

**АКАДЕМИЧЕСКИЙ
ВЕСТНИК
ВНУТРЕННИХ ВОЙСК
МВД РОССИИ**

Приложение к военно-публицистическому и литературно-художественному журналу "На боевом посту" внутренних войск МВД России

Издается с сентября 2008 года

Учредитель - МВД России

Издатель -

Главное командование внутренних войск МВД России

Главный редактор журнала "На боевом посту"
Кислый Ю.П.

Редакционная коллегия:

Бысенков И.С. (ответственный секретарь), Гейко В.А., Колесников С.С. (зам. главного редактора), Михалев А.Н. (зам. главного редактора), Панченков В.В., Софронов И.Е. (зам. главного редактора), Чепяшев С.К.

Научно-редакционный совет:

Баранов В.П. (председатель), Григорьев Л.В., Гришечкин Ю.А., Марценюк Ю.А. (зам. председателя), Мельник А.В., Немов М.А., Стукановский С.Я., Фомичев М.Н. (ответственный секретарь)

Художественное оформление
Болтиков В.В.

Корректор
Рябчикова Т.А.

Редакция вправе сокращать и литературно обрабатывать принятые к публикации тексты, а также может публиковать материалы, не разделяя точку зрения авторов. Рукописи не рецензируются и не возвращаются. За достоверность фактов, имен собственных, неразглашение тайны отвечают авторы публикаций, за качество печати - типография. Переписка с читателями ведется только на страницах журнала. Для опубликования в "Академическом вестнике внутренних войск МВД России" материал необходимо направлять в ЦОТИ ГКВВ МВД России. Телефон для справок: (495) 361-85-90.

При перепечатке материалов ссылка на "Академический вестник внутренних войск МВД России" обязательна.

ВОЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

- С. Бунин*
Основные направления формирования облика внутренних войск МВД России 3
- А. Кокуш*
Перспективы развития внутренних войск МВД России в условиях глобализации и формирования постиндустриального общества 10

ГЕОПОЛИТИКА И БЕЗОПАСНОСТЬ

- В. Бакин*
Совершенствование руководящих документов по совместному применению Вооружённых сил Российской Федерации и других силовых ведомств 13
- М. Фомичев, А. Фомичева*
Терроризм и экстремизм - основные угрозы внутренней безопасности и международной стабильности в современных условиях 19
- А. Калинин, С. Бондарев*
Проблемы противодействия террористическим угрозам и пути их решения на современном этапе 22

ПОДГОТОВКА И СЛУЖЕБНО-БОЕВОЕ ПРИМЕНЕНИЕ ВОЙСК

- С. Мухомед*
Управленческая культура военного руководителя 24
- В. Кучеренко*
Совершенствование подготовки младших офицеров, призываемых на службу по окончании непрофильных учебных заведений 27
- Ю. Сараев, С. Лысиков*
Организация разведки и охранения воинских частей и подразделений в ходе проведения контртеррористической операции 30

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СЛУЖЕБНО-БОЕВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- А. Мирошников*
Информационно-телекоммуникационная система внутренних войск 35
- В. Мурадимов, Ю. Марценюк*
Современные требования к основополагающим уставным документам 41
- С. Бязров*
Проблемы соразмерности причинения уголовно наказуемого вреда при применении оружия военнослужащими внутренних войск 46

Сдано в набор 27.10.2008.
Подписано к печати 30.12.2008.
Формат бумаги 60x90 1/8.
Тираж журнала 500 экз.
Объем 8 усл. печ. л.
Отпечатано на 72 стр.
Заказ № 002

Отпечатано в типографии
редакции журнала
"На боевом посту"
внутренних войск
МВД России
Тел.(495) 361-88-54

Адрес редакции:
111250, Москва,
ул. Красноказарменная, 9а.

Телефоны:
редакции - (495) 361-81-71,
отдела по изданию журнала -
(495) 361-87-15
E-mail: vvpост2006@yandex.ru

П. Журило
Совершенствование системы управления тылом силовых структур государства 49

А. Алексеев
Проблемы функционирования рынка труда внутренних войск МВД России на современном этапе 55

ТЕХНИКА И ВООРУЖЕНИЕ

И. Вольф, А. Пушкарев
Направления повышения живучести артиллерийского оружия 59

НАУКА И ПРАКТИКА

В. Баранов
Военная наука в войсках правопорядка: вчера, сегодня, завтра 62

СТРАНИЦЫ ВОЕННОЙ ИСТОРИИ

А. Климов
Участие внутренних войск в обеспечении общественной безопасности на территории Западной Украины в 40-50 гг. XX века 66

СЛОВО МОЛОДЫМ УЧЁНЫМ И СПЕЦИАЛИСТАМ

А. Якубин
К вопросу о выработке навыков управленческой культуры в ходе профессиональной подготовки курсантов военного вуза 71

Генерал-полковник Сергей БУНИН

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ОБЛИКА ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД РОССИИ

В конце XX века произошли радикальные геополитические изменения, которые стали следствием распада Советского Союза и в результате привели к коренной перестройке системы международных отношений и новой расстановке сил на политической арене. Прекращение конфронтации, проходившей под знаком борьбы двух политических систем и называвшейся холодной войной, не только окончательно не отодвинуло угрозу глобальной войны как таковой, но и определило деструктивные предпосылки для реализации новых угроз на региональном и, как следствие, на глобальном уровнях.

В новых условиях обстановки кардинально изменился перечень и характер угроз национальной безопасности Российской Федерации, которые в настоящее время преимущественно сместились в сферу внутренней безопасности.

Данная тенденция обусловлена целым рядом факторов, основными из которых являются потенциальные опасности со стороны сепаратистских и террористических организаций как на внешних границах, так и внутри страны, наступление исламского фундаментализма, который использует терроризм в качестве основного средства борьбы за захват политической власти. При этом террористы действуют не только на территории ЮФО, но и совершают террористические акты в центральных регионах России.

Сепаратистские выступления нередко поддерживаются из-за рубежа. Данный факт определяется стремлением ряда ведущих государств мира не допустить возрождения былого могущества Российской Федерации, в том числе путём дестабилизации политической ситуации внутри страны.

Сложная социально-экономическая обстановка в стране привела к резкой активизации криминальных элементов, экстремистским выступлениям части населения, наиболее озлобленного своим положением, и к другим негативным проявлениям во внутренней сфере.

Многообразие причин, порождающих внутреннюю нестабильность в стране, предопределяет необходимость разработки целенаправленной общегосударственной комплексной программы - стратегии обеспечения внутренней безопасности.

Данная стратегия должна объединять в себе политические, социальные, экономические, идеологические, информационные и другие направления деятельности государства для стабилизации обстановки в России. Однако многолетний исторический опыт свидетельствует о том, что, несмотря на желание руководства государства достичь цели - обеспечения внутренней безопасности страны ненасильственным путем, соблюдение законности и внутреннего порядка такими методами, как разъяснение, воспитание, убеждение, поощрение, никому и никогда не удавалось. Как бы гражданское общество не пыталось использовать вышеуказанные методы в противодействии внутренним угрозам, без второй - силовой - составляющей государству обойтись невозможно.

Рассмотренные положения определяют необходимость поиска новых эффективных мер по обеспечению внутренней безопасности государства. В данном случае необходимо всестороннее исследование силовой составляющей государства, которая предназначена для прекращения деструктивных и разрушительных по своей сущности действий политических противников законной власти, криминальных элементов и экстремистки настроенной части общества.

В современных условиях развитию силовой составляющей обеспечения внутренней безопасности государства, к которой в первую очередь относятся внутренние войска МВД России, должно уделяться самое пристальное внимание.

В этой связи одной из основных задач военной науки является обоснование требуемого облика и эффективной системы применения внутренних войск МВД России.

Прежде чем определить практические направления развития внутренних войск МВД России, необходимо осуществить научное обоснование задач форми-

*Генерал-полковник
С.В. БУНИН -
начальник главного штаба -
первый заместитель
главнокомандующего
внутренними войсками
МВД России,
кандидат педагогических наук*

рования облика внутренних войск, соответствующего современным требованиям, предъявляемым к обеспечению внутренней безопасности государства. Следует отметить, что до настоящего момента действенного исследовательского аппарата - общей методологии, решающей эти задачи и отвечающей требованиям новых геополитических и внутренних условий развития Российской Федерации, в законченном виде не существует.

Общей методологией можно считать совокупность научно обоснованных методов, определяющих структуру, логическую организацию и систему служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России и позволяющих в конечном итоге обосновать перспективный облик и эффективную систему их применения.

Проведённый анализ существующего методологического аппарата обоснования облика сложных систем позволяет сделать вывод о том, что **методологической основой обоснования облика и основ применения внутренних войск МВД России** при решении задач мирного и военного времени будет являться использование в едином системном подходе методов; теории конфликта, теории принятия решения, системного анализа, исследования операций и боевой эффективности.

Данное положение обусловлено тем, что при выполнении поставленных задач внутренние войска МВД России, как и противоборствующие им силы, представляют собой сложную систему. Само же использование системного подхода основано на изучении функционирования внутренних войск МВД России в системной модели их применения, с учётом взаимодействия внутренних элементов с внешней средой.

Рассмотренный подход к исследованию проблем повышения эффективности применения внутренних войск МВД России даёт возможность определить основные направления совершенствования структуры внутренних войск, их системы управления и всестороннего обеспечения. В дальнейшем это позволит войскам в полной мере соответствовать принципам и закономерностям вооружённой борьбы, а также требованиям, предъявляемым к выполнению служебно-боевых задач в мирное время. Однако практическая реализация идей системного подхода при оценке прогнозируемых результатов применения внутренних войск требует дополнительных исследований по всестороннему рассмотрению каждого элемента системы в отдельности во взаимодействии с другими подсистемами.

Под **обликом внутренних войск МВД России** следует понимать:

определённый количественно-качественный состав войск;

организационно-штатные структуры воинских формирований;

структуру системы управления войска;

оснащённость вооружением, военной и специальной техникой (ВВСТ);

систему всестороннего обеспечения;

систему комплектования войска;

системы оперативной, мобилизационной, боевой подготовки и другие системы, позволяющие решать в полном объёме задачи силового обеспечения внутренней безопасности государства в мирное и военное время.

Важной особенностью исследования проблем обоснования облика внутренних войск является тесная взаимосвязь военно-политического, оперативно-тактиче-

ского, военно-технического и военно-экономического аспектов применения внутренних войск, которые должны учитываться в рассматриваемом едином системном подходе.

Военно-политический аспект заключается в рассмотрении всей совокупности мер обеспечения внутренней безопасности государства (разрешение вооружённого конфликта, решение задач в военное время), что в конечном итоге определяет задачи, роль и место внутренних войск в системе обеспечения внутренней безопасности государства.

Рассмотрение оперативно-тактического аспекта использования внутренних войск МВД России позволяет определить структуру, состав сил и средств, их основные формы применения и способы действий при выполнении служебно-боевых задач.

Военно-технический аспект заключается в разработке методологических средств, обеспечивающих всестороннюю оценку технического состояния ВВСТ на основании определенных показателей и критериев эффективности их боевого применения. При этом появляется возможность обоснования системы всестороннего обеспечения деятельности внутренних войск МВД России.

Военно-экономический аспект заключается в применении методов исследования операций и боевой эффективности для обоснования оптимального состава сил и средств внутренних войск МВД России, рациональных вариантов создания и развёртывания группировок войск (сил) при возникновении чрезвычайных обстоятельств с учётом экономической составляющей боевого потенциала страны.

Под влиянием аспектов применения внутренних войск МВД России (рис. 1) изменяется относительно устойчивый состав и свойства облика и системы применения внутренних войск, которая, в свою очередь, определяет последовательность проводимых исследований.

Рассмотрим этапы формирования облика внутренних войск МВД России более подробно.

1 этап - анализ и обобщённая оценка общегосударственной системы мер разрешения конфликтов (войн) различного масштаба, выявление недостатков этой системы, а также ограничений, накладываемых на служебно-боевую деятельность внутренних войск при решении вопросов обеспечения внутренней безопасности государства с учётом возможного изменения внешнеполитической и социально-экономической обстановки в стране.

Необходимость данного этапа исследований вызвана тем, что на современном этапе развития Российской Федерации реформирование внутренних войск должно осуществляться в едином направлении и во взаимосвязи со строительством всех элементов военной организации государства, под которой понимается совокупность военно-силовых структур государства и органов управления ими, а также военно-политических, военно-экономических, военно-научных и других учреждений, занимающихся военной деятельностью и предназначенных для обеспечения военной безопасности страны.

Данное положение предопределяется тем, что при решении задач обеспечения военной безопасности, противодействия как угрозам внешней агрессии, так и сепаратистским, террористическим силам внутри страны все силовые структуры должны действовать совместно

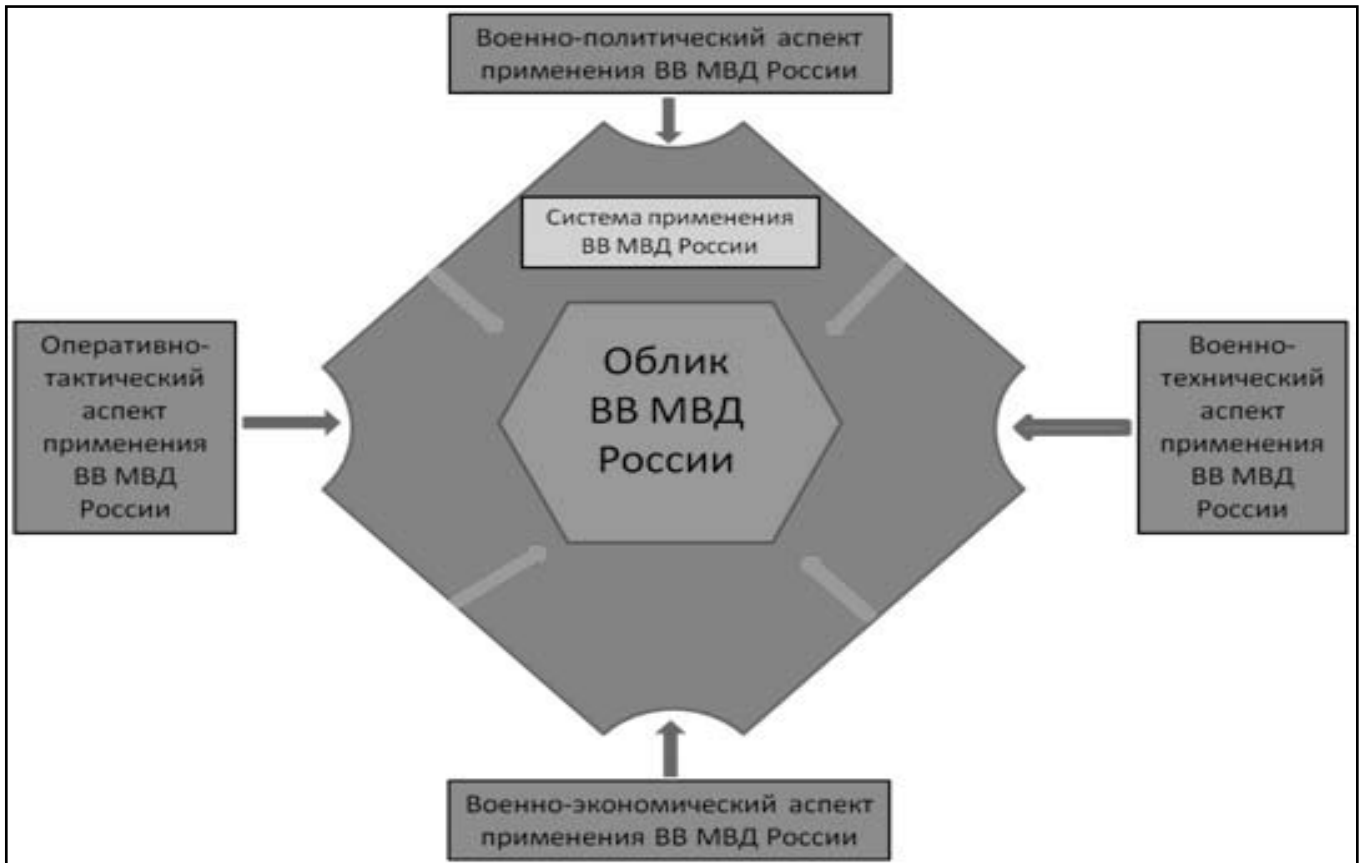


Рис. 1 Аспекты, влияющие на облик внутренних войск МВД России

в интересах достижения общей цели.

В связи с этим без единого понимания путей развития и строительства военной организации, уточнения комплекса задач обеспечения внутренней безопасности государства, решаемых силовыми структурами государства, невозможно получить полного представления о роли, месте и направлениях развития внутренних войск как её главной составляющей силового обеспечения внутренней безопасности государства.

2 этап - определение целей развития, сущности, содержания и объёма служебно-боевых задач, решаемых внутренними войсками в мирное и военное время. На данном этапе исходя из объёма задач, возложенных на внутренние войска, прогноза развития вооружённой борьбы или разрешения внутренних вооружённых конфликтов и других кризисных ситуаций определяются дополнительные требования к облику внутренних войск с учётом долгосрочного прогноза целенаправленных действий противоборствующих сторон.

3 этап - обоснование системы форм применения и способов действий внутренних войск МВД России при решении задач по обеспечению внутренней безопасности государства.

При этом под данной системой понимается совокупность спланированных служебно-боевых, организационно-технических мероприятий и действий войск с привлечением разведомственных сил и средств, направленных на силовое обеспечение внутренней безопасности государства, участие в сдерживании агрес-

сии и вооружённой защите целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации.

В связи с этим система форм служебно-боевой деятельности и способов применения внутренних войск МВД России формируется под целеориентированным влиянием определенного, значимого количества факторов и условий (рис. 2):

1. Внешние условия (в том числе кардинальные изменения состава и тактики противника), внутренние факторы и ограничения, накладываемые на деятельность внутренних войск.

2. Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность внутренних войск.

3. Назначение, задачи, функции и требования, предъявляемые к внутренним войскам.

4. Система управления, состав сил и средств внутренних войск, количественно-качественные характеристики применяемого ВВСТ и ряда других систем.

На данный момент нормативно закреплённой системы форм применения и способов действий внутренних войск как таковой нет. Однако есть понимание того, что для дальнейшего развития внутренних войск МВД России, разработки взаимосвязанных и не противоречащих друг другу уставных документов оперативного и тактического уровня такая система должна быть.

В основу систематизации форм применения и способов действий внутренних войск МВД России целесообразно положить их трансформацию по мере эскалации

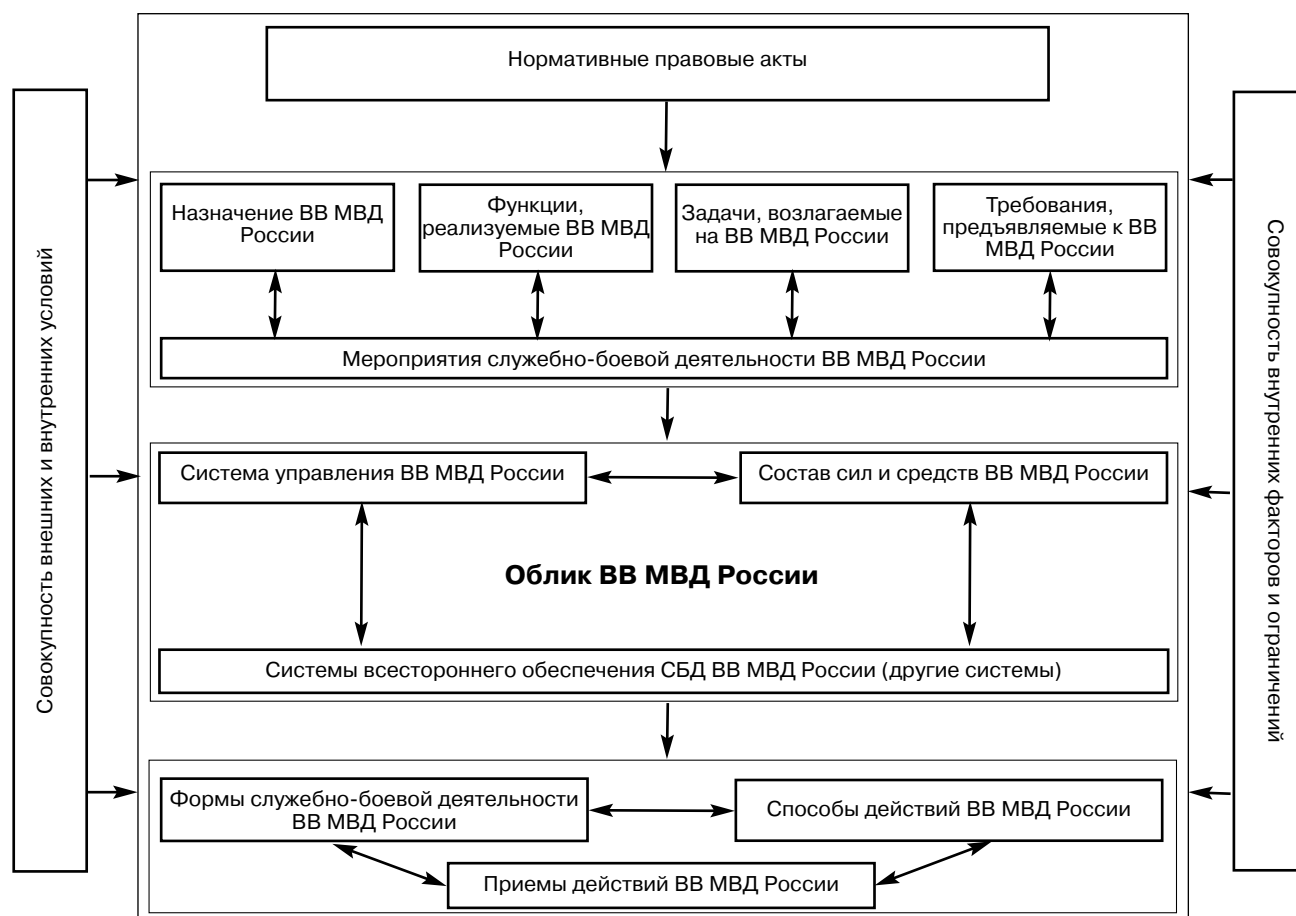


Рис. 2. Система применения внутренних войск МВД России

военного конфликта: от состояния мирного времени (зарождения конфликта) до восстановления мира.

4 этап - обоснование основных элементов облика внутренних войск МВД России с учётом влияния внешних и внутренних факторов, перспективной системы их применения по следующему алгоритму:

1. Определение назначения и функций составляющих элементов внутренних войск.

2. Генерирование альтернатив о возможных формах применения, способах действий, различных подходах к функционированию группировок внутренних войск.

3. Для каждого элемента системы применения внутренних войск МВД России, начиная с ударной подсистемы, последовательное определение декомпозиции служебно-боевых, управленческих и обеспечивающих задач.

4. Определение методического аппарата и выбор критерия (критериев) эффективности выполнения задач для каждого из иерархических уровней. Обоснование количественно-качественных показателей эффективности (оперативные, оперативно-тактические, тактические) выбранных критериев.

5. Оценка, анализ и композиция составляющих элементов внутренних войск. Уточнение мероприятий служебно-боевой деятельности, состава системы управления, сил и средств внутренних войск МВД России.

В результате использования данного алгоритма опре-

деляется рациональный облик внутренних войск при решении всего комплекса служебно-боевых задач, возлагаемых на внутренние войска МВД России.

Учитывая сложность в решении вопросов обоснования перспективного облика внутренних войск, связанного с учётом значительного количества факторов, решением статистических и динамических задач, **целесообразно проведение научных исследований по разработке программных продуктов**, обеспечивающих оперативность и корректность в получении конечного результата.

Предлагаемое поэтапное рассмотрение вопросов обоснования облика внутренних войск определяет программно-методическую систему формирования облика внутренних войск МВД России (рис. 3), которая функционирует следующим образом.

В зависимости от исходной информации (внутриполитическая и социально-экономическая обстановка) база данных системы обеспечения внутренней безопасности государства определяет элементы военной организации Российской Федерации, перечень задач, меры и ограничения, вводимые в мирное и военное время, а также функции ведомственных силовых структур, которые позволяют определить сценарии конфликтных ситуаций в мирное и военное время.

На основании определённого математического аппарата прогнозирования развития сценариев конфликтных ситуаций производится предварительная оценка

эффективности предлагаемого комплекса мер и ограничений, решающего задачи обеспечения внутренней безопасности государства. В решающем блоке по соответствующим критериям и показателям эффективности в зависимости от исходной информации осуществляется выбор сценариев вооружённой борьбы.

В результате определяются наиболее эффективные меры и ограничения для ликвидации конфликтных ситуаций. При этом происходит коррекция набора данных в первоначальной базе и выдается исходная информация для функционирования специализированной автоматизированной системы, обеспечивающей решение задач, законодательно возложенных на внутренние войска МВД России.

Данная информация через модуль связи поступает в базу знаний силовой составляющей системы обеспечения внутренней безопасности государства, а также в базу знаний силовой составляющей противника и в обобщённом виде - в блок отображения информации.

В базе данных силовой составляющей системы обеспечения внутренней безопасности государства определяются мероприятия служебно-боевой деятельности, система управления, состав сил и средств группировки войск, решающей задачи обеспечения внутренней безопасности государства. При этом по иерархическим (оперативно-тактическим) уровням базы правил принимается решение на применение конкретных форм, способов и приёмов действий войск в конфликтной ситуации (аналогичным образом функционирует база знаний силовой составляющей противника).

На выходе базы знаний имеется множество альтернатив, каждая из которых приводит систему применения внутренних войск к какому-то исходу, который определяется степенью достижения поставленной цели. Сравнение множества возможных исходов целесообразно осуществлять с помощью показателей боевой эффективности действий подразделений внутренних войск.

Полученные значения показателей боевой эффективности поступают на вход блока критериальной оценки действий группировки сил и средств, где в зависимости от стоимостных показателей системы применения войск и на основе структуры предпочтений производится процедура сравнения показателей и из них выбирается максимальное значение, которое поступает на вход механизма вывода. В зависимости от полученных максимальных значений показателя боевой эффективности в базе правил из множества альтернатив происходит выбор оптимального правила, обеспечивающего данный максимум показателя эффективности. При этом определяется рациональный состав группировки сил и средств, составляющие системы применения внутренних войск, корректируется база данных и выдаются рекомендации лицу, принимающему решение на обеспечение внутренней безопасности государства.

Предложенный системный подход позволяет провести анализ сложной системы применения внутренних войск МВД России во взаимодействии с разведывательными силами и средствами, обосновать требования, предъявляемые к каждой из подсистем силовой составляющей при обеспечении внутренней безопасности государства. Кроме того, определяется научно обоснованный объём задач, соответствующий требуемой эффективности их выполнения, варианты потребности в

силах и средствах для их решения в составе разведывательных группировок сил, а также выбор рационального состава группировки внутренних войск по критерию "эффективность - стоимость" в различных условиях обстановки. Что в конечном итоге и определяет перспективный облик внутренних войск.

Следует отметить, что существенная работа в определении направлений развития внутренних войск МВД России уже проведена.

Строительство и развитие внутренних войск на современном этапе осуществляется последовательно и планомерно в ходе реформирования военной организации Российской Федерации и проводится на основе военно-политических выводов Совета безопасности Российской Федерации, определяющих, что опасность развязывания крупномасштабной (региональной) войны против Российской Федерации в период до 2015 года маловероятна.

В то же самое время остающаяся напряжённость на Северном Кавказе, усиление попыток масштабной экспансии терроризма и экстремизма на всю территорию России, привлечение значительных сил и средств для обеспечения внутренней безопасности государства, а также социально-экономические условия, экономические возможности государства и демографическая ситуация в стране будут являться важнейшими и основными факторами, непосредственно влияющими на масштаб и направленность строительства и развития внутренних войск МВД России до 2011 года.

Учитывая тот факт, что основной спектр угроз национальной безопасности Российской Федерации из общественной сферы сместился в область внутренней безопасности, и для реализации принятых Советом безопасности решений ***главной целью реформирования внутренних войск МВД России как высокоэффективных, мобильных, профессионально оснащённых войск постоянной готовности*** является приведение их структуры и состава в соответствие с внешними и внутренними, социально-экономическими и военно-техническими условиями развития государства, текущими и перспективными задачами по эффективному участию в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации в части, касающейся способности успешно решать задачи по предотвращению, локализации и нейтрализации внутренних угроз безопасности Российской Федерации и обороне страны.

В 2006 - 2007 годах во внутренних войсках МВД России проведены следующие мероприятия:

округа внутренних войск преобразованы в региональные командования внутренних войск МВД России. Сформированы единые организационно-штатные структуры управлений региональных командований, обеспечивающие чёткую линию управления в звене "Главное командование - региональное командование - соединение (воинская часть)";

оптимизирована группировка внутренних войск в Северо-Кавказском регионе, основу которой составляют соединения и воинские части Северо-Кавказского регионального командования внутренних войск;

осуществлён приём военных комендатур от Минобороны России в Чеченской республике;

из состава внутренних войск выведены образцы тяжёлых вооружений, военной и специальной техники, которые переданы в состав Вооружённых сил (за иск-

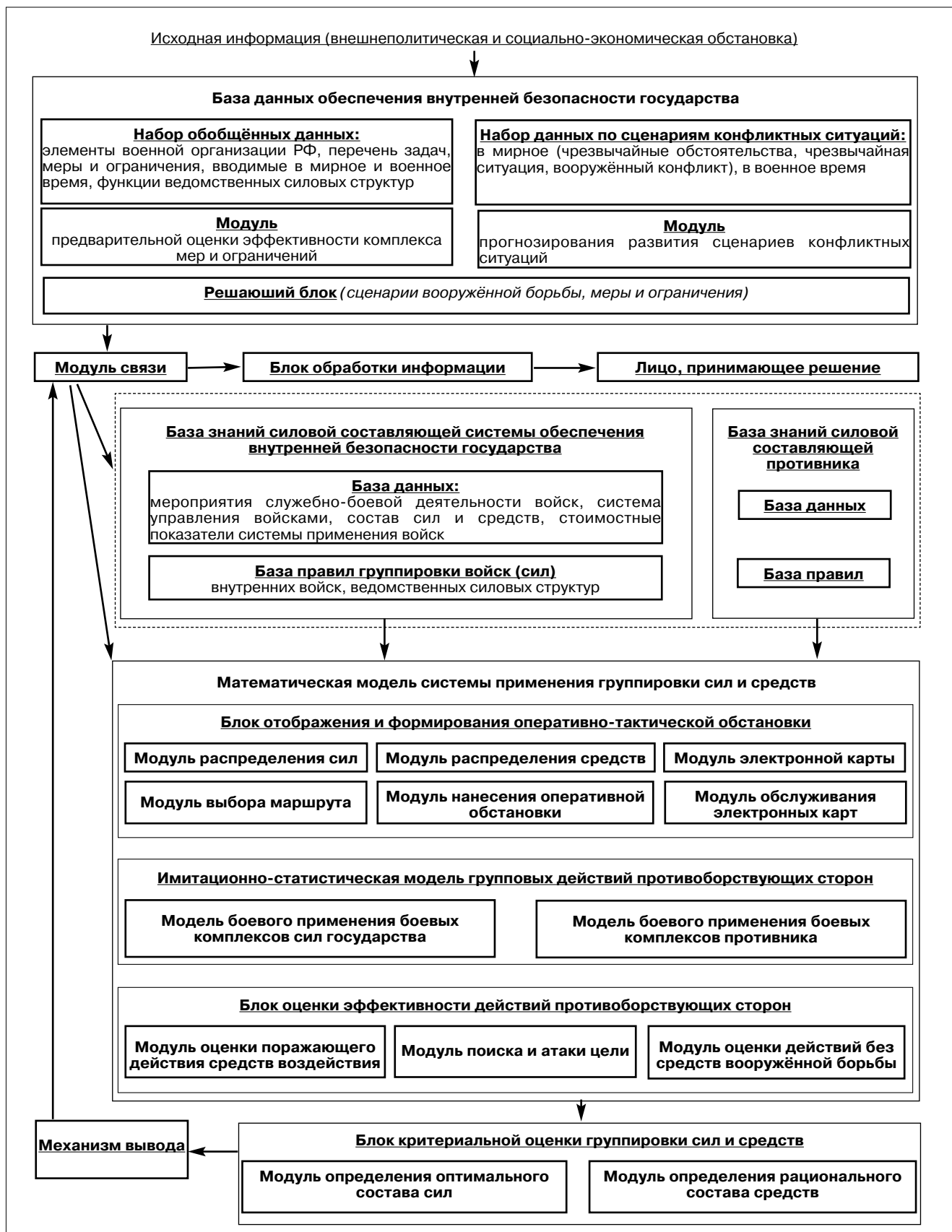


Рис. 3. Программно-методическая система формирования облика внутренних войск МВД России

лючением 122-мм гаубиц);

проведена работа по уточнению Перечня важных государственных объектов, подлежащих охране внутренними войсками;

завершено выполнение Федеральной целевой программы по комплектованию внутренних войск МВД России военнослужащими, проходящими военную службу по контракту на должностях солдат и сержантов.

В 2008 году реализуются следующие основные направления строительства и развития внутренних войск МВД России:

создание оптимальных по составу, численности и дислокации группировок внутренних войск, гарантирующих выполнение служебно-боевых задач в регионах страны;

поддержание в условиях реформирования боевой и мобилизационной готовности, готовности к применению в мирное время органов управления, соединений и воинских частей внутренних войск МВД России;

проведение совместно с федеральными органами исполнительной власти работы по передаче войсковой охраны объектов, утративших государственную значимость;

оптимизация системы подготовки внутренних войск МВД России с учётом перехода на 1 год срочной службы.

Основными направлениями развития внутренних войск МВД России **до 2011 года** являются:

дальнейшее создание оптимальных по составу, численности и дислокации группировок внутренних войск в регионах страны, гарантирующих выполнение задач, стоящих перед МВД России в обеспечении национальной безопасности государства;

эффективное выполнение служебно-боевых задач в Южном федеральном округе, в первую очередь в Чеченской республике, оптимизация состава и структуры частей оперативного назначения, в том числе создание специально оснащённых воинских частей и подразделений, предназначенных для действий в горах;

усиление антитеррористической защиты и надёжности охраны важных государственных объектов и специальных грузов. Проведение работы совместно с федеральными органами исполнительной власти по снятию (передаче) войсковой охраны с объектов, утративших государственную значимость. Внедрение в охрану важных государственных объектов современных инженерно-технических средств;

оптимизация правоохранительной составляющей внутренних войск, сохранение при этом специальных моторизованных воинских частей в городах с миллионным населением и сложной криминогенной обстановкой;

унификация организационно-штатной структуры учреждений, воинских частей и подразделений обеспечения с сокращением их штатной численности;

по мере стабилизации обстановки в Северо-Кавказском регионе поэтапный вывод из состава внутренних войск МВД России оставшегося тяжёлого вооружения (122-мм гаубиц);

активное насыщение внутренних войск специальной, полицейской техникой и современными видами вооружения, в том числе нелетального действия;

сохранение авиации внутренних войск в существующей организационной структуре, оснащение её современными образцами авиационной техники, повышение уровня подготовки лётного и инженерно-технического состава;

реализация федеральной целевой программы перевода ряда соединений и воинских частей на контрактную основу;

оптимизация системы подготовки внутренних войск;

развитие единой со структурными подразделениями МВД России автоматизированной системы управления внутренних войск, сопряжённой с автоматизированными системами управления Вооружённых сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;

участие в мероприятиях по созданию межведомственных (сопряжённых) унифицированных систем технического, тылового обеспечения, подготовки кадров, военного образования и военной науки с опорой на систему обеспечения, функционирующую в МВД России.

Не вызывает сомнения то, что реализация задач, поставленных Советом безопасности Российской Федерации, а также всестороннее научное обоснование решений в области строительства и применения внутренних войск будут способствовать формированию высокоэффективных, мобильных, профессионально подготовленных войск, являющихся основной силовой составляющей Министерства внутренних дел Российской Федерации при решении задач обеспечения внутренней безопасности страны.

Следует отметить, что научные исследования основных направлений развития методологии обоснования облика и основ применения внутренних войск МВД России должны являться не только задачей научно-исследовательских организаций Министерства внутренних дел Российской Федерации. В этой работе должны принимать активное участие, а по некоторым аспектам занимать руководящую позицию Совет безопасности Российской Федерации, научно-исследовательские организации силовых структур, прежде всего ВС, ФСБ, СВР, МЧС России.



Подполковник Андрей КОКУШ

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД РОССИИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ И ФОРМИРОВАНИЯ ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВА

Одной из фундаментальных характеристик любого общества является постоянно происходящие в нём изменения. Государства развиваются, растут, деградируют и стареют, возрождаются и реформируются. Меняется государственное устройство, идеология и мироощущение. Меняется главный ресурс поддержания государственного порядка: ещё вчера это была торговля, сегодня это военная сила, а завтра - патронат мощного соседа либо ещё какой-нибудь властный или экономический ресурс. Конфигурация международных отношений в современном мире тем более лишена постоянства. Следовательно, и влияние окружающей обстановки на внутреннюю жизнь стран в различные периоды времени будет неодинаковым.

Указанные процессы имеют прямое отношение к внутренней безопасности государства и внутренним войскам, которые на протяжении 200 лет являются одним из главных её силовых компонентов. Особенность нашей страны состоит в том, что, являясь, безусловно, европейским государством, Россия отличается от своих западных соседей.

Эта особенность формировалась под постоянным геополитическим давлением с двух сторон. С одной стороны, Россия всегда была форпостом Европы на пути агрессивных устремлений азиатских народов, с другой - сама становилась жертвой агрессий, военных и духовных, со стороны западных государств, стремящихся "окаатоличить" Россию и поставить её под свой контроль. Отсюда и происходит мобилизационный характер русского государственного и экономического устройства.

Именно здесь лежит корень большой роли силовых структур во внутриполитической жизни страны. Необходимо учитывать и характер формирования нашего государства как государства многонационального. Этот фактор также всегда использовался нашими конкурентами для подрыва безопасности и ослабления страны.

Для противостояния указанным угрозам, с реформированием государственного аппарата России, внутренние войска как часть этого аппарата также подвергались реконструкции. Если посмотреть на историю внутренних войск, то на всём её протяжении видны постоянно происходящие организационные мероприятия. Войска входили в состав различных министерств или напрямую подчинялись главе государства, менялись их задачи и название.

События, произошедшие в Советском Союзе в конце 80-х начале 90-х годов прошлого века, не могли не затронуть внутренние войска. В предшествующий спокойный период в жизни страны войска крайне редко применялись для пресечения масштабных социальных или националистических проявлений, сосредоточившись на охране и конвоировании осуждённых, защите важных государственных объектов и оказании помощи органам внутренних дел в поддержании общественного порядка в крупных городах. Неудачные реформы привели к многочисленным межнациональным конфликтам на территории страны. Тушение этих конфликтов на долгий период времени стало основной задачей внутренних войск. Десять лет назад страна вплотную подошла к краю пропасти, когда распад государства и национальная катастрофа стали реальной перспективой.

В эти тяжелейшие годы внутренние войска МВД России совместно с Вооружёнными силами РФ стали единственной силой, спасшей территориальную целостность страны. Это произошло вопреки практически полному отсутствию средств, тотальной нищете офицерского корпуса, абсолютной общественной апатии и равнодушию к проблемам безопасности страны.

Начиная с 2000 г. произошли позитивные изменения в деле укрепления внутренней безопасности государства. При самом активном участии внутренних войск был локализован внутренний вооружённый конфликт в Чечне,

*Подполковник
А.В. КОКУШ -
старший офицер отдела ЦОТИ
ВВ МВД России,
кандидат философских наук,
профессор АВН*

снижена актуальность физического распада страны. Террористы, сепаратисты, бандиты и националисты перестали чувствовать себя хозяевами на юге России. Конечно, необходимо признать, что никакие самые вооружённые и подготовленные войска не решат ни одной социальной проблемы. Отсутствие мощной социально-ориентированной экономики всегда будет порождать внутренние вооружённые конфликты.

В настоящее время Законом "О внутренних войсках МВД РФ" на них возложены задачи: участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения; участие в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции; охрана важных государственных объектов и специальных грузов. Войска могут участвовать в территориальной обороне и оказывать содействие пограничным органам ФСБ в охране Государственной границы Российской Федерации. Кроме этого, закон оставляет за собой право возложить на внутренние войска и иные задачи.

В результате относительно успешной внутренней политики государства и локализации внутреннего конфликта на Северном Кавказе была снята острота внутривойсковых проблем. Ввиду снижения уровня угрозы внутренние войска стали объектом реформирования. Численность внутренних войск была скорректирована, а структура оперативных соединений и частей (имеющих главной задачей участие в силовом урегулировании внутренних вооружённых конфликтах) была существенно снижена до бригадной основы. Округа внутренних войск преобразованы в региональные командования. Были сформированы группы оперативного управления при оперативных штабах в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Южного федерального округа. Главной задачей этих групп стало координирование действий разведомственных сил и средств при ведении контртеррористической борьбы.

Вопрос реформирования, а тем более сокращения войск, всегда является делом болезненным, и скрывать это нет смысла. Данный процесс затрагивает ведомственные интересы, интересы отдельных должностных лиц. Несмотря на это, войска не могут и не должны придумывать себе задачи и определять свою численность. Это прерогатива политического руководства государства.

В современном мире происходят изменения, которые опасно игнорировать при выстраивании системы внутренней безопасности страны. В передовых странах происходит формирование постиндустриального общества. Иногда говорят об обществе информационном. Решающими ресурсами этого общества становится наука и информационные технологии. Повышается ценность образования. Происходят структурные изменения в обществе, что выражается в первую очередь в резком росте удельного веса служащих и учёных. Так, за последние 15 лет появилось столько же учёных, сколько за всю предшествующую историю человечества, а их общее количество превысило 5 миллионов человек. Научно-технический прогресс принял форму революции, а развитие информационных технологий происходит стремительными темпами. Всё это решительно сказывается на формах и методах вооружённой борьбы, в том числе и на урегулировании внутренних вооружённых конфликтов.

В обобщённом виде можно выделить два основных направления влияния формирующегося постиндустриального общества на военное дело. Первое направление - совершенствование военной техники, компьютеризация, применение высокоточного оружия. Второе, более глубокое, фундаментальное, сущностное направление. Оно связано с перенесением центра тяжести воздействия на противника в область информационного пространства.

В настоящее время можно говорить о введении в действие механизма информационного противоборства второго поколения. В отличие от информационного противоборства первого поколения, где информация выступала в качестве средства механизма физического уничтожения противника, информационное противоборство второго поколения предполагает воздействие на всё семиотическое поле противника, а также избегание массированных боевых действий.

Особенно применение информационных технологий актуально в разрешении внутреннего вооружённого конфликта, так как его корни находятся не только в экономической, но и в смыслознаковой сфере (языковые, культурные и ментальные различия народов).

Очевидно, что столь существенные метаморфозы в характере внутреннего вооружённого конфликта и путях его урегулирования отражаются на структуре и основах применения внутренних войск.

Наряду с указанными общими тенденциями развития социальной и военной организации, условий и характера протекания внутренних вооружённых конфликтов существуют и конкретные внутривойсковые и международные условия, влияющие на функционирование внутренних войск.

Необходимо особо отметить, что сегодня взаимовлияние внешнеполитической и внутренней обстановки продолжает усиливаться. Это является следствием глобализации в экономической и культурной жизни.

Конкурентам России, очевидно, не нравится стабилизация обстановки в нашей стране. Это мешает им поставить под свой контроль природные ресурсы и ядерный потенциал государства, навязать свои условия интеграции России в мировое сообщество. Поэтому ни у кого не должно возникать иллюзий, что при малейшей возможности не будет предпринята попытка дестабилизировать внутривойсковую жизнь в стране и, по украинскому или грузинскому сценарию, сместить существующее политическое руководство и назначить марionеточное правительство, которое будет обеспечивать поставку углеводородов на Запад по низким ценам. Более того, Россия должна будет стать ударным отрядом и расходным материалом Запада в его противостоянии с исламским миром и Китаем.

Направлений потенциальной дестабилизации существует несколько. Это могут быть действия либеральной оппозиции, которая в настоящее время, после краха либеральных реформ, не пользуется поддержкой у населения страны и существует только за счёт спонсорской помощи из-за рубежа. Ситуация может резко обостриться и в случае серьёзного экономического кризиса, актуализации Северо-Кавказского конфликта, серьёзной аварии на важном государственном объекте. Анализ современной внешне- и внутривойсковой жизни, к сожалению, не даёт оснований к успокоенности. Миро-

вой финансовый кризис, сокращение мировых запасов углеводородов, демографическое давление Китая и духовная агрессия Запада, исламский фундаментализм будут усиливать негативное воздействие на состояние внутренней безопасности России.

Какие перспективы ожидают внутренние войска с учётом характера современных угроз национальной безопасности?

Главная цель реформирования войск на ближайшие 15 лет определяется как развитие в системе Министерства внутренних дел высокоэффективных, мобильных, профессионально оснащённых войск постоянной готовности, способных успешно решать задачи при предотвращении, локализации и нейтрализации внутренних угроз безопасности Российской Федерации и обороне страны.

Основными принципами строительства и развития внутренних войск МВД России будут следующие:

поддержание постоянной боевой готовности органов управления, соединений, воинских частей и подразделений к выполнению задач по предназначению;

соответствие уровня боевой и мобилизационной готовности экономическим возможностям страны;

достаточность сил, необходимых средств и ресурсов и их рациональное использование;

эффективность прогнозирования, своевременность выявления и адекватность реагирования на угрозы;

подготовка органов управления и войск, запасов материально-технических средств к выполнению задач обеспечения национальной безопасности;

поддержание на всех уровнях взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, выполняющими задачи в сфере обеспечения национальной безопасности страны;

взаимосогласованность систем управления, подготовки и всестороннего обеспечения с органами внутренних дел, Вооружёнными силами РФ, ФСБ, МЧС, другими воинскими формированиями и органами;

законность и безусловное соблюдение требований российского законодательства и международного права;

реализация прав и свобод военнослужащих внутренних войск, обеспечение их социальной защищённости, достойного социального статуса и уровня жизни.

Основными приоритетами развития войск будут:

сохранение боевого потенциала внутренних войск МВД России на уровне, обеспечивающем их способность адекватно и эффективно противостоять внутренним угрозам и в основном самостоятельно выполнять задачи по предупреждению и пресечению возможных внутренних вооружённых конфликтов;

совершенствование системы боевой готовности и планирования применения войск, а также переход к новой системе планирования их строительства и развития на основе программно-целевого метода;

формирование оптимального (сбалансированного) состава и группировок внутренних войск МВД России;

переход к более мобильным воинским формированиям типовой организационно-штатной структуры, обеспечивающей оперативное решение задач, возложенных на войска в мирное и военное время;

оптимизация объёма задач, выполняемых соединениями и воинскими частями по охране ВГО и специальных грузов, их состава и структуры;

оптимизация мобилизационного задания для войск; создание и совершенствование единой системы управления внутренними войсками и органами МВД России, в том числе на основе новых информационных технологий.

Помимо этого, одним из главных направлений развития войск можно считать совершенствование систем технического, тылового обеспечения, систем воспитания и военного образования, создание условий для оптимального их взаимодействия в условиях функционирования межведомственных (сопряжённых) унифицированных систем, и, конечно же, оптимизацию системы подготовки кадров и обучения личного состава.

Оптимизация системы высшего профессионального образования во внутренних войсках позволит сформировать высокопрофессиональный, оптимально сбалансированный кадровый корпус внутренних войск, способный эффективно решать современные служебно-боевые задачи. Основные усилия в этом направлении необходимо направить на сохранение, подготовку и повышение квалификации научно-педагогического состава, совершенствование учебно-материальной базы военных вузов.

Подготовку и повышение квалификации кадров внутренних войск МВД России необходимо осуществлять в военных образовательных учреждениях высшего профессионального образования внутренних войск МВД России с получением высшего профессионального образования по одной из специальностей, предусмотренных соответствующими государственными образовательными стандартами и квалификационными требованиями, а также на договорной основе - в военных образовательных учреждениях высшего профессионального образования Вооружённых сил Российской Федерации, других федеральных органов исполнительной власти.

Необходимо продолжить совершенствование образовательного процесса в целях усиления у выпускников военно-профессиональных навыков, способностей твёрдо и уверенно управлять подразделениями и воинскими частями в ходе выполнения служебно-боевых задач.

Планируется привести структуру и количество военных образовательных учреждений в соответствие с потребностями внутренних войск МВД России.

Качественный состав войск также должен претерпеть масштабные изменения. При благоприятной экономической конъюнктуре планируется к 2015 г. довести укомплектованность половины должностей солдат и сержантов военнослужащими, проходящими службу по контракту. Профессионализм, являющийся одной из главных характеристик современного общества, должен стать отличительной чертой внутренних войск.

В условиях реформирования командование и весь личный состав внутренних войск делает всё от него зависящее, чтобы войска соответствовали современным политическим и экономическим реалиям, всегда надёжно стояли на страже внутренней безопасности Российской Федерации.



Генерал армии Владимир БАКИН

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РУКОВОДЯЩИХ ДОКУМЕНТОВ ПО СОВМЕСТНОМУ ПРИМЕНЕНИЮ ВООРУЖЁННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ДРУГИХ СИЛОВЫХ ВЕДОМСТВ

Через 2 года весь российский народ и другие народы мира отметят 65-летие окончания самой страшной в истории человечества войны - Второй мировой. Много славных страниц было вписано Красной Армией и Военно-морским флотом, войсками НКВД и другими войсками, всем советским народом в её историю, но были поражения и неудачи, забывать о которых нельзя. И хотя уже выросло не одно поколение с памятной победной весны 1945 года, но многие уроки войны должны учитываться и в наши дни. Одним из них был тот, что советское военно-политическое руководство к июню 1941 года не смогло в полной мере определить характер будущей войны и соответственно подготовить государство, и в первую очередь Вооружённые силы и другие силовые структуры, к ней. Как результат, многие концептуальные, уставные и ведомственные документы не соответствовали требованиям войны. В то время как именно их положения являлись базовыми на этапе подготовки к войне и при отражении агрессии. Плачевный же результат начального периода войны общеизвестен.

В связи с этим важной задачей военной науки в современных условиях является развитие руководящих документов по совместному применению Вооружённых сил, других войск, воинских формирований и органов с учётом новых угроз военной безопасности государства, тенденций в характере будущих войн и вооружённой борьбы в них.

Надо признать, что мир в последние десятилетия не стал безопаснее, а скорее, можно констатировать появление обратной этому тенденции. Фактически неприкрытая агрессия против Югославии в 1999 году, антитеррористическая операция против Афганистана в 2001 г., военная операция против Ирака, предпринятая американо-британской коалицией без санкции ООН в конце марта 2003 года, и последующая оккупация страны, беспрецедентная агрессия Грузии против Южной Осетии значительно ускорили формирование новой системы международных отношений. Стало совершенно очевидно, что значительная часть мирового сообщества уступает напору США, предпринимающих активные шаги к радикальному переделыванию мира по своему образцу. На повестку дня выносятся вопросы о формах их глобального доминирования, в первую очередь об установлении американского контроля над основными углеводородными ресурсами и перестройке по сценарию Вашингтона всего мира.

Развитие военно-политической и военно-стратегической обстановки в мире в ближайшие 10-15 лет будет определяться продолжающимися процессами глобализации, стремлением США упрочить своё положение как единственной сверхдержавы в мире и попытками региональных центров силы уменьшить доминирующее влияние США на мировую политику.

Изменение геополитической ситуации сопровождается борьбой мировых центров силы за доступ к сырьевым и энергетическим ресурсам, которая нередко приводит к возникновению новых локальных и региональных вооружённых конфликтов. Подобное развитие ситуации негативно проецируется на интересы Российской Федерации. Россия, имеющая богатейшие запасы полезных ископаемых, оказывается в эпицентре этих событий. При этом ведущие мировые державы продолжают активно

*Генерал армии
В.Ю. БАКИН -
командующий войсками
Московского военного округа
Минобороны России*

поддерживать дезинтеграционные процессы в России и СНГ в целом, препятствуя возрождению межгосударственного объединения с единым оборонным и народно-хозяйственным комплексом.

В то время как последовавшее за распадом СССР, в начале 1990-х годов, не вполне обоснованное и продуманное изменение структуры и состава военной организации государства привело к значительному увеличению количества самостоятельных силовых министерств и ведомств без соответствующей переработки руководящих и нормативных документов. В результате в первые годы постсоветского периода образовался в определённой степени правовой вакуум функционирования органов военного управления.

Для обеспечения безопасности Российской Федерации в современных условиях необходимо применение всей военной организации государства. Эффективное применение разведомственной группировки войск, воинских формирований и органов требует единого руководства. На сегодняшний день нет руководящих документов, дающих исчерпывающие ответы на вопросы согласованного применения этих сил.

Одно из направлений исправления этой ситуации видится в системном и взаимоувязанном во всех звеньях управления (от федерального до ведомственного) развитии руководящих документов. Именно с учётом такого общегосударственного подхода, ставящего своей целью повысить эффективность функционирования в военное время системы управления всех силовых структур под единым военным командованием, необходимо вносить изменения в содержание целого комплекса законодательных, руководящих и нормативных документов, базирующихся и развивающих положения основного документа Российской Федерации - Конституции. К ним относятся Концепция национальной безопасности, Военная доктрина, федеральные конституционные законы (федеральные законы), другие ведомственные документы.

При этом необходимо понимать, что данные предложения по совершенствованию системы управления непосредственно и опосредованно связаны с самым разнообразным перечнем вопросов обеспечения национальной, в том числе военной безопасности. Рассмотрим некоторые из них.

Концепция национальной безопасности Российской Федерации (Концепция) должна получить своё дальнейшее развитие как концептуальный, что заложено в её названии, политический документ для всех силовых и других структур, участвующих в обеспечении национальной безопасности. Именно на базе этого документа в рамках единой идеологии должны развиваться все федеральные законы и ведомственные документы, определяющие вопросы обеспечения национальной, в том числе военной, безопасности как в масштабе государства, так и на региональном (оперативно-стратегическом) уровне. Определяя по мере изменения военно-политической ситуации характер угроз национальной безопасности, Концепция тем самым постоянно уточняет роль и место каждого элемента военной организации и других структур государства в обеспечении национальной безопасности.

Касаясь непосредственно её содержания на современном этапе развития мирового сообщества в целом и РФ в частности, необходимо акцентировать внимание на следующих моментах.

Рассматривая роль России в мировом сообществе, в этом документе должно быть чётко продекларировано наше понимание того, что с учётом своего исторического предназначения, геополитического и геостратегического положения в мире Российская Федерация не может не быть сильной мировой державой. В противном случае её существование как государственного образования, даже регионального уровня, может быть поставлено под сомнение. Об этом довольно подробно было сказано Президентом Российской Федерации в феврале 2008 г. в докладе "Стратегия развития государства на период до 2020 года". С учётом именно этих требований и должны развиваться силовые структуры как дееспособные организмы, эффективно решающие возлагаемые на них задачи в области обеспечения национальной безопасности как самостоятельно, так и совместно.

При анализе угроз национальной безопасности необходимо более акцентировано подчеркнуть, что в глобальном и региональном масштабе наметились новые тенденции, связанные с игнорированием ведущими странами норм международного права, их стремлением решать межгосударственные проблемы силовым путем.

Вместе с этим просматривается тенденция перехода от военных действий к действиям экономической направленности. Основными принципами данной стратегии являются: первый и самый главный - экономическая блокада; второй - уклонение от решительных столкновений с главными группировками вооружённых сил противника; третий - достижение победы за счёт разрушения экономики и терроризирования населения государства или коалиции государств противника.

Непосредственно в Российской Федерации в результате тяжелого социально-экономического положения в постсоветский период до конца не решены проблемы, связанные с ослаблением энергетических, экономических, транспортных и других связей центра и регионов, что активно подогревается и по сей день из-за рубежа.

В связи с этим целесообразно отдельным блоком выделить круг угроз, вытекающих из долгосрочной политики определённых международных сил и держав, направленных на лишение России независимости, в том числе и экономической, стремление расчлени её на ряд мелких государств.

Реализация этих идей будет осуществляться прежде всего путем подрыва общества изнутри, подогреванием и поддержкой извне сепаратистских и террористических организаций, подавлением прав и свобод российских граждан за рубежом, а также посредством "ползучей экспансии" и последующих за ней внутренних и приграничных вооружённых конфликтов и локальных войн, в том числе и с теми государствами, которые имеют территориальные и иные претензии к Российской Федерации, при поддержке блока НАТО, расширение которого на Восток представляет сегодня серьёзнейшую опасность для России.

Расчленённая же Россия, о которой так мечтают ведущие геополитики Запада, породит многочисленные конфликты и дестабилизацию обстановки не только в Европе и Азии, но и катастрофические последствия для всего мирового сообщества.

Результаты этого расчленения будут значительно превышать негативные последствия распада СССР и всей мировой социалистической системы, которые выразились в войнах в Югославии, Ираке и Афганистане, событиях в Приднестровье, Нагорном Карабахе, Таджикистане, Чечне и в целом ряде других регионов. В настоящее время начались крайне опасные для всего мирового сообщества процессы по перекраиванию казавшихся ещё совсем недавно незыблемыми государственных границ, вспышки активности террористических организаций и сепаратистских поповзновений. Наглядным подтверждением этого стали события последних лет в Косово. Нерешенным сегодня остаётся и ряд других проблем, касающихся вопросов военной безопасности Российской Федерации, и прежде всего на Кавказе.

В Концепции необходимо прописать принципиальные направления обеспечения национальной безопасности не только в военное, но и в мирное время, прежде всего противодействия терроризму.

В рамках последнего в документе необходимо дать чёткое определение государственному и международному терроризму, его формам и проявлениям, а также основным направлениям их пресечения, в том числе с применением воинских формирований силовых структур России, включая Вооружённые силы. При этом должно быть прописано наше право ведения специальных действий уже в мирное время в рамках противодействия терроризму на территории государств, поддерживающих террористов, готовящих террористические акты против Российской Федерации, а также обеспечения своих национальных интересов и защиты своих граждан за рубежом.

Долгосрочные планы по расчленению нашего государства, в том числе и путем провоцирования и подогревания сепаратистских устремлений в отдельных регионах, предполагают необходимость расширения возможного спектра методов и способов борьбы в интересах защиты своих национальных интересов в экономической, международной, информационной, военной и других сферах не только на общегосударственном уровне, но и в масштабах отдельных регионов путем совместного применения всех силовых структур.

В перечне задач по обеспечению безопасности государства на региональном уровне необходимо предусматривать комплексное сочетание всех военных и невоенных мер, в том числе несилового сдерживания и организации этой работы на уровне регионов (стратегических направлений), органично входящих в систему мер общегосударственного масштаба.

При этом в Концепции должны быть прописаны роль и место не только силовых структур, но и гражданских органов власти в обеспечении национальной (военной) безопасности как в масштабе государства, так и на региональном уровне.

Главная задача состоит в том, чтобы на основе научно обоснованного прогнозирования, предвидения,

досконального знания положения дел во всех отраслях деятельности, прежде всего, стремиться предотвратить и нейтрализовать назревающие угрозы, а когда это не удаётся, то оперативно реагировать и эффективно противодействовать им. Оперативность реагирования возможна только в случае развитой системы мониторинга обстановки не только в общегосударственном масштабе, но и на стратегическом направлении (в регионе) и нейтрализации (предотвращении) угроз регионального (локального) масштаба.

В Концепции целесообразно установить право России без оглядки на мнение тех или иных сил (организаций) за рубежом использовать военную силу во всех случаях угрозы её суверенитету и территориальной целостности, в том числе и при разрешении внутреннего вооружённого конфликта и борьбе с терроризмом.

Надо признать, что большим изъяном существующей Концепции является то, что все задачи обеспечения национальной безопасности возложены на федеральные органы, при этом принижены роль и значение полномочных представителей Президента РФ, губернаторов. Но привлечение их к выполнению вышеназванных задач возможно только в том случае, когда в федеральных округах (субъектах Федерации) будет создана централизованная система управления всеми составляющими элементами военной организации, т.е. при реальном придании военному округу статуса оперативно-стратегического командования.

Логичным развитием тех идей, которые закладываются в Концепцию в области военной безопасности, должны стать более обстоятельные (детализированные) предложения по изменению **Военной доктрины Российской Федерации**.

Прежде всего необходимо чётко определить, что мы понимаем под такими терминами, как агрессия, война, внутренний и приграничный вооружённый конфликт со всеми их проявлениями и видами протывоборства в различных сферах (военной, политической, экономической, идеологической, информационной и др.).

В концептуальном документе такого уровня необходимо однозначное определение того, для ведения каких войн и вооружённых конфликтов предназначены ВС РФ и другие войска, воинские формирования и органы, с учётом нынешнего внешне- и внутривойска, социально-экономического, демографического положения Российской Федерации, реального состояния и возможностей военной организации государства и ряда других условий.

Все вероятные (потенциальные) противники России должны понимать, что наше государство не будет "воевать по их правилам на самоуничтожение" и не допустит втягивания Российской Федерации в крупномасштабную войну с применением исключительно сил общего назначения. Максимально допустимым масштабом обычной войны для ВС РФ на сегодняшний день является локальная война. При её перерастании и угрозе потери боеспособности наших группировок войск (сил) общего назначения мы должны переходить к применению ядерного оружия. В то время

как размещение ПРО в Европе, как впрочем и развитие всей этой системы в любом другом районе земного шара, должно рассматриваться не только как угроза безопасности Российской Федерации, но и дестабилизирующий фактор для всего мирового сообщества.

Повышение вероятности развязывания локальной войны и вооружённых конфликтов предопределяет необходимость в определённой степени децентрализации системы управления военной организации и усиления её региональных элементов. То есть развитие системы управления с приоритетностью развития органов управления группировками войск (сил), предназначенными для ведения локальной войны на оперативно-стратегическом уровне, а именно военного округа с реальным приданием ему статуса оперативно-стратегического командования (ОСК), способного вести автономные действия.

Снижение возможностей ведения вооружённой борьбы против превосходящих в военно-техническом плане противников диктует необходимость декларирования ещё в мирное время целенаправленной подготовки к ведению активной партизанской войны на территориях, которые они могут захватить.

Для организации этих действий уже в мирное время в управлениях военных округов (ОСК) или других ведомств регионального уровня должны быть созданы соответствующие управленческие структуры и организована подготовительная работа.

В Военной доктрине Российской Федерации необходимо уточнить (расширить) состав факторов, обуславливающих внутренние угрозы национальной (военной) безопасности России, указав на возможность развязывания этнорелигиозными экстремистскими организациями крупномасштабных террористических акций (операций), в том числе инспирируемых и поддерживаемых извне, добавить положения об использовании Вооружённых сил в борьбе с террористическими силами, провоцирующими внутренний вооружённый конфликт.

Кроме того, необходимо добавить положения, связанные с взаимной подчинённостью силовых структур не только в военное, но и в мирное время и угрожаемый период. В Военной доктрине должно быть чётко прописано, что военная безопасность обеспечивается прежде всего поддержанием высокой боеспособности и боевой готовности, совместным планированием и подготовкой всех элементов военной организации в целом и повышением способности группировок войск (сил) оперативно-стратегического и оперативного уровня к автономности действий на стратегических направлениях.

В Военной доктрине должно быть прописано то, что при сохранении роли и места Верховного главнокомандующего, осуществляющего общее руководство ВС РФ и через Министерство обороны (Генеральный штаб) непосредственную координацию усилий всей военной организации в интересах обороны, в военных округах (на стратегических направлениях) эти задачи необходимо возложить на командующих войсками военного округа (ОСК).

Для придания военному округу статуса оперативно-стратегического командования необходимо уточнить целый ряд федеральных законов.

В Федеральном законе "Об обороне" целесообразно отразить основные положения, сущность и содержание таких понятий, как "оборона страны", "организация обороны страны", дать однозначное определение тому, какие министерства и ведомства привлекаются к решению оборонных задач и как эти задачи между ними распределяются. Все это позволит более дифференцированно развивать другие, являющиеся производными от этого закона концептуальные, руководящие документы РФ.

При этом под обороной страны необходимо понимать систему политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке и ведению вооружённой защиты Российской Федерации, целостности и неприкосновенности её территории. При этом сущность обороны страны должна заключаться в выполнении мероприятий по повышению способности государства предотвратить возможную агрессию мирными средствами, а в случае необходимости - отразить агрессию. Органично в эти мероприятия должны вписываться задачи, решаемые группировками войск (сил) на стратегических направлениях.

Исходя из общего понимания терминов "оборона страны" и "организация обороны", в законе целесообразно определить их особенности и специфику содержания не только в масштабе всего государства, но и на стратегических направлениях, так как при определённых условиях в вооружённых конфликтах или локальных войнах их основным содержанием будет вооружённая и иные формы (виды) борьбы именно в границах стратегических направлений.

Оборона страны (участие в обороне страны на стратегических направлениях) должна иметь целью создание условий, которые позволяют предотвратить вооружённые конфликты внутри страны и на её границах, военную агрессию извне, осуществить силовое (неядерное) сдерживание, а также всестороннее и своевременное обеспечение готовности всех сфер государственной жизни к работе (действиям) в условиях военного времени для достижения победы в вооружённом конфликте или войне (локальной войне).

Организация обороны страны (участие в организации обороны страны на стратегических направлениях) должна осуществляться в мирное время с учётом военно-политической обстановки в мире (на стратегическом направлении) и национальных интересов Российской Федерации.

С учётом тех проблем, которые в настоящее время существуют в вопросах взаимодействия между силовыми министерствами и ведомствами, в Законе "Об обороне" целесообразно определить главенствующую роль Министерства обороны при отражении внешней агрессии и конкретизировать порядок перехода в оперативное подчинение Вооружённым силам РФ других войск, воинских формирований и органов.

Федеральный закон "О противодействии терроризму", помимо уточнения ряда основных положений, необходимо дополнить новыми статьями в части привлечения к антитеррористической деятельности всех силовых ведомств и компетенции субъектов, осуществляющих борьбу с сепаратизмом и террориз-

мом; участия ВС РФ в контртеррористических операциях. А также определить роль и место в этой работе полномочных представителей Президента РФ, губернаторов и непосредственно командующего войсками военного округа (ОСК).

При этом целесообразно уточнить: ситуации, при которых привлекаются силы и средства ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов для участия в операциях; права должностных лиц и порядок отдачи распоряжений (указаний) на привлечение сил и средств ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов для участия в операциях; цели привлечения сил и средств ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов к участию в операциях, решаемые ими задачи; состав должностных лиц, осуществляющих руководство привлекаемыми от ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов силами и средствами при подготовке и проведении операций; права, обязанности и ответственность командования и личного состава воинских частей и подразделений ВС РФ, привлекаемых для оказания помощи формированиям других силовых ведомств в борьбе с терроризмом.

Указанные выше положения целесообразно оформить в виде приложений к закону для каждого субъекта силовых структур, непосредственно участвующего в этой борьбе.

Кроме того, необходима ясность по дополнениям к закону, в котором предусматривается возложить на Вооружённые силы Российской Федерации часть функций внутренних войск МВД России в рамках обеспечения режима чрезвычайного положения. Также требуется конкретизировать мероприятия противодействия финансированию терроризма, информационного обеспечения антитеррористической деятельности и информационного противодействия терроризму, при этом наделив не только федеральных, но и региональных (в федеральных округах, субъектах Российской Федерации) руководителей соответствующими полномочиями.

Вместо Указа Президента РФ № 466-1992 г. о создании ВС РФ требуется выработка **нового Закона "О Вооружённых силах Российской Федерации"**, в котором необходимо:

устранить все недостатки действующей нормативной правовой базы в отношении применения ВС РФ на современном этапе в мирное время, в различных войнах и вооружённых конфликтах;

чётко и конкретно изложить положения, регламентирующие участие войск (сил) в разрешении внутреннего и приграничного вооружённых конфликтов (в контртеррористических или иных операциях внутри страны), отражении агрессии в локальной войне с изложением форм применения и способов действий на оперативном и оперативно-стратегическом уровне группировок войск (сил), привлекаемых к решению этих задач;

разработать положения, конкретно определяющие применение Вооружённых сил, других войск и органов Российской Федерации во внутренних вооружённых конфликтах, включив положения о правомочности их применения для устранения внутрен-

них источников военных угроз, в том числе и без введения военного или чрезвычайного положения, о праве Президента Российской Федерации применять необходимый (ограниченный) контингент ВС, других войск и органов для ликвидации внутренних вооружённых конфликтов, о полномочиях других органов государственной власти и управления, о роли СМИ и различных общественных организаций в информационном обеспечении антитеррористической деятельности;

отметить место, роль и ответственность всех органов законодательной и исполнительной власти, вплоть до органов местного управления за подготовку и проведение мероприятий разрешения внутренних вооружённых конфликтов, при решении задач территориальной обороны с началом и в ходе войны.

В **Законе "О военном положении"** необходимо уточнить понятие "военное положение", увязав его с подготовкой и проведением возможных специальных операций в отдельных регионах страны, внести изменения в полномочия органов государственной власти, прежде всего федерального уровня в сфере обеспечения режима военного положения (в части ответственности при осуществлении различных конкретных ограничительных мер).

В настоящее время законодательством Российской Федерации определено, что "обеспечение режима военного положения осуществляется органами государственной власти и органами военного управления в соответствии с полномочиями, предоставленными им Федеральным конституционным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, путем применения мер, предусмотренных Федеральным конституционным законом" (Ст. 6 п. 1 ФКЗ "О военном положении"). Но в законе не должно быть размытого толкования данного вопроса, а чётко определено, что общее руководство выполнением всех оборонных задач в границах военных округов должно возлагаться на командующего войсками военного округа (ОСК).

В настоящее время отсутствует нормативная правовая база, определяющая степень участия исполнительных органов в вопросах обеспечения военной безопасности государства.

Целесообразно проработать предложения по совершенствованию существующего законодательства, определяющего функциональные обязанности и степень ответственности за решение задач обороны Полномочного представителя Президента РФ в федеральном округе (губернатора в субъекте Федерации).

Кроме того, на уровне Президента РФ должен быть решён вопрос об обязательном участии представителей органов государственной власти с их управленческим аппаратом в мероприятиях оперативной и мобилизационной подготовки с отработкой вопросов, связанных с обеспечением военной безопасности. Все эти вопросы должны найти свое отражение в том числе и в Федеральном законе "О военном положении".

В Законе "О чрезвычайном положении" имеется ряд недостатков, связанных прежде всего с тем, что он фактически объединяет, в сущности, мероприятия

по разрешению чрезвычайных ситуаций при стихийных бедствиях, техногенных катастрофах и террористических актах, возникновении внутренних вооружённых конфликтов, что в корне неверно.

В связи с этим необходимо:

функционально, а возможно, и структурно разделить закон на два отдельных закона: первый, определяющий порядок действий при попытках насильственного изменения конституционного строя РФ, и второй - на случай чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

внести уточнения, учитывающие возможность ведения различными воинскими формированиями силовых ведомств России антитеррористической деятельности и борьбы с НВФ;

определить роль командующего войсками военного округа (ОСК) при решении управленческих задач войсками (силами), осуществляющими мероприятия обеспечения режима чрезвычайного положения;

определить жёсткие положения о воспрещении противоправной деятельности на территории Российской Федерации националистических, сепаратистских, религиозных организаций, ведущих вооружённую борьбу, направленную на изменение политического или государственного устройства Российской Федерации, её суверенитета и территориальной целостности;

чётко прописать задачи, решаемые каждым министерством при обеспечении режима чрезвычайного положения, что будет основанием для их детализации в ведомственных документах.

В Положении о территориальной обороне Российской Федерации целесообразно более полно раскрыть конкретные полномочия федеральных органов исполнительной власти, командующего войсками военного округа (ОСК), руководителей силовых структур, дислоцирующихся в границах военных округов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления; обязанности предприятий, учреждений, организаций и должностных лиц по выполнению задач территориальной обороны, а также порядок ее подготовки и развертывания.

Ведомственные программно-уставные документы по подготовке войск (сил) и органов к совместным действиям при выполнении задач военного округа, в том числе ведении территориальной обороны, в настоящее время не согласованы, что существенно усложняет организацию совместной оперативной, мобилизационной (служебно-боевой, боевой) подготовки.

В связи с чем ещё более актуальной становится необходимость уточнения целого пакета ведомственных законов, наставлений, руководств и уставов. При этом уточнение (переработка) ведомственных документов должно происходить на основе согласованных и утверждённых на федеральном уровне базовых положений, с применением единых, общепринятых в законодательстве понятий и определений.

В целом реализация вышеназванных предложений по развитию нормативной и правовой базы позволила бы:

юридически оформить деление территории страны в единых для всех силовых структур границах округов, региональных командований, региональных (территориальных) управлений;

начать мероприятия централизации системы руководства войсками (силами) на стратегическом направлении под началом одного должностного лица (командующего войсками военного округа (ОСК);

управлению военного округа (оперативно-стратегическому командованию) стать основной единицей управления воинскими формированиями Вооружённых сил, других войск, воинских формирований и органов РФ при решении задач обороны страны;

органам федеральной исполнительной власти и местного самоуправления найти своё место в решении задач обеспечения военной безопасности государства, а в мирное время иметь юридическую базу для участия в совместной их подготовке к обороне страны;

не только повысить эффективность функционирования системы управления военного округа, имеющего статус оперативно-стратегического командования, но и в целом действенность решения задач Вооружённых сил, других войск, воинских формирований и органов Российской Федерации, входящих в состав военного округа или дислоцирующихся на его территории.



*Полковник Михаил ФОМИЧЕВ,
Анна ФОМИЧЕВА*

ТЕРРОРИЗМ И ЭКСТРЕМИЗМ - ОСНОВНЫЕ УГРОЗЫ ВНУТРЕННЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ И МЕЖДУНАРОДНОЙ СТАБИЛЬНОСТИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Слово "террор" происходит от латинского terror, что в переводе означает страх, ужас. Терроризм как явление возник в древности, его волны периодически возникали в разных странах, заставляя искать пути и способы борьбы с ним.

Сегодня терроризм превратился в одну из серьёзнейших проблем безопасности, с которой человечество вошло в XXI столетие. Терроризм и экстремизм в любых формах их проявления всё больше угрожают безопасности многих стран и их граждан, влекут за собой весьма существенные политические, экономические и моральные потери, оказывают сильное психологическое воздействие на массы людей, унося ни в чём не повинные жизни чем дальше, тем в большем количестве.

Направленность террора становится всё более конкретной, а цели террористов очевидными. Деятельность террористических организаций, а именно они представляют наибольшую опасность, как правило, имеет своей целью не просто обострение и дестабилизацию обстановки в том или ином районе во имя решения каких-то локальных задач, а в конечном счете - захват или передел власти, территориальный передел, насильственное изменение конституционного строя и государственного устройства. Не случайно, что сегодня большинство известных в мире мощных террористических организаций имеют своих духовных лидеров и наставников, порой сложную иерархическую и организационную структуру, собственную идеологию и стратегию действий, сильных и богатых покровителей и спонсоров.

На современном этапе возрастает многообразие террористической деятельности, которая всё больше увязывается с межнациональными и межконфессиональными конфликтами, сепаратистскими и освободительными движениями, а также с деятельностью различных подпольных синдикатов, действующих в наркоторговле, нелегальном оружейном бизнесе и в других сферах.

В последние годы происходит эскалация террористической деятельности, расширяется её география, усложняется её характер, возрастают численность и изощрённость терактов, разнообразятся их формы, объекты и цели.

Терроризм приобретает международный, глобальный характер. Зачастую он становится интернациональным. Наряду с большим числом террористических организаций и групп возникло не меньшее число поддерживающих их структур, вплоть до целых государств - спонсоров терроризма. От вспышек терроризма не застрахованы ни высокоразвитые, ни отстающие в экономическом и социальном развитии страны с различными политическими режимами и государственным устройством. Продолжающиеся процессы глобализации, изменяющие характер современного мироустройства, появление новых глобальных средств и систем связи и информации снижают значимость государственных границ и иных традиционных средств защиты от терроризма.

На сегодня терроризм - это уже не только и не столько боевики-одиночки, угонщики самолётов и убийцы-камикадзе. Современный терроризм - это мощные структуры с соответствующим оснащением и финансово-экономическими возможностями. Примеры Афганистана, Таджикистана, Косова, Чечни, Ближнего Востока с мощными покровителями и донорами, стоящими за ними, показывают, что современный терроризм способен вести диверсионно-террористические войны, участвовать в масштабных вооружённых конфликтах. Терроризм превратился в весьма прибыльный бизнес глобального масштаба с развитым рынком труда и приложения ка-

*Полковник
М.Н. ФОМИЧЕВ -
начальник группы (реализации
договоров) ЦОТИ ВВ МВД
России, кандидат
педагогических наук, доцент,
член-корреспондент АВН*

*А.А. ФОМИЧЕВА -
кандидат педагогических наук,
доцент, профессор АВН*

питалов, со своими правилами и моралью, несовместимыми ни с какими общечеловеческими и демократическими принципами и ценностями.

В новейшей истории имеется немало примеров того, как даже ведущие государства мира не гнушались контактов с террористическими группировками и экстремистскими организациями, используя их деятельность в своих интересах. Никакие их заявления в защиту прав человека (реально - террористов и убийц), призывы к разрешению конфликтных ситуаций политическими средствами, никакие усилия известных международных организаций типа ПАСЕ или ОБСЕ, направленные на лишение государств, ведущих борьбу с терроризмом и экстремизмом, права на обеспечение национальной безопасности, не могут скрыть того факта, что здесь присутствует двойной стандарт. То, что, допустим, позволено США и НАТО в Югославии, не должно быть позволено России у себя дома. И это притом, что, по сути, между албанским и чеченским терроризмом нет разницы.

Граждане продолжают оставаться свидетелями того, как в рамках глобального противоборства и системного противостояния ведущие мировые державы, избегая по вполне очевидным причинам прямой конфронтации, стремятся ослабить друг друга, где негласной, а где и открытой поддержкой деятельности внутренней оппозиции, сепаратистских движений и возникающих в их недрах экстремистских течений и группировок. Во многом именно поэтому внутренние конфликты, в том числе и вооружённые, возникающие периодически в разных странах мира, как правило, очень быстро приобретают острый и долгосрочный характер.

Применительно к проблемам внутренней безопасности России подобную тенденцию можно наблюдать на примерах событий последних двадцати лет в Афганистане и развития обстановки на российском Северном Кавказе.

Внутренние вооружённые конфликты всё чаще используются международными и местными террористическими организациями для реализации своих замыслов и целей. В этом отношении показателен пример Чечни.

Сегодня международный терроризм становится обладателем таких средств борьбы и ресурсов, которых может не быть даже у главных сторон конфликта. Это подтверждает новейший опыт Чечни и некоторых центральноазиатских государств. Для реализации своих замыслов международными террористическими организациями, осуществляющими свою деятельность под идеологическим прикрытием экстремистских мусульманских организаций, организована широкая сеть банков, фондов, финансовых компаний. Эти финансовые структуры выявлены в Саудовской Аравии, Великобритании, ОАЭ, Германии, Иордании, Египте, Турции, Пакистане, Швейцарии, на Кипре и т.д.

Россия - одна из стран, активно ведущих крупномасштабные операции против международного терроризма на своей территории.

У боевиков, международных террористов имеются самые современные виды вооружения. Однако исламский экстремизм использует в своём арсенале не только огнестрельное оружие и бомбы. Некоторые специалисты в области борьбы с терроризмом склонны считать, что

массовое изготовление фальшивых денег или широко-масштабные операции с перемещением наркотиков по своей сути сродни терактам. Сегодня до 90% всех поступающих в Европу, и в частности в Великобританию, наркотиков, являющихся одним из основных источников финансирования радикальных исламских организаций, имеют афганское происхождение. Исламские террористические организации проводят между собой регулярные встречи, совещания, координируют свои действия, оказывают взаимную помощь. Известно о совещании руководителей трёх исламских террористических организаций "Хезболлах", "Исламский джихад", "Хамас". Подобные мероприятия являются составной частью явления, которое израильские специалисты охарактеризовали как "исламский террор". Несмотря на внешнюю раздробленность и внутренние распри, террористические организации действуют достаточно организованно и целенаправленно.

Горячие точки, по мнению специалистов, наиболее благоприятны для деятельности террористов. Это и Северный Кавказ, и отдельные районы Центральной Азии, Ближнего Востока, Израиля. Во многом их активность связана с попыткой экспорта радикального ислама, в частности ваххабизма, именно в те регионы, где имеется для этого благоприятная почва: ослаблена центральная власть, царит нужда, безработица, экономический упадок. Терроризм начала XXI века отличается качественно новым технико-организационным уровнем. Сегодняшние террористические организации - это не кустарные группы плохо обеспеченных и слабо вооружённых заговорщиков прошлого, а целые концерны с многомиллионными доходами, с внутренним разделением труда и специализацией, с тренировочными лагерями, мастерскими, складами, убежищами, типографиями, госпиталями, лабораториями, широко использующие новейшие типы оружия, средства связи и транспортировки, практикующие самые разнообразные и в значительной мере новые методы и приёмы. Их кадры нередко состоят из идеологов и практиков; руководителей и исполнителей; специалистов по убийствам, диверсиям, угону автомашин, изготовлению фальшивых документов, ответственных за разведку, финансы, связь с прессой; профессиональных подпольщиков, получающих регулярное содержание, и лиц, ведущих легальный образ жизни, внедрённых в различные звенья государственного аппарата, промышленного и финансового мира.

Несмотря на кажущуюся проработанность терроризма как угрозы безопасности, ещё нет даже его единого определения. В источниках существует более 100 определений, ни одно из которых не является исчерпывающим.

В имеющемся многообразии понятий и определений терроризма большинство исследователей в той или иной мере сходятся во мнении, что терроризм - это спланированные действия организованных вооружённых групп или террористов-одиночек, направленные на достижение политических или корыстных целей, вызывающие страх у определённой категории граждан путём совершения уголовных преступлений.

По целям и участвующим в их достижении силам терроризм можно разделить на следующие виды:

1. Государственный терроризм, который организуется с целью подрыва общественно-политического

стройка другого суверенного государства, воздействуя на решения, принимаемые органами власти и общественными организациями. Для достижения этой цели обычно привлекаются специальные службы.

2. Терроризм организаций экстремистского толка направлен на освобождение задержанных членов экстремистских организаций, содействие национальному движению, решение конфессиональных вопросов и как ответ на репрессии. Для этого создаются специально организованные, обученные и оснащённые террористические группы.

3. Общеуголовный терроризм преследует, как правило, корыстные цели. Его организаторы используют профессиональных убийц (киллеров), рэкетиров и тому подобные организованные преступные группы.

4. Индивидуальный терроризм (террористы-одиночки). Его цели практически непредсказуемы. Чаще всего это недовольство принятыми органами (представителями) власти решениями.

В современных условиях террористическая деятельность имеет свои особенности. К ним относятся:

тщательность планирования подготовки и осуществления террористического акта;

высокий уровень конспиративности террористических организаций;

хорошая оснащённость террористических групп специальным оружием, взрывчатыми веществами и техническими средствами;

возможность использования высокоманевренных и хорошо оснащённых транспортных средств для доставки террористов к месту совершения теракта и отхода из района его совершения;

гибкость и неординарность тактики террористов при совершении преступных акций.

Анализ террористических акций последнего времени показывает, что в деятельности террористических организаций произошли существенные изменения: качественно трансформировались масштабы терроризма, ряд аналитиков полагают, что на повестке дня стоит "супертерроризм", цель которого нанесение ударов, в том числе психологических, по странам, являющимся своеобразными лидерами современной цивилизации;

происходит переориентация террористических организаций в методах и средствах своей деятельности. Они отходят от традиционного терроризма "ограниченного радиуса действия", в подготовке террористических акций участвуют:

а) группы государств;

б) крупные международные террористические организации;

в) используются мощные финансовые ресурсы;

г) применяются новейшие технические средства, боевые отравляющие вещества, усиливается стремление террористических организаций к обладанию компонентами других видов оружия массового уничтожения, возрос интеллектуальный и образовательный уровень лидеров терроризма;

д) основной мотивацией "супертерроризма" всё больше становятся идеи этнонационалистического и религиозно-окультурного плана.

Поэтому в своей работе следует предусмотреть такие меры и мероприятия, как: специальная профилак-

тика (антитеррористическая пропаганда, противодействие процессам, непосредственно создающим почву для подготовки и совершения террористических деяний, контроль за информацией, представляющей интерес для террористов, оружием и материалами повышенной опасности, охрана режимных объектов особой важности, психологическая подготовка населения и его инструктаж, контроль за националистической, фундаменталистской, экстремистской средой и т.д.); пресечение террористических деяний на всех возможных уровнях.

На внутриведомственном уровне участников антитеррористической деятельности преобладают проблемные ситуации нормативного закрепления соответствующих функций, специализации их носителей, ресурсного обеспечения, профессиональной подготовки и переподготовки, включая правовые и морально-психологические аспекты.

Кроме того, одним из приоритетных вопросов является разработка и обоснование комплекса предложений по основным направлениям стратегии борьбы с терроризмом и рекомендаций по правовой и морально-психологической подготовке сотрудников и военнослужащих внутренних войск МВД России.

Особое внимание следует акцентировать на целевой характеристике форм и содержания:

а) работа с населением по опровержению преувеличенных представлений о распространённости и опасности терроризма (здесь нужны и совместные со СМИ действия на основе партнёрской позиции) и в то же время - по формированию повседневной бдительности в отношении лиц и предметов, которые могут представлять опасность;

б) своевременная и достаточная информация о конкретных действиях террористов, согласованная между ведомствами, точная и не допускающая избыточных деталей, внушающих страх; обязательное сообщение о потерях террористов и о судебном приговоре; целенаправленная правовая и морально-психологическая подготовка участников антитеррористической деятельности с тем, чтобы создать позицию готовности к ней (и в ситуациях риска) на основе точного знания прав, обязанностей, ответственности, в том числе осознания законности необходимой обороны и противоправности любых приказов по её ограничению.

В то же время морально-психологическая подготовка должна ориентировать не только на своевременность и достаточность активного противодействия террористам, но и на предотвращение избыточности и проявлений жестокости.



*Полковник Андрей КАЛИНИН,
майор Сергей БОНДАРЕВ*

ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИМ УГРОЗАМ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Терроризм. Сегодня это понятие плотно вошло в обиход российских граждан как нечто, связанное с насилием, жертвами и людским горем. И это неудивительно. Если вспомнить недавние события, то можно увидеть, что только за 2007 год боевиками совершено около 210 диверсионно-террористических актов, в т.ч. 95 обстрелов и 115 подрывов. Кроме того, произошло 37 боестолкновений. Всё это, конечно же, не может не сказаться на морально-психологическом состоянии и настроении населения. И поэтому проблема противодействия террористическим угрозам является одной из важнейших задач государственных структур всех уровней.

Проведённый анализ показывает, что основным проблемным регионом по-прежнему остаётся Северный Кавказ. В Чечне и прилегающих к ней районах Ингушетии и Дагестана на сегодняшний день насчитывается около 90 бандгрупп общей численностью до 850 человек, в том числе до 60 иностранных наёмников. Из них на территории самой Чечни скрывается около 700 боевиков, которые рассредоточены главным образом в населённых пунктах.

К сожалению, меры, принимаемые государственными органами в противовес террористическим угрозам, недостаточно эффективны. И одна из главных причин - это слабая законодательная база.

Федеральный закон "О противодействии терроризму", принятый 6 февраля 2005 года, то он до сих пор вызывает большие споры как в Государственной думе, так и среди правоведов. В чём же заключаются эти споры?

Ю.А. Дмитриев в своей статье "О противодействии терроризму", опубликованной в журнале "Государство и право" за октябрь 2006 года, отмечает ряд недостатков данного закона. Во-первых, это вопрос о том, насколько его нормы соответствуют Конституции России.

Второй блок недостатков Федерального закона "О противодействии терроризму" можно сформулировать как проблемы обеспечения общеправовой законности. Закон фактически не устанавливает каких-либо эффективных механизмов обеспечения законности действий участников и руководителей антитеррористической операции.

Третий блок недостатков связан с обеспечением процессуальной законности. Здесь прежде всего речь идет о соблюдении норм Уголовно-процессуального кодекса РФ в ходе проведения антитеррористической операции на Северном Кавказе. К сожалению, закон не только не содержит ссылок на конкретные статьи УПК, но и вообще упоминания о его действии. Однако ссылки на УК РФ в нём есть.

И, наконец, четвёртый блок недостатков данного закона - это проблемы международно-правовой законности. Статьи 6 - 10 закона позволяют использование Вооружённых сил России для захвата и уничтожения захваченных террористами судов без указания пределов среды, в которой они находятся, в частности морских и речных судов в территориальных водах России и баз террористов, находящихся за её пределами.

В завершение анализа Федерального закона "О противодействии терроризму" Ю.А. Дмитриев отмечает, что его законодательная техника находится на низком уровне: избыток многословных и туманных обозначений должности руководителя антитеррористической операции, отсутствие связи с иными нормативно-правовыми актами, а также странный способ вступления его в законную силу¹.

Однако, несмотря на все недостатки, некоторые положительные сдвиги в данном направлении всё же имеются. 15 февраля 2006 г. был издан Указ Президента Российской Федерации № 116 "О мерах по противодействию терро-

¹Дмитриев Ю.А. "О противодействии терроризму". Государство и право. №10, октябрь, 2006.

*Полковник
А.А. КАЛИНИН -
начальник кафедры уголовного
процесса и криминалистики
СКВИ ВВ МВД России*

*майор
С.В. БОНДАРЕВ -
преподаватель кафедры
уголовного процесса и
криминалистики
СКВИ ВВ МВД России,
кандидат юридических наук*

ризму", определивший противодействие проявлениям терроризма и экстремизма одной из приоритетных задач в деятельности силовых структур государства, в том числе органов внутренних дел и внутренних войск МВД России. Во исполнение требований данного указа, МВД РФ совместно с федеральными органами исполнительной власти была проведена реорганизация системы противодействия террористическим проявлениям.

В субъектах Российской Федерации созданы оперативные штабы. Внесены изменения в организацию руководства контртеррористическими операциями на территории Северо-Кавказского региона.

Проведена переориентация деятельности подразделений от силовых акций к конкретным оперативно-профилактическим операциям.

В результате принятых мер в 2006 г. уничтожены 169 боевиков, в их числе около 30 известных главарей бандитских группировок: Ш. Басаев, А.-Х. Сайдулаев, Абу-Хавс, И. Мускиев, М. Расулов, Б. Сулейманов. Задержаны 1109 участников НВФ и лиц, подозреваемых в причастности к ним. Изъято более 2 тыс. единиц оружия и 390 тыс. боеприпасов, свыше 3,1 тыс. кг взрывчатых веществ и 7,4 тыс. кг продуктов питания. Обнаружено и уничтожено 215 баз боевиков и 929 тайников, предотвращено более 118 диверсионно-террористических актов¹.

Приведённые выше данные позволяют аргументированно говорить о повышении эффективности форм и методов, применяемых органами государственной власти и силовыми структурами Российской Федерации для противодействия террористическим угрозам. При этом наиболее эффективными из них явились совместные комплексные профилактические операции, которых за 2007 год на территории республик Северного Кавказа было проведено около двадцати.

Однако, несмотря на все принимаемые меры, всё большую озабоченность вызывают масштабы распространения идей экстремизма на территории государства. На текущий момент в России действует свыше 200 объединений данной направленности. Происходит активное укрепление межрегиональных и международных связей экстремистских организаций.

К сожалению, нельзя не отметить, что подобные идеи находят всё большее распространение в молодёжной среде. Результатами этого становятся акты насильственного характера, совершаемые молодыми людьми на почве национальной, расовой и религиозной ненависти.

Таким образом, перспективы борьбы с современным терроризмом во многом зависят как от реализации системы силовых мер, так и от характера социально-экономических преобразований российского общества. Весьма опасной является тенденция поляризации доходов населения, которая привела к возникновению "двух России". Это тем опаснее, что в "страну" богатых и очень богатых (включая олигархов и всякого рода магнатов, а также высокообеспеченных граждан) фактически входит политическая элита, которая не знает или не хочет знать, как существует большинство населения, как живет "страна" бедняков, доходы и потребление которых не достигают прожиточного минимума, сформирован-

ного на "биологическом уровне". В этих "двух Россиях" социальные процессы имеют противоположные векторы развития, в результате чего происходит расслоение общества, растёт социальное недовольство и напряжённость, активизируются асоциальные и часто криминальные формы самоорганизации. Две трети бедных испытывают ощущение несправедливости всего происходящего; более половины полагают, что так дальше жить нельзя, и одновременно чувствуют собственную беспомощность из-за невозможности изменить что-либо. Если скудные ресурсы бедных, не способные обеспечить самостоятельную адаптацию и преодоление трудной материальной ситуации, будут и дальше истощаться, то углубление их социальной деградации и маргинализации, а следовательно, рост угрозы тех или иных кризисов и социальных конфликтов в российском обществе неизбежны. В России эгалитаристские ценности всегда разделялись значительной частью населения, поэтому возможны различные проявления социального недовольства, в том числе и в экстремистских формах.

Россия способна реализовать курс, основанный на успешном решении насущных социально-политических и экономических проблем и создающий необходимые предпосылки для успешной борьбы с терроризмом. Оптимальным для России может стать сценарий, предложенный учёными РАН и названный "стратегией социальной солидарности". В этом случае государство будет стремиться к социально-политической интеграции общества не путём авторитарного принуждения, а путём снижения социальной поляризации и преодоления критического имущественного расслоения и распространения бедности, рождающих социальное недовольство и протест. Отношения в обществе выстраиваются на основе национального партнёрства государства, наёмного труда и работодателей. Социальная политика государства регулирует перераспределение общественного продукта в пользу менее трудоспособных и нуждающихся. Стратегия социальной солидарности означает отход от конфронтационных идеологий и реализацию установок на традиционные гуманистические ценности, социально-экономическое развитие в интересах большинства членов общества.

Именно стратегия социальной справедливости создаёт необходимые предпосылки для демократического управления и утверждения гуманистических ценностей.



¹Борьба с терроризмом и экстремизмом. Из доклада министра внутренних дел РФ.

Генерал-майор Сергей МУХОЕД

УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА ВОЕННОГО РУКОВОДИТЕЛЯ

В настоящее время понятие "управленческая культура" всё чаще звучит в научно-практическом контексте. Управленческая культура рассматривается как целостный феномен, который не может быть описан через простую сумму составляющих. Это особое свойство человека, профессиональным занятием которого является управление в широком понимании - как специфическая область работы с людьми.

Обратимся к пониманию категории "культура" в современном культурологическом обосновании. Философы рассматривают культуру как "деятельность людей по воспроизведению и обновлению социального бытия, а также включаемые в эту деятельность её продукты и результаты"¹. Если на ранних этапах человеческого общества главной формой была традиция, обеспечивающая сохранение социальной организации, то затем всё более значимой становится инновация, а в последние десятилетия - взаимодействие различных традиций и различных инноваций.

В психолого-педагогическом значении культура рассматривается как "исторически определённый уровень развития общества, творческих сил и способностей человека, выраженный в формах организации жизни и деятельности людей, в их взаимоотношениях, а также в создаваемых ими материальных и духовных ценностях"².

В отечественной культурологии доминируют два исследовательских направления. С середины 60-х годов XX века культура рассматривалась как совокупность духовных и материальных ценностей, созданных человеком. Аксиологическая концепция интерпретации культуры заключается в вычислении той сферы бытия человека, которую можно назвать миром ценностей. Именно такая трактовка нашла отражение в Философском словаре, во втором издании Большой советской энциклопедии и других публикациях. Сторонники деятельностной концепции (Э. Маркарян, М. Каган) усматривают в такой трактовке понятия культуры известную ограниченность. По их мнению, аксиологическая интерпретация замыкает культурные явления в относительно узкой сфере, тогда как "культура - диалектически реализующийся процесс в единстве его объективных и субъективных моментов, предпосылок и результатов"¹.

Деятельностный подход к культуре конкретизируется по двум направлениям: одно характеризует её как универсальное свойство общественной жизни³; другое рассматривает культуру в контексте личностного становления¹.

Утверждение культуры как механизма (технологии) деятельности помогает понять саму суть культуры. Технологичность культуры, понимание её как способа деятельности предполагает, что культура - это исторически конкретная совокупность тех приемов, процедур, норм, которые характеризуют уровень и направленность человеческой деятельности.

"Культура личности" (от неё зависит эффективность любой деятельности) определяется тем, насколько широко способен специалист осмысленно решать частные профессиональные задачи, чутко реагировать на условия и требования социума, насколько свободно он владеет наукоёмкой техникой и высокой технологией, насколько развиты в нём чувство нового и способность "не отстать" от темпов развития

Генерал-майор
С.Д. МУХОЕД -
начальник СВВ ВВ МВД России,
доцент

¹Каган М.С. Философия культуры: сб. тр. - С.-Пб.: Петрополис, 1996. С.415

²Межуев В. М. Культура и история: учеб. пособие для вузов. - М.: Наука, 2005. С.343.

³Маркарян Э. С. Теория культуры и современная наука (Логико-методологический анализ). - М.: Мысль, 2003. С.284.

общества, насколько эти качества пронизывают понимание общечеловеческих приоритетов¹.

В литературе, посвящённой проблемам культуры личности, сущность культуры рассматривается в трёх аспектах.

Культура - это своего рода принцип связи человека с предметом, способ его вхождения в общественную жизнь, механизм самосознания, осмысливание своей неотделимости от других и собственной уникальности.

Культура - это то, что позволяет внести в личность смысл. Она вбирает в себя способность использовать то, что накоплено человечеством. Быть культурным - это уметь пользоваться множеством вещей, представлять в себе и через себя то, что создано, что актуально сегодня.

Культура - это характеристика ментальности (установка сознания, его нацеленность вовне - на мир - и внутрь себя).

В этих понятиях выделяется одна из важных сторон сущности культуры - её способность как бы давать достаточно чёткие предписания о выполнении действий в определённой последовательности, своеобразный алгоритм деятельности. Культура побуждает к действию "по правилу". Передающиеся от поколения к поколению системы последовательных правил деятельности в интегральном единстве составляют технологию деятельности, являющуюся сущностью культуры.

С другой стороны, культура как способ деятельности - это не замкнутая, а открытая система, которая несёт открытые алгоритмы, разламывающая и корректирующая энергия действующего человека. Эта энергия невозможна без подлинного культурно-исторического созидания, творения. Поэтому культура, взятая в своём динамическом аспекте, невозможна без формирующей деятельности, порождающей новое, созидательной активности. Низкий порог культурности - это пассивная адаптация к бытию. Взлёт культурного поиска - это создание "своего" мира, вбирающего в себя "внешний"².

Современная культурология изучает не только результаты культурной деятельности, но и решает более глубокую задачу - усвоение духа культуры (менталитета, культурной парадигмы). В данном случае обнаруживается второй - коммуникативный - слой культуры. Это уровень общения институтов образования. Основой культуры, её ядром является структура культуротворческой деятельности (И. А. Ильин, Э. В. Ильенков, М. С. Каган; Л. Н. Коган, Э. С. Маркарян, М. К. Мамардашвили, Э. Фромм и др.).

Таким образом, феномен культуры столь сложен, что на данном этапе его изучения правомерно множество подходов и интерпретаций, описывающих его в различных аспектах. В ходе нашего исследования мы выделили следующие положения:

культура не самостоятельная социальная сфера, а сквозная характеристика всей социальной системы и в любом общественном явлении существует её социологический культурный аспект;

культура - определённый уровень организации жизнедеятельности людей, выраженный в продуктах материального и духовного творчества, в характере овладения приёмами и методами труда, интеллектуальной деятельности, собственного физического и духовного развития;

сущность культуры проявляется прежде всего в деятельности, а не только в совокупности достижений и ценностей, накопленных человечеством в процессе исторического развития; культурный потенциал личности представляет собой сочетание ряда элементов, своеобразные срезы культуры - физический, умственный, нравственный, эстетический, правовой, конфессиональный, политический, психологический, профессионально-трудовой. В каждом из элементов культуры выделяют четыре функциональных качества: знания, чувства или отношения, мотивация выбора или интерес, действия;

культура есть сущностный признак отдельного человека, групп людей, социальных, профессиональных и национальных общностей, всего общества в целом. Если речь идёт о молодом специалисте, то следует иметь в виду и отдельную личность, и представителя определённой профессиональной группы людей, и часть национальной общности, и различные социальные сообщества. Культура специалиста, как в фокусе, соединяет все эти интегрированные признаки;

основная социальная функция культуры - человекотворчество, то есть личность как абсолютный объектный и субъектный предмет культуры.

С контекстом о человеческой культуре соотносится термин "управленческая культура". Для него характерно проявление, удержание специфичного, своеобразного, уникального, отражающего целостность её носителя, творца, субъекта. В этом смысле можно говорить о разных масштабах понятия управленческой культуры: культура этноса, общества, учреждения, специалиста. По мнению Г. Х. Попова, именно в культуре кристаллизовано духовное начало. В ней запечатлеваются для потомков процессы и результаты человеческой деятельности, суть которых в определении ценностей и жизненных смыслов³.

Управленческая культура на уровне личности может начинаться лишь с того момента, когда появляется и целенаправленно реализуется индивидуальный смысл профессиональной деятельности. Уровень сформированности управленческой культуры может быть разным, а содержательные характеристики её всегда несут конкретную социально-историческую нагрузку. При этом уровень индиви-

¹ Гуревич П. С. *Философия культуры*: учеб. пособие для студентов гуманитар. вузов. - М.: Амект-Пресс, 1995. 286 с.

² Ильенков Э. В. *Философия и культура: Мыслители XX в.* - М.: Наука, 1991. 462 с.

³ Попов Г. Х. *Эффективное управление: пособие для руководителей.* - М.: Наука, 2005. 185 с.

дуальной управленческой культуры может быть соотнесен не только с уровнем другого человека, но и с уровнем управленческой культуры государства, национальной общности, определённого типа учреждения и др.

Характеризуя сущность управленческой культуры военного специалиста, выделяют следующие аспекты её содержательной трактовки: управленческая культура как ценность, как процесс, как результат.

Ценностная характеристика управленческой культуры предполагает рассмотрение её в двух аспектах: управленческая культура как ценность общественная и как ценность личностная.

Управленческая культура является частью общечеловеческой, она интегрирует историко-культурный опыт управления и регулирует сферу взаимодействия людей. Совокупным субъектом управленческой культуры выступает всё общество, определяющее цели и содержание процесса - социализации и образования, а его "агентами" в профессиональном взаимодействии выступают руководители, реализующие этот заказ в конкретно-историческом и личном опыте.

Личностная ценность управленческой культуры офицера - это индивидуально-мотивированное и стимулированное отношение военного специалиста к собственному образованию, его уровню и качеству в области управления. Ценности управления многообразны (О. А. Абдуллина, К. А. Абульханова-Славская, Е. В. Бондаревская, В. П. Зинченко, В. В. Николаева, В. А. Слостенин и др.).

Это могут быть ценности-цели, раскрывающие значение и смысл целей управления на разных уровнях иерархии (цели управления подразделением, цели управления воинским коллективом, цели управления развитием личности). Личностное принятие таких целей, их признание и оценка делают ценности-цели своеобразными регуляторами управленческой деятельности.

Ценности-знания раскрывают значение и смысл управленческих знаний в военной сфере: знание методологических основ управления, внутриорганизационного менеджмента, знание особенностей работы с военнослужащими, с офицерским коллективом, знание критериев эффективности управления и др.

Ценности-отношения раскрывают значимость взаимоотношений между участниками процесса управления, отношения к себе, к своей деятельности, межличностных отношений в коллективе, возможности их целенаправленного формирования и управления.

Ценности-качества раскрывают многообразие индивидуальных, личностных, коммуникативных, поведенческих качеств личности офицера как субъекта управления, отражающихся в специальных способностях: способности прогнозировать свою деятельность, способности соотносить свои цели и

действия с целями других, способности к соуправлению и др.¹.

Таким образом, на основе сказанного можно выделить следующие аспекты управленческой культуры как творческого процесса: наличие личностно-деятельностной основы, управленческая культура формируется на основе механизмов умственной деятельности (гносеологический аспект); творческое проявление управленческой культуры осуществляется на основе закономерностей процесса познания (когнитивный аспект); в структуру управленческой культуры как творческого начала входит и мотивационная направленность специалиста, ориентация его на приобретение новых знаний, готовность к реализации изобретательских потенций (эмоционально-психологический аспект); управленческая культура формируется на основе целого пласта человеческого опыта, не поддающегося рефлексии, формально не выражаемого, существующего в традициях восприятия, практическом мастерстве (эмпирический аспект).



¹Раицкий В. П. Профессиональная подготовка офицеров внутренних войск: автореф. дис. канд. воен. наук. - М.: ВАФ, 1994. 13 с.

Полковник Валерий КУЧЕРЕНКО

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОДГОТОВКИ МЛАДШИХ ОФИЦЕРОВ, ПРИЗЫВАЕМЫХ НА СЛУЖБУ ПО ОКОНЧАНИИ НЕПРОФИЛЬНЫХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ

В современных условиях внутренние войска МВД РФ занимают одно из ведущих мест в системе государственных институтов и находятся на передовых рубежах борьбы за соблюдение законных прав и свобод граждан России, защищают их от преступных посягательств. Соединения и части (подразделения) внутренних войск являются войсковыми формированиями постоянной боевой готовности, которые совместно с органами внутренних дел (ОВД) решают важные задачи по борьбе с организованной преступностью, охране общественного порядка, локализации межнациональных конфликтов в стране и т.д. Внутренние войска МВД России являются важным силовым элементом правоохранительной системы России. Данное положение закреплено в Федеральном законе "О внутренних войсках МВД РФ" и других законодательных актах нашего государства. В связи с этим как никогда остро встает проблема подготовки высокопрофессиональных кадров.

В последние годы наметилась тенденция широкого привлечения на службу во внутренние войска МВД России офицеров, окончивших непрофильные учебные заведения, не знающих истории, специфики задач, выполняемых внутренними войсками МВД России.

Таблица 1

**Результаты тестирования слушателей
факультета внутренних войск**

№ п/п	Год поступления в ВУ	Всего	Количество слушателей		Средний балл тестирования	
			окончивших вуз ВВ, %	окончивших непрофильный вуз, %	окончивших вуз ВВ	окончивших непрофильный вуз
1.	2005	42	16	26	3,6	2,1
2.	2006	39	34	5	3,4	1,8
3.	2007	41	29	12	3,5	2,2
Итого		122	79	43	3,5	2,03

Анализ, проведенный на факультете внутренних войск Военного университета, помог выявить процентное соотношение офицеров непрофильных учебных заведений, уровень их подготовленности по вопросам тактики применения войсковых нарядов, подразделений (частей) внутренних войск МВД России (табл. 1).

Одним из направлений по сокращению разрыва и несоответствия подготовки офицеров непрофильных учебных заведений, по мнению автора, может стать их самосовершенствование под непосредственным руководством командиров частей (соединений) внутренних войск МВД России в системе командирской подготовки.

Самосовершенствование офицерского состава - это система учебных, воспитательных и организационных мероприятий, направленных на обеспечение целеустремленной, систематической и разносторонней работы офицерского состава воинской части внутренних войск по совершенствованию своей личности. Ведущая роль в управлении самосовершенствованием офицеров принадлежит командиру и его заместителю по работе с личным составом.

Руководство самосовершенствованием офицеров должно осуществляться постоянно в процессе служебной деятельности офицерского

**Полковник
КУЧЕРЕНКО В.Л. -
старший преподаватель
кафедры тактики
(оперативного использования)
внутренних войск
Военного университета,
кандидат педагогических наук**

состава, в ходе воспитательной работы и военно-педагогического процесса. Так, например, ознакомление офицера с его служебной аттестацией можно использовать для всестороннего обсуждения его сильных сторон и недостатков, для убеждения его в необходимости устранять имеющиеся пробелы. В ходе такой беседы старший начальник помогает офицеру наметить план по самосовершенствованию, выбрать методы и средства самостоятельной работы над собой, сформулировать наиболее важные обязательства. Посещение и последующий анализ занятия, проводимого подчинённым офицером, можно с успехом использовать для акцентирования его внимания на формировании качества методиста и т.п.

Руководство самосовершенствованием предполагает осуществление специальных мероприятий, повышающих эффективность самостоятельной работы офицерского состава над собой. В системе педагогических мер наиболее существенное влияние на процесс самовоспитания оказывают: пропаганда опыта самовоспитания известных государственных деятелей, выдающихся полководцев и военачальников, передовых командиров и офицеров; изучение офицерами теории и практики самовоспитания, овладение методами, приёмами и средствами работы над собой; оказание помощи офицерскому составу в определении задач по самовоспитанию, выборе содержания и планировании работы над собой; помощь офицерам в познании и оценке своих качеств, черт характера, осуществлении самоконтроля за ходом и результатами самовоспитания, мобилизация офицерского состава воинской части на активную работу по самосовершенствованию и создание необходимых условий для наиболее эффективного протекания этого процесса.

Изучение и обобщение передового опыта ведётся применительно к конкретным видам служебной деятельности различных категорий офицерского состава. При этом главное внимание уделяется описанию конкретных методов и приёмов деятельности и поведения командиров и офицеров органов воспитательной работы, инженерно-технического состава и офицеров штаба.

Уяснение комплекса требований к офицеру лишь тогда становится средством самовоспитания, когда каждый офицер соотносит их со своей личностью, устанавливает связи между деятельностью идеального исполнителя данной социальной роли и своей собственной.

Процесс самопознания сложен и противоречив. Офицеры нередко допускают ошибки в оценке самих себя. Часть из них завышает самооценку, преуменьшает или просто не замечает своих недостатков, что может привести к самодовольству, неоправданному притязаниям, различного рода конфликтам с коллективом и руководством и в конечном счёте к остановке в самосовершенствовании. Некоторые офицеры, наоборот, не умеют по достоинству оценить свои положительные качества, черты характера, знания, не верят в свои силы, преувеличивают недостатки. В результате снижается требовательность к себе, прекращается работа по самовоспитанию: "все равно ничего не получится". Вот почему оказание помощи офице-

рам в познании самих себя, организация контроля и самоконтроля за ходом и результатами самосовершенствования является одним из ведущих направлений деятельности командиров по управлению самовоспитанием и самообразованием офицерского состава воинской части.

Работа офицеров по самопознанию включает, с одной стороны, изучение и самооценку офицером своей служебной и внеслужебной деятельности, духовных и физических качеств, способностей, интересов, черт характера. С другой - дополняется оценкой старших начальников, товарищей по службе, а иногда и подчинённых. Таким образом, оценка выполняет функцию контроля и самоконтроля за результатами работы над собой.

Самооценка обычно формируется по двум направлениям. Первое из них основано на сопоставлении офицером себя с образцом для подражания. Второе связано с повседневным общением офицера с членами офицерского коллектива, в котором он служит и с мнением которого он считается. Коллектив оценивает каждого офицера, вырабатывает коллективное отношение к нему и тем самым побуждает последнего оценивать свою деятельность и вносить в неё соответствующие коррективы. С этой целью широко используются общие, офицерские, сержантские собрания, отчёты активов о работе в подразделениях, анализ работы отдельных офицеров на служебных совещаниях.

Многие офицеры заносят результаты самопознания в личные дневники. Это даёт возможность предметно анализировать свою деятельность и поведение, объективно оценивать себя и выработать реальный план самовоспитания.

Важным этапом работы по управлению самосовершенствованием является разъяснение офицерскому составу сущности, содержания и значения самосовершенствования, ознакомление офицеров с методами и приёмами работы над собой. С этой целью в передовых воинских частях и подразделениях применяют самые различные формы работы, которые, как правило, вписываются в систему общественно-государственной, командирской подготовки и воспитательной работы с офицерами воинской части.

Во многих воинских частях разрабатываются рекомендации по самосовершенствованию. В них обычно в популярной форме излагаются цели и задачи работы офицеров над собой, раскрываются основные методы, приёмы и средства самовоспитания, даются практические советы.

Не менее важным в деятельности командования воинской части по руководству самовоспитанием является побуждение офицеров к работе над собой. В её основе лежит постановка перед офицерами системы индивидуальных, групповых и коллективных перспектив с учётом потребностей, жизненных целей, интересов и мотивов деятельности и поведения каждого офицера. И.П. Павлов отмечал, что нормальная человеческая жизнь состоит в преследовании всевозможных целей, различных по характеру и содержанию, для достижения которых применяются все степени энергии.

Прежде всего, следует выделять перспективу служебной деятельности офицера: обучения, воспитания и психологической подготовки подчинённых, руководства воинскими коллективами. В зависимости от решаемых задач и конкретных условий части, эти перспективы могут быть самыми различными: образцовое выполнение задачи, поставленной старшим начальником; борьба за звание отличного подразделения; строгое выполнение распорядка дня и расписания занятий; чёткое планирование своей работы и безусловное выполнение всех запланированных мероприятий; достижение отличных и хороших результатов в личной подготовке офицеров на предстоящей инспекторской проверке; шефство над молодыми офицерами. При этом существенным является определение оптимального числа посильных целей и перспектив, выдвигаемых перед каждым офицером и коллективом в целом, так как их избыток может привести к нежелательным последствиям.

Важно также определить характер перспективы. Она бывает коллективная, групповая, личная. Так, например, коллективной перспективой может быть: изжитие случаев нарушения дисциплины офицерским составом воинской части. Групповая перспектива: всем молодым офицерам к концу первого года службы в воинской части стать специалистами первого и второго класса. Индивидуальная перспектива обычно отражает личные планы и интересы каждого офицера: освоить смежную специальность, продвигнуться по службе. Опытные руководители организацию перспективных линий обычно начинают с личных перспектив, которые представляют для офицера нечто непосредственно данное, близко воспринимаются и осознаются в процессе повседневной деятельности, заставляют постоянно работать над собой.

Практика показывает, что обычно офицеры определённым образом планируют работу по самообразованию и самовоспитанию на неделю, месяц и оформляют это письменно в виде индивидуальных планов, планов подготовки к выполнению сложных учебно-боевых задач и воспитательных мероприятий. Однако для повышения эффективности самосовершенствования целесообразно составлять отдельный план и на более длительный промежуток времени: полугодие, год, несколько лет.

Направляется самосовершенствование и через соревнования. В ходе соревнования офицеры берут на себя определённые обязательства, намечают сроки их выполнения и тем самым закладывают основы личных планов по самовоспитанию. Чем конкретнее обязательства, тем они более индивидуальны, тем больше они способствуют самосовершенствованию. В ходе соревнования важно регулярно подводить его итоги в соответствии с принятыми обязательствами и сроками их выполнения. При этом важно показать офицеру степень его продвижения вперед, сравнить достигнутые результаты с прошлыми, указать на ошибки и наметить возможные пути их устранения.

На самосовершенствование большое влияние оказывает постоянная высокая требовательность к офицерам со стороны старших начальников, офицерского коллектива. Она повышает чувство личной ответ-

ственности за порученный участок работы, ставит офицера перед необходимостью исправлять свои недостатки, постоянно работать над собой.

Как в самообразовании, так и в самовоспитании важное место занимает личный пример командиров и офицеров структур по работе с личным составом. Высокие личностные качества старших товарищей, требовательность к себе в большом и малом, систематическая работа над собой как нельзя лучше помогают самовоспитанию подчинённых.

Руководя самосовершенствованием, следует проявлять постоянную заботу о создании условий для самостоятельной работы офицеров: обеспечивать необходимой литературой по вопросам самообразования и самовоспитания; проводить в жизнь строгий режим регламента служебного времени офицерского состава; создавать положительное общественное мнение в офицерском коллективе по вопросам самообразования и самовоспитания, стимулируя его как общественной оценкой, так и системой мер поощрения и принуждения; организовывать отдых офицеров.

Самосовершенствование выполняет важную общественную функцию по формированию личности офицера-профессионала. С ростом сознания, накоплением жизненного опыта самовоспитание и самообразование занимает всё большее место в жизни человека. Поэтому постоянное совершенствование содержания и методики самосовершенствования, целеустремленное, квалифицированное руководство этим сложным педагогическим процессом со стороны командиров и органов воспитательной работы - важное условие дальнейшего развития командирской подготовки, боевой и мобилизационной готовности внутренних войск МВД России.



*Полковник Юрий САРАЕВ,
подполковник Сергей ЛЫСИКОВ*

ОРГАНИЗАЦИЯ РАЗВЕДКИ И ОХРАНЕНИЯ ВОИНСКИХ ЧАСТЕЙ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ В ХОДЕ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ

Анализ результатов служебно-боевого применения войск наглядно демонстрирует, что необходимым условием успешных действий воинских частей и подразделений является комплексное применение сил и средств, боевое обеспечение их деятельности, а также проведение мероприятий, позволяющих добиться качественного превосходства над противником.

Проведение полного комплекса этих мероприятий позволяет обеспечить войскам необходимую мобильность, эффективность их применения и свести к минимуму потери среди личного состава и техники.

Характерными особенностями проведения контртеррористической операции в современных условиях являются:

широкое применение данных, полученных в результате использования технических средств разведки, в первую очередь тепловизионной, оптико-электронной и радиоэлектронной, при организации специальных операций и огневого поражения незаконных вооружённых формирований (НВФ) и районов их расположения;

активное проведение мероприятий по введению НВФ в заблуждение относительно способов и характера действий воинских частей и подразделений с применением демонстрационных действий (отход с занимаемых позиций, выставление засад и секретов под прикрытием проводимых поисковых мероприятий) и технических средств;

проведение мероприятий по маскировке, инженерному обеспечению и охранению, в том числе и по созданию "зон безопасности" пунктов постоянной (временной) дислокации (далее - ППД, ПВД) и мест несения службы;

комплексное применение сил и средств различных федеральных министерств и ведомств в ходе проведения совместных специальных операций;

переход к новым формам проведения специальных операций, сочетающих блокирование районов с нанесением огневого поражения по возможным местам скопления боевиков с дальнейшей доразведкой этих районов, без проведения поиска (специальная огневая операция).

Результаты служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России наглядно показывают, что в ходе контртеррористической операции (далее - КТО) при условии перехода НВФ от активных форм боевых действий к ведению партизанской и минной войны значительно возрастает роль боевого обеспечения, которое заключается в организации и осуществлении мероприятий, направленных на повышение эффективности применения сил и средств и создание условий для успешного выполнения служебно-боевых задач.

В воинских частях и подразделениях организуются и проводятся мероприятия по разведке, охранению, маскировке, инженерно-техническому обеспечению, радиационной, химической и биологической защите.

Разведка

Примечательно, что ведению разведки, добыванию сведений о территории предстоящих военных действий особое внимание уделялось правительством России еще в период Кавказской войны XIX века.

Так, в 1833 году, будучи руководителем Баталпашинского участка, полковник Г.Х. Засс никогда не забывал о задачах разведки, заставляя тщательно исследовать все близлежащие лесистые балки, которые могли слу-

*Полковник
Ю.В. САРАЕВ -
заместитель начальника
кафедры тактики внутренних
войск НВИ ВВ МВД России*

*подполковник
С.А. ЛЫСИКОВ -
старший преподаватель
кафедры тактики внутренних
войск НВИ ВВ МВД России*

жить укрытием неприятелю. Он первым из русских военачальников на Кавказе в своих репортажах педантично перечислял по именам знатных горцев, убитых в бою или взятых в плен. Всё это говорит о том, что русский военачальник Г.Х. Засс прекрасно ориентировался в обстановке и знал врага буквально в лицо.

В Российском государственном историческом архиве сохранились документы, свидетельствующие о том, что ещё в 1835 году штабс-капитан Ф.Ф. Торнау для сбора необходимых статистических и топографических сведений согласился с весьма опасным предложением начальства - "отказаться на долгое время от общества и всех его удовольствий, преобразиться в черкеса, поселиться в горах и посвятить себя на собиране сведений, добыть которые предполагалось бы такой дорогой ценой".

Подготовка к проведению разведки проводилась в Пятигорске, в ходе которой Ф.Ф. Торнау отрачивал необходимую для жизни среди горских племён бороду, изучал обычаи и традиции местного населения. В его задачу входило проведение разведки участка от реки Сочи до Геленджика. Первые "путешествия" Ф. Торнау совершил в 1835-1836 годах. Полученные в результате этого данные сослужили неоценимую службу при планировании дальнейших действий в ходе ведения войны на Кавказе. "За исследование совершенно неизвестных до сих пор частей Кавказа" барон Ф.Ф. Торнау был награждён орденом Св. Владимира 4-й степени и произведён в капитаны.

Несколько позже, весной 1838 года, штабс-капитан И.Н. Мочульский был направлен командиром Отдельного Кавказского корпуса для тайного обозрения Лезгинской кордонной линии и сбора сведений о лезгинских и дагестанских обществах. В инструкции, данной генералом А.А. Головиным, говорилось: "Обратите особое внимание на дорогу, ведущую от Сабуйского ущелья или из селения Калак в Хунзах. Желательно было бы, если бы Вы сами осмотрели её на всём протяжении, и потому, если Вы найдёте верных людей, кои возьмутся провести Вас тайно по этой дороге в Хунзах, то разрешаю Вам предпринять сей полезный подвиг и возвратиться назад прямо на Бежаньяны или же через владения Казикумыкские...".

Группа И.Н. Мочульского с бородами и обритыми головами была одета в лезгинские платья, а сам Мочульский в ходе разведки представлялся глухонемым и юродивым.

Полученная информация о разведанных дорогах Нагорного Дагестана дала возможность командованию Лезгинской кордонной линии более целенаправленно осуществлять подготовку к проведению рейдовых действий, а о месте, именуемом "Орхи-Цхале", разведанном группой И.Н. Мочульского, правительство России в течение 30 лет тщетно старалось получить подробную информацию.

Все эти факты наглядно свидетельствуют о той огромной роли, которую играла разведка при ведении боевых действий на Северном Кавказе ещё в XIX веке, и о мужестве первых российских войсковых разведчиков, с риском для собственной жизни добывавших сведения относительно местности, быта и обы-

чаев горцев, а данные, полученные ими, сослужили неоценимую службу для дальнейших действий русской армии.

Разведывательные воинские части и подразделения соединений (воинских частей) оперативного назначения внутренних войск МВД России, принимающие участие в проведении контртеррористической операции в СКР РФ, в своём большинстве приобрели достаточный опыт и хорошую, для боевых условий, профессиональную подготовку.

При этом основными задачами разведки остаются: сбор и анализ разведанных, подготовка предложений для принятия решения командующим, командирами воинских частей и подразделений при организации служебно-боевой деятельности и проведении специальных операций;

выделение разведорганов (засады, НП, РД, РГ и др.) в интересах воинских частей и подразделений;

действия совместно с оСпН при проведении специальных операций и выполнение самостоятельных задач на отдельных направлениях;

развертывание постов радиоперехвата и радиопеленгации как наиболее достоверных способов получения информации, в отдельных случаях - её дальнейшая реализация;

ведение радиоигр с целью ввода бандитов в заблуждение.

Основными способами ведения разведки продолжают оставаться: наблюдение, поиск, засада, допрос задержанных боевиков, опрос местного населения.

Последний из перечисленных способов является наименее эффективным ввиду значительного объёма сомнительной, недостоверной, а нередко и провокационной информации.

Одним из основных эффективных способов действий, сочетающих разведку противника с одновременным его уничтожением, остаётся проведение засад. Как правило, при умелой их организации, на основе разведанных, с артиллерийским и авиационным прикрытием удаётся достичь значительных результатов.

Наиболее сложной в ходе ведения боевых действий остаётся организация разведки в районах дислокации соединений и воинских частей, особенно в городах и других населённых пунктах. Так, на подступах к ПВД на удалении до 1000 метров организуется система наблюдения. На вероятных направлениях подхода боевиков устанавливаются сигнальные мины. При этом основное внимание при ведении разведки наблюдением уделяется вскрытию сосредоточения боевиков и предотвращению внезапности их действий в непосредственной близости от ПВД воинских частей и подразделений.

Наблюдательные посты и наблюдатели размещаются, как правило, на верхних этажах зданий, чердаках, крышах, водонапорных башнях, что позволяет увеличить глубину разведки и определять огневые точки боевиков при нападениях на ПВД. Систему наблюдения в обязательном порядке сочетают с системой огня.

При ведении разведки в городе разведывательный дозор применяется для осмотра находящихся в

зонах ответственности воинских частей и подразделений жилых кварталов с целью обнаружения мест сосредоточения боевиков и оценки их боевого состава. Высылаемые от него дозорные отделения и парные дозорные продвигаются в пешем порядке вдоль улиц, используя для укрытия и маскировки действий разрушенные строения, зелёные насаждения и другие местные предметы. При достижении разведывательным дозором преобладающих по высоте зданий или угловых домов на перекрестках улиц, в них размещаются наблюдатели. После тщательного осмотра местности движение разведывательного дозора продолжается.

Ход проведения КТО потребовал значительного увеличения глубины зон разведки. Эту задачу в определенной степени смогли решить действующие отдельные разведывательные батальоны внутренних войск МВД России и входящие в их состав (приданные) подразделения радиоэлектронной разведки и радиопеленгации с соответствующей аппаратурой.

Развернутые посты радиоперехвата и радиопеленгации обеспечивают добывание сведений о боевиках в оперативной глубине, позволяют осуществить требуемую точность пеленгации с последующим нанесением по выявленным районам огневых налётов.

Однако в данной системе иногда происходят сбои. Так, если артиллерия в состоянии открывать огонь уже через несколько минут после получения данных, то на получение разрешения для его открытия от группы комплексного огневого поражения нередко уходит до часа, что резко снижает результативность огневого налёта.

До конца нерешённым остаётся вопрос наличия необходимого количества переводчиков с арабского и чеченского языков.

К большому сожалению, до сих пор не нашёл разрешения и вопрос правильного использования подразделений войсковой разведки.

Объективными причинами сложившегося положения дел являются:

высокая концентрация боевиков и их пособников в районах действий войск;

расположение значительного количества воинских частей и подразделений, в том числе и разведывательных, в населённых пунктах или вблизи населённых пунктов, что делает невозможным скрытое выдвижение разведывательных органов;

постоянная смена личного состава разведывательных воинских частей и подразделений;

сильно пересечённая и горно-лесистая местность в сочетании со значительными по территории открытыми участками, затрудняющая ведение разведки;

высокая эффективность информационной и контрразведывательной деятельности НВФ, хорошее инженерное оборудование и маскировка их лагерей, баз, схронов;

отсутствие в войсках высшего учебного заведения профессионального образования (факультета) по подготовке офицеров, а также учебных воинских частей по подготовке военнослужащих для подразделений разведки.

К основным субъективным причинам можно отнести:

недостаточную обученность личного состава разведывательных воинских частей (подразделений), практическое отсутствие возможностей для совершенствования профессиональной подготовки;

незнание военнослужащим языка, обычаев, традиций, менталитета народа, на территории которого проводится операция;

достаточно низкую разведывательную подготовку многих командиров и штабов, особенно звена "полк - бригада - дивизия", слабое знание ими основ управления силами и средствами разведки;

отсутствие во многих разведывательных воинских частях (подразделениях) практики разбора разведывательных действий, глубокого анализа допущенных просчётов и недостатков, наличие элементов эйфории и недисциплинированности.

Эффективность разведки остается низкой в значительной мере ввиду ограниченного количества в наличии (а также большого процента неисправного состояния) приборов наблюдения, современных средств связи, боевой и специальной техники. Не во всех разведывательных воинских частях (подразделениях) имеется необходимое количество ночных прицелов и биноклей, радиостанций, работающих в закрытом режиме, бесшумного оружия и боеприпасов к нему.

Отдельно необходимо остановиться на источниках питания, которые в своём большинстве давно выработали свой ресурс и подлежат замене.

Средства связи не обеспечивают надёжного и скрытого управления разведкой в полном объёме.

Анализ действий разведывательных воинских частей (подразделений) позволяет определить направления дальнейшего развития разведки, основными из которых являются:

дальнейшее совершенствование системы управления за счёт улучшения организационно-штатной структуры органов управления разведкой, внедрение автоматизированных комплексов, специально выделенных каналов и средств связи в звеньях управления всех уровней;

сокращение временного промежутка в процессе получения, обработки, доведения и реализации разведывательной информации;

оснащение разведывательных воинских частей (подразделений) в необходимом количестве современными техническими средствами разведки;

дальнейшая оптимизация организационно-штатной структуры разведывательных воинских частей (подразделений) и приведение её в соответствие с характером выполняемых задач;

создание системы подготовки кадров разведки всех уровней.

Имеющийся боевой опыт наглядно свидетельствует, что недостаточное внимание, уделяемое организации разведки, незнание противника, неточность данных обстановки всегда приводят к неоправданным потерям. И наоборот, полнота данных о НВФ является одним из важнейших условий успешного выполнения поставленных задач.

Охранение

Вопросам охраны своих войск от набегов неприятеля уделялось большое внимание ещё в период Большой Кавказской войны (1817-1864 гг.). Так, в 1840 году на пост начальника правого фланга Кавказской линии был назначен барон Г.Х. Засс. Начиная с 1836 года им разрабатывался проект организации новой Лабинской линии, а с 1840 года он приступил к активной реализации этого проекта. К 1843 году им были основаны станицы Урупская, Вознесенская, Чемлыкская и Лабинская. Между станицами располагались укрепленные посты. "Размещение первых станиц, - писал очевидец, - принесло большую пользу впоследствии и оказалось лучшей мерою как для взаимной поддержки, так и для отражения вторжений хищников в наши пределы".

Замыслы Г.Х. Засса, однако, простирались ещё дальше. Он разработал план укрепления левого берега реки Белой и создания мощных опорных пунктов для русской армии. "Полагаю, что отряды должны неослабно воевать земли неприятеля как в продолжение постройки крепостей, так и после, до тех пор, пока он не будет прочно покорен", - писал он в одном из своих донесений.

В наши дни, в зависимости от характера решаемых войсками задач в ходе КТО, командирами и штабами всех уровней организуется боевое, походное, сторожевое и во всех случаях - непосредственное охранение.

Боевое охранение организуется при участии войск в специальных операциях, а также в боевых действиях. Основной задачей подразделений, назначенных в боевое охранение (как правило, от отделения до роты со штатной техникой) является прикрытие действий войск с флангов, на опасных направлениях, в районах размещения пунктов управления, узлов связи, огневых позиций артиллерии.

Походное охранение организуется при совершении марша. Как правило, подразделение, назначенное в походное охранение, действует совместно с группой инженерного разграждения и разминирования (инженерным разведывательным дозором). Основной их задачей является прикрытие участков местности, удобных для устройства засад, проверка встречных колонн и отдельно перемещающегося (стоящего) транспорта.

Сторожевое охранение организуется при расположении войск на месте, в ПВД. Его основной задачей является исключение нападения НВФ на основные силы и обеспечение нормальной деятельности пунктов управления, подразделений и служб воинских частей.

Непосредственное охранение организуется командирами и штабами в районах расположения воинских частей (подразделений), на пунктах управления и узлах связи. Его основной задачей является организация непосредственной охраны, пропускного режима и обеспечение действий личного состава резервов при отражении внезапного нападения боевиков.

Неоднократные нападения и обстрелы районов расположения войск заставили по-новому взглянуть на всю систему охраны и обороны ПВД.

Вокруг всех ПВД воинских частей и подразделений, а также войсковых нарядов на удалении до 1000 м созданы "зоны безопасности".

Смысл проводимых мероприятий заключается в исключении возможности посторонним лицам приближаться к районам расположения войск ближе 1000 м. (Дальность эффективной стрельбы стрелкового вооружения (до 1000 м) позволяет боевикам вести прицельный огонь, приводящий к потерям среди личного состава и техники).

Весь комплекс проводимых в этой связи мероприятий можно разделить на два взаимосвязанных направления: организационные и технические.

К организационным мероприятиям можно отнести:

оптимизацию сил и средств, привлекаемых для выполнения служебно-боевых задач, с целью высвобождения личного состава, вооружения, боевой и специальной техники для их дальнейшего применения в "зоне безопасности";

пересмотр системы охраны и обороны ПВД (мест несения службы войсковых нарядов) с целью исключения элементов шаблонного построения боевого порядка в "зоне безопасности", уточнение системы связи;

уточнение системы взаимодействия своих штатных и приданных подразделений с артиллерией, авиацией, подразделениями Минобороны России, других войск, органами внутренних дел МВД РФ и ФСБ РФ;

разработку системы взаимного опознавания подразделений (особенно в ночное время);

определение порядка освещения местности;

принятие решения и разработку плана использования снайперов, выставления засад и секретов с целью прикрытия "зоны безопасности" (на удалении до 1000 метров) от ПВД;

осуществление мероприятий оперативной маскировки с включением элементов обмана противника и введения его в заблуждение;

разработку схем опорных пунктов на каждый сектор "зоны безопасности" и карточек огня на каждую позицию с указанием основных ориентиров и дальности до них, заминированных участков местности, наиболее вероятных направлений действий НВФ и направлений расположения соседних подразделений и войсковых нарядов;

уточнение состава резервов для оказания помощи войсковым нарядам, действующим в "зоне безопасности", разработку для них соответствующей документации и проведение тренировок с личным составом;

определение порядка действий сил и средств соединения (воинской части) в "зоне безопасности" и проведение регулярных тренировок с личным составом.

К техническим мероприятиям можно отнести:

проведение комплекса инженерных мероприятий (оборудование позиций и их маскировка, установка инженерных заграждений, расчистка секторов для ведения наблюдения, устройство ложных позиций, ложных минных полей и др.);

ежедневный осмотр территории "зоны безопасности" с целью обнаружения подготовленных боевиками укрытий и позиций для ведения огня;

определение, обустройство и содержание необходимого количества путей подвоза и эвакуации, разрушение (перекопка, минирование) дорог и троп, которыми войска не пользуются;

использование бронетехники (вооружения и приборов ночного видения) для прикрытия "зоны безопасности", особенно в ночное время;

соблюдение режима свето- и шумомаскировки в ночное время в районах расположения войск.

В целях практического создания "зон безопасности" в каждой воинской части (подразделении) в решении командиров на очередные сутки отдельным пунктом определяются мероприятия по обеспечению "зоны безопасности" вокруг пунктов дислокации и мест несения службы, указываются места выставления засад, секретов, количество и порядок применения снайперских пар. Определяются мероприятия и порядок перехода от дневных действий к ночным.

В журналы обследования пунктов дислокации, мест несения службы личным составом, вертолётных площадок заносятся результаты обследований, решения командиров и принятые меры по устранению выявленных недостатков.

В воинских частях дополнительно разрабатываются:

решения командиров воинских частей по созданию "зон безопасности" на карте (схеме) с пояснительной запиской и боевые приказы;

планы тактической маскировки и распоряжения по тактической маскировке в подчинённые подразделения;

решения командиров и боевые приказы по боевому применению снайперов;

приказы командиров о назначении нештатного коменданта пункта дислокации с приложением должностных обязанностей.

Анализ обстрелов (нападений) боевиков ПВД и мест несения службы войсковых нарядов, а также действий войск позволяет выявить ряд общих недостатков:

неправильный выбор районов расположения войск, как правило, в результате некачественного проведения рекогносцировки;

слабое взаимодействие с соседями, несоответствие численности подразделений, назначаемых в охранение, поставленным задачам;

значительное время, затрачиваемое на подготовку и открытие огня артиллерией;

недостаточное инженерное оборудование ПВД;

изначально неверная методика работы командиров по подготовке личного состава и управлению им в ходе отражения нападения (обстрела) ПВД (по тревоге поднимается весь личный состав, ответный огонь открывается из всех огневых средств, управление огнём не осуществляется, гранатомёты и крупнокалиберные пулемёты в подавлении противника не участвуют);

слабая подготовка личного состава к выполнению задач в условиях постоянного огневого воздействия противника;

низкая воинская дисциплина военнослужащих, постоянные нарушения правил поведения в боевой обстановке, отсутствие требовательности командиров и начальников;

неправильное использование приборов ночного видения, в том числе и приборов, установленных на бронетехнике;

недостаточное количество и не всегда правильное использование имеющихся радиостанций с закрытым каналом.

Практика наглядно показывает нам, что в сложившейся обстановке система охранения, созданная без учёта конкретных особенностей и без учёта противодействия нестандартным действиям боевиков, малоэффективна. И наоборот, точное планирование и выполнение мероприятий по организации охранения, особенно в ночное время, позволяет резко сократить, а нередко и избежать потерь личного состава и техники в результате нападений и обстрелов бандитов.



Генерал-лейтенант Алексей МИРОШНИКОВ

ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННАЯ СИСТЕМА ВНУТРЕННИХ ВОЙСК

Для выполнения задач, возложенных на внутренние войска МВД России, они имеют соответствующую структуру. Разнородность формирований, входящих в состав внутренних войск, требует создания развитой, функциональной, стройной системы управления.

Система управления внутренними войсками МВД России построена на принципах, используемых в системе управления Сухопутных войск Вооружённых сил Российской Федерации.

Функционально система управления включает подсистемы:

- командования и штаба;
- организационно-мобилизационную;
- разведки;
- охраны важных государственных объектов и специальных грузов;
- связи и автоматизации;
- инженерного обеспечения;
- топографическую;
- боевой подготовки;
- авиации;
- артиллерии;
- кадров;
- по работе с личным составом;
- военно-медицинского, финансового, технического и тылового обеспечения.

К концу 90-х годов стало очевидным, что имеющаяся инфраструктура системы управления внутренними войсками, включающая в себя и средства связи и автоматизированную систему управления (АСУ), не отвечает объёмам и характеру задач, возложенных на внутренние войска.

Современные требования, предъявляемые к управлению войсками, обусловлены непрерывным усложнением процесса управления, необходимостью оценки всё большего количества факторов как военного, так и политико-экономического и социального характера. В данной статье не ставится цель подробно описывать общие проблемы развития информационных технологий в силовых структурах в 90-х годах, которые прежде всего состояли в том, что автоматизированные системы всех силовых ведомств, и даже видов Вооружённых сил, создавались обособленно под отдельные специфические задачи, без единого замысла, на различных принципах и системно-технических решениях. Это привело к отсутствию унифицированных программно-аппаратных комплексов, затруднило взаимодействие различных автоматизированных систем и резко снижало эффективность применения информационных технологий.

Бурное развитие информационных и телекоммуникационных технологий в последние годы предопределило всё более тесную интеграцию сил и средств связи и АСУ, реализующих информационные процессы в системе управления, и привело к организационно-технологическому объединению сил и средств связи и АСУ в информационно-телекоммуникационные системы (ИТКС).

Работы по созданию информационно-телекоммуникационной системы управления внутренними войсками МВД России ведутся с 2001 года. Методологической основой проводимых мероприятий является Целевая программа "Совершенствование инфраструктуры системы управления внутренними войсками МВД России на основе современных информационных технологий на 2005-2015 гг.". Указанная программа разработана во исполнение Плана мероприятий МВД России по реализации распоряжения Президента Российской Федерации от 2 августа

*Генерал-лейтенант
А.И. МИРОШНИКОВ -
начальник управления связи и
АУВ ГКВВ МВД России -
заместитель начальника
главного штаба внутренних
войск*

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СЛУЖЕБНО-БОЕВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2004 г. № 352 - рпс. Кроме того, в 2005-2006 гг. в связи с выходом постановления Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2005 г. № 239 первый этап программы был переработан в проект ведомственной Целевой программы "Реорганизация инфраструктуры системы управления внутренними войсками МВД России на основе комплексного применения современных информационных и телекоммуникационных технологий".

Повышение эффективности управления войсками является главной целью создания ИТКС внутренних войск МВД России. Частными целями, достигаемыми в ходе создания информационно-телекоммуникационной инфраструктуры системы управления, основанной на новых технологиях, являются:

повышение оперативности, непрерывности, скрытности управления внутренними войсками;

повышение обоснованности принимаемых решений на служебно-боевое применение внутренних войск;

обеспечение высокой технологической готовности средств управления и эффективности используемых информационных и телекоммуникационных технологий.

Для оценки вклада проводимых мероприятий разработана система целевых индикаторов, логически вытекающая из оценочных показателей служебно-

боевой деятельности внутренних войск, отражающих результативность практической деятельности, уровень обученности войск, состояние ресурсной обеспеченности войск, состояние дисциплины и правопорядка в войсках.

Достижение поставленных целей осуществляется реализацией следующих программных мероприятий: проведение научно-исследовательских работ по информационному обследованию органов управления внутренних войск МВД России;

проведение опытно-конструкторских работ по разработке типовых комплексов технических средств связи и АСУ;

разработка информационных систем ядра АСУ внутренних войск;

оснащение органов управления Главного командования, объединений, соединений и воинских частей внутренних войск разработанными аппаратно-программными комплексами ИТКС;

обеспечение регламентированного доступа пользователей к создаваемым иерархически организованным, территориально распределенным информационным ресурсам функциональных подсистем ИТКС;

обучение специалистов АСУ, связи, защиты информации и пользователей создаваемых систем;

организация технического и информационно-технологического взаимодействия с ЕИТКС ОВД

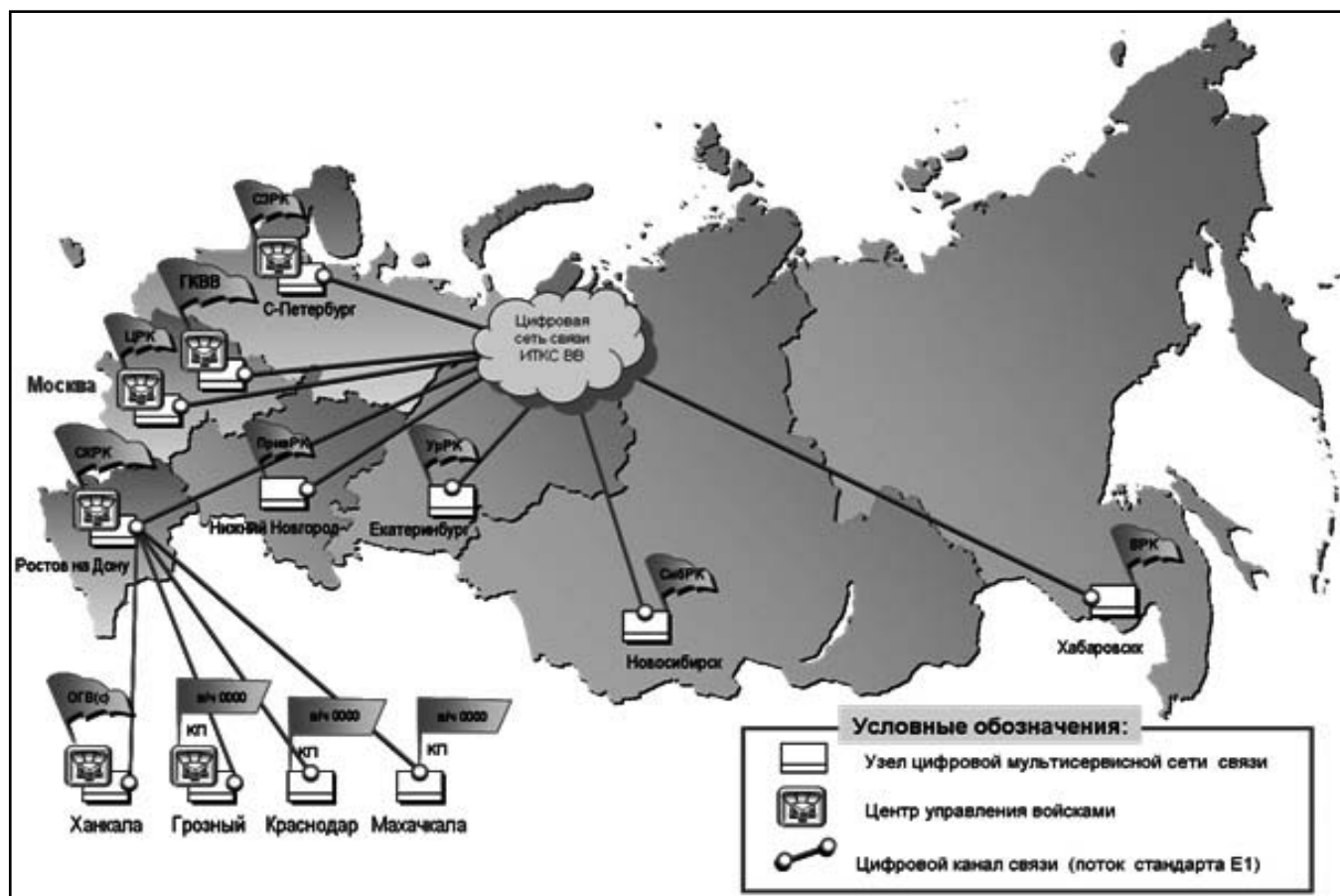


Рис. 1. Состав опытного района ИТКС

МВД России, подобными системами, разрабатываемыми в Вооружённых силах Российской Федерации, информационными системами органов государственного и муниципального управления России ("Электронная Россия").

На сегодняшний день разработан системный проект ИТКС внутренних войск МВД России, создан опытный район, на стационарных и подвижных объектах которого завершается отработка основных технических и программных решений комплексов средств автоматизации, связи и защиты информации, в т.ч.:

центр управления главнокомандующего внутренними войсками МВД России;

центры управления войсками региональных командований внутренних войск МВД России (Центрального, Северо-Кавказского, Северо-Западного);

центр боевого управления соединения оперативного назначения;

центр служебно-боевого управления соединения по охране важных государственных объектов;

комплекс средств автоматизации центра боевого управления Объединённой группировкой войск (сил) в Северо-Кавказском регионе;

комплекс средств автоматизации подвижного пункта управления главнокомандующего внутренними войсками МВД России в городском исполнении;

другие комплексы и изделия средств автоматизации, связи и защиты информации.

Проектирование и создание ИТКС внутренних войск МВД России ориентировано на использование стандартов, регламентирующих состав и организацию проектных работ, проектных документов (например, комплекс ГОСТ 34), содержащих основополагающие определения и принципы, описание стадий, этапов, отдельных работ и т.д. Для реализации технологии комплексного проектирования ИТКС применяются новые информационные технологии и стандарты, отвечающие современным условиям ISO/IR и ISO/FT, ГОСТ Р ИСО/МЭК, EIA и ANSI. Что в целом обеспечивает организационное и информационное единство создаваемой ИТКС.

В рамках статьи более подробно остановимся на описании типового решения по стационарным центрам управления войсками, которые рассмотрим с позиций автоматизированной системы.

Центры управления органов управления внутренних войск являются элементами командных пунктов и предназначены для постоянного управления войсками при подготовке и в ходе выполнения служебно-боевых задач.

Типовой центр управления войсками основан на технологии ситуационных и ситуационно-кризисных центров и включает в свой состав следующие технологические подсистемы:

- подсистему связи;
- подсистему аудио-, видеоконференцсвязи;
- подсистему технических средств автоматизированной системы управления;
- подсистему отображения информации;
- подсистему инженерного оборудования;

- подсистему информационной безопасности.

Основными технологическими процессами, реализуемыми автоматизированной системой центра управления войсками, являются:

- организация маршрутизации/коммутации разнородных информационных потоков с заданным качеством обслуживания для организации взаимодействия с удалёнными объектами ИТКС;

- организация выделенной локальной вычислительной сети и обеспечение высокопроизводительной коммутации трафика данных между пользователями;

- проведение открытых телефонных переговоров, а также передачи факсимильных сообщений между различными объектами управления через ИТКС;

- организация оперативного взаимодействия посредством речевого обмена между представителями различных технических служб и подразделений, обеспечивающих бесперебойную работу центра управления войсками;

- мониторинг, контроль и управление техническими средствами как защищённых, так и открытых компонентов ИТКС;

- проведение совещаний и конференций с большим числом участников, в том числе и удалённых;

- защита информационно-телекоммуникационного пространства подсистемы связи.

Подсистема связи центра управления войсками представляет собой функционально законченный комплекс технических средств, предназначенный для организации современного информационно-телекоммуникационного пространства непосредственно на центре управления войсками, интеграции этого объекта в ИТКС.

В состав подсистемы связи входит магистральное оборудование, оборудование доступа, которое, в свою очередь, подразделяется на оборудование ЛВС и оборудование телефонной и технологической связи, и система административного управления.

На магистральное оборудование возлагаются функции по высоконадёжной производительной маршрутизации/коммутации разнородных информационных потоков с заданным качеством обслуживания для организации взаимодействия с удалёнными объектами ИТКС.

В качестве магистрального оборудования и оборудования ЛВС сегмента сети центра управления войсками используется комплекс технических средств "Поток", модификация которого определяется уровнем управления и технологическими особенностями системы связи в конкретном органе управления.

Комплекс технических средств "Поток" предназначен для обеспечения передачи разнородной информации с использованием единой интегрированной системы связи, осуществления высокоскоростной коммутации и управления информационными потоками, включая передачу данных, телефонную и факсимильную связь, видеотелефонную и видеоконференцсвязь по цифровым каналам и ЛВС.

В зависимости от модификации в состав комплекса технических средств "Поток" может входить

четыре функционально различающихся модуля: коммутатор магистральный, коммутатор локальный, преобразователь интегральный и преобразователь временной/пакетный.

Оборудование технологической связи представляет собой комплекс технических средств, предназначенный для организации оперативного взаимодействия посредством речевого обмена между представителями различных технических служб и подразделений, обеспечивающих бесперебойную работу центра управления войсками, а также непосредственно должностных лиц, принимающих решение. Кроме того, данное оборудование имеет возможность выхода на аналогичные системы других объектов ИТКС в защищённом режиме. Оборудование технологической связи базируется на принципах IP телефонии.

Подсистема конференцсвязи состоит из двух подсистем: подсистемы аудиоконференцсвязи и подсистемы видеоконференцсвязи, предназначена для проведения совещаний и конференций с большим числом участников, в том числе и удалённых, а также поддержки принятия оперативных решений совместно с удалёнными пунктами управления. Подсистема видеоконференцсвязи является распределённой и состоит из совокупности абонентских терминалов, видеосерверов и видеорегистратора, объединённых при помощи телекоммуникационной сети.

Подсистема технических средств автоматизированной системы управления предназначена для совершенствования документооборота и состоит из следующих компонент:

- технические средства автоматизированных рабочих мест, включающее рабочие станции, функционирующие по технологии "тонкий клиент", графические станции, переносные персональные компьютеры;

- коммутационное и серверное оборудование, включающее универсальный сервер рабочей группы, сервер баз данных, сервер резервного копирования, сервер телекоммуникационный/почтовый, универсальный многоцелевой сервер;

- оргтехника, в том числе комплексы оперативной печати, позволяющие распечатывать текстовые, графические, картографические документы.

Подсистема отображения информации предназначена для вывода изображений на экраны коллективного пользования в процессе проведения совещаний и конференций с большим числом участников. Подсистема обеспечивает приём, обработку и отображение больших объёмов видеоинформации, на основании анализа которых абонентами подсистемы будут приниматься управленческие решения.

В состав технических средств подсистемы отображения информации входит:

- средства отображения информации (мультимедиа-проекторы, экраны прямой проекции, плазменные панели, интерактивные дисплеи);

- средства видеоконмутации и видеораспределения (контроллеры графические, коммутаторы сигналов, усилители и усилители-распределители, конвертеры и преобразователи сигнала);

- специализированные источники видеосигнала (интерактивная насадка на плазменную панель, документ-камеры настольные, документ-камеры потолочные);

- видеопроигрыватели DVD+VHS.

Подсистема инженерного оборудования предназначена для обеспечения функционирования всех остальных подсистем. Она состоит из структурированной кабельной подсистемы и подсистемы гарантированного электропитания.

Подсистема информационной безопасности предназначена для защиты автоматизированной системы от несанкционированных или непреднамеренных воздействий, которые могут вызвать нарушения функционирования автоматизированной системы, приводящие к утечке, искажению, подделке, уничтожению, блокированию доступа к информации, а также к утрате, уничтожению или сбою функционирования носителя информации.

Неотъемлемыми компонентами центров управления войсками как автоматизированной системы являются математическое и программное обеспечение, реализующее, собственно, повышение эффективности управления войсками за счёт возможности обработки и интерпретации всё большего количества информации различного вида с применением различных систем принятия решений, решения расчётных и информационных задач.

К расчётным задачам относятся комплексные задачи по обеспечению принятия обоснованного решения на специальную операцию, её планированию, организации боевого применения войск; прогнозированию и оценке эффективности действий; организации оперативного, морально-психологического, технического и тылового обеспечения. К информационным задачам относятся комплексные задачи по сбору и обработке данных о противнике, своих войсках, условиях организации и ведения операций.

На базе опытного района ИТКС внутренних войск отработана методология создания математического и программного обеспечения, основанная на документировании и регламентации моделируемых процессов деятельности органов управления и должностных лиц с использованием систем ARIS и Rational Rose, разрабатываются информационно-логические модели, позволяющие сформулировать научно обоснованные требования к техническим, коммуникационным средствам, информационным ресурсам и системам.

В рамках создания программного обеспечения во внутренних войсках разработана геоинформационная система "ГИС-Гармония", которая в ближайшее время запланирована к вводу в опытную эксплуатацию. Формируется многопользовательский автоматизированный банк геопространственных данных и обеспечивается его поддержка в актуальном состоянии. Реализуется интеграция геоинформационных ресурсов с информационными ресурсами, содержащими данные о структуре и дислокации войск.

В настоящее время планируется разработка комплекса оперативно-тактических задач в интересах оперативного управления главным штабом ГКВВ МВД России.

ния квалификации офицерского состава из числа специалистов автоматизации на базе того же военного института. Наряду с этим необходимо обеспечить разработку и финансирование дополнительных программ обучения для различных категорий военнослужащих внутренних войск, а также необходимых методических материалов; определить требования к квалификации и навыкам использования информационных технологий для различных уровней подготовки военнослужащих внутренних войск; внедрить унифицированные процедуры оценки квалификации.

Реализация замысла и системного проекта ИТКС внутренних войск МВД России неразрывно связана с программой создания ЕИТКС органов внутренних дел. Создание и развитие ЕИТКС ОВД предоставит внутренним войскам не только коммуникационные возможности создаваемой интегрированной мультисервисной телекоммуникационной сети, но и позволит решить важнейшие задачи развития информационного обеспечения органов внутренних дел и внутренних войск, основываясь на:

- разграничении информационных ресурсов на информационные ресурсы общего, ограниченного пользования и содержащие государственную тайну;

- обеспечении удалённого доступа к информационным ресурсам сотрудников ОВД и внутренних войск в соответствии с установленными полномочиями;

- обеспечении внутриведомственного, межведомственного, международного информационного взаимодействия;

- обеспечении информационной безопасности при использовании информационных ресурсов;

- обеспечении полноты и достоверности информации при формировании информационных ресурсов;

- обеспечении электронного документооборота; использовании современных информационных технологий и лицензионного программного обеспечения;

- разработке новых автоматизированных информационных систем на основе единой модели данных, единой системы классификации и кодирования.

Создание ИТКС внутренних войск позволит:

- повысить эффективность управления войсками;

- обеспечить гарантированное доведение приказов (команд) боевого управления по уровням управления с требуемыми вероятностно-временными характеристиками;

- реализовать возможности многовариантных действий войск, адекватных обстановке в районах служебно-боевого применения войск;

- наладить информационно-технологическое взаимодействие контуров управления внутренних войск и других войск, воинских формирований и органов на всех уровнях управления в мирное и военное время;

- создать единое защищённое информационное пространство внутренних войск.

Уверенности в достижении намеченных целей придадут опыт и результаты применения опытного района ИТКС внутренних войск для обеспечения служебно-боевых задач, выполняемых внутренними войсками.

Высокую личную оценку высших руководителей государства получили центры управления внутренними войсками главного командующего внутренними войсками МВД России, Северо-Кавказского регионального командования ВВ МВД России, Объединённой группировки войск (сил), соединения оперативного назначения ВВ МВД России, а также подвижный пункт управления главного командующего внутренними войсками МВД России. При этом последний активно использовался при проведении таких мероприятий международного масштаба, как саммит "Большой восьмерки" в Санкт-Петербурге, празднование 300-летия Санкт-Петербурга, 1000-летия Казани, мероприятия в Нижнем Новгороде, и показал высокую эффективность в ходе применения.

Как показала практика, эффективное выполнение задач по охране общественного порядка и общественной безопасности, противодействию терроризму возможно лишь в случае совместной слаженной работы всех органов государственной власти, в условиях, когда системы управления органов внутренних дел, внутренних войск МВД России, ФСБ России, других силовых структур функционируют в режиме реального времени, под единым руководством, по единому замыслу и плану. При этом уже созданные ситуационные центры органов внутренних дел, внутренних войск МВД России, объединённые единой мультисервисной сетью, могут стать основой информационно-телекоммуникационной инфраструктуры общегосударственной системы противодействия терроризму.

В целях повышения боевых возможностей войск региональных командований и эффективности их использования по противодействию террористической угрозе в 2009 - 2011 гг. планируется дальнейшее развёртывание центров управления в соединениях и воинских частях, дислоцированных в субъектах Российской Федерации с наиболее сложной оперативной обстановкой.



*Генерал-майор Вячеслав МУРАДИМОВ,
полковник Юрий МАРЦЕНЮК*

СОВРЕМЕННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОСНОВОПОЛАГАЮЩИМ УСТАВНЫМ ДОКУМЕНТАМ

Одним из основных направлений деятельности органов военного управления и научно-исследовательских организаций внутренних войск МВД России в рамках распространения передового опыта и внедрения его в практику служебно-боевой деятельности войск является разработка уставных документов.

Уставные документы вооружённых сил и других силовых структур любой страны являются отражением официально принятых в государстве военно-политических и военных взглядов на теорию и практику подготовки и ведения военных действий. Они разрабатываются на основе положений военной доктрины государства, достижений военной науки, отечественного и зарубежного опыта ведения вооружённой борьбы с учётом достигнутого уровня выучки войск (сил), организационно-штатной структуры объединений (соединений, воинских частей), уровня их оснащённости современными образцами вооружения и военной техники.

Уставные документы являются руководящими документами, определяющими цели, задачи, принципы, порядок подготовки и ведения военных действий, а также регламентируют повседневную деятельность войск (сил).

В связи с этим возникает необходимость постоянного развития и совершенствования данных документов с учётом изменения вышеназванных факторов и условий. Это касается не только основополагающих уставных документов Вооружённых сил Российской Федерации, но и уставных документов внутренних войск МВД России.

Прежде всего необходимо учесть **отечественный российский (советский) опыт уставотворческой деятельности**, которая, по некоторым источникам, ведёт свой отсчёт с 1571 года от Боярского приговора "О станичной и сторожевой службе".

Для *дореволюционного исторического периода* было характерным привлечение к разработке уставных документов военных специалистов, а также активное участие главы государства на всех этапах их подготовки и ввода в действие. Отчётливо обозначилась тенденция преемственности в этой сфере деятельности, а также предварительного апробирования основных положений уставов в форме инструкций, указаний, наставлений в ходе военных действий.

В то же время в отдельные периоды уставотворческой деятельности проявился и ряд негативных черт: подражание западноевропейской практике порой без учёта национальных особенностей; необоснованная частая смена взглядов политического и военного руководства на формы и способы применения войск; крайняя нерешительность и недостаточная профессиональная подготовка военного руководства при принятии ключевых уставных положений; неоднократная смена комиссий по подготовке новых уставных документов.

Революция в России, Гражданская война и последовавшие за ней преобразования внесли свою специфику в уставотворческую деятельность.

Сочетание нового, нарождающегося в военной теории, и исторического опыта получило своё выражение и в организационной форме уставной деятельности. В феврале 1925 г. было создано Управление по исследованию и использованию опыта войны.

Всплеск уставотворчества пришёлся на 1939-1940 годы и был вызван главным образом начавшейся Второй мировой войной и войной с Финляндией. В Генеральном штабе ВС СССР с учётом опыта этих войн шла переработка боевых уставов и наставлений. Одновременно по зада-

*Генерал-майор
В.Г. МУРАДИМОВ -
первый заместитель начальника
оперативного управления ГШ
ГКВВ МВД России*

*Полковник
Ю. А. МАРЦЕНЮК -
начальник Центра оперативно-
тактических исследований
внутренних войск МВД России,
кандидат военных наук*

нию наркома обороны командующие и начальники штабов военных округов разрабатывали научные доклады по оперативно-тактическим вопросам, связанным с характером современной вооружённой борьбы. С учётом полученного опыта в теорию ведения боевых действий был внесён ряд изменений, которые были учтены в проектах уставов и наставлений 1941 года. Одновременно вносились изменения и в уставные документы войск НКВД СССР и других войск. В частности: в 1931 году Устав службы внутренних войск был утверждён приказом ОГПУ СССР, в 1939 году приказами НКВД СССР утверждены Устав службы конвойных войск НКВД СССР, Устав службы войск НКВД СССР по охране железнодорожных сооружений, а в 1940 году - Устав службы войск НКВД СССР по охране особо важных предприятий промышленности.

В Великую Отечественную войну с самого её начала встали со всей остротой как организационные, так и творческие проблемы уставной работы. Огромный размах военных действий, в том числе изменение масштабов борьбы в своём тылу, многообразие их видов и содержания с точки зрения боевого опыта требовали более масштабной и оперативной организации этой деятельности, чем когда-либо ранее.

В Генеральном штабе и органах управления НКВД начался новый этап уставотворческой деятельности, что было связано с возросшим масштабом неотложных проблем, требующих пересмотра ряда уставных положений с учётом опыта войны. Наметилась тенденция научного, аргументированного обоснования выводов и рекомендаций на базе кропотливого изучения практики решения проблем, возникавших на фронте и в своём тылу. В процессе работы формировалась определённая методика обобщения опыта войны и совершенствовалось уставотворчество, в основу которых были положены соответствующие организационные принципы.

При этом предполагалось, что к разработке уставных и других официальных документов надо подходить творчески, считая, что устав - не приказ, имеющий силу на короткий срок, а свод законов для Красной Армии и войск НКВД на годы. Поэтому тщательное и повседневное изучение текущего боевого опыта, проверка его данных в различных условиях обстановки, внесение в уставы лишь того, что выдержало многократную проверку, и являлось общим правилом. В этих требованиях был заложен принцип научного подхода к обобщению и использованию опыта войны, предполагавший опору на практику, а не кабинетное выдумывание уставных положений.

Другой принцип заключался в коллективности обобщения опыта и уставотворчества, исключаящий всякого рода субъективизм. Гарантией его жизнеспособности на первом этапе служили уставная комиссия, созданная в июле 1942 г. и возглавляемая Б.М. Шапошниковым, комиссии по разработке отдельных наставлений. К этому времени в структуре Генерального штаба был создан Отдел по использованию опыта войны, на базе которого в 1944 г. раз-

вернуто одноименное управление. Одним из основных отделов этого управления был Уставной отдел. Аналогичные аналитические структуры существовали и в органах управления войск НКВД.

В основу организации уставной работы и обобщения опыта войны был положен принцип плановости. Работа строилась в соответствии с планами - перспективными и месячными, что позволяло не только распределить её между исполнителями по срокам выполнения, но и определить основную тему, положение устава или проблему, по которой обобщался опыт.

Перечисленные принципы были положены в основу практической работы Генерального штаба по обобщению опыта войны и разработки уставных документов. Они не потеряли своей практической значимости и для современного уставотворческого процесса.

В декабре 1942 года войска НКВД СССР стали руководствоваться Боевым уставом пехоты, утверждённым приказом НКО СССР от 9 ноября 1942 года, в связи с чем были пересмотрены программы боевой подготовки.

19 июня 1943 года ГКО СССР утвердил инструкцию "О специальном режиме и дисциплине на взрывоопасных заводах Наркомата боеприпасов".

В целом же, говоря о масштабах обобщения опыта в интересах разработки руководящих документов, следует отметить, что, например, Управлением по использованию опыта войны Генерального штаба с 1941 по 1945 г. было переработано или разработано вновь свыше 30 уставов, наставлений и инструкций по вопросам организации и ведения общевойскового боя. Через Уставной отдел управления прошло в порядке согласования около 40 проектов уставов, наставлений, руководств и инструкций по боевому применению родов войск. Не меньший объём уставных, руководящих документов был разработан и в Управлении войск НКВД.

В первые послевоенные годы определяющим в уставотворческой деятельности был опыт прошедшей войны. Развёрнутая в годы войны работа была активно продолжена. В своём выступлении перед участниками Всеармейского совещания по вопросам изучения опыта войны 29 марта 1945 г. начальник Генерального штаба генерал армии А.И. Антонов отметил, что в послевоенное время "работа над улучшением уставов Красной Армии по приведению их в соответствие с опытом Отечественной войны - важнейшая задача всех офицеров и генералов".

Для решения этой задачи Уставной отдел Управления по использованию опыта войны Генерального штаба был развёрнут в самостоятельное управление.

С периодичностью ориентировочно раз в десять лет, с учётом изменения применяемых средств вооружённой борьбы, состава Вооружённых сил СССР, внутренних войск, происходила кардинальная переработка уставных документов. Последняя из них, связанная с созданием ВС РФ, произошла в начале 2000 годов.

Серьёзная работа по совершенствованию уставных документов ведётся и во внутренних войсках МВД России, свидетельством чего является завершение работы над новым Уставом внутренних войск МВД России.

В то же время требуется оперативно решить ряд проблемных вопросов, связанных с тем, что некоторые из уставных документов были разработаны в начале и середине 90-х годов, часть из которых до сих пор остаётся в статусе временных. Отдельные из используемых в служебно-боевой деятельности внутренних войск уставных документов ВС РФ введены в действие приказом министра обороны, но приказом МВД РФ в действие для внутренних войск МВД России введены не были. **Общими недостатками** уставных документов, используемых в своей деятельности внутренними войсками МВД России, являются следующее:

уставные документы как нормативные правовые акты не в полной мере соответствуют содержанию специфики подготовки и применения внутренних войск МВД России на современном этапе их развития;

дублирование содержания некоторых уставных документов между собой приводит к необоснованному увеличению их объёма и значительно затрудняет их практическое использование;

избыточность и несогласованность или даже противоречивость отдельных положений существующих уставных документов, отсутствие их системности не позволяют выполнять их требования в полном объёме. Зачастую в статус правовых норм возведены общие положения, которые должны излагаться в учебниках, учебных и методических пособиях, а не в нормативных правовых актах.

Всё это обуславливает необходимость определения дальнейших путей совершенствования уставных документов.

Во-первых, необходимо осуществить научно-теоретическую проработку вопросов совершенствования уставотворческой деятельности. На данном этапе видится целесообразным провести научно-исследовательскую работу "Развитие методологии разработки системы уставных документов внутренних войск МВД России на период до 2020 года" с привлечением научных организаций и органов военного управления со следующими исследовательскими задачами:

анализ процесса разработки уставных документов внутренних войск МВД России и аналогичных им структур за рубежом;

анализ соответствия существующей системы уставных документов задачам и условиям применения внутренних войск МВД России;

формулирование задач, принципов и подходов к совершенствованию методологии разработки, апробации и ввода в действие уставных документов;

разработка предложений по перспективной системе (перечню и их основному содержанию) уставных документов внутренних войск МВД России;

выработка предложений по оптимизации состава органов военного управления, разрабатывающих уставные документы внутренних войск МВД России.

Учитывая то, что планируемые к введению в действие с 2014 года уставные документы по опыту их разработки будут действовать ориентировочно до 2020 года, необходимо уже сегодня закладывать в них перспективные взгляды на характер задач, решаемых ВВ МВД России. То есть концептуально идеи 2009-2010 годов станут законом для войск в 2014 и будут таковыми до 2020 года. В связи с этим необходимо параллельно развернуть научно-исследовательские работы по данному направлению. При этом целесообразно в первую очередь разработать единые подходы к системе служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России, подготовить словарь единых терминов и понятий.

Во-вторых, необходимо чётко определиться с иерархической градацией руководящих документов, положив в её основу статусный признак, понимая под каждым из них следующее.

Устав - основополагающий руководящий документ, определяющий основы служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России.

Наставление - основополагающий руководящий документ, содержащий положения и рекомендации по вопросам подготовки, ведения и всестороннего обеспечения служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России.

Руководство - руководящий документ, содержащий указания и требования по вопросам обучения личного состава, устройства, эксплуатации (боевого применения) и хранения вооружения и военной техники, другого военного имущества, а также порядка ведения служебной переписки и делопроизводства.

Курс - (стрельба, вождения и т.д.) представляет собой руководящий документ (пособие), определяющий порядок и содержание подготовки (обучения) военнослужащих.

Инструкция - документ, устанавливающий порядок, способы и методы осуществления различных частных задач и мероприятий, касающихся организационных, хозяйственных, финансовых, эксплуатационных, обслуживающих и иных сторон деятельности воинской части, подразделений и организаций, их структурных элементов, а также должностных лиц.

Правила - официальные нормативно-предписывающие документы, содержащие положения и рекомендации по наиболее типичным случаям действий военнослужащих, определяющие последовательность и порядок выполнения ими служебных обязанностей, в том числе и в особых условиях.

Указания - официально предписывающие документы, содержащие разъяснения по поводу действий применительно к специфической сфере военной деятельности или определённым условиям этой деятельности.

Комплекс вышеназванных нормативных правовых документов (уставных документов), определяющих цели, задачи, принципы, способы подготовки и применения войск (сил), а также регламентирующую деятельность органов управления и обеспечения в любых условиях обстановки целесообразно рассматривать как систему уставных документов.

Важное преимущество такой системы заключается в том, что она позволит успешно решать весьма сложную задачу согласования положений уставных документов на всех уровнях.

При этом предлагается в систему уставных документов ВВ МВД России включить основополагающие руководящие документы и другие руководящие документы. При этом под основополагающими руководящими документами целесообразно понимать уставы и наставления, регламентирующие служебно-боевую деятельность внутренних войск.

Базовым для всей системы основополагающих уставных документов необходимо определить Устав внутренних войск МВД России, рассматривая данную систему по двум подсистемам (двум уровням):

уставные документы по применению войск и управлению ими;

уставные документы по всестороннему обеспечению.

В-третьих, система уставных документов должна соответствовать ряду требований. Такими требованиями могут быть:

обязательность учёта руководящих документов МВД, а также МО, ФСБ, МЧС России и других министерств, в части касающейся совместного применения с внутренними войсками МВД России;

охват своими положениями и рекомендациями всех организационных структур внутренних войск на период подготовки и выполнения служебно-боевых задач как в мирное, так и военное время;

преемственность действующих уставных документов, сохранение тех положений, которые не утратили своей силы;

сочетание внутреннего единства, современного содержания входящих в её состав уставных документов, рациональной структуры, единого понятийного аппарата;

охват всех сторон деятельности войск;

соответствие нормативных правовых актов своему предназначению и месту в системе уставных документов;

учёт опыта современных войн и вооружённых конфликтов, выполнения служебно-боевых задач, результатов исследований;

ясность, краткость, внутренняя логика, однотипность структуры и порядка изложения, наглядность; непротиворечивость положений.

При разработке уставных документов необходимо также учитывать ряд требований, которые относятся к любым военным документами: их соответствие федеральным законам и нормативным правовым актам Российской Федерации по вопросам обороны, безопасности и правопорядка, а также положениям международного права; документы должны раскрывать особенности деятельности органов управления в повседневных условиях мирного времени, при постепенном или резком обострении военно-политической обстановки, в военное время, а также при ликвидации вооружённых конфликтов; соблюдение однообразия и стройности изложения требований (положений) в уставных документах различного предназначения.

Эти требования должны достигаться: чёткостью изложения текста уставного документа, не допускающего двоякого толкования; употреблением понятных, лаконичных формулировок, установленных сокращений; исключением слов, не несущих смысловой нагрузки; исключением дублирования положений, имеющихся в других уставных документах; отсутствием противоречивых, взаимоисключающих положений.

При определении *содержания уставных документов* необходимо учитывать следующее: включать в уставные документы только "устоявшиеся" взгляды и положения в области военного искусства, прошедшие достаточно серьёзную проверку в ходе оперативной и боевой подготовки, а в военное время - исходя из опыта боевых действий внутренних войск; отражать в уставных документах перспективы развития организационной структуры ВВ МВД России, сил и средств вооружённой борьбы, способов действий объединений, соединений и воинских частей; включать в положения уставных документов опробованные нормативные характеристики, временные показатели и другие.

Принципы построения каждого уставного документа ВВ МВД России должны отражать политику государства в области обороны, безопасности и правопорядка, правила его функционирования и соответствовать подходам к регламентации деятельности в других государственных структурах. При этом следует учитывать опыт строительства ВВ МВД России и коренные изменения государственного устройства.

В качестве основных принципов формирования структуры уставных документов следует рассматривать следующие: формирование уставных документов должно производиться в первую очередь по принципу целевого предназначения; при разработке уставных документов целесообразно избегать информационной избыточности и включения в них справочных материалов.

В целом содержание уставных документов ВВ МВД России должно быть унифицировано. Унификацию целесообразно осуществлять по ряду элементов, присущих большинству документов. К ним относятся - общая структура документа, состоящая из глав и разделов. Главы могут содержать общие положения, основы организации управления, основы служебно-боевой деятельности соединений и воинских частей по их предназначению, вопросы всестороннего обеспечения деятельности войск. Для удобства понимания главы могут делиться на разделы. При этом их содержание должно последовательно раскрывать все аспекты рассматриваемой деятельности. Разделы глав, раскрывающих основы служебно-боевой деятельности соединений и воинских частей, должны содержать задачи, возлагаемые на них в мирное и военное время, последовательность и особенности их выполнения и т.д.

В-четвёртых, обеспечить совершенствование организационной работы органов военного управления и научных организаций, в том числе и за счёт активизации деятельности постоянно действующей

Уставной комиссии внутренних войск МВД России, главной целью работы которой будет координация и контроль уставотворческой деятельности внутренних войск МВД России.

Для этого к органам военного управления по подготовке уставных документов может быть предъявлен ряд требований:

создание стройной системы штатных органов по разработке уставных документов сверху донизу;

повышение ответственности руководителей органов военного управления, отвечающих за разработку и своевременный ввод в действие уставных документов;

рассмотрение наиболее важных (проблемных) вопросов на служебных совещаниях и заседаниях уставных комиссий (подкомиссий) и оперативное принятие решений по ним;

постоянный контроль за ходом и сроками разработки уставных документов.

Принципиальная схема разработки уставных документов может быть сведена к следующему: планирование, подготовка регламентирующих документов, согласование с соисполнителями, рассмотрение на Уставной комиссии ВВ МВД России, апробация в войсках, утверждение, издание и доведение до органов военного управления и войск.

Для лучшего восприятия методики разработки документов целесообразно весь процесс разделить на несколько относительно самостоятельных этапов. Такими этапами могут быть:

Первый - организационные мероприятия по планированию разработки документов. Создание и организация работы комплексной рабочей группы ГКВВ МВД России на постоянной основе.

Второй - подготовка руководящих документов на разработку (переработку) положений уставных документов (подготовка приказа главнокомандующего ВВ МВД России об организации разработки основополагающих уставных документов).

Третий - подготовка исходных данных для разработки проектов уставных документов, теоретическая проработка новых положений, подготовка рабочих материалов, их согласование.

Четвёртый - непосредственная разработка проектов глав, разделов, статей уставных документов. Согласование проектов с заинтересованными органами военного управления, утверждение на Уставной комиссии ВВ МВД России.

Пятый - апробация проектов уставных документов в войсках, доработка их с учётом полученных предложений, а также их проверки на командно-штабных, войсковых учениях и в ходе теоретических исследований.

Шестой - анализ результатов апробации новых положений, их доработка, рассмотрение проектов уставных документов непосредственными руководителями и на заседаниях уставных комиссий, их доработка, представление документов на рассмотрение и утверждение, издание уставных документов и рассылка их в органы военного управления внутренних войск.

Делая общий вывод, необходимо отметить, что предлагаемые подходы к разработке системы устав-

ных документов являются лишь основными отправными точками уставотворческой деятельности. В ходе разработки документов могут меняться очередность выполнения тех или иных мероприятий, применяться другие подходы к организации работы, что во многом будет зависеть от инициативы, подготовленности и творчества разработчиков.



Подполковник Сергей БЯЗРОВ

ПРОБЛЕМЫ СОРАЗМЕРНОСТИ ПРИЧИНЕНИЯ УГОЛОВНО НАКАЗУЕМОГО ВРЕДА ПРИ ПРИМЕНЕНИИ ОРУЖИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИМИ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК

В пункте 4 постановления пленума Верховного суда СССР № 14 от 16 августа 1984 года "О применении судами законодательства, обеспечивающего право на необходимую оборону от общественно опасных посягательств"¹ есть указание на то, что не подлежат уголовной ответственности за вред, причиненный посягавшему или задерживаемому, представители власти, работники правоохранительных органов, военизированной охраны и иные лица, исполняющие служебные обязанности по пресечению общественно опасных посягательств и задержанию правонарушителей, если они действовали в соответствии с требованиями уставов, положений и иных нормативных актов, предусматривающих основание и порядок применения силы и оружия.

Одним из таких нормативных правовых актов является Федеральный закон от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации"². В статье 25 данного закона оружие стоит в ряду с другими средствами силового воздействия на правонарушителей, такими, как специальные средства³, боевая и специальная техника. В структуре данной статьи оружие выделено в отдельную категорию силовых средств воздействия, исходя из его потенциальных характеристик возможного причинения вреда правонарушителю, а именно в связи с возможностью причинения летальных последствий. Нет сомнений, что при угрозе жизни военнослужащему внутренних войск или любому другому человеку такие последствия соответствуют духу и букве закона, не противоречат теоретическим и легальным признакам правомерного причинения вреда в состоянии необходимой обороны. Однако имеются сомнения в соразмерности относительно некоторых других оснований применения оружия при угрозе причинения объектам уголовно-правовой охраны вреда, не связанного с интересами жизни и здоровья⁴. Кроме того, в п. 4 вышеуказанного постановления пленума Верховного суда усматривается расширительное толкование уголовного закона и подмена необходимой обороны правилами правомерного применения оружия. Анализ же оснований применения оружия по Закону о ВВ позволяет говорить о формальном (внешнем) сходстве с обстоятельствами, исключаящими преступность деяния по признакам не только необходимой обороны (пп. "а", "б", "в", "ж" ч. 1 ст. 28), но и задержания лица, совершившего преступление (пп. "г", "д", "к" ч. 1 ст. 28) и крайней необходимости (пп. "з", "и", "к" ч. 1 ст. 28). Несмотря на разъяснения пленума Верховного суда СССР, вызывает сомнение правомерность ссылки на правила применения оружия как на обстоятельство, исключаящее преступность деяния (а в редакции постановления пленума и того уже - как на необходи-

¹ Постановление пленума Верховного суда СССР № 14 от 16 августа 1984 года "О применении судами законодательства, обеспечивающего право на необходимую оборону от общественно опасных посягательств". Сборник постановлений пленумов Верховного суда РФ (СССР, РСФСР) по уголовным делам. - М.: ПБОЮЛ. Гриженко Е.М., 2000. С. 122-127.

² Федеральный закон от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации" (с изменениями от 20 июня, 7 ноября 2000 г., 7 мая 2002 г., 10 января, 30 июня, 11 ноября 2003 г., 22 августа 2004 г., 7 марта 2005 г.). Далее - "Закон о ВВ".

³ В теории армалогии некоторые из таких средств относят к нелетальным (НО) или несмертельного действия (ОНД) видам оружия. См., например: Д.А. Корецкий. Уголовно-правовой режим самообороны. Спецкурс по криминальной армалогии. - М.: ИКЦ "МарТ", 2003. С. 49.

⁴ Строго говоря, при угрозе причинения вреда только здоровью тоже возникает сомнение в соразмерности средств защиты и степени опасности нападения.

**Подполковник
С.Е. БЯЗРОВ -
старший преподаватель
кафедры уголовного процесса и
криминалистики
СКВИ ВВ МВД России**

мую оборону) в первую очередь по признаку соразмерности характера и интенсивности нападения характеру оборонительных действий.

Так, за рамками соразмерности причинения смерти, следуя букве уголовного закона, должно находиться любое посягательство, не содержащее угрозу жизни. Не подвергая сомнению правомерность действий военнослужащих внутренних войск в рамках предписаний Закона о ВВ, не может не вызвать вопросов уголовно-правовая составляющая соразмерности причинения вреда для большинства оснований применения оружия.

Следовательно, *правомерность причинения вреда* (вплоть до причинения смерти) при применении оружия (имея внешнее сходство с теми или иными обстоятельствами, исключающими преступность деяния) *в ряде случаев имеет другую правовую природу именно в силу несоразмерности непосредственно грозящей опасности характеру возможного причинения вреда посягающему* (вплоть до причинения смерти) *в результате правомерного применения оружия.*

Соразмерность потенциального вреда не соблюдается и в рамках наличности (непосредственности грозящей опасности или необходимости пресечения правонарушения) по отношению к таким объектам посягательства, как собственность, охраняемые объекты и т.д.

Н.С. Таганцев писал: "Неприступность деяний, učinённых в силу требования закона, по большей части так очевидна, что этот вопрос не возбуждает сомнений ни в теории, ни на практике... Законодатель, устанавливая охрану какого-либо интереса, может определить и пределы этой охраны"¹.

Представляется, что правовую природу соразмерности и, как следствие, всего разрешительного комплекса на применение оружия следует определять шире, чем для обстоятельств, исключающих преступность деяния, и в силу специальности субъекта, применяющего оружие. Военнослужащему внутренних войск предоставлены большие полномочия, чем рядовым гражданам, по причине их специальной предназначенности и профессиональной подготовленности. Государством им предоставляются более широкие права, чем всем остальным гражданам, и только им даётся право вооружённой защиты специально предусмотренных законом объектов правовой охраны, представляющих (зачастую и в потенциале) угрозу личности обществу и государству. Потенциальная угроза интересам личности, общества или государства по содержанию полностью совпадают с общим объектом уголовно-правовой охраны. Таким образом, с военнослужащего снимается ответственность учитывать в ряде случаев (оснований) соразмерность причиняе-

мого им вреда (вплоть до причинения смерти) при применении оружия, несмотря на наличную несоразмерность с непосредственно защищаемыми им интересами личности, общества или государства (непосредственный объект уголовно-правовой охраны).

Исходя из этого, вопрос о правомерности причинения вреда при применении оружия, формально подпадающий под признаки преступления, следует решать в рамках уголовно-правовой нормы, обеспеченной дополнительными специальными признаками.

В теории уголовного права достаточно широко исследовались вопросы правомерности причинения вреда уголовно-охраняемым интересам в рамках осуществления своего права, исполнения профессиональных функций и обязанностей В.М. Чихвадзе², А.А. Герцензоном³, И.И. Слущким⁴, А.И. Санталовым⁵, А.А. Пионтковским⁶, Н.Г. Кадниковым⁷, Ю.В. Баулиным⁸ и т.д. Тем не менее в законодательной регламентации эти теоретические разработки до настоящего времени не нашли своего отражения. В предмет данных исследований попадает и право на применение оружия работниками силовых структур. Однако вызывает сомнение правильность такой точки зрения. С одной стороны, как было отмечено выше, по форме те или иные основания применения оружия соответствуют необходимой обороне, задержанию преступника и крайней необходимости. С другой - как показывает практика, "с учётом обстоятельств происшедшего ... вменяется в вину, как правило, совершение умышленного либо неосторожного преступления против личности и (или) должностного преступления либо превышение пределов необходимой обороны или мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление (ст. 108 и 114 УК РФ)"⁹. По нашему мнению, такой разброс наказуемости деяний по отношению к лицу, применившему оружие, лежит не столько в плоскости нарушения правил применения оружия уполномоченным на то лицом, сколько в сопряжении с фактом его применения. В данном случае требуется видеть различие между нарушением правил применения оружия и совершением преступления с применением оружия как явлений различных по своей юридической природе. Точно так же совершение преступления с превышением правомерного причинения вреда при обстоятельствах, исключающих преступность деяния не есть нарушение правил применения оружия, как и выход за пределы предоставленных законом полномочий и др.

Таким образом, *укладываясь в рамки одних норм, правила применения оружия выходят за рамки соразмерности причинения вреда и не сходятся с имеющи-*

¹ Таганцев Н.С. Русское уголовное право. Лекции. Общая часть. Т. I. - С.-Петербург. 1902. - С. 406.

² Чихвадзе В.М. Советское военно-уголовное право. - М., 1948. - С.8.

³ Герцензон А.А. Уголовное право. Часть общая. - М., 1948. - С.263-268.

⁴ Слущкий И.И. Обстоятельства, исключающие уголовную ответственность. - Л.: ЛГУ, 1956. - С. 11-12.

⁵ Курс советского уголовного права. Общая часть. Т.1. - М., 1968. - С. 465-533.

⁶ Курс советского уголовного права. Т. 2. Преступление. - М, 1970. - С. 346-392.

⁷ Кадников Н.Г. Обстоятельства, исключающие преступность деяния. - М., 1998. - С. 39-45.

⁸ Баулин Ю.В. Обстоятельства, исключающие преступность деяния. - Харьков. 1991. - С. 55-60.

⁹ Каплунов А.И., Милоков С.Ф., Уткин Н.И. Правовые основы применения и использования огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел. - С.-Пб., 2001.

мися в теории и законе обстоятельствами, исключаящими преступность деяния. Это другое совокупное подтверждение иной правовой природы данного явления. Выход из этого замкнутого круга видится в создании уголовно-правовой нормы, предусматривающей ответственность именно за нарушение правил применения оружия¹, объектом уголовно-правовой охраны которых будет общественная безопасность. Примерами могут служить бланкетные нормы, предусматривающие уголовную ответственность за нарушение различного рода правил². Возможно принятие новой статьи 222.1 УК РФ - "Нарушение правил применения оружия"³. Разграничение правил применения оружия от других преступлений, совершаемых с применением оружия, следует проводить по субъективной стороне, а именно по форме вины. Т.е. нарушение правил применения оружия, повлекшее смерть или причинение тяжкого вреда здоровью человека по неосторожности (по небрежности детерминированной плохим знанием правил применения оружия или плохой обученностью применения их на практике). Любое умышленное причинение вреда при сходных обстоятельствах должно квалифицироваться как преступление против соответствующего объекта уголовно-правовой охраны. В окончательном варианте диспозиция предлагаемой нормы могла бы выглядеть следующим образом: "Применение оружия в нарушение требований законов, уставов, положений и иных нормативных актов, повлекшее по неосторожности смерть или причинение вреда здоровью человека".

Решение вопроса, таким образом, позволит принимать решение о возбуждении или отказе в возбуждении уголовного дела по уже имеющемуся пункту 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ - в связи с отсутствием в деянии состава преступления. Не потребуются предлагаемые В. Михайловым⁴ межотраслевые изменения законодательства, основанные на предложении введения нового обстоятельства, исключающего преступность деяния - "исполнение закона". Введение такого обстоятельства, по нашему мнению, не соответствует самому духу Общей части уголовного закона в силу специфичности субъектов правоотношений этих видов социальной деятельности. Обращаясь к анализу обстоятельств, исключаящих преступность деяния, по Ю.В. Баулину, можем вычленить достаточно узкие сферы применения предлагаемого обстоятельства, а именно: 1) применение уполномоченными лицами специальных средств, силы и оружия; 2) исполнение следователем служебного долга; 3) проникновение государственного налогового инспектора (в современной редакции - налоговый агент) в помеще-

ние или жилище в целях осуществления необходимого контроля за доходами и т.д.⁵. Из данного ряда прямо не защищена уголовным законом только первая сфера общественных отношений. В то же время уголовно наказуемым является любое причинение вреда законным интересам граждан, предусмотренное статьями 229-304, 309-312 УК РФ. Вся остальная деятельность следователя является правомерной. Правомерная деятельность налогового агента (налоговых органов) детерминирована соблюдением норм, предусмотренных статьями 183, 185.1, 199.1, 199.2 УК РФ. И это далеко не полный перечень.

Имеющиеся в настоящее время в УК РФ обстоятельства, исключаящие преступность деяния, не содержат каких-либо указаний на специальность субъектов уголовных правоотношений. Следовательно, все специальные нормы об уголовно наказуемом причинении вреда объектам уголовно-правовой охраны должны содержаться в Особенной части уголовного закона.

Таким образом, представляется более продуктивным, а самое главное - логичным, урегулировать уголовно наказуемое причинение вреда в нарушение предписаний закона в рамках Особенной части УК РФ. При этом следует иметь в виду именно достаточные специфичные и ограниченные сферы (у В. Михайлова - типовые ситуации)⁶ данных видов социальной деятельности, которые к тому же, так или иначе, уже являются объектами уголовно-правовой охраны.



¹ Делая акцент на правила применения оружия как средства, напрямую предназначенного для нанесения повреждений с возможным летальным исходом, автор считает возможным расширить диспозицию статьи до перечня силовых средств воздействия на правонарушителя, связанных с применением физической силы, специальных средств и специальной техники. В данном аспекте см., например: И.М. Уразалин. Уголовно-правовые и криминологические аспекты применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел (по материалам Астраханской области). Диссерт. канд. юрид. наук. - Краснодар. 2004.

² Например, нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств; обращения с оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами и т.д.

³ Возможно название: "Применение физической силы, специальных средств, оружия и специальной техники".

⁴ Михайлов В. Исполнение закона как обстоятельства, исключаящего преступность деяния. Уголовное право. № 1, 2007 г. С. 43-44.

⁵ См. указ. соч. С. 58.

⁶ См. там же. С. 40.

Полковник Петр ЖУРИЛО

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ТЫЛОМ СИЛОВЫХ СТРУКТУР ГОСУДАРСТВА

В последние годы в Российской Федерации произошли изменения в политической, экономической, социальной, военной областях. Проводимая в стране реструктуризация в экономической и военной сферах деятельности, развитие рыночной среды, децентрализация управления национальной экономикой породили ряд проблем в управлении тылом федеральных структур различных силовых министерств и ведомств. В то же время действующая в настоящее время Военная доктрина Российской Федерации нацеливает на необходимость развития новых подходов к совершенствованию системы управления такими государственными структурами.

На современном этапе необходимость формирования новой силовой организации государства, которая должна стать компактной, мобильной, высокотехнически оснащённой структурой, хорошо подготовленной и способной эффективно выполнять задачи обороны страны и обеспечения национальной безопасности, становится очевидной. Это наиболее принципиальное положение, которое, по мнению руководства Совета безопасности Российской Федерации, должно пронизывать всю концепцию государственного строительства и военно-экономической реформы. Кроме того, Военная доктрина Российской Федерации установила достаточно жесткие рамки в определении структуры, задач и состава силовой организации государства. Сформулированные в доктрине подходы к военно-экономическому строительству базируются на необходимости создания и развития силовой организации государства, отвечающей современным условиям. Направленность военно-экономического строительства определяется принципом достижения максимальной эффективности при возможных бюджетных ассигнованиях, то есть содержание силовой организации государства должно стать посильным для экономики страны, что, в свою очередь, предъявляет новые требования и ставит принципиально иные задачи перед механизмом функционирования и принципами деятельности межведомственной унифицированной системы тылового обеспечения (МУСТО) силовых структур государства (ССГ).

Требует дальнейшего развития организация планирования и реализации государственного оборонного заказа (ГОЗ) с учётом его конкретного характера размещения заказов на разработку и поставку ресурсов, юридического равенства и неоподчинённости производителей, ограничения использования госзаказов сферой федеральных нужд, добровольности принятия заказа, оплаты заказов по экономически обоснованным ценам. Особое место среди задач обеспечения силовых структур занимает проблема своевременного, полного и качественного пополнения нормативных запасов ресурсов по установленной номенклатуре.

В этих условиях существенно возрастает роль экономических исследований по обоснованию ресурсной стратегии обеспечения силовых структур государства, повышению эффективности управления системой их тыла.

При определении цен на ресурсы на договорной основе договаривающиеся стороны, с одной стороны, должны знать пределы, в которых целесообразно варьировать договорную цену при её установлении и согласовании. С другой - при прогнозировании цен по номенклатуре пополнения запасов ресурсов стороны должны учитывать и то обстоятельство, что каждый ресурс должен пополняться в ограниченные сроки и в больших объёмах, а пополнение запасов ресурсов по всей номенклатуре осуществляется на большом временном интервале в связи с различными сроками их хранения в качестве запасов.

Таким образом, в современных условиях, характеризующихся недостаточным ассигнованием на обеспечение строительства и жизнедеятельности силовых структур, становится актуальной задачей повышение эффективности использования выделяемых ресурсов на основе использования инно-

**Полковник
П.П. ЖУРИЛО -
заместитель начальника отдела
ЦОТИ ВВ МВД России**

вационных подходов при управлении тылом силовых структур и разработке текущих и перспективных планов их пополнения.

Государственные заказы как фактор макроэкономической активности государства являются мощным средством стабилизации экономики, способом придания национальной экономике инвестиционных импульсов к развитию и поступательному росту, особой формой государственного предпринимательства, значение которого усиливается на фоне тенденций глобализации, расширения интеграционных альянсов и появления транснациональных рыночных сетей. Роль и место государственного заказчика в этих условиях определяется задачами, которыми он призван решать на стыке макро- и микроэкономики в условиях развивающейся российской экономики, характеризующейся структурной изменчивостью, отсутствием развитой федеральной контрактной системы, высокой степенью рыночной неопределённости и предпринимательского риска, что создаёт предпосылки к неэффективному использованию государственных финансов в процессе осуществления закупок ресурсов для государственных нужд, в том числе для силовой организации государства. Использование адаптированных инновационных технологий с целью продвижения государственных заказов на рынке, принятие решений о выборе места и способа их размещения снизят риск просчётов на этапах программно-целевого планирования.

В этой связи главным смыслом создания МУСТО, является то, чтобы эта система была дешёвой, надёж-

ной, способной эффективно решать задачи по тыловому обеспечению силовых структур государства и позволяющей оптимизировать систему их жизнеобеспечения, снизить и затраты на её обслуживание, и нагрузку на бюджет.

Тыл силовых структур необходимо рассматривать как экономическую модель, включающую в себя две взаимосвязанные стороны: производственные силы (материальное содержание) и производственные отношения (социально-экономическая форма), а МУСТО как военно-экономическую систему (рис. 1).

С помощью предложенной модели МУСТО можно установить ряд характерных черт, внутренне свойственных тылу как военно-экономической системе.

Во-первых, МУСТО - большая и сложная военно-экономическая система, которая должна функционировать в военной организации государства и экономически обеспечивать все силовые структуры общества.

Во-вторых, МУСТО состоит из двух взаимосвязанных между собой элементов: производительных сил (силы и средства) и производственных (военно-экономических) отношений. Материальное содержание МУСТО, облекаясь в определённую социально-экономическую форму, должно развиваться в направлении создания мощной материально-технической базы тыла и формирования высокого профессионального потенциала личного состава. В свою очередь, социально-экономическая форма тыла (военно-экономические отношения) должна совершенствоваться в направлении согласованности действий всех звеньев службы по дос-

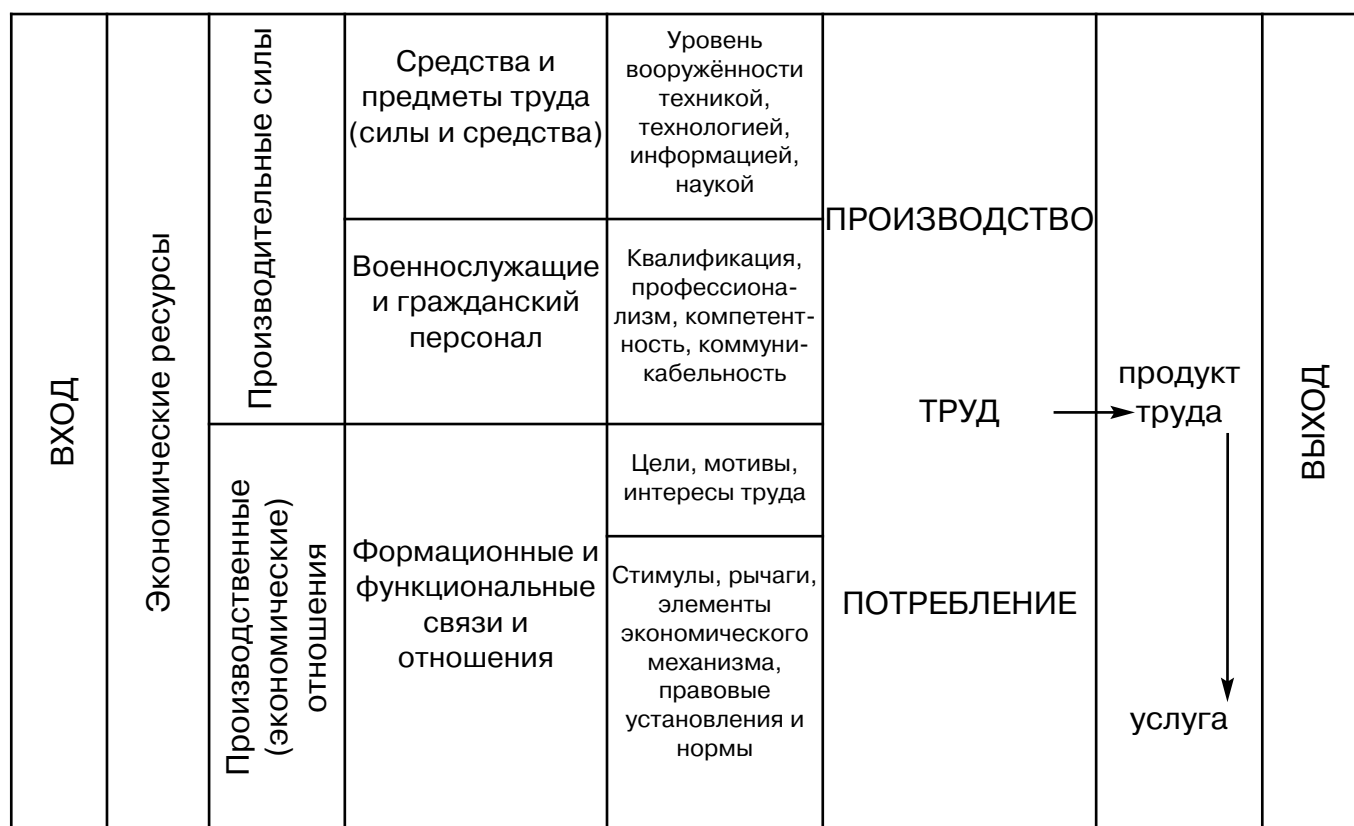


Рис. 1. МУСТО как военно-экономическая система

тижению последовательных целей, сообразуясь при этом с личными, коллективными и общественными интересами. Для этого необходимо использовать все элементы экономического механизма функционирования МУСТО, в том числе правовые нормы и нормативы. В итоге это будет содействовать более динамичному и устойчивому развитию производительных сил МУСТО.

В-третьих, итоговым результатом деятельности МУСТО является услуга, предоставляемая войскам всех силовых структур. Эта услуга может быть представлена как в материально-вещественной форме (создание определённой продукции) в самой МУСТО и в нематериальной форме (организация и осуществление закупочно-заготовительной работы) в интересах обеспечения силовых структур материальными ресурсами.

Межведомственная унифицированная система тылового обеспечения должна формироваться на основе объединения служб по видам материального обеспечения всех силовых структур на принципах: научности, системности, комплектности и единства. Руководство МУСТО должно осуществляться из единого центра (штаба) управления, которому необходимо будет решать следующие задачи:

планирование совместного применения органов управления обеспечением материальными ресурсами всех силовых структур в мирное, военное время и в кризисных ситуациях;

координация работ по развитию региональной материальной базы в интересах ССГ различной ведомственной принадлежности в мирное и военное время;

оперативное реагирование на возникающие потребности в материальных средствах ВС, других войск, воинских формирований и органов РФ в экстремальных ситуациях и горячих точках;

согласование вопросов по своевременному проведению взаиморасчётов за поставляемые материальные средства и услуги;

организация контроля за поставками материальных ресурсов из субъектов национальной экономики, особенно по линии выполнения государственного оборонного заказа, передав функцию его размещения единому заказчику.

Механизм функционирования МУСТО должен включать в себя:

создание и использование правовой нормативной базы;

устранение параллелизма в структурных органах управления обеспечением материальными ресурсами;

использование единых складов и баз для хранения и выдачи материальных средств;

упорядочение системы подготовки кадров тыла в единых военно-учебных заведениях;

определение и принятие единой системы финансирования;

использование бюджетных и внебюджетных средств, кредитов по единому замыслу и плану;

налаживание более рациональной системы производственной и маркетинговой деятельности субъектов (объектов) тыла;

экономически обоснованное заключение контрактов с субъектами рынка и предоставление им лизинга;

разработку норм и нормативов по оплате транспортных и других услуг;

внедрение в практику обеспечения материальными ресурсами ССГ экономических рычагов и стимулов;

организацию аудиторских проверок и ревизионных работ.

От реализации этих мероприятий можно получить значительный экономический эффект.

Создание организационной структуры (ОС) в МУСТО, высвобождающей творческий потенциал руководителей верхних уровней управления, необходимый для выработки перспективной политики, гибкого решения стратегических задач управления тылом ССГ и быстрого, эффективного реагирования на постоянно меняющиеся ситуации рыночной экономики, стало неотложной задачей в настоящее время. Необходимость организации ОС диктуется требованиями рынка, где каждый хозяйствующий субъект своим поведением обеспечивает равновесное состояние рынка. Она должна адекватно отражать внутреннее состояние управляемого процесса и гибко реагировать на внешнее воздействие.

Функционально-целевой принцип ОС в МУСТО предусматривает следующее:

1. Обеспечение выполнения всех функций управления в полном объёме.

2. Соблюдение общественно необходимого уровня затрат труда и выполнение каждой функции.

3. Достижение цели управления по каждой функции, то есть результативность управления как комплекс целенаправленных воздействий на управляемый процесс.

4. Оптимизация количества уровней иерархии управления, то есть достижение оперативности и нисхождения управляющих воздействий.

5. Оптимизация норм управляемости персонала.

6. Создание условий для творческой активности, предприимчивости и деловой инициативы каждого работника, а также полное использование их знаний, навыков, квалификации.

Развитие ОС зависит от расширения деятельности территориального органа тыла (ТОТ) по закупке ресурсов на рынке, что выражается в сегментации рынка по принципу наличия и возможностей производителя. Она должна быть динамичной, то есть обладать способностью изменяться адекватно требованиям рынка.

В любом случае ОС путём своей собственной деятельности должна способствовать увеличению объёма закупок ресурсов, что должно положительно отразиться на обеспеченности ССГ.

Внедрение в систему управления тылом ССГ инновационных элементов (предпринимательства) позволит адаптировать в целом организационно-экономический механизм государственных закупок к условиям динамичной предпринимательской среды, придаст ему свойства гибкости, защищённости от действий агрессивной рыночной среды. В частности, может свестись к минимуму возможность навязывания различных организаций в качестве надёжного поставщика или подрядчика государству, не имеющих для этого действительного экономического потенциала. На уровень запасов влияяют множество факторов, большинство из которых относится к случайным (табл. 1).

Учёт задач хозяйственных субъектов регионов, оценки пени, их согласованности имеет важное значение в деле совершенствования экономического механизма в целом и в решении задач совершенствования управления запасами ресурсов в частности.

В связи с существенным отличием экономических потенциалов различных территориальных образований РФ наиболее предпочтительным направлением системы развития МУСТО ССГ является построение данной системы по территориальному принципу.

Важным для МУСТО в складывающихся условиях национальной экономики представляется различие внешних ТОТ как фундаментальных предпосылок рыночного хозяйства и внутренних ТОТ, необходимых для взаимодействия с рынком в ходе его развития. Внешние ТОТ образуют свод основополагаю-

щих норм и правил, на базе которых только и возможно существование МУСТО. В свою очередь, внутренние ТОТ представляют собой формы приспособления хозяйствования к внешним ТОТ, которые зарождаются и укрепляются в конкурентной среде.

Внешние ТОТ устанавливают МУСТО основные правила, определяющие в конечном счёте её характер. Они гарантируют и защищают права потребителя, предотвращают насилие и мошенничество, обеспечивают ответственность, свободу и обязательность договоров, господство закона.

В этих заданных рамках возникают непосредственно внутренние (рыночные) ТОТ, которые делают возможными сделки между субъектами, снижают степень неопределённости и риска, уменьшают издержки (рис. 2).

Таблица 1

Классификация факторов, влияющих на уровень запасов ресурсов в процессе их пополнения

Факторы, зависящие от деятельности хозяйственных звеньев	Стимулирующие воздействия
<i>Факторы потребления</i>	
Объем потребления Интенсивность потребления Периодичность потребления Равномерность потребления Обоснованность норм потребления производственных запасов Физические свойства, применяемых материальных ресурсов	Степень материальной заинтересованности в поддержании запасов (производственные)
<i>Факторы производства</i>	
Объем отгрузки Срок отгрузки Характер производства Обоснованность методов расчёта нормирования запасов продукции	Степень материальной заинтересованности в выполнении условий договора на поставку Система оценочных показателей деятельности
<i>Факторы транспортировки</i>	
Время транспортировки (удаление потребителей, территориальное размещение) Вид транспорта Число перевалок Размер партий поставки	Степень материальной заинтересованности в организации экономических перевозок и доставке грузов в срок Система оценочных показателей деятельности
<i>Факторы, зависящие от посредника</i>	
Система учёта наличия и движения запасов ресурсов Условия хранения и переработки ресурсов Обоснованность расчёта норм товарных запасов	Степень материальной заинтересованности в выполнении условий договора на поставки потребителям Система оценочных показателей деятельности посреднических фирм (организаций)

Организации для защиты ТОТ и самопомощи	Товарные рынки	Биржи	Рынки	Подсобные хозяйства
	Внутренние ТОТ			Предприятия, военные совхозы
Гарантии качества				Типы договоров
Специальные меры по снижению	Посреднические и консалтинговые учреждения		Средства накопления	Платежные и кредитные средства

Рис. 2. Содержание внутренних территориальных органов тыла

Формирование указанных ТОТ идёт снизу и продолжается длительное время, подвергаясь испытаниям на прочность, эффективность и соответствие интересам субъектов МУСТО. Функционирование внутренних ТОТ постоянно осуществляется под двойным контролем: правовым со стороны государства и экономическим со стороны рынка. Институты, содействующие экономии на транзакционных издержках, представляют такие же предпосылки экономического роста, как и обновление продуктов и технологии.

Любому решению о покупке предшествуют некоторые, пусть минимальные, издержки сбора информации или ожидания. Распределение ресурсов, в том числе и в условиях полной информации, требует определённого времени для расчёта оптимального варианта, что создаёт возможность совершения сделки на условиях до завершения расчётов или отказа от сделки в ожидании завершения расчётов и нахождения оптимального варианта.

В качестве важнейшего компонента экономических особенностей организации обеспечения материальными ресурсами в условиях создания МУСТО является выяснение вопросов эффективности образования и функционирования данной системы.

Экономическая эффективность МУСТО в широком смысле слова - это комплексная характеристика потенциальных и (или) реальных результатов (интегрального эффекта) создания и использования системы с учётом степени соответствия этих результатов главным целям и показателям использования всех видов ресурсов.

При определении общей экономической эффективности создания и функционирования МУСТО необходимо различать и использовать следующие виды эффективности:

- целевая (внешняя функциональная) эффективность как характеристика степени приспособленности системы к достижению поставленной перед ней цели;
- техническая (внутренняя функциональная) эффективность - комплексная характеристика технических возможностей и приспособленности системы к эксплуатации в различных условиях, а также её экологичности;
- эффективность жизненного цикла системы показывает, в течение какого срока данная система может

успешно функционировать, рационально выполнять стоящие перед ней задачи;

- эффективность управления отражает достижение поставленных задач с минимальными затратами всех видов ресурсов и в установленное время;
- военная эффективность характеризует степень реализации боевых и оперативно-тактических возможностей силовых структур;
- социальная эффективность акцентирует внимание на социологических, социально-психологических, межличностных отношениях в системе, позволяющей вскрыть внутренние источники её самовыражения и саморазвития.

Критерием экономической эффективности для МУСТО является поддержание необходимого уровня оперативно-боевой готовности силовых структур при наименьших затратах всех видов выделяемых обществом экономических ресурсов. При этом необходимо руководствоваться двумя принципами:

- при заданных ресурсах (затратах) достигается максимальный результат (Z - затраты - const; P - результат - max);
- при заданном результате расходуются минимальные затраты (P - const; Z - min).

Оценка экономической эффективности МУСТО (её общего критерия) должна включать методику расчётов следующих показателей:

- выявление суммарных затрат на создание формируемой системы. Сравнение этих затрат с существующей системой ($\mathcal{E}_{(+)} = Z_{нс} - Z_{дс}$);
- отношение результата к затратам ($\mathcal{E} = P / Z$) характеризует результат, полученный на единицу затрат;
- отношение затрат к результатам ($\mathcal{E} = Z / P$) обозначает удельную величину затрат, приходящихся на единицу ожидаемого результата;
- разность результата и затрат ($P - Z$) характеризует абсолютную величину превышения достигнутого над осуществлёнными затратами;
- отношение $[(P - Z) / Z]$ характеризует эффект, полученный на единицу затрат;
- отношение $[(P - Z) / P]$ отражает удельную величину эффекта, приходящуюся на единицу получаемых результатов.

Возможны и другие приёмы (способы) учёта затрат и результатов при выборе эффективных вариантов МУСТО и методов рационального её функционирования.

Для численной оценки экономического эффекта от формирования и развития МУСТО ССГ может быть использована следующая формальная экономико-математическая модель (формула (1), (2), (3), (4)):

$$C_3 = C_3^{лс} + C_3^{раб} + C_3^{пр}; \quad (1)$$

$$C_3^{лс} = \sum_{j=1}^J S_j^c N_j; \quad (2)$$

$$S_j^c = S_j^ф + S_j^п + S_j^в + S_j^{дп}; \quad (3)$$

$$C_3^{раб} = \sum_{d=1}^D \sum_{g=1}^{G_d} S_{dg} N_{dg}, \quad (4)$$

где C_3 - общий размер оцениваемой годовой экономии бюджетных расходов, руб.;

$C_3^{лс}$ - величина расходов на содержание в течение года персонала (личного состава), подлежащего увольнению в связи с организационно-штатными мероприятиями, руб.;

$C_3^{раб}$ - сокращение затрат (в годовом исчислении) вследствие отказа от приобретения услуг и выполнения работ сторонними организациями за счёт выполнения их собственными силами в рамках МУСТО, что станет возможным благодаря перераспределению ресурсов, сил и средств, руб.;

$C_3^{пр}$ - величина дополнительных внебюджетных доходов, возможность извлечения которых связана с проводимой реорганизацией. Например, доходы от сдачи в аренду сторонним организациям высвобождаемых зданий и сооружений, складской ёмкости по хранению моторного топлива (бензина и др.), руб.;

J - количество категорий персонала (личного состава), подлежащего увольнению в связи с организационно-штатными мероприятиями, ед.;

S_j^c - величина затрат на содержание в течение года одного военнослужащего (гражданского служащего) j -й категории, руб.;

N_j - количество персонала (личного состава) j -й категории, подлежащего увольнению в связи с организационно-штатными мероприятиями, обусловленными совершенствованием МУСТО, ед.;

$S_j^ф$ - величина годовых затрат на финансовое обеспечение одного военнослужащего (гражданского служащего) j -й категории, руб. Численное значение данного показателя определяется на основе принятой в отношении персонала j -й категории системы денежного вознаграждения (оплаты труда). Например, для военнослужащих данные вопросы регламентированы Федеральным законом "О статусе военнослужащих" и правовыми актами, принятыми в его развитие;

$S_j^п$ - величина годовых затрат на продовольственное обеспечение одного военнослужащего (гражданского служащего) j -й категории, руб.;

$S_j^в$ - величина годовых затрат на вещевое обеспечение одного военнослужащего (гражданского служащего) j -й категории, руб.;

$S_j^{дп}$ - величина годовых затрат на другие виды обеспечения одного военнослужащего (гражданского служащего) j -й категории, руб. Как показывают исследования и накопленный в МО РФ опыт военно-экономического анализа и обоснования бюджетных заявок, к другим затратам целесообразно отнести расходы на квартирно-эксплуатационное, транспортное, медицинское обеспечение персонала (личного состава), а также общехозяйственные расходы;

D - количество направлений интеграции разнородных подсистем тылового обеспечения в МУСТО, ед.;

G_d - количество видов работ в рамках d -го направления интеграции, которые могут быть выполнены собственными силами в рамках МУСТО, ед.;

S_{dg} - усредненная стоимость выполнения одной единицы g -х работ в рамках d -го направления интеграции, руб./ед. изм. работ). В качестве единиц измерения работ могут использоваться, например, тонно-километры, тонны, объёмы ремонтных работ, количество случаев оказания медицинской помощи разного уровня сложности (квалификации);

N_{dg} - среднегодовая потребность в выполнении g -х работ в рамках d -го направления интеграции, ед. изм. работ.

Выполнение на основе предлагаемой экономико-математической модели оценки затрат на совершенствование организационной структуры МУСТО ССГ позволяет оперативно и с достаточной степенью достоверности обосновать величину и структуру предполагаемых затрат. В результате появляется возможность разрабатывать экономически обоснованные практические предложения по формированию бюджета МУСТО и размерам целевого финансирования в рамках осуществления Программы перехода ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов к МУСТО.

Постепенное и адекватное развитие системы управления тылом МУСТО силовых структур государства в условиях реструктуризации силовой организации России позволит государству и его экономическим агентам эффективно проводить государственную экономическую политику, направленную на устранение "провалов" рыночного механизма на внутреннем рынке в части создания такого общественного блага, как национальная безопасность в целом и экономическая безопасность в частности.



Подполковник Андрей АЛЕКСЕЕВ

ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РЫНКА ТРУДА ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

В ходе становления Российской Федерации как суверенного демократического и правового государства формируются новые отношения во всех областях общественной жизни, в том числе и в сфере обеспечения национальной безопасности и правоохранительной деятельности. Один из важнейших институтов военной организации Российской Федерации сегодня - внутренние войска МВД России, входящие в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Внутренние войска МВД России действуют в законодательном и нормативно-правовом поле Российской Федерации. Более того, существует федеральный закон, который определяет функции, задачи и основные направления деятельности войск. Внутренние войска МВД России предназначены для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека, гражданина от преступных, а также иных противоправных посягательств и выполняют задачи по охране общественного порядка совместно с органами внутренних дел Российской Федерации¹.

Как было отмечено ранее, внутренние войска МВД России - один из институтов военной организации государства. В этой связи из всей совокупности военно-экономических потребностей военной организации государства выделяется её отдельный компонент - военно-экономические потребности внутренних войск МВД России. Военно-экономические потребности внутренних войск - особый вид потребностей - спектр экономических нужд внутренних войск в комплектовании личным составом, материально-техническом и информационном оснащении, обусловленный необходимостью обеспечения национальной безопасности и осуществления правоохранительной деятельности.

В системе военно-экономических потребностей внутренних войск МВД России потребность в комплектовании личным составом является определяющей. Это связано с тем, что при выполнении задач, стоящих перед войсками, потребность в объёмах конечной военной продукции по сравнению, например, с Вооружёнными силами Российской Федерации значительно ниже. К примеру, в 2005 г. в рамках государственного оборонного заказа на закупки вооружения и военной техники выделены средства бюджета РФ, составляющие 9,4 % от расходов Вооружённых сил на те же цели. На современном этапе для качественного комплектования внутренним войскам необходимы высокообразованные, физически подготовленные люди, способные выполнять поставленные задачи в любой обстановке, противостоять хорошо обученным, обеспеченным современным вооружением бандформированиям и преступным группам. Командование внутренних войск МВД России считает, что сегодня мы должны готовить профессионального военнослужащего, который бы не только умело владел оружием, но и мог разобраться с любым устройством связи (коммутатором, радиостанцией); владел всеми видами транспорта гражданского и военного назначения; имел навыки противоминной борь-

*Подполковник
А.А. АЛЕКСЕЕВ -
старший офицер отдела ЦОТИ
ВВ МВД России,
кандидат экономических наук,
профессор АВН*

¹Федеральный закон от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации"//Сборник законодательства РФ. Официальное издание. Февраль 2004. № 6. Ст 711.

бы, чтобы обезопасить, если понадобится, себя и окружающих, или наоборот - мог поразить противника¹.

При этом приходится констатировать, что существующий подход к комплектованию внутренних войск МВД России не обеспечивает в полной мере необходимого профессионализма и высокой эффективности воинской деятельности.

Как известно, комплектование внутренних войск МВД РФ представляет собой принятую в государстве систему обеспечения их потребности в личном составе, а также в вооружении, военной технике и других материальных средствах². Аналогичную характеристику комплектования сил мы находим в Советском энциклопедическом словаре, а также в Советской военной энциклопедии³. В данной статье комплектование внутренних войск МВД РФ рассматривается исходя из принятых представлений в обществе, понимая под этим процессом принятую в государстве систему удовлетворения потребностей войск в личном составе.

Статьей 14 Федерального закона "О внутренних войсках МВД РФ" определено, что личный состав внутренних войск включает военнослужащих и гражданский персонал. Военнослужащие внутренних войск должны иметь необходимую профессиональную, правовую и физическую подготовку, уметь владеть табельным оружием, специальными средствами и закреплённой за ними техникой. В настоящее время внутренние войска используют значительные людские контингенты, что позволяет говорить о своеобразном и достаточно специфичном рынке военного труда.

В экономической литературе совокупный рынок труда принято сегментировать по самым различным основаниям: по географическому признаку, по формам собственности, статусу занятости, по различию в уровне социальной эффективности труда и т.д.⁴ Отдельно военный рынок труда, как правило, не выделяется. Автор полагает, что следует согласиться с мнением В.В. Бурова о том, что недооценка рынка военного труда, пренебрежение к его особенностям приводят к самым негативным социальным и военно-экономическим последствиям⁵. Поэтому представляется необходимым сначала рассмотреть, хотя бы кратко, особенности рынка труда в целом, а затем - рынка военного труда в частности.

В современных условиях не вызывает сомнений тот факт, что рынок труда занимает специфическое положение в системе рыночных отношений, так как его

формирование и функционирование имеет важное социально-экономическое значение. Спрос и предложение рабочей силы обеспечивают размещение экономически активного населения по сферам хозяйственной деятельности в отраслевом, территориальном, демографическом и профессионально-квалификационном разрезе⁶.

На рынке труда получает оценку стоимость рабочей силы, определяются условия её найма, в том числе величина заработной платы, условия труда, возможность получения образования, профессионального роста, гарантии занятости и т.д. Тем самым обеспечиваются взаимодействие, реализация отношений между работодателями и лицами наёмного труда⁷. По своей сути рынок труда - это система экономических отношений, в процессе которых происходит обмен услуг труда на адекватные формы его вознаграждения, формируются объём и структура спроса на труд и его предложение.

Одним из сегментов общероссийского рынка труда является военный рынок труда. Современной экономической теорией такой товар, как "обеспечение безопасности", относится к категории так называемых "чистых общественных благ" (государственное управление, транспортно-коммуникационная, энергетическая система и т.д.)⁸. В этом своеобразии потребительской стоимости данной услуги как товара заключается и особенность оценки её стоимости. Другими словами, адекватность рыночной оценки стоимости данного товара затруднительна или практически невозможна, так как индивидуально выраженная потребность отдельных граждан в приобретении данной услуги разная. Исходя из этого, спрос общества на неё не выражен адекватно в платёжеспособном (покупательном) спросе, т.е. рынок не формирует величину спроса на военные услуги. Поэтому государство берёт на себя функцию регулирования производства данного товара в том объёме, который диктуется политической и военно-экономической целесообразностью, учитывая при этом характер проявления рыночных отношений. Безусловно, качество услуг обеспечения безопасности как товара в значительной мере зависит от доли национального дохода, которую общество выделяет на эти нужды.

Исследованию рынка военного труда уделялось немало внимания в работах отечественных военных экономистов, так, в диссертации В.А. Красного⁹ выделяются следующие его особенности:

¹ Рогожкин Н. Некоторые проблемы реформирования внутренних войск МВД России. Вооружение. Политика. Конверсия. 2004. сент. С. 4.

² Военный энциклопедический словарь. - М.: Воениздат, 1986. С.348.

³ Советский энциклопедический словарь. - М.: Сов.энциклопедия, 1987.-С.614; Советская военная энциклопедия. - М.: Воениздат, 1977. Т. 4. С. 287.

⁴ Курс экономической теории: учебник. Под ред. Чепурина М.Н., Киселевой Е.А. Издание 5-е дополненное и переработанное. - Киров: "АСА", 2002. С.244.

⁵ Буров В.В. Рынок труда в экономике России и обороноспособность страны: Дис. канд. экон. наук. М.: ВУ, 2000. С.86.

⁶ Самуэльсон П., Нордхаус В. Экономикс. 15 издание. М.: Мир,1997. С.403.

⁷ Буров В.В. Рынок труда в экономике России и обороноспособность страны: Дис. канд. экон. наук. М.: ВУ, 2000. С.86.

⁸ Курс экономической теории /Под ред. проф. Чепурина М.Н., проф. Киселевой Е.А. - Киров: "АСА", 2002. С.79.

⁹ Красный В. Экономические основы комплектования Вооруженных сил Российской Федерации личным составом в условиях рыночных отношений: Дис. канд. экон. наук. - М.:ВУ, 2005.С.32-33.

1. На рынке военного труда товаром выступает специфическая рабочая сила, которая отличается от обычной и условиями потребления и вознаграждения, и самими требованиями, предъявляемыми к её использованию. Прежде всего речь идет об ограничениях по возрасту, здоровью, образованию, нервно-психической устойчивости и т.д.

2. Рынок военного труда, учитывая вторичный характер спроса на труд, отличается моносонизированностью. Такое положение государства на этом рынке вполне оправдано, в связи с особым общественным характером производимого товара - безопасности.

3. Служба в силовых структурах сопряжена с преодолением большого количества трудностей и лишений.

4. Рассматриваемый сегмент рынка труда характеризуется высоким уровнем унификации сделок (соглашение между работодателем и работником осуществляется на основе типового контракта).

5. Цены на этом рынке находятся в специфической зависимости от соотношения спроса и предложения. Цена на труд, при всей ее важности, является лишь одним из многих условий, которое учитывается при заключении контракта сторонами.

6. Особенность воинского труда состоит ещё и в том, что "производство защиты - это непрерывающийся процесс, и воинский труд в этом отношении проявляется в своей конкретной форме, носящей название военная служба".

Кроме того, по мнению автора, к отличительным чертам воинского труда необходимо отнести следующие:

1. Права и обязанности военнослужащего (работника) и государства (работодателя) определены законодательством РФ.

2. Военнослужащий лишается частично или полностью некоторых конституционных прав¹:

свободы совести (военнослужащим запрещено законом состоять в политических партиях, участвовать в политических акциях);

свободы передвижения (военнослужащий не имеет права без разрешения командира перемещаться за пределы гарнизона, а в некоторых случаях - за пределы воинской части);

права на дополнительный труд (военнослужащие не в праве заниматься предпринимательской, другой оплачиваемой деятельностью, за исключением педагогической, научной и иной творческой деятельности, если она не препятствует исполнению обязанностей военной службы);

выполнение обязанностей военной службы предполагает самопожертвование (получение ранения, гибель военнослужащего) при выполнении служебно-боевых задач.

При этом необходимо подчеркнуть, что одним из основных параметров рынка военного труда явля-

ется качество подготовленности использующихся в нём людских ресурсов. В общем плане он зависит от образовательного уровня населения, производственной культуры и его физиологического состояния, т.е. здоровья. Этот рынок всегда востребует наиболее подготовленную часть общества. Особенно высокие требования предъявляются к квалификации и физическому здоровью граждан².

С военно-экономической точки зрения, воинский труд раскрывается через процесс потребления товаров военного назначения (конечной военной продукции) и процесс потребления рабочей силы военнослужащих³. Оба эти процесса как единое целое являются военно-экономическим процессом, представляющим собой конкретную форму труда, занятого в сфере обеспечения военной безопасности государства. В наиболее общем виде содержание воинского труда составляют конкретные военно-профессиональные обязанности военнослужащих по изучению и освоению техники, оружия, приобретению боевых навыков, несению службы, совершенствованию управленческих функций, повышению воинского мастерства.

Естественно, труд, выполняемый при менее благоприятных условиях, требует, при прочих равных, более обширных знаний, дополнительных усилий и операций, материальных затрат, направленных на учёт экстремальных факторов окружающей среды. Неблагоприятные условия труда ведут к усложнению его содержания, а изменения в содержании труда могут, в свою очередь, отразиться на его условиях.

В свою очередь, военный рынок труда РФ также подразделяется на специализированные сегменты (рынки воинского труда ВС, ФСБ, МЧС и ГО, ФСО, МВД России). Одним из таких сегментов выступает военный рынок труда во внутренних войсках МВД России. Данный военный рынок труда также имеет свои специфические черты, обусловленные особенностями военной службы во внутренних войсках МВД России. К данным специфическим чертам, по мнению диссертанта, необходимо отнести следующие:

военнослужащие внутренних войск МВД России выполняют боевые задачи (несут боевую службу) как в военное, так и в мирное время, при этом подвергая свою жизнь и здоровье постоянной опасности;

в силу стоящих перед внутренними войсками МВД России задач все выходные и праздничные дни военнослужащие несут боевую службу в усиленном режиме;

необходимость применения физической силы, специальных средств и оружия против граждан собственной страны, совершающих (совершивших) противоправные действия;

¹ Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих". Ст.6,9,10.

² Ямпольский В.С. Экономическая мобилизация /Отв. ред. В. М. Дейнега. - М.: ВПА, 1982. С.8.

³ Федоров Г.С. Военно-экономическое исследование проблем воинского труда: Дис. докт. экон. наук. - Л., 1960. С.26.

в связи с тем, что внутренние войска являются частью правоохранительной системы России военнослужащие при несении боевой службы и проведении специальных операций вступают в непосредственный контакт с лицами, переступившими закон;

в связи с двуединой функцией внутренних войск военнослужащие ВВ МВД РФ приобретают в процессе боевой подготовки и применяют в ходе решения служебно-боевых задач знания, умения и навыки, необходимые как в правоохранительной деятельности, так и при участии в территориальной обороне страны.

В современных экономических условиях внутренние войска МВД России должны выступать на рынке труда в качестве конкурентоспособного субъекта, способного привлечь в свои ряды достаточное количество высококвалифицированных и здоровых работников. Особенно это обстоятельство играет важную роль в условиях комплектования внутренних войск на контрактной основе.

С другой стороны, на процесс удовлетворения потребности внутренних войск в комплектовании личным составом, несомненно, в рыночных условиях влияет современная ситуация на общероссийском рынке труда. В настоящее время военная служба во внутренних войсках является малоодоходной деятельностью. Например, денежное довольствие военнослужащих внутренних войск значительно ниже заработной платы не только в ведущих отраслях отечественной экономики, но и средней по стране, а также среди элементов правоохранительной и армейской структур.

Данные обстоятельства в совокупности с отменой большинства льгот, являвшихся по своей сущности компенсацией за ущемление конституционных прав военнослужащих, делают военную службу во внутренних войсках МВД России малопривлекательной деятельностью, неконкурентоспособной на рынке труда.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что уровень и качество удовлетворения потребностей, обеспечивающих жизнедеятельность личного состава внутренних войск МВД России, в значительной степени определяют привлекательность службы во внутренних войсках МВД России, имидж данной военной профессии и являются определяющим фактором в многокритериальном, альтернативном выборе гражданина на рынке труда.

Сложившаяся на данный момент система обеспечения жизнедеятельности личного состава внутренних войск МВД РФ включает следующие виды довольствия (обеспечения): денежное, продовольственное, вещевое, торгово-бытовое, жилищное, медицинское, культурно-досуговое, морально-психологическое и др. В современных условиях, при переходе на преимущественно контрактную систему комплектования, на возможность качественного удовлетворения потребности внутренних войск МВД России в кадрах наиболее значительное влия-

ние оказывают денежное довольствие и обеспечение военнослужащих жильем. Это подтверждается социологическими исследованиями, проведенными в войсках.

Исходя из вышеизложенного необходимо подчеркнуть следующее:

1. Военно-экономические потребности внутренних войск МВД России - это составная часть военно-экономических потребностей государства, формирование которых вытекает из необходимости блокирования и устранения внутренних угроз безопасности Российской Федерации вооруженными методами, а в случае внешней агрессии - её территориальной обороны.

2. В системе военно-экономических потребностей внутренних войск МВД России первоочередное значение имеет комплектование их личным составом.

3. Возможность эффективного количественного, а главное - качественного комплектования внутренних войск МВД России прямо зависит от их конкурентоспособности на общегосударственном рынке труда.

4. Конкурентоспособность внутренних войск МВД РФ на общегосударственном рынке труда прямо зависит от возможности удовлетворения государством потребностей, непосредственно связанных с жизнедеятельностью личного состава (приоритетными выступают - обеспечение жильем военнослужащих и достойное денежное содержание).



*Подполковник Илья ВОЛЬФ,
Александр ПУШКАРЕВ*

НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЖИВУЧЕСТИ Артиллерийского Оружия

В настоящее время трагический парадокс современности состоит в том, что, несмотря на осознание человечеством взаимосвязи, взаимозависимости современного мира, любой конфликт может выйти далеко за первоначальные рамки и создать глобальную угрозу, при этом количество и ожесточённость конфликтов продолжает расти.

Анализ событий в горячих точках и складывающейся в мире и России обстановки позволяет сделать вывод, что внутренние войска МВД России по-прежнему будут играть важнейшую роль как средство сдерживания вооружённых формирований от попыток решать политические и другие проблемы силовыми методами.

Боевые действия в локальных конфликтах последнего времени показали, сколь многообразны и неожиданны могут быть формы и способы вооружённой борьбы.

В этих условиях с особой остротой встает проблема обеспечения повышения уровня боеготовности внутренних войск МВД России.

Особую актуальность имеют задачи эффективного применения средств ведения вооружённой борьбы. При этом характер служебно-боевой деятельности воинских частей внутренних войск предполагает особую роль состоянию и уровню эффективности боевого применения находящихся на вооружении войск систем и комплексов. К таким системам, в частности, можно отнести артиллерийское оружие, перспективы использования которого сохраняются на весь период существования армии с вооружением обычного типа. Это обстоятельство обуславливает необходимость серьёзного изучения задач повышения эффективности артиллерийского оружия и разработки методов их решения, так как опыт эксплуатации и боевого применения образцов современного артиллерийского оружия показывает на необходимость их качественного совершенствования.

Таким образом, это в целом предъявляет определённые требования к боевой эффективности артиллерийского оружия и содержанию его в постоянной боевой готовности. Основой выполнения этой задачи является предъявление повышенных тактико-технических требований к создаваемым и модернизируемым системам данного вида оружия. При решении подобных задач следует учитывать, что любое оптимальное решение должно отыскиваться в некоторой области возможных изменений управляемых параметров. Следовательно, повышение эффективности боевого применения артиллерийского оружия за счёт управления параметрами системы "оружие - патрон - снаряд" является в настоящее время актуальной задачей.

Как правило, эффективность боевого применения артиллерийского автоматического оружия оценивается при традиционном допущении о сохранении живучести их стволов в пределах назначенного ресурса, что не всегда соответствует действительности и приводит к ошибочным оценкам того или иного параметра. К числу важнейших параметров, являющихся критериями оценки живучести артиллерийского автоматического оружия и существенно влияющих на его боевую эффективность, относится начальная скорость снаряда. Известно, что основной причиной падения начальной скорости снаряда является износ направляющей части канала ствола. Процесс изнашивания направляющей части канала ствола зависит от влияния различных факторов, связанных с термическим, химическим и механическим воздействием пороховых газов и снаряда на поверхность канала ствола в условиях боевой эксплуатации. В настоящей статье отражены результаты исследований возможности повышения эффективности боевого применения артиллерийского автоматического оружия с учётом износа его стволов. Износ стволов современного малокалиберного артиллерийского автоматического оружия комплексов вооружения боевых машин, имеющего темп стрельбы не менее 500 - 1000 выстрелов, рассматривается при нормальных режимах стрельбы, когда живучесть оружия оценивается уменьшением начальной скорости снаряда от

*Подполковник
И.Г. ВОЛЬФ -
старший преподаватель
кафедры эксплуатации
артиллерийского вооружения
ПВИ ВВ МВД России*

*А.М. ПУШКАРЕВ -
профессор кафедры
эксплуатации артиллерийского
вооружения
ПВИ ВВ МВД России,
кандидат технических наук*

номинального значения с учётом их настрела и условий боевого применения.

В современном артиллерийском оружии стрельба сопровождается интенсивным нагреванием внутренней поверхности ствола. Если при стрельбе будут достигнуты температуры, при которых в рабочем слое временное сопротивление материала ствола станет меньше предела временного сопротивления медного ведущего пояска, то начнётся быстрое изнашивание ствола вследствие смятия полей нарезов по всей длине ствола. При таком износе, именуемом термопластическим (протекание процесса циклической ползучести), потеря живучести ствола в первую очередь будет обуславливать нестабилизированный полёт снаряда, который не получит необходимой угловой скорости.

Термопластический износ характеризуется существованием критического режима стрельбы, то есть такого сочетания скорострельности и длины очереди (предельной), при которых живучесть ствола исчерпывается практически мгновенно за малое число выстрелов (в пределах одной очереди).

Так как при критическом режиме ствол выходит из строя за одну очередь, что по условиям эксплуатации недопустимо, то задача изучения износа сводится к определению предельной длины очереди. Эта граница должна отражать, что превышение данного режима приведёт к выходу ствола из строя и невозможности ведения эффективной стрельбы.

Однако необходимо помнить, что предельная длина очереди должна быть не меньше требуемой, которая определяется условиями эффективности боевого применения оружия.

Для автоматических малокалиберных пушек с напряжённым режимом стрельбы важно определить условие, при котором интенсивный термопластический износ канала ствола будет практически отсутствовать. Такой режим стрельбы называется нормальным. Для нормальной очереди также важно знать границу (длину непрерывной очереди), превышение которой нецелесообразно, так как выход за эту границу приводит к резкому падению живучести ствола. Эта граница лежит на 30-45% ниже границы предельного режима и определяется числом выстрелов из оружия к моменту, когда температура в поверхностном слое нареза, составляющем 20-30% высоты профиля, достигает такой величины, при которой предельно допустимое напряжение смятия материала ствола равно давлению пояска, то есть происходит плавление материала ствола.

Таким образом, для автоматических пушек практически важно определение зоны термопластического износа, при этом дальняя граница зоны определяет предельную длину очереди, при которой ствол выходит из строя за одну стрельбу, а ближняя граница определяет нормальную длину очереди, при которой явление термопластического износа практически не проявляется.

При термопластическом износе живучесть стволов автоматических пушек оценивают по овальности пробойн в щитах, установленных на расстоянии 200 м. Она не должна превышать 1,25 калибра.

При нормальных режимах стрельбы (термопластический износ практически не проявляется) ствол будет считаться изношенным, если начальная скорость снаряда уменьшилась на 5-10%. Процесс износа стволов в данном случае будет в сильной степени связан с "разгаром" ствола, который именуется термоэрозионным. Он происходит в определённой последовательности и сопровождается

появлением сетки микротрещин, которые затем под действием потока горячего газа и ведущего пояска снаряда размываются в глубокие продольные канавки, после чего следует выкрашивание полей нарезов и химическая эрозия металла ствола. Такой вид износа называется термоэрозионным.

При этом рассматривается в основном влияние на термоэрозионный износ давления пороховых газов, температуры, типа пороха, скорости снаряда и материала ствола. Анализ данных позволил выявить три основных механизма эрозии орудийных стволов: механический, термический и химический.

Механическая эрозия вызывает разрушение поверхностного слоя металла ствола под действием ударов твёрдых частиц, перемещающихся в газовом потоке, межмеханического взаимодействия ведущих элементов снаряда о стенку канала ствола. Она играет основную роль в орудиях с низкой температурой газов и невысокой баллистикой.

Термическая эрозия представляет собой износ поверхности канала ствола под действием высоких температур.

Химическая эрозия - изменение структуры поверхности канала ствола в результате химического взаимодействия с компонентами газового потока, в основном CO , H_2O , N_2 и H_2 , приводящего к диффузии углерода, азота, водорода и других газов вглубь металла или образованию низкотемпературных окислов. В результате такого взаимодействия изменяются теплофизические и прочностные характеристики металла, а также понижается температура плавления стали в поверхностном слое.

Поэтому для решения задач термоэрозионного износа необходимо дополнительно учитывать механическую эрозию стенок при взаимодействии ведущих элементов снаряда и ствола, а также химические процессы взаимодействия пороховых газов с металлом ствола при высоких давлениях и температурах - химическую эрозию.

Анализ расчётов показывает, что термоэрозионный износ канала ствола по его длине носит неравномерный характер: сначала он возрастает до максимального значения (точке максимума примерно соответствует координата 3-4 калибра от начала калиберной части), а затем постепенно падает до нуля (этой точке соответствует координата от начала калиберной части, равная 10-15 калибрам). Скорость износа стенки канала ствола носит более сложный характер, особенно в диапазоне от начала калиберной части до расположения точки максимального износа, и зависит от времени вскрытия сечений для нагрева газовым потоком при прохождении их дном снаряда и локальных значений мгновенных значений коэффициентов теплоотдачи и температурного фактора. Характерной особенностью термоэрозионного износа является постоянство температуры поверхности канала ствола, при которой начинается износ, а также наличие износа канала с первого же выстрела.

Таким образом, анализируя вышесказанное, можно выделить следующие основные виды износа ствола современного автоматического артиллерийского оружия.

1. Термоэрозионный износ. При резком нагреве в процессе выстрела и последующем быстром охлаждении на поверхности канала образуются мелкие трещины, которые в результате последующего теплового, химического действия газов разгораются. Исследования показывают, что наибольший термоэрозионный износ наблюдается в казённой части на участке 0,1-0,25 длины нарезовой части. В этом случае именно термоэрозионный износ начального участка ствола приводит к потере начальной скорости снаряда.

Для оружия, использующего часть газов, отводимых из ствола для работы автоматики, живучесть может быть потеряна за счёт износа газоотводных отверстий, так как это приводит к нарушению работы автоматики пушки или выходу из строя ствола. Износ газоотводного отверстия имеет чисто термоэрозионный характер.

2. Термопластический износ. При интенсивном разогреве ствола и напряжённом режиме стрельбы материал ствола на глубине 1-1,5 толщины нарезки теряет свои прочностные свойства. В результате врезания или давления медного ведущего пояса на боевую грань происходит смятие полей нарезки. Термопластический износ характеризуется срывом снаряда с нарезки и нарушением правильного стабилизированного полёта снаряда.

При термопластическом износе быстрее всего изнашивается начальный участок ствола, участок вблизи дула. В начале нарезки снаряд имеет максимальное ускорение, связанное с максимальным воздействием на боевые грани нарезки, а давление и температура в этот момент достигают максимума. Износ ствола в дульной части связан с высокой скоростью движения и возникновением колебаний снаряда.

3. Совместный термопластический и термоэрозионный износ. В автоматическом оружии в зависимости от темпа и длины очереди может существовать зона между термоэрозионным и термопластическим износом, в которой наблюдается одновременно оба износа. Критерием перехода принимается температура 800 К. В зависимости от режима стрельбы и баллистических характеристик в этой зоне может преобладать один или другой вид износа ствола.

Исходя из приведённого анализа механизмов износа стволов артиллерийского автоматического оружия, очевидно, что для конкретного комплекса "оружие - патрон - снаряд" количественные и качественные показатели износа зависят от температурного поля ствола, которое, в свою очередь, определяется режимом стрельбы, то есть длиной очереди, темпом стрельбы и перерывом между очередями.

Влияние длины очереди на температурное поле ствола заключается в следующем. С ростом числа выстрелов непременно растёт и нагрев ствола. В начальный период стрельбы температура растёт интенсивно, затем интенсивность нарастания температуры уменьшается, так как с ростом температуры внутренней поверхности, во-первых, уменьшается общее количество тепла, передаваемое газами стволу, во-вторых, за счёт увеличения температурного градиента по стенке ствола увеличивается количество тепла, уходящего в глубь стенки.

Далее рассмотрим влияние темпа стрельбы на температурное поле ствола. По мере роста темпа стрельбы происходит интенсивный разогрев, и прежде всего рабочей зоны нарезки, за счёт того что время стрельбы сокращается и тепло не успевает распространиться на всю толщину стенки ствола, сосредоточиваясь в тонком внутреннем слое. Однако за счёт роста температуры внутреннего слоя общее количество тепла, поступающего в стенку, уменьшается, и температура стенки стремится к предельному значению. Следовательно, при определённой скорострельности возможен термопластический износ, что накладывает значительные ограничения на нормальную длину очереди.

В заключение оценим влияние перерыва между очередями. В условиях реального применения автоматических пушек стрельба часто осуществляется с перерывами.

Длительность перерывов определяется временем переориентирования, которое составляет 2-5 секунд.

Как правило, при перерывах малой и средней продолжительности полного охлаждения между стрельбами не происходит. Это приводит к тому, что перед последующими очередями температура ствола, особенно в зоне полей нарезки, значительно превышает температуру в начале стрельбы. Естественно, это ограничивает длину нормальной очереди. Таким образом, при определённой длине очереди увеличение перерывов между очередями ведёт к уменьшению температуры стенки ствола.

Увеличение времени перерывов и сокращение длин очередей дают возможность увеличить количество отстреливаемых боеприпасов. Однако необоснованное увеличение времени перерывов или уменьшения длины очереди неизбежно ведёт к снижению боевой эффективности оружия.

На основании проведённого анализа факторов, влияющих на живучесть артиллерийского автоматического оружия, установлено, что для определённого комплекса "оружие - патрон - снаряд" при термопластическом и эрозионном износе живучесть ствола оружия в основном определяется уровнем нагрева при стрельбе.

При определённой длительности очереди тепловое состояние ствола определяется скорострельностью. По мере роста скорострельности наблюдается резкий перепад температур по толщине стенки, так как тепло не успевает распространиться на всю толщину, сосредоточиваясь в поверхностном слое канала ствола. С другой стороны, при этом уменьшается количество тепла, поступающего в стенку, то есть температура стремится к предельному значению. Рост скорострельности приводит к значительным ограничениям допустимой длины очереди, так как связанное с ним повышение температуры приводит к снижению прочности материала ствола в области начала его направляющей части. Для оценки ограничения режима стрельбы по ресурсу ствола предлагается принять температуру поверхностного слоя на глубине около 0,2 мм, которая не должна превышать величины, соответствующей режиму стрельбы с максимальной скорострельностью, при котором обеспечивается требуемая живучесть ствола.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что при стрельбе с максимальной скорострельностью заданный ресурс ствола артиллерийского оружия можно обеспечить, варьируя режимами стрельбы и, наоборот, при заданных длительностях очередей и перерывах между ними заданный ресурс можно обеспечить, варьируя скорострельностью при соблюдении условия эквивалентности создаваемых тепловых нагрузок (температуры). Результатом же нарушения условий боевого применения может стать вывод из строя оружия.

Таким образом, реализация управления параметрами условий боевого применения современного автоматического артиллерийского оружия позволяет говорить о повышении боевой эффективности артиллерийских систем в целом.



Генерал-полковник Валерий БАРАНОВ

ВОЕННАЯ НАУКА В ВОЙСКАХ ПРАВОПОРЯДКА: ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА

Главной задачей военной науки внутренних войск МВД России, определяющей по большому счёту смысл её существования, является выдвижение на основе проведённых детальных исследований новых перспективных идей по обеспечению внутренней безопасности государства в военной сфере, путей повышения эффективности решения задач, возлагаемых на внутренние войска.

Сложность решения этой задачи предопределяется существующим сегодня противоречием, заключающимся в том, что, с одной стороны, в последние десятилетия изменился характер угроз национальной безопасности государства в сторону значительного увеличения объёма и характера угроз внутренней безопасности и соответственно необходимости повышения роли и места внутренних войск МВД России в их нейтрализации.

С другой стороны, вся совокупность проблем постсоветского периода развития Российской Федерации накладывает свой существенный негативный отпечаток на финансово-экономические возможности государства по выделению необходимого количества средств на развитие и строительство как всей военной организации в целом, так и внутренних войск в частности.

Решение этой проблемы носит сложный системный характер, предопределённый необходимостью строго взвешенного, хорошо продуманного планирования мероприятий реформирования войск. Без военной науки данное решение невозможно.

При этом сегодня мы можем говорить о целом комплексе направлений научного обеспечения деятельности внутренних войск МВД России, реализация которых по своей совокупности и позволит решить вышеназванную проблему. К этим направлениям относятся:

прогнозирование изменения характера внутренних угроз на ближнюю, среднюю и долгосрочную перспективу и их влияния на состояние внутренней безопасности государства;

определение требований, предъявляемых к общегосударственной системе обеспечения внутренней безопасности, уточнение её задач и выявление устойчивых взаимосвязей и зависимостей основных элементов (составляющих) данной системы, роли и места внутренних войск в ней;

анализ трансформации сущности, содержания и объёма возлагаемых на внутренние войска задач, прогноз их изменений;

обоснование с учётом меняющихся задач и внутренних (внешних) условий обстановки перспективного облика внутренних войск с определением основных направлений развития внутренних войск МВД России в целом и элементов их облика в частности;

разработка системы форм применения и способов действий внутренних войск, отвечающих требованиям сегодняшнего дня, внешним и внутренним условиям обстановки, и некоторые другие направления.

К другому блоку задач военной науки относится обобщение опыта строительства и служебно-боевой деятельности внутренних войск и выработка на их базе рекомендаций и предложений для войск и органов военного управления по решению как традиционных, так и вновь возникающих задач, их реализация в руководящих и уставных документах внутренних войск МВД России.

Таким образом, мы можем говорить о двояком предназначении военной науки. С одной стороны, на базе теоретических прогнозных изысканий она определяет направления развития войск. С другой - на основе взвешенного научного осмысления практики служебно-боевой деятельности, взяв на вооружение самое передовое и отбрасывая негативное, военная наука позволяет выработать рекомендации по новым формам применения и способам действий войск.

Остановимся на сущности и основном содержании некоторых из этих направлений более подробно.

*Генерал-полковник
В.П. БАРАНОВ -
заместитель
главнокомандующего
внутренними войсками
МВД России по военно-научной
работе, доктор исторических
наук, доцент*

Прогнозируя возможные изменения характера и степени угроз внутренней безопасности государства на обозримую перспективу, необходимо учитывать, что они в большей мере будут обусловлены состоянием экономики, социальной сферы, экологической ситуацией, уровнем националистических, сепаратистских устремлений, политического и религиозного экстремизма, криминализации общественных отношений, терроризма.

В то же время трансформация этих угроз будет происходить под постоянным влиянием внешних сил, тех глобальных процессов, которые сегодня происходят в мире.

Всё это вызывает необходимость при прогнозировании развития обстановки внутри страны учитывать причинно-следственные связи процессов, происходящих в глобальном, региональном и локальном масштабе. Ибо, с одной стороны, глобальные и региональные проблемы порождают внутренние проблемы и противоречия в стране, с другой - внутренние угрозы, разрастаясь как снежный ком и превращаясь на определённом этапе в снежную лавину, прямо или опосредованно оказывают влияние на ситуацию не только на региональном уровне, но и в глобальном масштабе.

Серьёзного изучения причин, масштабов и возможных последствий заслуживают следующие угрозы внутренней безопасности Российской Федерации: сепаратизм, терроризм, криминализация общества, коррупция, нерегулируемая миграционная политика, неудовлетворённость значительной части населения своим социально-экономическим положением и целый ряд других.

Аналогичные угрозы характерны не только для Российской Федерации. Проблемы Китая с Тибетом, обострившиеся накануне летней Олимпиады, многолетнее противостояние ирландских сепаратистов в Англии и басков в Испании против законного правительства и многие другие примеры свидетельствуют о серьёзности их последствий для внутренней безопасности государства.

В то же время **военная наука должна своевременно вскрыть методы (способы) предупреждения этих угроз, характер вооружённой и иных форм борьбы (политической, идеологической, духовной, экономической и т.п.)**. Подходить к решению данной задачи необходимо системно, рассматривая все, даже самые незначительные проявления экстремизма и сепаратизма, в их взаимоподчинённой увязке с методами межгосударственного противоборства, применяемыми потенциальными противниками государства.

Это отдельный серьёзный пласт проблем, без решения которого Россия может оказаться в тяжёлом положении, сопоставимом с тем, в котором оказался Советский Союз, проигравший холодную войну, в начале 90-х годов прошлого столетия.

При смене идеологического противостояния двух социальных систем на геополитическое - "Запад - Восток" принципиально не изменилось стремление США к единоличному лидерству в мире. Сегодня ведущими западными государствами ставятся скрытые цели дальнейшего ослабления Российской Федерации за счёт снижения уровня её внутренней безопасности.

В докладе Пола Вульфовица американскому конгрессу было однозначно сказано: "Главной стратегической задачей США является недопущение создания на территории бывшего СССР крупного и самостоятельного

стратегического образования, способного проводить независимую от США политику".

Поэтому при научном прогнозировании возможных путей реализации потенциальных угроз необходимо не только учитывать декларируемые политическими и общественными деятелями идеи, а анализировать общие направления развития объективных процессов, какие не только военные, но и финансовые, экономические и иные интересы преследуют те или иные силы.

В этой связи **определение путей недопущения снижения уровня внутренней безопасности государства будет важной задачей военной науки**, которая должна рассматриваться как многоуровневая взаимосвязанная система и охватывать весь перечень внутренних сфер, в которых необходимо осуществлять защиту государства, общества и личности от возможных политических, социальных, экономических, психологических, военных, экологических, информационных и других угроз.

В свою очередь, под системой обеспечения внутренней безопасности государства следует понимать целенаправленную и строго организованную совокупность находящихся в непрерывном единстве и взаимно дополняющих друг друга государственных институтов, представляющих сложную подсистему, входящую в одну из ветвей органов государственной власти, вся деятельность которых подчинена достижению единой цели - своевременному устранению угроз внутренней безопасности государства.

Конечно же, существует понимание, что для этого исходя из многообразного перечня причин, породивших внутреннюю нестабильность, нужна целая общегосударственная комплексная программа, объединяющая в себе политические, экономические, социальные, идеологические, информационные, военные и другие направления деятельности.

Главным документом методологического характера, определяющим направления организации практической и теоретической деятельности в области как национальной безопасности в целом, так и внутренней безопасности в частности является Концепция национальной безопасности Российской Федерации 2000 года.

В то же время надо понимать, что за прошедшие годы произошло существенное изменение целого ряда факторов, которые предопределяют необходимость уточнения отдельных положений и, главное, претворения положений Концепции в действенный механизм обеспечения национальной (военной, внутренней) безопасности.

При этом необходимо сосредоточить усилия военной науки на совершенствовании законодательной базы, в том числе планируемой в настоящее время к разработке "Стратегии обеспечения национальной безопасности", в части раскрытия стратегии обеспечения внутренней безопасности.

Из всего спектра мер предметом всестороннего исследования военной науки внутренних войск МВД России являются силовые меры, которые и предназначены в конечном счете для прекращения деструктивных и разрушительных по своей сущности действий сепаратистских, террористических организаций, криминальных элементов и принуждения экстремистских сил подчиняться государственной власти.

Поэтому в современных условиях вопросам развития силовой составляющей обеспечения внутренней безо-

пасности, к которой в первую очередь относятся внутренние войска МВД России, должно уделяться самое пристальное внимание.

Соответственно необходим дифференцированный подход к тому, кто и какие задачи будет решать по обеспечению внутренней безопасности, органично включающие в себя несиловые (внутриполитические, социально-экономические, информационные, идеологические и др.) меры, а также в проведении силовых правоохранительных действий.

В свою очередь, последние и будут определять спектр задач, возлагаемых на внутренние войска в рассматриваемый период времени. В том, что эти задачи по своему содержанию и объёму будут видоизменяться, сомнений нет. Для этого достаточно провести исторический анализ деятельности внутренних войска за последние десятилетия. Одной из целей военной науки и является на базе уже существующего исторического опыта выявить тенденции и изменения сущности и содержания возлагаемых на внутренние войска задач и осуществить их прогнозирование на будущее.

Исходя из нового содержания и объёма этих задач, **перед военной наукой стоит задача обоснования направлений развития и строительства внутренних войска МВД России - фактически обоснования перспективного облика внутренних войска.**

При этом под обликом внутренних войска МВД предлагается понимать их структуру, количественно-качественный состав войска; организационно-штатные структуры воинских формирований; структуру системы управления войска; оснащённость вооружением, военной и специальной техникой (ВВСТ); систему всестороннего обеспечения; систему комплектования войска; систему оперативной (боевой), служебно-боевой подготовки и другие системы.

Но прежде чем определить конкретные практические направления развития внутренних войска **необходимо выработать действенный инструмент научных исследований данной проблемы - соответствующий методический аппарат, позволяющий оценивать предлагаемые направления развития внутренних войска по критерию "эффективность - стоимость".**

В вопросах строительства внутренних войска существуют проблемы не только объективного, но и субъективного характера, без решения которых повысить уровень эффективности решения задач внутренних войска будет крайне трудно, если вообще возможно. Это связано с тем, что многие ограничения, накладываемые на строительство и развитие внутренних войска МВД в части их численности, выделяемых финансовых и материальных средств, принимаются порой без глубоких межведомственных научных проработок и учёта мнения специалистов внутренних войска МВД России.

Работа по устранению этих проблем серьёзная и требует значительного времени, кооперации научно-исследовательских организаций силовых структур, обсуждений на самых различных уровнях. Но без этой деятельности говорить о научно-обоснованных направлениях развития внутренних войска МВД России нельзя.

Следующим направлением развития внутренних войска должно быть исследование проблем служебно-боевого применения внутренних войска МВД России.

При этом под основами служебно-боевого применения внутренних войска МВД России предлагается понимать систему спланированных служебно-боевых, организационно-технических мероприятий и практических действий с привлечением всего арсенала имеющихся сил и средств, направленных на силовое обеспечение внутренней безопасности, участие в сдерживании военных угроз различного характера, проведении силовых правоохранительных действий в мирное время и вооружённой защите целостности и неприкосновенности территории РФ в военное время.

В рамках решения данного научного направления может быть решена частная задача по разработке системы форм применения, способов действий внутренних войска МВД России по различным периодам (мирное время, борьба с терроризмом, чрезвычайные ситуации, чрезвычайное положение, внутренний или приграничный вооружённый конфликт, угрожаемый период, военное время).

В свете этого же направления ярко проявилась проблема, связанная с путаницей понятийного аппарата не только на межведомственном уровне, но даже в документах самих внутренних войска. Прежде всего это относится к разного рода специальным действиям (акциям, мероприятиям).

Важной задачей военной науки сегодня является систематизация всей той массы новых терминов и понятий, выделение главного и приведение их всех к единому толкованию.

Единое понимание понятийного аппарата на межведомственном уровне - залог решения проблем межведомственного взаимодействия. Решить же эту проблему необходимо путём определения уровня иерархии терминов и понятий, строго дифференцируя их по принадлежности: термины, используемые на межведомственном (общегосударственном) уровне; термины ведомственного уровня.

При этом должен соблюдаться принцип однозначности трактовки принятых терминов и понятий как по горизонтали между ведомствами, так и по вертикали внутри одного министерства от его верхнего уровня до самого нижнего, который оперирует данными терминами и понятиями.

Для решения этой проблемы необходимо провести в определённой степени ревизию всех существующих руководящих, нормативных и правовых документов, соответствия применяемых терминов данным документам, положениям, функциональному предназначению, формам и способам действий. По результатам данной работы оценить объём количественных и качественных изменений, которые потребуются вносить в существующие документы. В последующем, прежде чем вводить в действие тот или иной термин, необходимо детально изучить, насколько это введение будет необходимо.

Прекрасно понимая, что теория без практики мертва, любые научные изыскания должны находить свою практическую реализацию, залогом чего должно стать продолжение работы в войсках **активизации обобщения опыта применения внутренних войска** на учениях различного уровня, но прежде всего боевого опыта в Северо-Кавказском регионе и не по прошествии какого-то времени, а непосредственно в ходе кризисных ситуаций. Что позволит своевременно проанализировать результа-

ты служебно-боевых действий. С одной стороны, увидеть и довести до всех то новое положительное, что появилось в действиях командующих и командиров, штабов и войск, с другой - учесть ошибки, чтобы они не повторялись в будущем.

В рамках обобщения передового опыта, например при проведении контртеррористической операции на Северном Кавказе, требуется решение ряда блоков задач.

Наиболее крупный из них, во многом основополагающий, относится в целом к вопросам обобщения опыта общегосударственных мероприятий по противодействию терроризму. При этом необходимо, тесно координируя исследования на межведомственном уровне при главенствующей роли научных организаций ФСБ и МВД, решать следующие задачи:

выявлять причины активизации террористической деятельности и возможные их последствия, взаимосвязь с международными террористическими организациями и процессами, происходящими на глобальном и региональном уровнях;

постоянно изучать и анализировать отечественный и зарубежный опыт противодействия (борьбы) терроризму (с терроризмом);

вырабатывать пути (мероприятия) по совершенствованию контртеррористической деятельности во всех её проявлениях;

совершенствовать механизмы межведомственной координации и взаимодействия при решении задач противодействия терроризму;

готовить научно обоснованные предложения по совершенствованию нормативной и правовой базы в целях оптимизации общегосударственной системы противодействия терроризму;

участвовать в международном сотрудничестве научных организаций в данной области и другие.

Непосредственно в рамках обобщения передового опыта в интересах применения ОГВ(с) необходимо решать следующие задачи:

провести анализ, сопоставление и оценку факторов, характерных примеров действий войск и другой информации, позволяющей совершенствовать тактику подразделений, воинских частей и соединений и оперативное применение войск в зонах ответственности;

продолжить подготовку выводов о новых способах выполнения служебно-боевых задач, причинах успешных или неудачных действий;

продолжить выявление, оценку и своевременное доведение до войск изменений в способах действий НВФ;

провести анализ завершённых этапов контртеррористических, специальных операций, периодов выполнения служебно-боевых задач;

определить мероприятия по повышению эффективности управления войсками и некоторые другие задачи.

Важно, вспоминая известную поговорку о том, что необходимо учиться не на своих ошибках, более активно изучать опыт применения иностранных войск в контртеррористических (противоповстанческих) операциях. В первую очередь это касается событий в Ираке и Афганистане. При этом целесообразно рассматривать данный опыт по двум составляющим: с одной стороны, действия США и НАТО, с другой - действия террористов. Брать на вооружение по первой составляю-

щей самое передовое, а с другой стороны, готовиться противостоять новым способам действий террористов, которые показали свою эффективность против натовских войск.

Главный вывод, который уже можно сделать на основании более чем пятилетнего пребывания США и НАТО в Афганистане и Ираке, заключается в следующем. В борьбе с террористами всё решает даже не подавляющее военно-техническое превосходство, а только те действия, которые способствуют переходу местного населения на сторону правительственных (федеральных) войск. То есть нужен комплексный подход, сочетающий как военные, так и невоенные меры стабилизации обстановки, дифференцированное, избирательное применение военной силы лишь как крайней, но необходимой меры противодействия бандитам, с обязательным обеспечением безопасности мирных граждан.

И этот комплексный подход должны вырабатывать не только военные, а прежде всего государственные органы, учёные и общественные деятели. Опыт организации такой работы в России уже есть. Достаточно вспомнить, что в XIX веке в Санкт-Петербурге и на Кавказе постоянно работали высокоподготовленные специалисты-кавказоведы по всем направлениям военной и невоенной деятельности, результатом работы которых и стала победа имперской России в Кавказской войне. Наверно, настало время ещё раз более внимательно изучить этот опыт и наконец-то выработать действительно работоспособную стратегию восстановления мира и спокойствия в этом регионе.

Что касается более частных военных задач, результаты обобщения опыта должны стать исходной информацией (базой) для разработки соответствующих рекомендаций, пособий и других документов, позволяющих оперативно доводить войскам информацию по порядку действий в изменяющихся условиях обстановки, адекватно реагируя на новые способы действий противника.

Заказчиками этих рекомендаций должны стать войска, определяя, какие документы им нужны.

В последующем апробированные и теоретически осмысленные новые формы применения, алгоритм работы по организации действий войск и управлению ими в ходе этих новых операций (действий) и способы действий должны юридически закрепляться в уставных документах.

В контексте данного тезиса необходимо отметить, что итоги всей работы по реализации вышеназванных направлений научного обеспечения и обобщения передового опыта должны оцениваться прежде всего тем вкладом, который они внесли в обеспечение военной безопасности государства, насколько актуальны и востребованы органами военного управления и войсками были результаты их деятельности.

В заключение необходимо отметить, что целью статьи являлось не поднятие всех проблем военной науки внутренних войск и тем более определение путей их решения, а лишь обозначение сущности проблем и тех вопросов, на которые от военной науки ждут ответа.



Подполковник Андрей КЛИМОВ

УЧАСТИЕ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ ЗАПАДНОЙ УКРАИНЫ В 40-50 гг. XX века

Всестороннее и глубокое изучение деятельности внутренних войск по обеспечению общественной безопасности на территории Западной Украины в 40-50 гг. XX века сегодня имеет большое историческое и практическое значение. Именно в этот период служебно-боевой деятельности внутренних войск развернулась острая и напряженная борьба с националистическим подпольем и его вооружёнными формированиями на территории прибалтийских советских республик, западных областей Украины и Белоруссии. Она не утихала почти целое десятилетие и потребовала от личного состава внутренних войск огромных усилий, упорства, боевого мастерства, неусыпной бдительности, мужества и самопожертвования, а от командиров и политработников войск - высокой политической зрелости и организаторских способностей. Достаточно сказать, что только в 1944 г. части и подразделения внутренних войск, не считая других взаимодействующих сил, провели свыше 5600 операций по борьбе с бандитизмом на территории Западной Украины. В первой половине 1945 г. эти показатели значительно возросли, а далее, в связи с уменьшением количества националистов, стали снижаться¹.

Крайнее обострение борьбы с украинским националистическим подпольем было обусловлено всем предшествующим ходом исторического развития. Украинские националисты и их вооружённые формирования являлись защитниками интересов части националистически настроенного населения Украины.

Одним из таких наиболее мощных формирований, которое действовало продолжительное время на территории Западной Украины, была "Организация украинских националистов" (ОУН). В годы Великой Отечественной войны украинские националисты тесно сотрудничали с немецко-фашистским военным командованием, гестапо, абвером, а также участвовали в карательных операциях против партизан и антифашистского подполья. Это подтверждает документ, захваченный при разгроме Красной Армией одной из фашистских частей, а именно - секретное распоряжение бригаденфюрера СС Бреннера от 12 февраля 1944 г. В нем указывалось, что между руководством "Украинской повстанческой армии" (УПА), боевым отрядом оуновцев и немцами достигнуто соглашение, в соответствии с которым бандеровцы не будут совершать нападений на немецкие воинские части, а также будут передавать немцам захваченных военнослужащих Красной Армии, партизан и засылать в тыл советских войск своих разведчиков. В свою очередь, немцы будут беспрепятственно пропускать участников УПА на свою территорию, не отбирая у них оружия².

Когда в 1944 г. под ударами Красной Армии немецко-фашистские захватчики вынуждены были отступать на запад, они стали

*Подполковник
А.А. КЛИМОВ -
преподаватель кафедры истории
Военного университета,
кандидат исторических наук*

¹ Российский государственный военный архив (РГВА), ф.38650, д.313, л.1-21.

² Из истории Советских пограничных войск. Пограничные войска в годы Великой Отечественной войны 1941 - 1945 гг. Документы и материалы. Кн.2. 1944 - 1945 гг. - М., 1977. С.10 - 12.

ещё более активно использовать ОУН и УПА в своих интересах. Вооружили их, устроили продовольственные и оружейные склады и поставили задачу вести подрывную работу в тылу советских войск. Оуновцы перешли к ожесточённой вооружённой борьбе с советской властью по заранее разработанной программе¹.

Антинародным целям соответствовали и методы их достижения. Действия оуновцев отличались особой жестокостью и бесчеловечностью. В



Группа боевиков службы безопасности ОУН "Довбуша" в советской форме. 1947 г.

одной из инструкций своим подопечным С. Бандера заявил: "Наша власть должна быть страшной". И в самом деле, даже сейчас, по прошествии шестидесяти лет, нельзя без содрогания читать документы, составленные по свежим следам зверств оуновцев.

Так, в оперативной сводке внутренних войск о действиях УПА на территории Западной Украины отмечалось: "17 декабря 1944 г. бандгруппа численностью до 200 человек совершила вооружённое нападение на МТС в селе Звеньяче Залещинского района. Бандитами сожжено здание конторы МТС, мастерская, конюшня колхоза и убито 19 человек рабочих из обслуживающего персонала МТС. В ночь на 21 декабря 1944 г. бандгруппой численностью до 150 человек совершено вооружённое нападение на село Глухово Заложнецкого района. Бандитами убито 6 местных жителей и сожжено 53 дома"².

Такая же обстановка сложилась и в Тернопольской области, особенно в местах проживания польского населения: "В ночь на 7 февраля

1945 г. банда численностью до 500 человек совершила нападение на село Бараш Бучачского района. Бандиты убили 93 и ранили 20 местных жителей-поляков и сожгли 212 домов. Бандиты увели в лес 12 семей, одна семья, отказавшаяся уходить, была расстреляна. Прибывшая на место оперативная группа столкнулась с заслонами, оставленными бандитами при отходе. В результате перестрелки убито 18 бандитов, а один бандит ранен и захвачен живым. 13 февраля 1945 г. бандиты совершили налёт на село Пуздинки, Городокского района, убили 50 местных жителей-поляков и сожгли 200 домов. 14 февраля 1945 г. в селе Бойковцы Белобожницкого района бандиты зверски убили 39 местных жителей-поляков, главным образом женщин и детей"³.

Именно от преступных рук оуновцев погибли командующий войсками 1-го Украинского фронта генерал армии Н. Ф. Ватугин, советский разведчик Н. Кузнецов, писатель и общественный деятель Западной Украины Ярослав Галан и многие другие.

Говоря об организационной структуре, вооружении и тактике действий вооружённых формирований ОУН - УПА, автор хотел бы отметить, что вначале это были довольно крупные формирования, вооружённые артиллерией, миномётами, противотанковыми

ружьями, автоматами и пулемётами. Впоследствии, начиная с 1945 г., понеся значительные потери, они перешли к действиям более мелкими группами по 20-30 человек. Националисты совершали внезапные налёты, устраивали засады на дорогах и в населённых пунктах, нападая на мелкие войсковые подразделения, обозы, местных активистов, минировали железнодорожные пути. После налётов и террористических актов быстро рассредоточивались и укрывались - чаще всего в хорошо замаскированных бункерах (схронах), где имели запасы продовольствия, одежды, оружия и боеприпасов. В боевых столкновениях бандиты, особенно их главари, оказывали упорное сопротивление и предпочитали живыми не сдаваться⁴.

Особую ненависть они питали к тем, кто активно включался в строительство новой жизни. Например, с августа 1944 г. по август 1945 г. в Львовской области националисты убили 150 выдвинутых на руководящую работу местных активистов⁵.

¹ Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ), ф.9401, оп.2, д.93, л.243-244.

² ГАРФ, ф.9401, оп.2, д.92, л.136-137.

³ ГАРФ, ф.9401, оп.2, д.93, л.250-251.

⁴ РГВА, ф. 38650, д. 134, оп. 1, л. 87.

⁵ Центральный архив внутренних войск (ЦАВВ), ф.488, оп.3, д.3, л.142.

В 1944 - 1945 гг. в борьбе с бандами участвовали некоторые части Красной Армии в районах их боевых действий, Пограничные войска в местах несения своей службы, войска НКВД по охране тыла фронтов. Привлекались к проведению операций также Ленинградское, Орджоникидзевское, Саратовское военные училища, Краснознаменная Военно-политическая школа имени К. Е. Ворошилова, личный состав дивизии имени Ф. Дзержинского и др. Основная же тяжесть борьбы с украинскими националистами легла на внутренние войска, которые действовали в тесном контакте с органами государственной безопасности и внутренних дел.

Так, только за январь и первую половину февраля 1945 г. внутренними войсками было проведе-



Листовка ОУН - УПА. 1947 г.

но 1311 операций по ликвидации банд, захвату руководящего состава ОУН - УПА, лиц, уклонившихся от призыва в Красную Армию, а также вооружения и продовольственных баз бандитов. Из них 563 операции были с боевыми столкновениями. В результате проведенных чекистско-войсковых операций националистическому подполью были нанесены следующие потери: убито бандитов - 3 474, задержано - 11312, задержано бандпособников - 4 417, выселено бандсемей - 2 569. Было ликвидировано 170 банд и местных боевков, разрушено 8 848 схронов бандитов. Убито или захваче-

но 191 человек руководящего состава ОУН - УПА. Захвачено 3 634 единицы оружия, из них 307 единиц группового оружия. А в результате проведения чекистско-войсковых операций, разъяснительной и воспитательной работы, проводимой среди населения западных областей Украинской ССР, добровольно явилось 12701 человек и 3222 человека, ранее уклонившихся от призыва в Красную Армию¹.

За годы Великой Отечественной войны в процессе выполнения своих оперативно-служебных задач внутренние войска имели дело с десятками миллионов советских и зарубежных граждан, так или иначе, соприкасались с их судьбами. В связи с этим важным направлением работы было воспитание военнослужащих войск НКВД в духе чуткого и внимательного отношения к людям, строгого соблюдения законности, оказания помощи местному населению в освобожденных от врага районах и в других местах выполнения задач. Только за 1 полугодие 1945 г. для местного населения Западной Украины силами частей внутренних войск было прочитано 1405 докладов, 116 лекций, проведено 2846 групповых и более 37 тыс. индивидуальных бесед, организовано и проведено 2336 общих собраний граждан, 220 митингов, дано 42 концерта художественной самодеятельности. Всё это способствовало приобщению граждан к общественной жизни, постепенному их освобождению от влияния оуновцев.

После победоносного завершения Великой Отечественной войны внутренние войска столкнулись с не менее опасным противником, чем прежде был немецкий фашизм. Оперативная обстановка в западных областях Украины диктовала особые условия применения войск.

Из оперативных сводок Украинского округа известно, что только за 1945 г. внутренние войска уничтожили 21 321 и захватили 58 394 бандитов, задержали 34 896 их пособников, 4 632 дезертира и 43611 уклонявшихся от призыва в Красную Армию. За это время добровольно явилось 34 398 бандитов и было выселено 6 155 их семей. Боевые потери среди военнослужащих округа за 1945 г. составили: убитыми - 497 человек, ранеными - 790 человек и пропавшими без вести - 9 человек².

Опыт показал, что успехи в обнаружении и ликвидации формирований украинских националистов во многом зависели от качества предварительной агентурной и войсковой разведки, умелой расстановки и применения сил, выделяемых частями и соединениями. Поэтому особенно большое значение придавалось укреплению территориальных органов государственной безопасности и внутренних дел, совершенствованию их взаимодействия с внутренними войсками.

¹ ЦАВВ, ф.488, оп.1, д.179, л.44.

² ЦАВВ, ф.488, оп.1, д.179, л.64.

В период с 1946 по 1953 год советское правительство, учитывая возросшее значение внутренних войск в обеспечении государственной безопасности и охране общественного порядка, приняло ряд мер, направленных на укрепление их боеспособности.

В данный исторический период чекистско-войсковые мероприятия, проводимые внутренними войсками МВД Украинского округа, постоянно сочетались с широкой разъяснительной и воспитательной работой, которую в тесном контакте с



Задержанные боевики ОУН.

местными партийными и советскими органами ежедневно проводили среди населения политические органы, партийные и комсомольские организации внутренних войск. Они разъясняли мероприятия советской власти по восстановлению народного хозяйства, перспективы социалистического строительства, разоблачали истинное лицо украинских националистов. В результате местное население всё активнее включалось в борьбу с боевиками. При участковых уполномоченных милиции создавались вооружённые группы содействия, истребительные отряды, отряды народной защиты, которые отражали нападения вооружённых отрядов украинских националистов на населённые пункты, участвовали в чекистско-войсковых операциях.

Нанесённые по националистическому подполью ОУН удары в сочетании с разъяснительной работой усилили деморализацию в стане оуновцев. Многие боевики, убедившись в бесперспективности борьбы против советской власти, являлись с повинной. Однако путём запугивания, клеветы и обмана главарям удалось удержать часть банд от разложения.

По мнению автора, опыт организации и проведения партийно-политической и воспитательной работы, проводимой среди военнослужащих, направ-

ленной на высококачественное выполнение боевых задач, был не менее важен. С воинами проводились беседы о бдительности, дисциплине и организованности, сохранении военной тайны, о соблюдении законности и т.д. Личному составу прививалось чувство непримиримости к нарушениям законности и случаям халатности при выполнении служебно-боевых задач. Всё это способствовало мобилизации личного состава на успешное выполнение служебно-боевых задач¹.

Ярким доказательством личного бесстрашия воина внутренних войск служит подвиг рядового Александра Овинова, который в неравной схватке с бандгруппой ОУН - УПА сумел уничтожить вражеского пулемётчика и несколько других бандитов, но в последние секунды боя был смертельно ранен. Комсомольский билет А.Овинова, пробитый двумя бандитскими пулями, хранится в Государственном историческом музее на Красной площади нашей столицы².

Автор выражает мнение, что напряжённый и манёвренный характер действий войск, быстрая смена обстановки, тактических приёмов борьбы с украинским националистическим подпольем и его вооружёнными формированиями требовали постоянного совершенствования управленческой деятельности командиров и штабов всех степеней. Применявшиеся в этом направлении меры наглядно показывают, как внимательно командиры и штабы следили за обстановкой, состоянием служебно-боевой деятельности, оперативно и глубоко реагировали на все изменения, недостатки, находя наиболее целесообразные способы и методы решения боевых задач.

Так, начальником внутренних войск МВД Украинского округа генерал-майором В.И.Фадеевым (доклад от 10 января 1950 г.) предписывалось, чтобы чекистско-войсковые группы (ЧВГ) были оставлены только за теми бандгруппами ОУН - УПА, которые были агентурно отработаны для их ликвидации. Остальные же ЧВГ, не имеющие подходов к боевым отрядам украинских националистов, предлагалось расформировать.

Для обеспечения высокой подвижности и внезапного появления ЧВГ по всему обслуживаемому участку предусматривалось также выделение каждой чекистско-войсковой группе грузовой машины для оперативных целей³.

В дальнейшем командование округа запретило бесцельное хождение войсковых нарядов в так называемые свободные поиски без данных органов государственной безопасности и тем самым создало дополнительные условия для систематического обучения и воспитания личного состава войск.

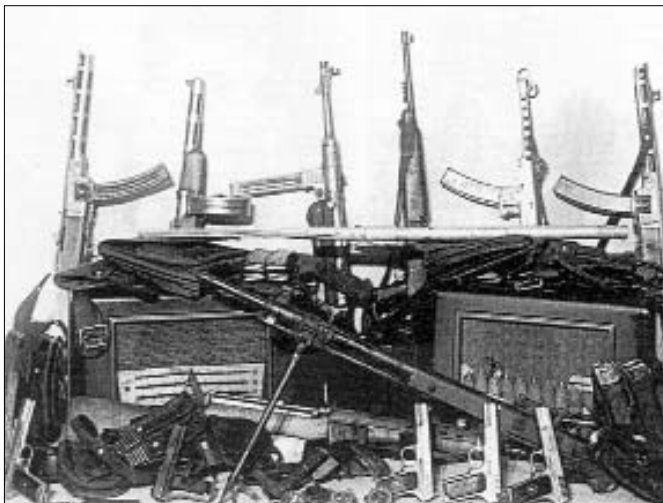
Период с 1947 по 1953 год стал временем окончательной ликвидации остатков боевых отрядов

¹ РГВА, ф.38650, оп.1, д.513, л.54 - 61.

² РГВА, ф.38650, оп.3, д.1536, л.36.

³ ЦАВВ, ф.488, оп.1, д.441, л.34.

ОУН - УПА. Борьба шла жестокая и сопровождалась большими жертвами. За этот период на территории западных областей Украины украинские националисты совершили 14 424 диверсионно-террористических акта, в результате их террористической деятельности были убиты более 17 тыс. советских граждан. Но и по повстанческому движению внутренними войсками был нанесён смертельный удар. По данным украинского исследователя В.С. Коваля, потери УПА, действовавшей в западных областях УССР, составили 56,6 тыс. убитыми и 108,5 тыс. пленными¹. В начале 1950-х гг. был уничтожен главнокомандующий УПА Р. Шухевич, по личному распоряжению которого погибло более 100 тыс. жителей Украины. Подполье было разгромлено полностью.



Оружие, снаряжение и радиоаппаратура, изъятые войсками - чекистами из бункера ОУН. 1951 г.

Внутренние войска в сложной социально-политической обстановке решительно и активно пресекали любые попытки националистических формирований ОУН - УПА дестабилизировать обстановку в регионе Западной Украины, терроризировать мирных жителей сел и городов. Личный состав войск округа грамотно и умело способствовал органам местной власти в восстановлении и налаживании спокойной и мирной жизни в тревожных районах. И вполне понятно, что от страниц архивных документов веет героикой этой борьбы. Многие документы посвящены мужеству тех, кто, отвоював на фронтах Великой Отечественной войны, продолжал ещё несколько лет сражаться на другом, невидимом фронте. Недаром эта служба засчитывалась по-фронтовому - один год за три года. Многие из воинов погибли в этой борьбе смертью храбрых. Наиболее отличившиеся военнослужащие внутренних войск были навечно зачислены в списки воинских частей Украинского округа внутренних войск МВД СССР.

Вызывает сожаление, что в настоящее время в Украине, особенно в Западном регионе страны предпринимаются попытки реабилитировать участников ОУН - УПА, сделать из них героев повстанческой борьбы с советским "оккупационным" режимом. В 2007 г. указом президента Украины Р. Шухевич стал национальным героем страны. Однако архивные документы свидетельствуют, что украинские националисты боролись не столько с советским режимом, сколько с представителями собственного народа, а "оккупационные", в том числе и внутренние войска, сделали всё возможное, чтобы Украина стала не только свободной от нацистского порабощения, но и от пособников гитлеровцев - участников националистических вооружённых формирований ОУН - УПА.

Из тех событий 60-летней давности следует извлечь серьёзные уроки.

И сегодня, когда воины внутренних войск выполняют свой конституционный долг в регионах Северного Кавказа и решают служебно-боевые задачи, аналогичные тем, что стояли перед их предшественниками в 40-50-е годы XX в. на территории Западной Украины, опыт борьбы с украинским националистическим подпольем и политическим бандитизмом должен быть непременно востребован.



¹ Россия и СССР в войнах XX века. С.548.

Подполковник Алексей ЯКУБИН

К ВОПРОСУ О ВЫРАБОТКЕ НАВЫКОВ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ В ХОДЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ КУРСАНТОВ ВОЕННОГО ВУЗА

Продолжающаяся реформа в Вооружённых силах Российской Федерации и внутренних войсках МВД России, а также принятая Федеральная программа реформирования системы военного образования Российской Федерации на период до 2010 года поставили перед военными вузами следующие главные задачи:

воспитание курсантов в духе беззаветного выполнения воинского долга, патриотизма, верности своему Отечеству - Российской Федерации;

воспитание качеств личности, позволяющих в короткие сроки принимать обоснованные решения и организовывать их выполнение, эффективное управление воинскими коллективами в процессе жизнедеятельности;

повышение качества военного образования, при этом основные усилия обучения прилагать к воспитанию и привитию необходимого уровня военно-профессиональных знаний, умений и навыков, морально-психологических качеств офицера-выпускника, позволяющих качественно выполнять должностные обязанности в боевой и повседневной деятельности, а также в экстремальных условиях;

постоянное стремление к работе над совершенствованием своего профессионального, интеллектуального, нравственного и физического развития.

В государственных образовательных стандартах высшего профессионального образования указывается, что организационно-управленческая деятельность является одним из необходимых видов профессиональной деятельности офицеров. Войсковой опыт показывает, что каждый офицер является управленцем независимо от занимаемой должности и от качества его подготовки напрямую зависит уровень выполнения поставленных задач.

Для достижения целей и реализации своих возможностей в профессиональной деятельности офицеры-выпускники должны обладать управленческой культурой.

Управленческая культура - это особое состояние человека, профессиональным занятием которого является управление в повседневной деятельности (подразделением, отделом, службой и др.). Офицер управленец несёт ответственность как за конкретный участок работы, так и за общее состояние подразделения, отдела, службы. Управленческая культура офицера представляет собой теоретическую, морально-психологическую, технологическую готовность компетентно применить на практике свои знания и умения, проявить гибкость мышления при решении поставленных задач.

Организационно-педагогическое обеспечение становления управленческой культуры офицеров-специалистов в ходе военно-профессионального образования требует выяснения определённых дидактических подходов, обеспечивающих эффективность процесса обучения.

Становление управленческой культуры в процессе военно-профессиональной подготовки требует усиления практической составляющей всего процесса обучения курсантов. Это возможно путём увеличения доли практических занятий, требующих индивидуального практического опыта курсанта, введения практики привлечения курсантов к организации и проведению различных общественно значимых мероприятий как для

*Подполковник
А.А. ЯКУБИН -
адъюнкт ПВИ ВВ МВД России,
преподаватель кафедры
эксплуатации артиллерийского
вооружения*

подразделения, так и для воинской части (коллектива) в целом (добровольная деятельность в составе актива подразделения, войсковая стажировка, ремонтная практика и т.д.). Практико-ориентированный учебный процесс схематично можно представить в следующем виде (рис. 1).

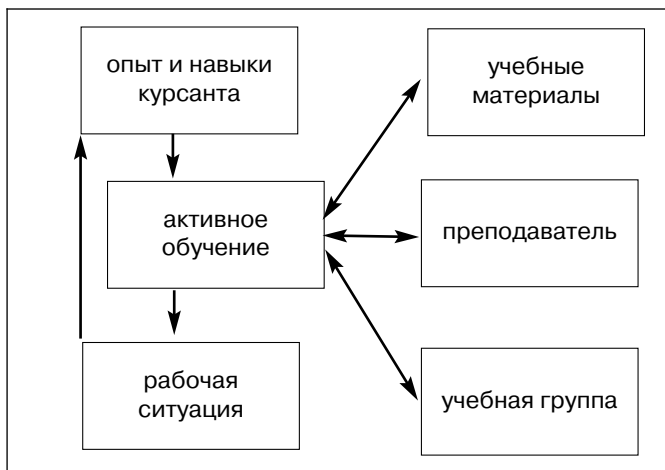


Рис. 1 Профессиональная ориентация учебного процесса

Активное обучение

Активное обучение - это учебный процесс, в котором все усилия направлены на активизацию учебно-познавательной деятельности курсантов, посредством комплексного использования всех имеющихся педагогических (дидактических) средств и методов. Характерно использование методов решения конкретных ситуаций, ролевых игр, проектов и др., предполагается использование учебников и учебно-методических пособий, содержащих вопросы, задания, тесты и т.п., предназначенные для самостоятельного выполнения курсантом, его самоконтроля и последующего контроля со стороны преподавателя. Этот метод позволяет курсанту систематизировать имеющиеся знания, осмыслить приобретённый личный и коллективный опыт, провести самопроверку усвоения учебной дисциплины. Организованный таким образом учебный процесс способствует более полному усвоению знаний, выработке необходимых военно-профессиональных навыков и умений будущих офицеров-управленцев.

Модульное обучение

Способ организации учебно-воспитательного процесса на основе блочно-модульной системы представления учебной информации называется модульным способом обучения. Сущность метода в процессе становления управленческой культуры курсанта состоит в том, что содержание обучения по учебным дисциплинам, затрагивающим проблемы управления, структурируется в автономные, организационно-методические блок-модули, охватывающие учебный материал, имеющие относительно самостоятельное значение и включающие в себя близкие по содержанию темы, разделы, вопросы. Характерны такие признаки, как целостность, относительная независимость и завершённость содержания,

гибкость структуры, оперативность контроля и оценки результатов обучения. Данный метод предусматривает балльную систему оценки успеваемости курсантов.

Проблемное обучение

Сущность метода проблемного обучения сводится к изменению характера и структуры познавательной деятельности курсантов, приводящему к развитию творческого потенциала обучаемого. Ни знания в готовом виде, ни шаблонные способы деятельности, усвоенные по образцу, не могут в полной мере обеспечить формирование тех элементов структуры личности, которые составляют основу индивидуальной творческой деятельности, как, например:

способность курсанта к самостоятельному переносу прежде усвоенных знаний и навыков в готовую ситуацию;

умение находить альтернативные способы решения, комбинировать ранее известные способы решения в новой ситуации;

построение оригинального, нестандартного способа решения.

Эти черты формируются только в процессе практического решения проблемы, вопроса, выполнения поставленной задачи, в процессе самостоятельного или под руководством преподавателя поиска наиболее оптимального решения.

Проблемное обучение занимает в психолого-педагогических приёмах организации и управления познавательной деятельностью обучаемых в процессе реализации учебного материала одно из главных мест. Само преподавание учебного материала строится как проблема, требующая самостоятельного поиска оптимального решения, создания рабочих материалов, сопровождения учебного процесса, освоения учебного материала и др.

Комплексное использование вышеперечисленных методов и подходов в учебно-образовательном процессе способно обеспечить эффективное становление управленческой культуры будущего офицера.

