боевые возможности, использование его на базе БТР-80, БТР-82";

начальник отделения ОАО "Конструкторское бюро приборостроения" В.А. Замахин с докладом "Малогабаритный огнеметный комплекс "Бур". Боевые возможности";

главный конструктор ОАО "Центральное конструкторское исследовательское бюро спортивно-охотничьего оружия" Б.А. Волков с докладом "Оснащение подразделений внутренних войск МВД России стрелковым штурмовым оружием, в том числе двухс-

редным";

первый заместитель генерального директора – главный инженер ОАО "Конструкторское бюро приборостроения" Н.И. Хохлов с докладом "Вопросы создания персональных комплексов высокоточного оружия";

директор представительства ОАО "Производственное объединение "Новосибирский приборостроительный завод" А.С. Клоков с докладом "Прицелы и приборы наблюдения. Разработка, производство";

генеральный директор ООО "Научно-производственная фирма "ИНКРАМ" Б.А. Болодурин с докладом "Инновационные технологии химического контроля и разведки";

заведующий кафедрой Московского государственного технического университета им. Н.Э. Баумана М.К. Марахтанов с докладом "Перспективы использования новых технологий для повышения эффективности стрелкового оружия и средств ближнего боя";

декан факультета Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова П.Н. Захаров с докладом "Система мультигигабитной беспроводной передачи информации в мм-диапазоне длин волн";

директор по научной работе ОАО "Научно-исследовательский аккумуляторный институт "Источник" А.В. Ковальчук с докладом "Инновационные источники питания для образцов ВВТ в интересах внутренних войск МВД России";

генеральный директор ОАО "Центральный научно-исследовательский институт швейной промышленности" С.К. Лопандина с докладом "Вещевое имущество (специальная одежда)".

В завершение конференции заместитель министра внутренних дел – главнокомандующий внутренними войсками МВД России ознакомился с продукцией, выпускаемой предприятиями промышленности. Он обратил внимание производителей на критерии оценки эффективности производимых изделий, одним из которых является простота конструкции и использования. Генерал армии Н.Е. Рогожкин поблагодарил участников конференции за плодотворную совместную работу и выразил надежду на продолжение дальнейшего конструктивного сотрудничества между внутренними войсками и производителями оборонной продукции, в том числе в рамках подобных встреч.

Очередная научно-техническая конференция состоялась в Главном командовании внутренних войск МВД России 24 января 2013 года. В ходе конференции были затронуты вопросы современного состояния, перспективы и проблемы развития вооружения, военной и специальной техники и экипировки для личного состава внутренних войск МВД России.

На конференции представителям предприятий-производителей оборонной продукции были доведены основные тактико-технические требования, предъявляемые к вооружению, военной и специальной технике и экипировке для оснащения внутренних войск МВД России по направлениям служебно-боевой деятельности. Кроме того, участники встречи определили перспективы в сфере создания новой и модернизации уже используемой в войсках научно-технической продукции.



*Полковник Андрей КЛИМОВ*

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПОПЫТКАМ ФАЛЬСИФИКАЦИИ ИСТОРИИ – ВАЖНЕЙШЕЕ НАПРАВЛЕНИЕ ВОЕННО-ИСТОРИЧЕСКОЙ РАБОТЫ ВО ВНУТРЕННИХ ВОЙСКАХ МВД РОССИИ

Одной из характерных черт современного российского общества является повышение интереса к историческим событиям, их переосмысление, введение в оборот неизвестных ранее архивных документов. Это связано прежде всего с попытками осмыслить и понять сущность происходивших событий, извлечь из них исторические уроки и сделать выводы, необходимые для будущего развития государства. Именно поэтому в центре интереса как профессиональных, так и непрофессиональных историков находятся ключевые события истории России.

В процессе реформирования внутренних войск МВД России одно из важнейших мест принадлежит военно-исторической работе, которая представляет собой творческую и организаторскую деятельность военных историков, направленную на развитие военно-исторической науки, использование ее выводов и накопленного исторического опыта в практике строительства и служебно-боевой деятельности внутренних войск.

В настоящее время к основным направлениям военно-исторической работы во внутренних войсках МВД России относятся:

изучение истории организационного строительства, различных аспектов служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России;

обобщение исторического опыта с целью раскрытия закономерностей и тенденций развития внутренних войск, выводов и исторических уроков, необходимых для развития войск в современных условиях;

борьба с фальсификациями военной истории Российской Федерации, и в частности внутренних войск МВД России;

издание научных трудов, сборников военно-исторических материалов по истории внутренних войск;

изучение исторических материалов в государственных и ведомственных архивах в интересах военно-исторической работы;

участие в разработке истории объединений, соединений, учреждений и воинских частей внутренних войск;

участие в организации функционирования музеев и комнат боевой славы в войсках;

участие в увековечении памяти погибших военнослужащих, работе по благоустройству и сохранению мест их захоронений;

участие в воспитании личного состава внутренних войск на примерах патриотизма, на лучших традициях и примерах военной истории России.

На современном этапе развития внутренних войск МВД России особое значение в военно-исторической работе приобретает противодействие попыткам фальсификации военной истории, в том числе – фальсификации истории внутренних войск.

В настоящее время фальсификация истории России достигла таких масштабов, что Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2009 г. № 549 была создана Комиссия по противодействию попыткам фальсификации истории в ущерб интересам России. Цель создания комиссии заключается в усилении роли государства в формировании общественного сознания и развитии исторической науки. Ее основными задачами являются:

обобщение и анализ информации из средств массовой информации и исторической литературы, пытающихся умалить международный престиж России;

выработка стратегии противодействия попыткам фальсификации отечественной истории;

*Полковник  
А.А. КЛИМОВ –  
начальник 5-го научного отдела  
Центра оперативно-тактических  
исследований внутренних войск  
МВД России,  
действительный член  
Академии военных наук,  
доктор исторических наук,  
доцент*

подготовка предложений по осуществлению мер, направленных на противодействие попыткам фальсификации исторических фактов и событий;

выработка рекомендаций по адекватному реагированию на попытки фальсификации исторических фактов и событий и по нейтрализации их возможных негативных последствий.

Появление фальсификаций истории внутренних войск относится к началу 1920-х годов, когда различными эмигрантскими авторами была сделана попытка представить их в качестве противовеса Красной Армии. Особый упор в этих работах был сделан на якобы привилегированное положение частей и военнослужащих внутренних войск.

В настоящее время наиболее активное распространение приобрели фальсификации истории Великой Отечественной войны. В ряде исторических работ, периодической печати и кинематографе, освещающих деятельность войск НКВД в годы войны, особый акцент сделан на выполнении войсками якобы карательных функций.

Ряд авторов, используя в своих работах различные вымыслы и домыслы, широко распространяют в своих произведениях, кинофильмах и телепередачах тезис о том, что основной задачей внутренних войск в годы Великой Отечественной войны являлось создание заградительных отрядов, необходимых для недопущения и пресечения отступления советских войск.

Так, в статье М. Дементьевой "Зачем России две армии?" указывалось: "Наша история знала периоды, когда внутренние войска – тогда они назывались войсками НКВД – играли чуть ли не ведущую роль в нашей стране. Достаточно вспомнить известные заградотряды НКВД, силой оружия удерживавшие войска на поле боя в Отечественную и расстреливавшие тех, кто вынужден был отступать"<sup>1</sup>.

Следует отметить, что большинство этих домыслов не имеет под собой никакого основания.

28 июля 1942 г. был издан приказ народного комиссара обороны СССР № 227, более известный как "Ни шагу назад!". Именно с ним связывают появление в составе Красной Армии заградительных отрядов. Им в приказе посвящен лишь один абзац: "...военным советам армий и прежде всего командующим армиями: ... б) сформировать в пределах армии 3 – 5 хорошо вооруженных заградительных отрядов (до 200 человек в каждом), поставить их в непосредственном тылу неустойчивых дивизий и обязать их в случае паники и беспорядочного отхода частей дивизии расстреливать на месте паникеров и трусов и тем помочь честным бойцам выполнить свой долг перед Родиной..."<sup>2</sup>.

Формирование заградительных отрядов возлагалось на военные советы и командиров, т.е. на армейские органы управления. Расстреливать отступающие подразделения требовалось только "в случае паники и беспорядочного отхода", да и то лишь "паникеров и трусов". На указание производить массовые расстрелы это никак не похоже.

Таким образом, заградительные отряды, созданные по приказу № 227-1942 г., не имели никакого отношения к войскам НКВД, а состояли из военнослужащих Красной Армии. Основной задачей подразделений

войск НКВД СССР, обеспечивающих охрану тыла действующей армии, являлась борьба с диверсионно-разведывательными группами противника, поддержание порядка и пресечение необоснованного передвижения военнослужащих в ближнем тылу фронта.

Несмотря на наличие в отрядах НКВД автоматического оружия, их отдельно располагавшиеся посты и патрули вряд ли были в состоянии останавливать массы пехоты в случае беспорядочного отхода. Не могли они и оперативно реагировать на изменения обстановки из-за недостаточности средств связи и транспорта.

Следовательно, можно сказать, что ни одна из "характерных черт" заградотрядов, появившихся в последнее время в литературе (формирования НКВД СССР; оснащение новейшим автоматическим оружием и транспортными средствами; способность уничтожения живой силы в значительных количествах; высокая мобильность передвижения), документально не подтверждается, а скорее, наоборот, опровергается.

В рамках подготовки в 2011 году к 200-летию юбилею внутренних войск МВД России историками внутренних войск было многое сделано для противодействия фальсификациям отечественной истории. Так, совместно с различными государственными органами и учреждениями страны проводится активная работа по подготовке и изданию фундаментального многолетнего труда "Великая Отечественная война 1941 – 1945 годов".

Объективное и полновесное отражение роли и места войск НКВД требует рассмотрения всего спектра служебно-боевых задач, выполняемых ими в годы Великой Отечественной войны:

- охрана тыла действующей Красной Армии;
- обеспечение установленного режима в местностях, освобожденных от противника;
- охрана общественного порядка в крупных населенных пунктах;
- охрана особо важных предприятий промышленности, грузов и железнодорожных сооружений;
- конвоирование и охрана военнопленных;
- обеспечение радиопротиводействия противнику;
- развертывание партизанского движения и организация разведывательно-диверсионной деятельности в тылу противника;
- борьба с националистическим подпольем на территории Западной Украины, Западной Белоруссии и Прибалтики;
- выполнение специальных задач правительства: охрана Тегеранской, Ялтинской и Потсдамской конференций, депортация отдельных категорий населения СССР и др.

Помимо выполнения этих задач войска НКВД принимали непосредственное участие в боевых действиях на фронтах Великой Отечественной войны: в битве под Москвой, боях за Кавказ, под Сталинградом и на Курской дуге, обороне и освобождении Ленинграда и освобождении Восточной Европы.

Главная идея подготавливаемого фундаментального многолетнего труда: война – это не только совокупность боев, сражений и битв, но еще и весь комплекс мероприятий государства по обеспечению боевых действий войск.

<sup>1</sup> Цит. по: Дементьева М. Зачем России две армии? // Новые известия. 1997. 22 ноября.

<sup>2</sup> Военно-исторический журнал. 1988. № 8. С. 75.

Одновременно с этим историками внутренних войск проведена большая работа по подготовке и изданию пятитомного военно-исторического труда "История внутренних войск". Как было отмечено заместителем министра – главнокомандующим внутренними войсками МВД России генералом армии Н.Е. Рогожкиным, "... это первая и уникальная в своем роде работа, освещающая сразу всю историю внутренних войск с 1811-го по 2011 г."

Ранее выход подобного труда был затруднен по объективным причинам.

Во-первых, деятельность внутренних войск, определяемая как обеспечение внутренней безопасности (охрана важных государственных объектов, конвоирование и охрана осужденных преступников, ликвидация массовых беспорядков, стихийных бедствий и др.), всегда находилась на особом контроле у руководителей страны. В силу этого государство неохотно делилось с общественностью информацией о своих наиболее сложных проблемах. В архивах до сегодняшнего дня многие документы о внутренних войсках имеют гриф: "для служебного пользования", "секретно", "совершенно секретно", "литерное". В советский период это было связано с политической и идеологической установкой о сокрытии внутренних проблем СССР перед лицом капиталистических стран. Сейчас это, на наш взгляд, зачастую связано с нежеланием уже ведомств раскрывать и выносить на публичное обсуждение собственные проблемы, а также со сложностью процедуры рассекречивания документов.

Во-вторых, в общественном сознании граждан оценка деятельности внутренних войск имела преимущественно негативный характер, что в основном было связано с функцией охраны исправительно-трудовых учреждений и конвоирования осужденных.

В-третьих, деятельность войск правопорядка всегда была не особо заметна для общества, из-за специфики выполняемых служебно-боевых задач, и поэтому общественное внимание было направлено на изучение деятельности других государственных структур. Например, Вооруженные силы страны всегда находятся в сфере внимания общества и историков, а в периоды усиления международной конфронтации перемещаются в ее центр. Органы внутренних дел также постоянно связаны с обществом, т.к. имеют территориальное подчинение и решают задачи непосредственно по охране общественного порядка на определенной территории.

Главная задача военно-исторического издания "История внутренних войск" заключается в том, чтобы дать объективные ответы на вопросы, раскрывающие неизвестные страницы истории внутренних войск.

В содержании издания нашел отражение целостный и всесторонний анализ всех аспектов служебно-боевой деятельности внутренних войск. Первый том издания, охватывающий исторический период с 1811-го по 1917 год, раскрывает вопросы создания первых подразделений внутренней стражи России и основные направления деятельности внутренней и конвойной стражи Российской империи. Особое внимание авторами уделено вопросам организации, строительства и деятельности указанных формирований. Представлены конкретные исторические личности, руководившие данными воинскими формированиями. Показаны особенности создания и управления губернскими батальонами внут-

ренней стражи страны, а затем Отдельного корпуса внутренней стражи России и подразделений конвойной стражи на территории Российской империи. Обобщен и проанализирован обширный материал, касающийся вопросов непрерывного процесса формирования и развития военно-охранительной системы России, и в частности ее составных частей – внутренней и конвойной стражи.

Второй том посвящен развитию и служебно-боевой деятельности внутренних войск советского государства в период с 1917-го по 1941 год. При этом проанализированы вопросы реформирования организационной структуры войск и выполнения военными войсками различных служебно-боевых задач: непосредственное участие в боевых действиях, охрана важных промышленных объектов, железных дорог, борьба с басмачеством и бандитизмом на территории страны и выполнение других немаловажных задач в годы Гражданской войны и межвоенный период. Представлены исторические материалы по развитию специализации войск в условиях хозяйственного развития страны. Авторами обращается внимание на особенности формирования войск ВЧК – ОГПУ страны и их последующее развитие в войска НКВД СССР.

Третий том ориентирован на рассмотрение вопросов служебно-боевого применения внутренних войск в годы Великой Отечественной войны. Обстоятельно исследовано участие соединений, частей и подразделений внутренних войск в боевых действиях против немецко-фашистских захватчиков, а также выполнение войсками специальных задач: по охране важных предприятий промышленности и железных дорог, по борьбе с бандитизмом на Северном Кавказе и с националистическим подпольем в западных районах СССР, по охране и конвоированию военнопленных. Проанализировано участие внутренних войск в разгроме милитаристской Японии.

Четвертый том издания объединяет организационное строительство и служебно-боевую деятельность внутренних войск в период с 1945-го по 1991 год. Показаны основные направления реорганизации структуры войск, подготовки кадров, воспитательной работы и материально-технического обеспечения служебно-боевой деятельности военнослужащих внутренних войск. Отдельным направлением выделены задачи по обеспечению внутренней безопасности государства: борьба с националистическим подпольем в Прибалтике, Западной Украине и Западной Белоруссии, охрана общественного порядка на территории страны, участие в пресечении межнациональных конфликтов, а также задачи по участию войск в ликвидации последствий техногенных и природных катастроф, в том числе и при аварии на Чернобыльской АЭС в 1986 году.

Пятый том издания обобщает основные вопросы формирования структуры и развития внутренних войск в период с 1991 года по настоящее время. Проанализировано реформирование внутренних войск в сложных социально-политических и экономических условиях развития Российского государства. Показано превращение внутренних войск МВД России в федеральную силу, отвечающую за целостность государства и правопорядок в масштабах всей страны. Авторы обратили внимание на то, что в организационном строительстве и служебно-боевой деятельности внутренних войск были отражены основные этапы развития

Российского государства в переломный период современной истории. На переднем плане представлено служебно-боевое применение войск в Северо-Кавказском регионе, а также решение задач обеспечения безопасности важных государственных объектов и охраны общественного порядка в Российской Федерации.

Следует отметить, что в истории внутренних войск МВД России существовали задачи, которые носили постоянный характер и сохранились до настоящего времени. В силу этого их рассмотрение занимает значительный объем издания. Задачи, носившие временный характер, рассмотрены авторским коллективом менее подробно.

При рассмотрении вопросов выполнения внутренними войсками ряда специальных задач, таких, как борьба с бандитизмом и националистическим подпольем, участие в ликвидации межнациональных конфликтов, и других, авторами сделана попытка объективно изложить события российской истории, особенно советского периода.

При подготовке издания авторами были введены в оборот документы и исторические источники, раскрывающие основные вопросы строительства, реформирования и применения внутренних войск, из основных фондов Государственного архива Российской Федерации, Российского государственного военно-исторического архива, Российского государственного военного архива, Центрального архива внутренних войск МВД России и ряда других архивов страны.

Необходимо подчеркнуть, что данный труд важен не только с теоретической, но и с практической точки зрения – для использования богатого исторического опыта служебно-боевой деятельности личного состава внутренних войск в современных условиях усиления внутренних угроз и неоднократных попыток фальсификации отечественной истории. Авторами издания проанализирован реальный вклад внутренних войск МВД России в систему обеспечения внутренней безопасности государства, выявлены тенденции и закономерности изменения структуры войск в зависимости от внешних условий и внутренних факторов, оценена эффективность служебно-боевого применения войск и определены перспективы их развития.

Авторский коллектив пятитомного военно-исторического труда "История внутренних войск" за активную деятельность по пропаганде и повышению престижа службы во внутренних войсках и формированию объективного общественного мнения о деятельности военнослужащих войск удостоен премии МВД России за 2011 год.

Однако подготовленное пятитомное издание нельзя рассматривать как законченный труд, который претендует на исчерпывающую полноту и исследование всех фактов, относящихся к истории внутренних войск. Поэтому данная работа должна быть продолжена всеми исследователями исторического пути развития внутренних войск МВД России.

Вследствие этого на научные организации внутренних войск МВД России при проведении военно-исторической работы возлагаются следующие основные задачи:

1. В рамках изучения истории внутренних войск невозможно делать общие выводы и обобщения по всем аспектам деятельности нашего государства в прошлом. Однако в тесном сотрудничестве с историками Вооруженных сил, Федеральной службы безопасности и Министерства внутренних дел России необходимо формировать единый подход к исследованию исторических периодов и оценке важнейших событий российской истории.

2. Необходимо активно использовать первоисточники истории внутренних войск, хранящиеся в государственных и ведомственных архивах страны. Центральный архив, Центральный музей внутренних войск МВД России в своих фондах хранят важную информацию о ключевых событиях российской истории. При этом важно отметить, что те исследователи, которые первыми получают возможность введения в научный оборот исторических документов, имеют и преимущество в формировании мнения о тех событиях. Поэтому централизованный подход к освещению исторических фактов крайне необходим.

3. В целом нужно вывести военно-историческую работу во внутренних войсках на качественно новый уровень развития. Назрела необходимость издания фундаментальных научных трудов по истории внутренних войск, истории Министерства внутренних дел и военной истории России в целом.

4. Немаловажным направлением работы по противодействию фальсификации истории внутренних войск является участие военнослужащих войск в подготовке статей по исторической проблематике в журнале "Академический вестник внутренних войск МВД России".

Таким образом, проведение комплекса мероприятий во внутренних войсках МВД России позволит существенным образом повысить качество проводимой военно-исторической работы в войсках, развить исследовательскую работу по изучению истории внутренних войск не только в Главном командовании, но и в региональных командованиях и военных институтах внутренних войск МВД России, повысить уровень исторических знаний курсантов и слушателей войск, поднять на более высокий уровень работу по отражению роли и места внутренних войск в исторических событиях становления и развития российской государственности и утверждения национального самосознания в стране.



Борис ШУРАЕВ

## ФОРМИРОВАНИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И ВОЙСК ВЧК – ВОХР – ВНУС В ГОДЫ ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ

В соответствии с Федеральным законом "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации" первое место среди сил, привлекаемых к выполнению задач, возложенных на внутренние войска, занимают органы управления внутренними войсками<sup>1</sup>. Не случайно их совершенствование непосредственно связывается с задачами дальнейшего развития войск на современном этапе.

Примером современного творческого подхода к решению задач эффективного управления войсками в условиях борьбы с терроризмом служит создание по распоряжению Президента Российской Федерации в 2004 году групп оперативного управления при оперативных штабах в субъектах Российской Федерации.

С их участием только в 2006 году было проведено более 50 специальных операций, в том числе ликвидирована попытка крупномасштабной террористической акции в Ставропольском крае, сорваны замыслы бандподполья по дестабилизации обстановки в Дагестане и Ингушетии. При этом общие потери личного состава были снижены в 1,4 раза по сравнению с 2005 годом.

В 2010 году в ходе комплексной специальной операции на территории Республики Дагестан, спланированной и проведенной Главным командованием внутренних войск во взаимодействии с Федеральным оперативным штабом, бандподполью был нанесен значительный урон. Совместными действиями внутренних войск, органов внутренних дел и безопасности удалось стабилизировать обстановку в Республике Ингушетия<sup>2</sup>.

Немаловажное значение в процессе дальнейшего развития и совершенствования деятельности органов управления внутренних войск имеет изучение истории их формирования и опыта многогранной деятельности.

Современное, достаточно распространенное и общее понятие "органы управления войсками" связано с собирательным наименованием командования, штабов, управлений, отделов и других постоянных (штатных) или временно создаваемых (нештатных) войсковых образований, предназначенных для руководства и управления войсками на всех уровнях в мирное и военное время, непосредственно осуществляющих управленческую деятельность<sup>3</sup>.

Основы структуры органов управления Вооруженных сил и внутренних войск МВД РФ были заложены в годы Гражданской войны и в межвоенный период. Изучение этого периода имеет ключевое значение не только для понимания их прошлого и современного состояния, но и решения проблем их совершенствования и перспективного развития.

В процессе формирования органов управления внутренних войск в годы Гражданской войны можно выделить два периода. Первый (до 28 мая 1919 года) – период формирования органов управления различных видов войск вспомогательного назначения, в составе которых наибольший интерес представляет управление войск ВЧК.

Второй (после 28 мая 1919 года) – период существования войск ВОХР – ВНУС. Именно в этот период войска обрели единое управление и организационную структуру.

**Б.А. ШУРАЕВ** –  
профессор кафедры  
гуманитарных и социальных  
наук Новосибирского военного  
института внутренних войск  
имени генерала армии  
И.К. Яковлева МВД России,  
кандидат исторических наук,  
доцент

<sup>1</sup> См.: ФЗ "О внутренних войсках Российской Федерации" № 27-ФЗ от 6 февраля 1997 г.

<sup>2</sup> См.: [http://www.vvmvd.ru/press/publ2011/publ2011\\_90.html](http://www.vvmvd.ru/press/publ2011/publ2011_90.html).

<sup>3</sup> См.: Военный энциклопедический словарь. М.: Воениздат, 1983. С. 520.

Следует подчеркнуть, что становление и развитие органов управления внутренних войск происходило в рамках общей системы государственных и военных органов управления, находилось под непосредственным влиянием органов управления Вооруженными силами, такими как Совет рабоче-крестьянской обороны (СРКО), Революционный военный совет Республики (РВСР) и его полевой штаб, Народный комиссариат по военным делам, Всероссийский главный штаб<sup>1</sup>.

Уже с первых дней существования внутренних войск начала складываться не только их специфика, но и двойственная подчиненность, которые не могли не сказаться на структуре и деятельности их управленческого звена.

Исключительно важное значение для внутренних войск на стадии их зарождения имело решение правительства о подчинении их военному ведомству. Принцип их двойной подчиненности был определен широко известным Декретом СНК от 19 августа 1918 года "Об объединении всех Вооруженных сил Республики в ведение Народного комиссариата по военным делам". Данным Декретом была установлена подчиненность войск специального и вспомогательного назначения Наркомвоену по вопросам комплектования, устройства, обучения, вооружения, снабжения, боевой подготовки, а также их применения как военной силы. Использование войск по своему назначению оставалось в компетенции соответствующих наркоматов и ведомств<sup>2</sup>.

Данные положения неоднократно повторялись в различных руководящих документах по организации деятельности войск ВЧК – ВОХР – ВНУС.

Как известно, первая военная организационная структура внутренних войск, имеющая свой штаб, была создана на основе решения 1-й Всероссийской конференции чрезвычайных комиссий. Ей стал корпус войск ВЧК. Создание штаба корпуса ВЧК (с 1 января 1919 года – штаб войск ВЧК) стало основой строительства управленческого звена внутренних войск. Именно на его базе в последующем создавалось Управление войск ВОХР и все вспомогательные войска передавались в ведение НКВД через штаб войск ВЧК.

Согласно принятому Положению<sup>3</sup> корпус войск ВЧК находился в полном распоряжении ВЧК. Среди пяти основных управлений ВЧК было создано и Управление войск ВЧК. Общее руководство корпусом возлагалось на председателя ВЧК. Командование корпусом, его формирование и обучение возлагались на начальника штаба. 15 июля 1918 года на эту должность был назначен В.В. Каменщиков, помощником начальника штаба с 16 июля 1918 года стал И.Н. Полюкаров.

28 октября 1918 года ВЦИК утвердил Положение о Всероссийской и местных чрезвычайных комиссиях. Положение законодательным образом подтверди-

ло право Всероссийской и местных чрезвычайных комиссий формировать особые вооруженные отряды, численность которых устанавливалась местными исполнительными комитетами Советов по согласованию с ВЧК. Отряды должны были находиться на учете и под контролем Реввоенсовета Республики<sup>4</sup>.

В целях осуществления связи руководства корпуса с ВЧК начальник штаба обязан был присутствовать на заседаниях ВЧК и периодически отчитываться о работе штаба.

Приказом по корпусу от 12 ноября 1918 года все вооруженные силы ВЧК объединялись в отдельные отряды (по губерниям). В состав отрядов входили пехота, кавалерия и артиллерия. Во главе каждого отряда стояли начальник и политический комиссар. Начальник отряда имел права командира полка Красной Армии.

С первых дней создания штаба войск ВЧК важнейшим направлением его деятельности являлась работа по комплектованию войск ВЧК. Отбор людей в корпус осуществлялся на классовой основе и в основном в добровольном порядке. Для набора создавались приемные комиссии в составе члена партии коммунистов, председателя ЧК и врача. Чтобы исключить возможность проникновения на командные должности контрреволюционеров, устанавливалась строгая централизация назначения кадров. Ротные и взводные командиры назначались начальником штаба корпуса по представлению губернских чрезвычайных комиссий, а командиры батальонов утверждались коллегией ВЧК.

Вся работа по формированию частей при ЧК находилась под строгим контролем командиров частей, партийных комитетов и руководства войск.

Строгий классовый отбор в войска ВЧК, а впоследствии и в войска ВОХР, высокий процент партийной прослойки среди командного состава имел положительное не только политическое значение, но и военное, управленческое. Так, среди сотрудников ВЧК в отличие от военнослужащих Красной Армии не было случаев массовых измен, характерных для Гражданской войны, и даже единичные измены были крайне редким явлением.

Кроме того, руководством войск ВОХР уже в феврале 1920 года было введено единоначалие. В приказе полуправления войск ВОХР указывалось, что "...в частях ВОХР, в коих строевые начальники и начальники штабов, управлений, учреждений и заведений являются коммунистами, должность комиссаров заменить должностью помощника начальника по политической части"<sup>5</sup>.

Вместе с тем высокий процент рабочих в ВЧК по сравнению с другими советскими учреждениями, в том числе среди управленцев и специалистов, приводил к тому, что многие выходцы из пролетариата, попадая на службу в карательный орган, в своей работе руководствовались не знаниями, а классовым само-

<sup>1</sup> См.: Органы руководства Вооруженными силами (1917 – 1941). <http://guides.eastview.com/browse/guidebook.html?bid=120&sid=24038>.

<sup>2</sup> См.: Внутренние войска Советской Республики 1917 – 1922 гг. С. 47, 48.

<sup>3</sup> См. там же. С. 43, 44.

<sup>4</sup> См.: Декреты Советской власти. Т. 3. С. 457 – 459.

<sup>5</sup> Внутренние войска Советской Республики 1917 – 1922 гг. С. 334.

сознанием. В связи с этим штаб корпуса постоянно проводил работу по укреплению дисциплины и соблюдению социалистической законности в войсках. Так, например, несоблюдение командирами частей интересов и спокойствия крестьян при проведении облав на дезертиров расценивалось как неисполнение боевого приказа и принятие своевременных мер.

Работа штаба по комплектованию войск ВЧК значительно осложнялась в связи с постоянными требованиями Реввоенсовета Республики по откомандированию частей для нужд фронта. В связи с неукомплектованностью войск командирам частей разрешалось прибегать к практике Красной Армии – комплектовать данные должности мобилизованными по нарядам Всероссийского главного штаба.

В процессе выполнения возложенных на войска ВЧК задач штабом войск решались такие проблемы, как порядок подчиненности и взаимодействия командиров частей с местными ЧК и органами военного управления, организация обучения и воспитания личного состава, обеспечение войск вооружением, продовольствием и обмундированием.

Важно подчеркнуть, что все отряды ВЧК находились в полном, по сути, бесконтрольном распоряжении местных ЧК. Кроме того, в условиях Гражданской войны органы военного управления (реввоенсоветы армий и фронтов) зачастую вмешивались в работу войск ВЧК и других войск вспомогательного назначения, нарушая установленный порядок их использования в ущерб выполнению возложенных на них задач.

Вышедшее в марте 1919 года Положение о войсках ВЧК закрепило ряд положений, облегчавших работу штаба. Губернские ЧК с этого времени обязаны были о каждом своем распоряжении отрядами извещать по телеграфу ВЧК и штаб отряда ВЧК.

Устанавливалась численность и определялось количество войск, действующих на фронте – 30%. Части войск могли быть отправлены на фронт только с разрешения ВЧК. Реввоенсовет Республики отдельным приказом запрещал вмешиваться реввоенсоветам фронтов и армий в дела частей вспомогательного назначения. Все это ограничивало использование войск не по назначению, повышало роль и возможности штаба.

Ответственность за выполнение поставленных задач выдвигала требования к уровню боевой подготовки войск. С первых дней своей деятельности штаб корпуса уделял значительное внимание обучению и воспитанию личного состава. Уже в сентябре 1918 года в войсках были организованы занятия в целях обучения специальной тактике, отличной от полевой. Особое внимание уделялось тактике уличного боя, обучению метания ручных гранат.

В ноябре 1918 года штабом корпуса был направлен в войска приказ, детально регламентировавший боевое обучение личного состава. Определялось время проведения занятий согласно утвержденным программам и недельным расписаниям, которые отдавались в приложении к приказу по части и должны были строго и точно исполняться. Давались четкие

рекомендации по принципам, последовательности и методике обучения.

Штаб корпуса ВЧК постоянно заботился об обеспечении корпуса всеми необходимыми средствами, особенно продовольствием. В этих целях штаб войск и председатель ВЧК неоднократно обращались с просьбами в высшие руководящие органы страны.

Таким образом, в войсках ВЧК, как и в других войсках вспомогательного назначения, в 1918 году были созданы органы управления, решавшие, наряду с оперативными, задачи комплектования, обучения, обеспечения войск необходимым вооружением, продовольствием и имуществом.

Принципиально новый этап развития органов управления, безусловно, был связан с объединением войск вспомогательного назначения.

1 июня 1919 года ВЦИК принял постановление "Об объединении военных сил советских республик: России, Украины, Латвии, Литвы и Белоруссии". Документом были заложены основы военно-хозяйственного союза в целях объединения в едином центре военной организации и военного командования, советов народного хозяйства, железнодорожного управления, финансов, комиссариатов труда<sup>1</sup>.

В ходе реализации данного постановления был проведен ряд мероприятий и по централизации системы управления войсками вспомогательного назначения. СРКО принял постановление о передаче вспомогательных войск отдельных ведомств в подчинение НКВД через штаб войск ВЧК, который преобразовывался в штаб войск внутренней охраны Республики (ВОХР).

Такое решение отвечало интересам службы, преодолению межведомственных разногласий, совершенствованию организационной структуры, повышению уровня подготовки и эффективности использования войск специального назначения, насчитывавших к июню 1919 года 260 тыс. человек.

Слияние войск специального назначения в единые войска внутренней охраны явилось важным шагом в улучшении охраны и обороны тыла страны. Была достигнута централизация управления частями специального назначения, повышена оперативность выполнения войсками различных задач.

На войска ВОХР возлагались, по существу, все задачи, которые ранее решали войска ВЧК, продармия, части Главвода, Главсахара и других ведомств: вооруженная борьба с мятежами, бандитизмом, охрана государственных учреждений, сооружений и промышленных предприятий, охрана и оборона железнодорожных и водных путей сообщения, борьба с мешочничеством, охрана сельскохозяйственных продуктов.

Кандидатура начальника войск ВОХР согласовывалась ВЧК и Реввоенсоветом Республики, после чего утверждалась СНК. Два помощника начальника войск назначались народными комиссариатами путей сообщения и продовольствия по согласованию с начальником войск.

Первым начальником войск ВОХР был назначен

<sup>1</sup> Декреты Советской власти. Т. 5. М., 1971. С. 252 – 261.

бывший начштаба войск ВЧК К.М. Валобуев. 18 июня 1919 года штаб войск внутренней охраны был преобразован в Главное управление войск ВОХР.

Формирование войск ВОХР изменило систему управления войсками вспомогательного назначения. Все войска передавались в ведение НКВД.

Была заложена новая организационно-штатная структура войск, в том числе и органов управления.

Основными штатными единицами войск ВЧК до объединения в войска ВОХР являлись отдельные батальоны (за исключением московского стрелкового полка ВЧК).

Войска ВОХР переводились на бригадную систему в составе отдельных батальонов. В целях улучшения управления войсками охраны, в интересах службы и снабжения, бригады объединялись по территориальному принципу в сектора. Организация снабжения и довольствия войск охраны границы некоторых секторов была приведена в соответствие с границами военных округов.

Работа органов управления была в определенной степени упорядочена и стабилизирована. Усложнялся порядок изъятия частей в военное ведомство из ведения штаба войск ВОХР. Отныне оно могло производиться только по постановлению СРКО. С ноября 1920 года привлекать войска для боевых действий на внешнем фронте разрешалось лишь в случае расположения их не далее 50 верст от линии соприкосновения с противником (правами не ниже начдива и ревкома данной полосы) и в прилегающей к фронту губернии (правами командующего фронтом) – не более 50% наличного состава.

В условиях Гражданской войны, в случае особой необходимости, войска ВОХР могли привлекаться для выполнения заданий начальников гарнизонов в тыловых частях, а во фронтовой полосе – соответствующих фронтовых органов.

Устанавливался порядок использования войск ВОХР в интересах других ведомств. Все требования наркомов по использованию войск поступали в штаб ВОХР или в ближайшие его органы и удовлетворялись теперь лишь в зависимости от численного состава, общего распределения и дислокации этих войск.

Штабу войск предоставлялись права штаба фронта. Начальник сектора войск пользовался правами начальника дивизии, а начальник штаба сектора – начальника штаба дивизии.

В октябре 1919 года был создан военный совет войск внутренней охраны Республики на правах Реввоенсовета фронта. Председателем военного совета являлся народный комиссар внутренних дел Ф.Э. Дзержинский, членами – начальник войск и заведующий политическим отделом.

В ноябре 1919 года штабом войск ВОХР были разработаны требования по организации службы войск. Расположение частей должно было соответствовать местным условиям службы таким образом, чтобы обеспечивалась надежная телеграфная, телефонная, а по возможности и железнодорожная связь со штабами бригад. В целях упорядочения службы войск начальникам секторов было предписано разбить вверенные им сектора на районы в соответствии

с границами губерний. Каждый район обслуживался по всем направлениям службы одной бригадой, командир которой являлся начальником района и нес всю ответственность за службу в вверенном районе.

Командиру бригады предписывалось работать в тесном контакте с губернскими властями (губвоенкомом, губчека, губпродкомом и т.д.), получать от них указания и в соответствии с ними распределять силы по участкам, оставляя небольшой резерв.

Штаб бригады должен был располагаться в пределах своего района, по возможности в центре, преимущественно в губернском городе, где располагались все губернские учреждения.

Район разбивался на участки. Участок обслуживался по всем направлениям службы батальоном, командир которого являлся начальником участка.

Штаб батальона должен был располагаться обязательно на своем участке, по возможности в центре, в пункте, который бы обеспечивал надежную телефонную, телеграфную и железнодорожную связь со штабом бригады.

Москва и Петроград имели бригады только для обслуживания города.

В декабре 1919 года был решен очень важный вопрос о порядке использования частей ВОХР губернскими чрезвычайными комиссиями, поскольку неплановое и неограниченное использование войск местными ЧК значительно усложняло работу начальников секторов и командиров бригад.

С этого времени каждой губчека приказом начальника сектора придавался один батальон, который не мог быть использован без ее разрешения для других целей. Комбаты выполняли распоряжения своего комбрига лишь в отношении военно-строевого обучения, проверки несения караульной службы, хозяйственной и политической работы. Привлечение других дополнительных сил бралось под контроль оперативным управлением войск по таблице срочных донесений.

В целях максимального контакта и совместной работы начальники секторов ВОХР были введены в состав коллегий губернских ЧК. Кроме того, на должности начальников секторов и начальников бригад кандидаты выдвигались соответствующими губернскими ЧК, после чего утверждались местными исполкомами и партийными комитетами. Утвержденные на местах кандидаты поступали на окончательное утверждение военного совета ВОХР. Вместе с тем коллегии местных ЧК должны были оказывать всемерное содействие по снабжению батальонов ВОХР соответствующей губернии всеми видами довольствия.

Руководством войск устанавливался порядок предоставления вооруженной охраны заинтересованным ведомствам. В первую очередь выполнялись заявки Наркомпрода, во вторую – заявки на охрану железных дорог и лишь затем заявки других ведомств.

В январе 1920 года были введены штаты органов управления войсками ВОХР. Руководство войсками осуществлял военный совет. Во главе войск стоял начальник войск, имевший заместителей по Наркомпути и Наркомпроду. Центральным органом управ-

ления войсками являлся штаб войск ВОХР, состоявший из оперативного, строевого, административного управлений, санитарного и ветеринарного отделов и комендатуры.

Во главе сектора стоял начальник сектора войск ВОХР, имевший также двух заместителей по Наркомпути и Наркомпроду. Штаб сектора имел ту же структуру, что и штаб войск ВОХР Республики.

Однако, несмотря на проведенную реорганизацию, работа органов управления по-прежнему была затруднена состоянием обеспечения войск. Многочисленные документы рассматриваемого периода свидетельствуют о неуккомплектованности и сложном материальном положении войск. Так, по докладу начальника войск В.С. Корнева, из требуемых для выполнения задач Наркомпрода 123 844 штыхов в наличии имелось только 38 823, из необходимых для Наркомпути 75 611 штыхов войска ВОХР могли предоставить только 35 688.

Несмотря на неоднократные указания Реввоенсовета и СРКО о равном с Красной Армией довольствии, войска ВОХР зачастую обеспечивались и комплектовались по остаточному принципу. На вооружение личного состава поступало трофейное оружие, не предназначенное для вооружения Красной Армии. При большом некомплекте войск части нередко пополнялись призывниками старшего возраста, бывшими дезертирами, выздоравливающими красноармейцами.

Элементарное отсутствие обуви, обмундирования порой ставило под срыв выполнение поступающих заявок на выделение войск.

Снабжение войск ВОХР всеми видами довольствия осуществлялось через Управление начальника снабжения ВОХР Республики, состоявшее из отделов военно-хозяйственного снабжения, заготовительного, артиллерийского снабжения, финансового и ревизионно-инструкторского. Управление начальника снабжения сектора состояло из военно-хозяйственного, артиллерийско-инженерно-квартирмейстерского и финансового отделов.

Положение несколько изменилось после реорганизации органов снабжения войск ВОХР. В марте 1920 года приказом чрезвычайного уполномоченного Совета рабоче-крестьянской обороны по снабжению Красной Армии и Красного Флота Управление начальника войск по снабжению было упразднено. Снабжение войск возлагалось на ЦУС (Центральное управление по снабжению армии) с подчинением начальников снабжения секторов войск ВОХР ЦУСу. Выделяемое для войск ВОХР имущество было запрещено использовать для частей и учреждений других ведомств.

Важным событием в работе органов управления войск ВОХР явилось принятие в апреле 1920 года Положения о войсках внутренней охраны. Органам управления был посвящен целый раздел "О высших учреждениях, штабах, управлениях и отделах войск внутренней охраны".

Вся полнота власти над войсками предоставлялась военному совету. В состав органов управления войск входили штаб, управления (политическое, снабжений, санитарное), революционный военный трибунал, кан-

целярия, комендатура и ветеринарный отдел.

Устанавливалась структура штаба войск охраны в составе трех управлений: оперативного, строевого и административного. Управления включали в себя отделы, а отделы – отделения.

В Положении излагались обязанности начальников и других ответственных лиц учреждений, штабов, управлений и отделов войск охраны.

Отношения с Наркомпрод и Наркомпутъ по вопросам службы устанавливались по-прежнему в особом порядке через особо уполномоченных этих ведомств, являвшихся помощниками начальника войск охраны.

В обстоятельствах чрезвычайной важности и в случае военного положения войска ВОХР могли частично переходить в распоряжение военного ведомства. Выполнение ими каких-либо дополнительных задач без предварительного согласия с НКВД не допускалось.

Несмотря на сложные условия Гражданской войны, большую нагрузку на личный состав, штаб войск требовал полного привлечения личного состава к занятиям путем смены занятых на службе подразделений. Как минимум требовалось проводить по утрам строевые занятия и проверять знания обязанностей всех лиц караула и часовых на тех постах, куда они были назначены. В случае обнаружения во время весенних и осенних смотров слабого обучения, отсутствия дисциплины, внутреннего порядка и бездействия командного состава виновные могли быть преданы суду военного трибунала.

С особой тщательностью готовились стрелковые батальоны для отправки на фронт. Согласно требованиям начальника войск ВОХР, их состав доводился до полного укомплектования, организовывались и проводились занятия по полному курсу строевого и полевого обучения.

В целях подготовки младшего комсостава в июне 1920 года начальникам секторов ставилась задача организации при каждой стрелковой бригаде бригадных школ (учебных команд) с 4-месячным сроком обучения.

Отдельными приказами руководства войск командирам и штабам доводились требования и рекомендации по охране объектов и организации службы войск. Особое внимание обращалось на методы борьбы с бандитизмом, тесное взаимодействие с губчека, использование в полной мере получаемых от них разведывательно-агентурных данных. Осуществлялся контроль за тем, чтобы силы войск не расплылись, действовали компактными боевыми единицами и не теряли управление. Для борьбы с бандитизмом органами управления войск создавались экспедиционные отряды, сводные подвижные ударные группы. В целях эффективного управления создаваемыми ударными группами их штабы формировались не из представителей различных частей ВОХР, а в составе штаба одной бригады.

В целях дальнейшего объединения вспомогательных войск, имеющих целью охрану и поддержание порядка, части караульной службы, железнодорожной охраны, железнодорожной и водной милиции

вместе с войсками ВОХР по постановлению Совета труда и обороны от 1 сентября 1920 года были сведены в войска внутренней службы (ВНУС).

Объединение войск вспомогательного назначения в войска ВОХР – ВНУС и создание единого органа управления являлись единым звеном в процессе объединения военных сил и хозяйственных ресурсов страны в целях укрепления Красной Армии и достижения победы на фронтах.

Командующий войсками ВНУС подчинялся НКВД и главкому. При командующем состоял штаб войск ВНУС. По постановлению СТО от 24 ноября 1920 года в состав ВНУС вошли и пограничные части.

Войска ВНУС подлежали реформированию по штатам Красной Армии и должны были состоять из дивизий, бригад и полков (части, обслуживавшие органы ВЧК, продолжали существовать по штатам, выработанным коллегией ВЧК).

Приказом Реввоенсовета Республики и НКВД 6 сентября 1920 года командующим войсками внутренней службы Республики был назначен В.С. Корнев. Он подчинялся народному комиссару внутренних дел и главнокомандующему всеми Вооруженными силами Республики. В его ведение входило назначение командиров войск внутренней службы округов, которые были подчинены окружным военным комиссарам. Последние в отношении использования войск ВНУС по прямому их назначению подчинялись командующему войсками ВНУС Республики.

При командующих фронтами и армиями состояли соответствующие командиры войск внутренней службы и соответствующие штабы. Они подчинялись командующему войсками ВНУС, а также командующим фронтами и армиями в вопросах военно-оперативного характера.

Расширение задач, стоявших перед войсками ВНУС, потребовало увеличения их численности. За счет объединения частей ВОХР с другими войсками, охранявшими тыл страны, и пополнения от военного ведомства численность войск внутренней службы к 1 октября 1920 года достигла 241 575 человек, а к 1 ноября – 305 109 человек.

19 января 1921 года Совет труда и обороны постановил передать войска внутренней службы, за исключением войск чрезвычайных комиссий, железнодорожной и водной милиции, Народному комиссариату по военным делам. Внутренние войска вступили в новый этап своего развития.

Таким образом, в период Гражданской войны шел процесс формирования внутренних войск и их управленческого звена. Этот процесс определялся, прежде всего, условиями Гражданской войны, особенностями государственного и военного строительства на основе новых общественно-экономических отношений.

Как и Красная Армия, войска ВЧК – ВОХР – ВНУС имели недостаток в опытных кадрах, сложности в комплектовании, вооружении и снабжении различными видами довольствия, руководствовались, как правило, одними уставами, наставлениями и приказами высших государственных и военных органов.

Вместе с тем войска вспомогательного назначе-

ния выполняли специфические задачи, имели существенные отличия в организации, подчинении, порядке использования, обеспечения, комплектования, что отражалось на деятельности органов управления.

Развитию органов управления войск ВЧК – ВОХР – ВНУС придавалось большое значение как со стороны ВЧК, НКВД, так и высших органов управления государством (СРКО, СНК, РВСР).

Общей тенденцией их развития являлось укрупнение и усложнение структуры. Это было обусловлено возрастанием сложности поставленных задач и соответственно количества войск.

Сложность работы органов управления определялась, прежде всего, сложностью и спецификой возлагаемых на войска задач и отсутствием опыта их решения, двойственным подчинением, ограниченной нормативной правовой базой, низким уровнем обеспечения, которое было организовано зачастую по остаточному принципу.

В целях решения этих проблем руководство войск и нарком внутренних дел регулярно ставили в известность руководство страны о сложившемся положении в войсках, обращались с конкретными предложениями по решению возникающих проблем.

Главным направлением деятельности органов управления в годы Гражданской войны являлась организация деятельности всех частей, штабов, учреждений и заведений войск по выполнению поставленных задач.

Особое внимание уделялось координации действий войск и штабов, согласованию вопросов службы войск с требованиями заинтересованных ведомств.

Главные усилия войск были направлены на выполнение задач, связанных с деятельностью ЧК, обеспечение потребностей Красной Армии в личном составе, выполнение заявок Наркомпрода и Наркомпути.

На первых порах выполнение заявок осуществлялось без учета характера задач, объемов служебной нагрузки и соответствия требуемого личного состава. Это объяснялось тем, что на принятие решений командиров и штабов большое влияние оказывали жесткие требования высшего военного руководства страны, чрезвычайных органов и ведомств, наделенных особыми полномочиями (военное ведомство, ВЧК и губернские ЧК, Наркомпрод, Наркомпуть).

В короткие сроки штаб войск охраны перестроил свою работу, требуя от заявителей указания в заявках характера задач, условий несения службы и времени привлечения личного состава. Нецелевое использование войск бралось под контроль. На командиров частей возлагались требования доклада штабу войск обо всех случаях незапланированного использования местным руководством личного состава войск.

В целях наиболее целесообразного и правильного использования войск по межведомственным заданиям, исключения возникающих трений, при начальнике войск и начальниках секторов вводился штат помощников, являющихся уполномоченными от Наркомпрода по эксплуатации войск для продовольственных операций. Впоследствии при командую-

щем войсками ВНУС были созданы особые междуведомственные совещания из ответственных представителей от всех заинтересованных наркоматов под председательством командующего.

В сложной обстановке Гражданской войны подобные совещания могли создаваться на постоянной основе и созывались ежедневно (Управление тылом Юго-Западного фронта в октябре 1920 года). Принятые постановления неоперативного характера являлись обязательными для всех губернских органов власти. Начальникам дивизий войск ВНУС предоставлялось право созывать совещание представителей гражданской и военной власти губерний, входящих в район дивизий.

Эффективность работы органов управления во многом определялась уровнем их самостоятельности и полномочий. Этому в большой степени способствовало закрепление нормативными правовыми актами таких положений, как штаты органов управления, численность войск, должностные полномочия командного состава, порядок привлечения войск к выполнению поставленных задач.

Управление войск руководствовалось в большинстве случаев отдельными указаниями и распоряжениями высших органов управления советского государства. Это объяснялось особенностями государственного строительства молодой Советской Республики, отсутствием необходимой нормативной правовой базы.

Вместе с тем в этот период закладывались основы нормативной базы деятельности войск. Кроме военных уставов, которыми руководствовалась Красная Армия, в основу деятельности органов управления внутренних войск были заложены специальные нормативные акты, такие как Положение о корпусе войск ВЧК, Положение о войсках ВЧК, Положение о войсках внутренней охраны и др.

Менялись порядок работы, состав и полномочия военного совета. Если его состав с момента создания ограничивался наркомом внутренних дел, начальником войск и заведующим политическим отделом, то впоследствии он значительно расширился, а председателем военного совета вместо наркома внутренних дел стал один из членов совета.

В годы Гражданской войны штаб войск вынужден был в кратчайшие сроки выполнять постановления СТО и приказы Реввоенсовета Республики не только об отправке частей на фронт, организации надежной охраны тыла армий и фронтов, но и о переброске значительных сил в различные районы для борьбы с бандитизмом, охраны железных дорог, выполнения хозяйственных и продовольственных работ.

Выполнение этих задач требовало от руководства

войск больших усилий для решения проблем не только кадровых, но и расположения и снабжения, организации службы, поддержания связи, налаживания взаимоотношений с местными органами власти.

Маневренный характер Гражданской войны, большие пространства, стратегический принцип использования главных сил Советской Республики на главных направлениях сказались и на работе органов управления войск охраны.

Одним из примеров маневра силами и средствами войск ВОХР служит переброска частей и соединений на усиление охраны тыла Западного и Юго-Западного фронтов. Только в мае 1920 года на Украину была организована отправка частей и подразделений Рязани, Нижнего Новгорода, Петрограда, Ярославля, Москвы, Омска, Перми. К концу июня штабом войск ВОХР было отправлено: для охраны тыла Юго-Западного фронта – 22 батальона, 5 эскадронов, 8 отдельных рот и подразделения артиллерии; для пополнения на фронт – три бригады (46-я, 2-я Московская и 7-я Тульская).

Штабы войск проводили большую работу по разработке рекомендаций, инструкций, приказов, а иногда и законопроектов. Так, в марте 1919 года Президиум ВЧК поручил штабу войск в недельный срок выработать проект Декрета о создании единого операционного центра по руководству борьбой при подавлении контрреволюционных восстаний. Руководство войск выходило с предложениями и просьбами к главному ВС Республики об организации обороны тыла фронтов и организации службы на освобожденной территории.

В историю войск навсегда вошли имена первых руководителей и организаторов, таких как В.Н. Афанасьев, К.М. Валобуев, Н.А. Ефимов, В.В. Каменщиков, В.С. Корнев, И.Н. Полукаров.

В невероятно сложных условиях Гражданской войны на практике, в процессе выполнения постоянно увеличивавшегося объема возлагавшихся на войска задач, не только были сформированы работоспособные органы управления, но и получен ценный опыт многогранной управленческой деятельности. Заложенные в его основу принципы получили свое развитие в ходе межвоенного и последующих периодов строительства и развития внутренних войск Российского государства.

