

**АКАДЕМИЧЕСКИЙ
ВЕСТНИК
ВНУТРЕННИХ ВОЙСК
МВД РОССИИ**

Приложение к военно-публицистическому
и литературно-художественному журналу
“На боевом посту”
внутренних войск МВД России

Издаётся с сентября 2008 года

Учредитель –
Российская Федерация.
Полномочия учредителя
от имени Российской Федерации
осуществляет МВД России

Издатель –
Главное командование
внутренних войск МВД России

**Главный редактор журнала
“На боевом посту”**
Колесников С.С.

Редакционная коллегия:
Греков В.И. (начальник отдела),
Михалёв А.Н. (зам. главного
редактора), Софронов И.Е.
(зам. главного редактора),
Сорокин А.К., Чепяшев С.К.

Научно-редакционный совет:
Бунин С.В. (председатель),
Марценюк Ю.А. (зам. председателя),
Работинский В.О., Пономарёв Б.М.,
Мельник А.В.,
Григорьев Л.В., Кузнецов С.В.,
Гнездилов О.В. (ответственный
секретарь)

Художественное оформление
Кузнецов А.И.

Корректор
Рябчикова Т.А.

Редакция вправе сокращать и литературно
обрабатывать принятые к публикации
тексты, а также может публиковать мате-
риалы, не разделяя точку зрения авторов.
Рукописи не рецензируются и не возвра-
щаются. За достоверность фактов, имён
собственных, неразглашение тайны отве-
чают авторы публикаций, за качество пе-
чати – типография. Переписка с читателя-
ми ведётся только на страницах журнала.
Для опубликования в “Академическом
вестнике внутренних войск МВД России”
материал необходимо направлять в ЦОТИ
ГКВВ МВД России. Телефон для справок:
(495) 361-85-90.

При перепечатке материалов ссылка на
“Академический вестник внутренних войск
МВД России” обязательна.

К 70-ЛЕТИЮ ВЕЛИКОЙ ПОБЕДЫ

- Н. Рогожкин**
Ленинградско-Новгородская
стратегическая наступательная операция 1944 года 3
- С. Бунин**
Войска НКВД в битве за Ленинград 11
- А. Дерюгин, А. Кеклис**
Войска НКВД в системе обеспечения внутренней безопасности
блокадного Ленинграда: уроки и опыт 17

ГЕОПОЛИТИКА И БЕЗОПАСНОСТЬ

- А. Ковтун, В. Скирневский**
Основы ведения информационной войны 24

ОПЕРАТИВНАЯ И БОЕВАЯ ПОДГОТОВКА

- В. Зубарев**
Особенности подбора и ввода в боевую службу
военнослужащих, проходящих военную службу по контракту 33

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СЛУЖЕБНО-БОЕВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- А. Ильиных**
Взгляды руководства НАТО на применение сил специальных
операций в военных конфликтах в современных условиях 41

ТЕХНИКА И ВООРУЖЕНИЕ

- В. Костенюк**
Перспективы оснащения внутренних войск МВД России
современными образцами автомобильной техники 47

Сдано в набор 00.00.2013.
Подписано к печати 00.00.2013

Формат бумаги 60х90 1/8.
Тираж журнала 500 экз.
Объём 8 усл. печ. л.
Отпечатано на 64 с.
Заказ № 000.

Отпечатано в типографии
редакции журнала
“На боевом посту”
внутренних войск
МВД России.
Тел.(495) 361-88-54.

Адрес редакции:
111250, Москва,
ул. Красноказарменная, 9а.

Телефоны:
редакции – (495) 361-81-71,
отдела по изданию журнала –
(495) 361-87-15.
E-mail: wpostotg@yandex.ru

НАУКА И ПРАКТИКА

И. Герасевич

Актуальные проблемы обеспечения жильем военнослужащих, проходящих военную службу по контракту во внутренних войсках МВД России

51

И. Большакова

Педагогические условия повышения качества профессиональной подготовки курсантов военных институтов внутренних войск МВД России

54

СТРАНИЦЫ ВОЕННОЙ ИСТОРИИ

С. Олейник

Государственно-правовое регулирование порядка прохождения военной службы военнослужащими-прапорщиками во внутренних войсках Министерства внутренних дел СССР

58

Генерал армии Николай РОГОЖКИН

ЛЕНИНГРАДСКО-НОВГОРОДСКАЯ СТРАТЕГИЧЕСКАЯ НАСТУПАТЕЛЬНАЯ ОПЕРАЦИЯ 1944 ГОДА

27 января 2014 года отмечается 70-я годовщина со дня полного снятия блокады Ленинграда. Длившаяся 900 дней и ночей оборона города стала одной из героических страниц Великой Отечественной войны.

Осенью 1941 года немецкие и финские войска полностью блокировали город на Неве. Практически сразу же после оккупации северной столицы советское командование стало предпринимать всевозможные усилия для прорыва блокады, спасения жителей Ленинграда от голодной смерти.

Победа Красной Армии под Сталинградом в феврале 1943 года создала благоприятные условия для расширения фронта советского наступления на Северо-Западном направлении. Противник, стянув все резервы на юг, не мог усилить здесь свои войска. Появилась возможность провести операцию по прорыву блокады Ленинграда (кодовое название – "Искра"). Осуществить ее Ставка Верховного Главнокомандования поручила Ленинградскому (командующий – генерал-полковник Л.А. Говоров) и Волховскому (командующий – генерал армии К.А. Мерецков) фронтам. Встречными ударами по Шлиссельбургско-Синявинскому выступу обороны противника им предстояло разорвать кольцо блокады и восстановить сухопутную связь Ленинграда с центральными районами страны.

12 января 1943 года после тщательной подготовки 67-я армия Ленинградского фронта (командующий – генерал М.П. Духанов) нанесла мощный удар с запада на восток. Ей навстречу пробивалась 2-я ударная армия Волховского фронта под командованием генерала В.З. Романовского. Действия этих войск поддерживали 13-я и 14-я воздушные армии, которыми командовали генералы С.Д. Рыбальченко и И.П. Журавлев.

После семидневных ожесточенных боев советские войска освободили город Шлиссельбург и ряд других населенных пунктов, превращенных противником в мощные узлы сопротивления. 18 января 1943 года в районах рабочих поселков № 5 и № 1 войска фронтов соединились. Блокада Ленинграда была прорвана. Между Ладожским озером и линией фронта образовался коридор шириной 8 – 11 км.

Ленинград вновь получил сухопутную связь со страной. Несмотря на то, что стояла зима и продолжались бои, по южному берегу Ладожского озера развернулось строительство железной дороги Шлиссельбург – Поляны протяженностью 36 км. 6 февраля по новой дороге поезда пошли в Ленинград. Продолжала действовать и ледовая трасса на Ладожском озере, которую прикрывали истребительная авиация и зенитные части.

Прорыв блокады Ленинграда в январе 1943 года намного улучшил положение города. Однако противник продолжал подвергать его районы систематическим налетам авиации и обстрелу из тяжелых орудий. В результате только в 1943 году в городе погибло почти 17 тыс. и было ранено около 34 тыс. жителей¹.

В развитие операции по прорыву блокады Ленинграда 1943 года в период с 14 января по 1 марта 1944 г. советские войска провели Ленинградско-Новгородскую стратегическую наступательную операцию с целью разгрома противника под Ленинградом и Новгородом и ликвидации угрозы восстановления блокады города на Неве.

На ленинградско-новгородском направлении советским войскам противостояла немецкая группа армий "Север" (командующий – генерал-фельдмаршал Г. Кюхлер, с конца января – генерал-полковник В. Модель) в составе 18-й и 16-й армий, поддерживаемых 1-м воздушным флотом. Имея

*Генерал армии
Н.Е. РОГОЖКИН –
заместитель министра
внутренних дел
Российской Федерации –
главнокомандующий
внутренними войсками
МВД России,
кандидат педагогических наук*

¹ Великая Отечественная война Советского Союза 1941 – 1945 гг. Краткая история. М., 1984. С. 283.



Прорыв блокады Ленинграда. Январь 1943 г.

в своем составе 44 дивизии и четыре бригады, 741 тыс. человек, 10070 орудий и минометов, 385 танков и штурмовых орудий, 370 боевых самолетов, она продолжала представлять значительную силу¹.

Два с половиной года противник совершенствовал оборонительные рубежи и позиции на ленинградском и новгородском направлениях. К январю 1944 года здесь была создана мощная, глубоко эшелонированная оборона, состоявшая из сильных узлов сопротивления и опорных пунктов, связанных системой траншей, ходов сообщения, прикрытых проволочными заграждениями и минными полями.

Общая глубина вражеской обороны достигала 230 – 260 км. Наиболее мощные укрепления были созданы южнее Пулковских высот и севернее Новгорода. Севернее Красного Села немецкое командование сосредоточило большое количество дальнобойной артиллерии.

К проведению операции привлекались Ленинградский (командующий – генерал армии Л.А. Говоров), Волховский (командующий – генерал армии К.А. Мерецков) и 2-й Прибалтийский (командующий – генерал армии М.М. Попов) фронты. По состоянию на 14 января 1944 года они насчитывали 1252 тыс. человек, 20183 орудия и миномета, 1580 танков и самоходно-артиллерийских установок и 1386 боевых самолетов².

В соответствии с планом операции войскам Ленинградского и Волховского фронтов предстояло вначале разгромить фланговые (петергофско-стрельнинскую и новгородскую) группировки 18-й немецкой армии, а затем, развивая наступление на кингисепском и лужском направлениях, завершить разгром этой армии и выйти на рубеж реки Луга. В последующем соединения и части всех трех фронтов, наступая в направлении Нарвы, Пскова и Идрицы, должны были нанести поражение 16-й армии противника и полностью освободить Ленинградскую и Калининскую области.

К началу Ленинградско-Новгородской операции Ставка Верховного Главнокомандования усилила войска фронтов самоходно-артиллерийскими и инженерно-саперными частями, бронетанковой и авиационной техникой, другими материальными средствами. В свою очередь, командование фронтов при подготовке к операции особое внимание уделяло доукомплектованию войск личным составом, вооружением и военной техникой, а также перегруппировкам войск и сил в целях создания на направлениях ударов необходимых оперативных и тактических плотностей и тем самым достижению решительного преимущества над противником.

По характеру боевых действий Ленинградско-Новгородская стратегическая наступательная операция подразделяется на три этапа.

В ходе первого этапа (с 14 по 30 января) войска Ленинградского фронта провели Красносельско-Ропшинскую наступательную операцию и отбросили врага от Ленинграда на 60 – 100 км, а войска Волховского фронта освободили Новгород и продвинулись от 60 км до 80 км.

На втором этапе (с 31 января по 15 февраля) войска Ленинградского и Волховского фронтов, развивая наступление на нарвском и лужском направлениях, овладели Лужским укрепленным рубежом противника и, продвинувшись еще на 50 – 120 км, вышли к реке Нарва и на восточный берег Чудского озера.

Содержанием третьего этапа (с 16 февраля по 1 марта) стали преследование противника войсками Ленинградского и 2-го Прибалтийского фронтов и их выход к Псковско-Островскому укрепленному району врага и южнее него на рубеж Новоржев – Пустошка.

Первый этап Ленинградско-Новгородской операции начался в ночь на 14 января. В 9 часов 35 минут по оборонительным позициям 3-го танкового корпуса СС началась артиллерийская подготовка. В ней, наряду с армейской, принимала участие корабельная и береговая артиллерия Балтийского флота. Она вела огонь прежде всего по тем объектам и целям, которые не могла поразить полевая артиллерия.

В ходе артиллерийской подготовки было израсходовано до 104 тыс. снарядов и мин. В это время удары тяжелой артиллерии 42-й и 67-й армий были нацелены на оборонительные сооружения противника на красно-



¹ Военная энциклопедия. Т. 4. М., 1999. С. 425.

² Великая Отечественная война 1941 – 1945 гг. Военно-исторические очерки. Кн. 3. М., 1999. С. 22.

сельском, ульяновском и синявинском направлениях. Из-за низкой облачности и осадков в виде снега, сопровождаемого сильным ветром, авиация фронта при подготовке наступления совершила лишь 60 самолето-вылетов¹.

В результате артиллерийской подготовки противнику был нанесен серьезный урон: нарушены система огня и управление войсками, а подавленные артиллерийские и минометные батареи не могли открыть ответный огонь в течение 40 минут. Однако, преодолев замешательство, немецкое командование сумело в короткие сроки восстановить управление и организовать упорное сопротивление наступающим советским войскам.

Первыми оборонительные позиции врага атаковали соединения 2-й ударной армии². Особенно ожесточенные бои развернулись за важный узел обороны противника – поселок Гостилицы. Его северо-западная окраина несколько раз переходила из рук в руки³. К исходу 14 января соединения 2-й ударной армии прорвали первую позицию главной полосы вражеской обороны, а на гостилицком направлении пробили брешь и во второй позиции. Общий фронт прорыва в первый день наступления составил 10 км, а глубина вклинения советских войск в оборону противника – 4 – 7 км.

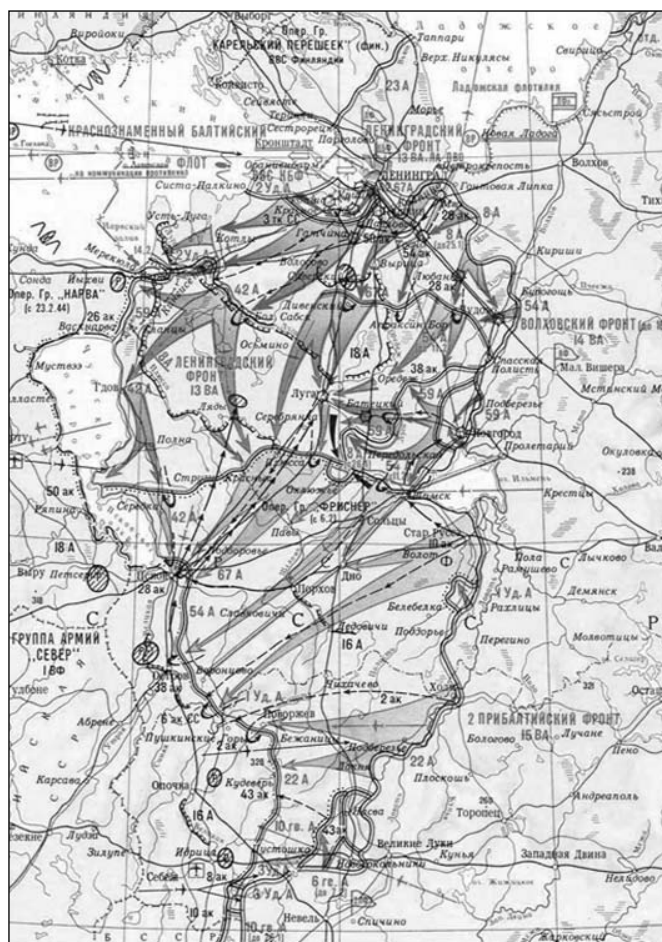
К исходу третьего дня операции соединениям 2-й ударной армии при поддержке авиации удалось завершить прорыв главной полосы вражеской обороны и расширить его до 23 км по фронту. Овладев ключевыми узлами дорог, они продвинулись на глубину 8 – 10 км и устремились к Ропше⁴.

На следующий день, когда противник нацелил свои резервы против 2-й ударной армии, войска Ленинградского фронта нанесли еще один мощный удар. В 11 часов на красносельском направлении с Пулковских высот перешли в наступление стрелковые корпуса 42-й армии. Атаке предшествовала 100-минутная артиллерийская подготовка, в ходе которой по 17-километровому участку обороны врага было выпущено более 220 тыс. снарядов и мин (без учета реактивной артиллерии).

В результате артподготовки в обороне противника были подавлены многие артиллерийские и минометные батареи, почти полностью разрушены три первые траншеи перед фронтом 30-го гвардейского стрелкового корпуса⁵.

В течение дня пехоте и танкам при поддержке авиации 13-й воздушной армии удалось вклиниться на 2,5 – 3 км в оборону врага на участке Лиговского канала и прорвать его первую позицию.

16 января глубина прорыва вражеской обороны на направлении главного удара 42-й армии достигла 8 км. 30-му гвардейскому стрелковому корпусу удалось



Военные действия на Северо-Западном направлении.
Январь – февраль 1944 г.

вклиниться во вторую полосу обороны вблизи шоссе Красное Село – Пушкин. Наметился также успех и в полосах наступления 109-го (генерал-майор И.П. Алферов) и 110-го (генерал-майор И.В. Хазов) стрелковых корпусов⁶.

Израсходовав за два дня боевые резервы, командование немецкой 18-й армии было вынуждено перебрасывать к месту прорыва части четырех пехотных дивизий из районов Мги и Чудово.

Наращивая силу удара вводом в сражение вторых эшелонов и подвижных групп, войска 2-й ударной и 42-й армий при поддержке авиации стремились развить прорыв по фронту и в глубину, чтобы прижать вражеские войска, находившиеся в районе Урицка, Петродворца и Стрельни, к Финскому заливу. Уже 16 января немецкое командование начало отвод петергофско-стрельнинской группировки в южном направ-

¹ Центральный архив Министерства обороны (далее – ЦАМО). Ф. 217. Оп. 1221. Д. 4837. Л. 73.

² ЦАМО. Ф. 217. Оп. 1221. Д. 4837. Л. 72.

³ Тарасов М.Я. Разгром немецко-фашистских войск под Ленинградом и Новгородом. Военно-исторический журнал. 2004. № 1.

⁴ ЦАМО. Ф. 217. Оп. 1227. Д. 92. Л. 39.

⁵ Битва за Ленинград. 1941 – 1944. М., 1964. С. 334.

⁶ ЦАМО. Ф. 217. Оп. 1221. Д. 92. Л. 41.

⁷ Там же. Оп. 1221. Д. 92. Л. 50.



лении, пытаясь спасти ее от полного разгрома⁷. В этой ситуации командующий Ленинградским фронтом генерал армии Л.А. Говоров приказал командующим 2-й ударной и 42-й армиями завершить в течение 19 и 20 января окружение и уничтожение этой группировки врага¹.

18 января расстояние между передовыми частями 42-й и 2-й ударными армиями составляло 16 – 18 км. Чтобы как можно скорее сломить сопротивление противника, не дать ему возможности вывести свои части из уже наметившегося котла, в сражение были введены вторые эшелоны и подвижные группы армий.

Особенно ожесточенные бои разгорелись в полосе 42-й армии на подступах к Красному Селу и Дудергофу. Ключом к прорыву этого мощного узла сопротивления стала Воронья гора – наивысшая точка в Ленинградской области. Покрытая лесом, с крутыми скатами, она была насыщена огневыми средствами, сплошными проволочными заграждениями и минными полями. Штурм господствующей высоты днем 18 января не удался. Только после ночной комбинированной атаки с фронта и тыла частями 63-й стрелковой дивизии (полковник А.Ф. Щеглов) при поддержке 17-й штурмовой инженерной саперной бригады сопротивление вражеского гарнизона Вороньей горы было сломлено².

19 января стрелковые дивизии 42-й армии овладели Красным Селом – мощным узлом обороны врага, прикрывавшим гатчинское и ропшинское направления. Одновременно стрелковые дивизии 2-й ударной армии при поддержке дальнобойной артиллерии Балтийского флота освободили населенные пункты Кипень и Ропшу³.

Успешно развивая наступление, подвижные части обеих армий к исходу 19 января соединились в районе Русско-Высоцком (8 км юго-западнее Красного Села), завершив окружение остатков петергофско-стрель-

нинской группировки врага. Однако плотного фронта окружения создать не удалось. Враг всю ночь 20 января мелкими группами просачивался в южном направлении. Остатки этой группировки были уничтожены на следующий день⁴.

В ходе шестидневного наступления войск Ленинградского фронта пять вражеских дивизий понесли тяжелые потери, а две дивизии были полностью разгромлены. В плен были взяты более тысячи солдат и офицеров, захвачено большое количество танков, орудий, минометов, стрелкового вооружения и различных складов. Среди трофеев советских войск оказалось 85 тяжелых орудий, ранее обстреливавших Ленинград⁵.

19 января в 21 час в Москве был произведен салют 20 артиллерийскими залпами из 224 орудий в честь доблестных войск Ленинградского фронта, прорвавших оборону врага и освободивших Красное Село и Ропшу⁶.

Одновременно со 2-й ударной армией Ленинградского фронта 14 января в наступление перешли соединения 59-й армии Волховского фронта, начав Новгородско-Лужскую наступательную операцию. В 9 часов на участке прорыва началась 110-минутная артиллерийская подготовка атаки с привлечением 42 артиллерийских и минометных полков, в которых насчитывалось 1263 орудия и миномета (без гвардейских минометов).



¹ ЦАМО. Ф. 217. Оп. 1227. Д. 92. Л. 50.

² Борцов С.Н. От Невы до Эльбы. Л., 1973. С. 199.

³ ЦАМО. Ф. 16. Оп. 1074. Д. 1. Л. 160 – 161.

⁴ История Второй мировой войны 1939 – 1945 гг. Т. 8. М., 1977. С. 123.

⁵ ЦАМО. Ф. 217. Оп. 1227. Д. 92. Л. 57 – 59.

⁶ Красная звезда. 1944. 20 января.

Противнику был нанесен значительный урон в живой силе и технике, парализовано управление его войсками. Тем не менее часть его опорных пунктов и артиллерийских батарей в глубине так и остались неподдающимися.

Борьба за передний край и ближайшую глубину обороны врага, ввиду его упорного сопротивления севернее Новгорода, приняла затяжной характер. Тем не менее к исходу первого дня наступления дивизии первого эшелона 59-й армии форсировали реку Волхов, отражая неоднократные контратаки противника, прорвали его оборону в полосе до 20 км и вклинились в нее на глубину до 2 – 4 км¹.

Успешно развивались боевые действия южнее Новгорода, где был нанесен отвлекающий удар. Используя темное время суток и начавшуюся метель, южная группировка войск 59-й армии в ночь на 14 января скрытно переправилась по льду на западный берег озера Ильмень. Внезапной атакой она уничтожила опорные пункты, освободила несколько населенных пунктов и, отразив контратаки, к исходу дня расширила захваченный плацдарм до 6 км по фронту и 4 км в глубину². Все попытки врага сбросить советские части в озеро успеха не имели.

15 января командующий 59-й армией, используя достигнутый успех, из второго эшелона ввел в сражение южнее Новгорода корпусные и армейские резервы, что существенно изменило положение. К исходу 16 января соединения армии прорвали главную полосу вражеской обороны севернее Новгорода, перехватили дорогу Чудово – Новгород, а южнее города перерезали дорогу Новгород – Шимск. Над новгородской группировкой противника нависла угроза окружения.

На любанском направлении в тот же день перешла в наступление 54-я армия, действия которой должны были сковать силы врага и затруднить ему переброску войск на новгородское направление. Однако немецкому командованию, которое стремилось любой ценой остановить продвижение советских войск, удалось в короткие сроки перебросить под Новгород три пехотные дивизии из районов Мга, Чудово, Сольцы и Старая Русса.

Несмотря на возросшее сопротивление, соединения 59-й армии при поддержке авиации продолжали продвигаться, охватывая группировку немецких войск в районе Новгорода с севера и юга. Лесисто-болотистая местность, бездорожье и наступившая оттепель замедляли темпы продвижения.

18 января в сражение был введен второй эшелон 59-й армии – 112-й стрелковый корпус, усиленный 122-й танковой бригадой. Корпус нанес удар в направлении Долгово – Финев Луг, имея задачу совместно с соединениями 54-й армии разгромить группировку врага, оборонявшую позиции в районах Любани и Чудова.

В этих условиях, осознав безуспешность дальнейшего сопротивления и опасаясь окружения, командо-



вание немецкой 18-й армии начало отвод войск из района Новгорода. К этому времени дорога, по которой вражеские части могли бы отойти на запад, уже находилась под огневым воздействием соединений 59-й армии, наступавших на Люболяды с севера и юга. Авиация 14-й воздушной армии наносила удары по отходившим колоннам противника.

Утром 20 января обе группировки 59-й армии соединились в районе Горынево, тем самым завершив окружение разрозненных частей врага, не успевших отойти из района Новгорода в западном направлении. Отразив все его попытки прорваться и отбив атаки извне, соединения 14-го стрелкового корпуса (генерал-майор П.Р. Артющенко) совместно с 7-м стрелковым корпусом (генерал-майор Р.И. Панин), введенным из резерва фронта, в тот же день в ходе штурма освободили Новгород³.

В итоге семидневных наступательных боев соединения 59-й армии Волховского фронта разгромили крупную группировку противника. В плен сдались свыше 3 тыс. немецких солдат и офицеров. Было захвачено 182 орудия разного калибра, 120 минометов (в том числе 16 шестиствольных), 635 пулеметов, 263 автомашины, 21 тягач, 28 складов с военным имуществом. Армия освободила от оккупантов более 100 населенных пунктов⁴. 20 января в 20 часов Москва салютовала войскам Волховского фронта, прорвавшим оборону врага и освободившим Новгород⁵.

Большую помощь Ленинградскому и Волховскому фронтам в операции оказывали войска 2-го Прибалтийского фронта. Армии его левого крыла с 30 декабря 1943 года вели преследование врага, отходившего в северном направлении от Невеля⁶.

В течение 12 – 20 января войска 2-го Прибалтийского фронта не добились крупных территориальных успехов, но сковали главные силы немецкой 16-й ар-

¹ ЦАМО. Ф. 204. Оп. 89. Д. 2292. Л. 31.

² Там же. Ф. 204. Оп. 89. Д. 2275. Л. 15 – 17.

³ Там же. Ф. 16. Оп. 1074. Д. 1. Л. 160 – 161.

⁴ Новгородская операция. Сборник материалов по изучению опыта войны. Май – июнь 1944 г. № 12. С. 51.

⁵ Красная звезда. 1944. 21 января.

⁶ Азбукин Б. Северо-западнее и севернее Невеля. Красная звезда. 1944. 3 января.

мии, не допустив переброски их под Ленинград и Новгород. Более того, чтобы остановить наступление советских войск, противник был вынужден перебросить из резерва группы армий "Север" на идрицкое направление три пехотные дивизии.

После разгрома группировок врага в районах Красного Села, Ропши и Новгорода немецкое командование, опасаясь окружения 18-й армии, в ночь на 21 января начало отводить ее войска с Мгинского выступа в юго-западном направлении¹. Своевременно установив отход противника, к его преследованию перешли 67-я армия Ленинградского, 8-я и 54-я армии Волховского фронтов. К 17 часам 21 января соединения 67-й армии генерал-лейтенанта В.П. Свиридова и 8-й армии генерал-майора Ф.Н. Старикова освободили город и железнодорожный узел Мга и продолжили наступление в направлении Тосно – Луга².

Соединения и части 2-й ударной армии Ленинградского фронта после частичной перегруппировки с 21 января повернули фронт наступления в направлении Кингисеппа и Нарвы³. 42-я армия наступала на Гатчину. Пре-

одолевая упорное сопротивление противника, ее соединения 24 января освободили города Пушкин и Слуцк (Павловск)⁴, в ночь на 26 января – крупный железнодорожный узел Гатчину, а на следующий день – железнодорожную станцию Волосово, перерезав участок железной дороги Кингисепп – Гатчина⁵. 67-я армия продолжала преследование врага в направлении станции Сиверская.

Немецкие войска повсюду оказывали сильное сопротивление. Но всякий раз, как только противник преграждал путь советской пехоте и танкам, в бой вступали артиллерийские части.

В результате разгрома петергофско-стрельнинской группировки противника, освобождения городов Петродворец, Урицк, Стрельна, Красное Село, Пушкин, Ропша, Гатчина и других, а также развернувшегося наступления 2-й ударной и 42-й армий на кингисеппско-нарвском и лужском направлениях угроза Ленинграду была полностью ликвидирована.

27 января 1944 года было опубликовано обращение военного совета Ленинградского фронта к войскам и трудящимся города, в котором говорилось: "Граждане Ленинграда! Мужественные и стойкие ленинградцы! Вместе с войсками Ленинградского фронта вы отстояли наш родной город. Своим героическим трудом и стальной выдержкой, преодолевая все трудности и мучения блокады, вы ковали оружие победы над врагом, отдавая для дела победы все свои силы. От имени войск Ленинградского фронта поздравляю вас со знаменательным днем великой победы под Ленинградом"⁶. В тот же день в честь исторической победы на Марсовом поле, на берегах Невы и на кораблях Балтийского флота прогремели 24 залпа артиллерийского салюта из 324 орудий⁷.

К исходу 30 января войска Ленинградского фронта, преодолев упорное сопротивление врага на кингисеппском направлении, главными силами вышли к реке Луга. 2-я ударная армия завязала бои за Кингисепп, а 42-я на нескольких участках форсировала реку⁸. 67-я армия ударом с фронта и обходом с юго-востока освободила Сиверскую – железнодорожную станцию и узел шоссейных дорог.

Таким образом, в течение первого этапа войска Ленинградского фронта, завершив Красносельско-Ропшинскую операцию, отбросили немецкие войска от Ленинграда в южном направлении на 60 – 100 км и главными силами вышли на рубеж реки Луга. Войска Волховского фронта в ходе Новгородско-Лужской операции к этому времени продвинулись на 60 – 80 км от Новгорода в западном и юго-западном направлениях. Усилиями двух фронтов была очищена от противника Октябрьская железная дорога, связывающая Москву и Ленинград. 2-й Прибалтийский фронт наступлением с 12 января в районе Новосokolников сковал немецкую 16-ю армию и не допустил ее переброски под Ленинград и Новгород.

По данным журнала боевых действий войск Ленинградского фронта, противник за 16 дней потерял 72200



¹ ЦАМО. Ф. 16. Оп. 943. Д. 15. Л. 36.

² Там же. Ф. 204. Оп. 97. Д. 224. Л. 47 – 48.

³ Там же. Ф. 217. Оп. 1227. Д. 218. Л. 35.

⁴ Там же. Ф. 217. Оп. 1227. Д. 92. Л. 61 – 62.

⁵ Там же. Ф. 217. Оп. 1221. Д. 92. Л. 95.

⁶ Цит. по: Правда. 1944. 28 января.

⁷ История ордена Ленина Ленинградского военного округа. М., 1988. С. 287.

⁸ ЦАМО. Ф. 217. Оп. 1221. Д. 4837. Л. 203.

солдат и офицеров, 153 танка, 816 орудий различного калибра, 34 штурмовых орудия, 483 миномета. Потери личного состава фронта за этот же период составили 76177 человек, из них убитыми – 16702, ранеными – 57415, пропавшими без вести – 2060 человек¹.



С начала второго этапа Ленинградско-Новгородской стратегической наступательной операции основные усилия советских войск были направлены на преодоление Лужского оборонительного рубежа и уничтожение группировки противника в районе города Луга.

Войска Ленинградского фронта развивали наступление на трех направлениях: 2-я ударная армия – на Кингисепп и Нарву, 42-я – на Гдов и Струги Красные, 67-я – на Лугу с севера. 59-я армия Волховского фронта наступала на Лугу с востока, а 8-я армия обходила город с юго-востока, частью сил обеспечивая ударную группировку фронта со стороны Шимска.

В итоге напряженных боев советские войска к 15 февраля овладели оборонительным рубежом противника по реке Луга, нанесли тяжелое поражение его группировке в этом районе, вышли к реке Нарва и захватили плацдарм на ее левом берегу. Южнее они выдвинулись на восточный берег Чудского озера, к Плюс-се, Шимску и нависли над 16-й армией врага с севера. Линия фронта резко сократилась. Создались благоприятные условия для продолжения наступления в юго-западном направлении.

Войска Ленинградского фронта в результате наступательных боев в течение месяца расширили фронт прорыва до 350 км и продвинулись на 150 – 250 км².

Волховский фронт завершил Новгородско-Лужскую наступательную операцию, в результате которой в районах Тосно, Чудова, Новгорода, Шимска, Луги были разгромлены восемь пехотных и одна танковая дивизия, тринадцать отдельных батальонов, два отдельных полка и испанский легион³. Кроме того, существенный урон был нанесен еще четырем пехотным дивизиям. Противник потерял почти 82 тыс. солдат и офицеров, 1083 орудия разного калибра, 38 тыс. пулеметов, 578 минометов, свыше 150 танков и бронемашин и много другого военного имущества и снаряжения. Войсками фронта были взяты в плен 3200 солдат и офицеров.

За период с 14 января по 12 февраля 1944 года войска Волховского фронта, преодолевая оборону врага по труднопроходимой лесисто-болотистой местности и в неблагоприятных погодных условиях, освободили 779 населенных пунктов, а также такие крупные города, как Новгород, Луга, Мга, Тосно, Чудово, Любань.

В ходе третьего этапа Ленинградско-Новгородской наступательной операции (16 февраля – 1 марта) силами Ленинградского фронта планировалось прорвать оборону противника между Нарвским заливом и Чудским озером, освободить город Нарва и, нанеся главный удар на Пярну, разгромить вновь созданную в Эстонии группировку немецкой 18-й армии, а в дальнейшем овладеть основными узлами ее железнодорожных коммуникаций и базой флота – Таллином. В итоге должны были сформироваться условия для полного освобождения от врага территории Эстонии⁴.

На псковском направлении предполагалось нанести главный удар на Псков, овладеть основными узлами

¹ ЦАМО. Ф. 16. Оп. 925. Д. 6. Л. 49 – 50.

² Там же. Оп. 1074. Д. 2. Л. 122.

³ Там же. Оп. 943. Д. 15. Л. 37.

⁴ Там же. Ф. 204. Оп. 89. Д. 2261. Л. 2.



коммуникаций врага и важнейшими опорными пунктами на подступах к Прибалтике – Псковом и Островом, а также создать благоприятные условия для развития наступления в направлении нижнего течения реки Западной Двина с главным ударом на Ригу.

Войскам 2-го Прибалтийского фронта предписывалось прорвать оборону врага на участке между озером Жадро и Подречье, нанося главный удар западнее реки Великая, захватить переправы через эту реку севернее Идрицы и овладеть рубежом Опочка – Зилупе. В дальнейшем фронту предстояло освободить Резекне (Режица) и наступать на Карсаву с тем, чтобы совместно с войсками левого крыла Ленинградского фронта разгромить островскую группировку немецких войск.

За 16 суток войска Ленинградского фронта продвинулись на 50 – 160 км, однако освободить города Нарва, Псков и Остров не смогли. Попытки прорвать оборону врага на нарвском направлении и овладеть Псковско-Островским укрепленным районом с ходу оказались безуспешными. Войска фронта нуждались в передышке, восполнении потерь и времени на подготовку к дальнейшему наступлению. 1 марта по указанию Ставки ВГК Ленинградский фронт перешел к обороне.

В результате Ленинградско-Новгородской наступательной операции советские войска нанесли тяжелый урон немецкой группе армий "Север". Они отбросили ее на 220 – 280 км от Ленинграда, а южнее озера Ильмень продвинулись на запад до 180 км, разгромив при этом 26



дивизий противника¹. Ленинград был окончательно избавлен от вражеской блокады. Почти полностью освобождены Ленинградская, Новгородская и часть Калининской областей. Положено начало освобождению Эстонии. Созданы выгодные условия для проведения последующих операций с целью освобождения Карелии и Прибалтики.

В целом разгром немецкой группы армий "Север" и избавление Ленинграда от длительной осады в результате наступления советских войск имели огромное военнополитическое, экономическое и международное значение. Город на Неве стал олицетворением мужества и героизма советского народа, символом его неукротимой воли к победе.

В боях под Ленинградом и Новгородом советские воины проявили массовый героизм. 180 соединений и частей были удостоены почетных наименований городов, ими освобожденных, многие из них награждены орденами. За период проведения операции Москва двенадцать раз салютовала в честь успехов войск Ленинградского, Волховского и 2-го Прибалтийского фронтов.



¹ ЦАМО. Ф. 16. Оп. 1074. Д. 2. Л. 218, 220.

Генерал-полковник Сергей БУНИН

ВОЙСКА НКВД В БИТВЕ ЗА ЛЕНИНГРАД

Битва за Ленинград – героическая страница Великой Отечественной войны. 900-дневная оборона города на Неве стала примером стойкости Красной Армии и советского народа. Значительную роль в первой, оборонительной, части битвы за Ленинград сыграли части войск НКВД. Совместно с частями Красной Армии, а нередко и самостоятельно они сдерживали натиск противника на дальних и ближних подступах к городу.

Военно-политическое руководство Германии, учитывая факторы политического, экономического и стратегического значения, наметило Ленинград в качестве одного из первоочередных объектов агрессии. В плане "Барбаросса" овладение Ленинградом считалось одной из основных задач, с выполнением которой связывалось осуществление крупных стратегических и политических целей.

По замыслу германского командования, группа армий "Север" под командованием генерал-фельдмаршала В. фон Лееба должна была силами 4-й танковой группы отрезать Ленинград с востока и юго-востока. Закрепление успеха возлагалось на соединения 16-й армии. Одновременно 18-я армия должна была уничтожить советские войска, отошедшие на территорию Эстонии. На финские Карельскую и Юго-Восточную армии возлагались задачи по разгрому советских войск на территории между Ладожским и Онежским озерами с последующим соединением с немецкими войсками, продвижением на Ленинград с юга. Всего для наступления противник сосредоточил до 810 тыс. человек, 5300 орудий и минометов, 440 танков, 1200 боевых самолетов¹.

Наступление немецких войск на Ленинград началось 10 июля 1941 года с рубежа реки Великая. Почти одновременно были нанесены удары на лужском, новгородском и старорусском направлениях. В Эстонии – на петрозаводском и олонекском направлениях.

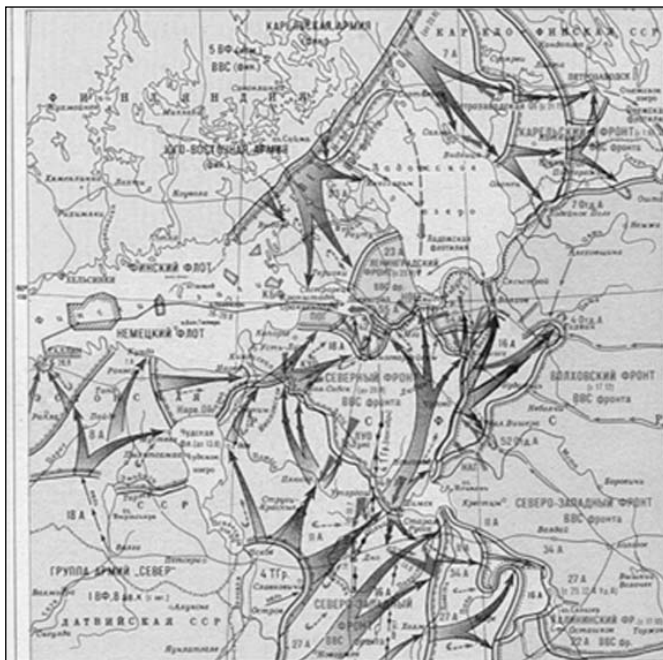
В боях на дальних подступах к Ленинграду приняли участие части и соединения войск НКВД, подчиненные на основании приказа военного совета Северного фронта № 002 от 27 июня 1941 года управлению охраны войскового тыла Северного фронта (начальник – генерал-лейтенант Г.А. Степанов)². В его состав вошли семь пограничных отрядов, два контрольно-пропускных пункта, две школы младшего начальствующего состава, части Мурманского и Карело-Финского округов пограничных войск, а также части и соединения войск НКВД по охране железнодорожных сооружений и особо важных предприятий промышленности, истребительные батальоны и органы милиции.

На лужском направлении вступили в бой части и гарнизоны 2-й дивизии войск НКВД по охране железнодорожных сооружений (51, 52, 80, 82, 109 и 110-й полки). На гарнизоны, охраняющие объекты, и бронепоезда частей была возложена задача огневой поддержки соединений Красной Армии при ведении оборонительных боев, а в случае отхода последних с занимаемых рубежей – их прикрытие и уничтожение объектов. Так, в период с 21 по 26 июля 1941 года бронепоезд 51-го полка в боях на Лужском оборонительном рубеже, поддерживая действия 177-й стрелковой дивизии, провел шесть боев с численно превосходящим противником. 26 июля мотоброневагон под командованием младшего лейтенанта Гребенюка был атакован немецкой пехотой в сопровождении 8 танков. "Атака противника была встречена сильным артиллерийским и пулеметным огнем мотоброневагона. За несколько минут было уничтожено 4 танка и до 10 автомашин с пехотой противника. Противник, понеся большие потери, откатился в исходное положение. За проявленную доблесть и мужество младший лейте-

**Генерал-полковник
С.В. БУНИН –
начальник главного штаба
внутренних войск –
первый заместитель
главнокомандующего
внутренними войсками
МВД России,
кандидат педагогических наук**

¹ Военная энциклопедия. Т. 1. М., 1997. С. 477.

² Российский государственный военный архив (далее – РГВА). Ф. 32880. Оп. 1. Д. 232. Л. 11.



Боевые действия советских войск на подступах к Ленинграду. 10 июля – 30 декабря 1941 г.

нант Гребенюк награжден орденом Ленина, а наводчик Я.П. Володин и корректировщик М.Н. Шистеров – орденом Красного Знамени¹. Подразделения 2-го батальона 110-го полка и бронепоезд 51-го полка сдерживали натиск противника и обеспечивали переправу частей 41-го стрелкового корпуса у Пскова 8 августа 1941 года².

В боевых порядках Красной Армии действовали и полки оперативных войск НКВД, которым командование в основном ставило задачи по уничтожению прорвавшихся через оборону немецких частей. Так, 18 июля 1941 года силами 3-го мотострелкового полка был ликвидирован прорыв противника, пытавшегося захватить штаб 22-го стрелкового корпуса, расположенный в лесу у шоссе Порхов – Дно³.

Одновременно с наступлением на Ленинград германским командованием были проведены операции, имевшие своей целью уничтожение советских войск на территории Эстонии. В конце августа 1941 года 18-я немецкая армия развернула наступление на Таллин. Как отмечал командующий Краснознаменным Балтийским флотом вице-адмирал В.Ф. Трибуц, "...сильное сопротивление противнику оказали части 22-й мотострелковой дивизии НКВД, поддержанные артиллерийским огнем канонерских лодок

"Москва" и "Амгунь"⁴. В наиболее критический день обороны – 27 августа 1941 года – части дивизии во взаимодействии с частями Красной Армии задержали врага, дав возможность начать эвакуацию войск из Таллина. Вследствие больших потерь личного состава (до 75%) 22-я мотострелковая дивизия по решению военного совета Краснознаменного Балтийского флота была переформирована в 22-й стрелковый полк и 29 августа 1941 года эвакуирована из Таллина морским путем⁵.

С 31 июля 1941 года немецко-финские войска перешли в наступление в Карелии. Основной удар противника приняли на себя части и гарнизоны 2-й дивизии войск НКВД по охране железнодорожных сооружений и 56-й отдельной бригады войск НКВД по охране важных предприятий промышленности. Так, в августовских боях восемь гарнизонов 82-го полка в течение пяти дней отбивали атаки противника, пытавшегося захватить станцию Хелюля. Стойко удерживая рубеж, они дали возможность 168-й стрелковой дивизии произвести перегруппировку сил и в ходе оборонительных боев уничтожили до 300 солдат противника и одно противотанковое орудие⁶. В районе обороны 2-го батальона полка под Яски-Антреа (восточный берег реки Вуокса) противник в течение двух недель не мог продвинуться вперед: шесть попыток форсирования реки были безуспешными. В течение августа противник в полосе обороны 82-го полка потерял более 1000 солдат и офицеров, ружейно-пулеметным огнем сбито 3 самолета, уничтожено 5 танков и 2 орудия⁷.

В обороне железнодорожных и шоссейных мостов на территории Карелии особо отличились подразделения 52-го полка. Так, в бою за мост на реки Шуя гарнизон 2-й роты только 20 августа 1941 года отбил пять атак противника, уничтожив до 200 солдат и офицеров⁸.



¹ Внутренние войска в Великой Отечественной войне (1941 – 1945 гг.). Документы и материалы. М., 1975. С. 107.

² Там же. С. 106.

³ Войска называются внутренними. Краткий исторический очерк. М., 1982. С. 204.

⁴ Внутренние войска в Великой Отечественной войне (1941 – 1945 гг.). С. 445.

⁵ Там же. С. 125.

⁶ Там же. С. 113.

⁷ Войска называются внутренними. С. 195.

⁸ Внутренние войска в Великой Отечественной войне (1941 – 1945 гг.). С. 114.

В боевых действиях против немецко-финских войск в Карелии приняли участие подразделения 14-го Краснознаменного и 15-го Краснознаменного мотострелковых полков, прикрывавшие отход 198-й и 142-й стрелковых дивизий.

Во время боя 15-го Краснознаменного мотострелкового полка у озера Мярет 25 июля 1941 года младший лейтенант А.А. Дивочкин "принял на себя командование батареей, с угрозой для жизни ликвидировал пожар на складе боеприпасов и лично попеременно из двух орудий стрелял по противнику с открытой позиции, отразил атаку, уничтожил одно орудие, несколько пулеметов и до взвода пехоты противника"¹.

При обороне населенного пункта Хиитола проявил мужество инструктор пропаганды полка старший политрук Н.М. Руденко. Он "лично уничтожил 15 белофиннов-"кукушек", будучи раненным, убил немецкого пулеметчика, захватил станковый пулемет и огнем из него продолжал бить врага. Получив второе ранение, не оставил поле боя. При третьем ранении, истекая кровью, потерял сознание. В этом же бою... санинструктор Кокорин принял участие в самых ожесточенных схватках, оказывал помощь раненым и лично принимал участие в атаках. Будучи раненным, он пробился на передовые позиции для оказания помощи старшему политруку Руденко. Во время боя Кокорина контузило. Когда белофинский офицер попытался взять его в плен, отважный воин подорвал себя и пять бело-



финнов во главе с офицером гранатой"².

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 августа 1941 года младшему лейтенанту Александру Андреевичу Дивочкину, старшему политруку Николаю Михайловичу Руденко и красноармейцу Анатолию Александровичу Кокорину было присвоено звание Героя Советского Союза.

Части войск НКВД привлекались и к участию в частных наступательных операциях Красной Армии. 12 августа 1941 года силами 34-й армии Северо-Западного фронта был нанесен контрудар по старорусской группировке противника с целью отвлечения его главных сил от ленинградского направления. В контрударе приняли участие подразделения 3-го мотострелкового полка, находившегося в оперативном подчинении 262-й стрелковой дивизии. В результате контрудара советских войск противник был вынужден отступить на 60 км и перебросить на ликвидацию прорыва из района Новгорода и Луги значительные силы.

Осуществив перегруппировку войск, противник начал новое наступление на Ленинград. 30 августа 1941 года немецкие войска вышли к Неве и перерезали железнодорожное сообщение города со страной. Прорвавшись через станцию Мга и захватив 8 сентября Шлиссельбург, противник отрезал Ленинград с суши. Началась блокада города, сообщение с которым поддерживалось теперь только по Ладожскому озеру и воздуху.

9 сентября войска противника возобновили наступление на Ленинград, нанося главный удар из района Красногвардейска. В связи со стремительным продвижением немцев к городу и отсутствием войсковых резервов, командованием Ленинградского фронта был принят ряд дополнительных мер по усилению обороны, одной из которых стало формирование и выделение в боевые порядки обороняющихся советских войск трех соединений войск НКВД – 1, 20 и 21-й стрелковых дивизий общей численностью 34340 человек³.

21-я стрелковая дивизия НКВД (командир – полковник М.Д. Папченко) была развернута в Ленинграде с началом мобилизации и включала в себя 13, 14, 15-й Краснознаменные и 35-й мотострелковые полки. Все



¹ Внутренние войска в Великой Отечественной войне (1941 – 1945 гг.). С. 130.

² Там же.

³ Некрасов В.Ф. Внутренние войска Советского государства (1917 – 1977 гг.). М., 1980. С. 145.



части, вошедшие в дивизию, к началу боевых действий на ближних подступах к городу уже имели боевой опыт. В конце августа 1941 года соединение получило задачу прикрыть южные подступы к Ленинграду в районе Урицка и обеспечить отход частей Красной Армии на второй рубеж обороны города.

1-я стрелковая дивизия НКВД (командир – полковник С.И. Донсков) была сформирована из личного состава войск НКВД Ленинградского гарнизона и пограничных отрядов. Формирование соединения происходило в течение 8 суток. Еще не успев полностью укомплектоваться, она вступила в бои по ликвидации прорыва противника в районе станции Мга. 2 сентября 2-й батальон 2-го полка, возглавляемый батальонным комиссаром А.А. Пьянковым, выбил противника с территории станции, захватил около 150 автомашин и только под натиском брошенных против него двух пехотных полков, потеряв до 80% личного состава, был вынужден отойти¹. В начале сентября 1941 года, находясь на направлении главного удара соединений немецкой 16-й армии, 1-я стрелковая дивизия участвовала в обороне Шлиссельбурга.

20-я стрелковая дивизия НКВД была сформирована на базе 56-й отдельной бригады войск НКВД по охране железнодорожных сооружений и важных предприятий промышленности, которая обеспечивала охрану и оборону объектов на территории Карелии и Ленинградской области. С 6 сентября в ее состав вошли 7, 8 и 9-й стрелковые полки и специальные подразделения, которые укомплектовывались преимущественно личным составом милиции, пожарной охраны и истребительных батальонов. Командованием Ленинградского фронта дивизии была поставлена задача оборонять северо-восточную и северную окраины Ленинграда, находясь во втором эшелоне².

Несмотря на принятые меры, противник в первой половине сентября 1941 года прорвал оборону советских войск в районе Красного Села и оттеснил их к юго-западным окраинам Ленинграда. На лиговском направлении натиск немецких войск сдерживали части 21-й стрелковой дивизии. В полосе ее обороны про-

тивник был остановлен на расстоянии четырех километров от города. Командующий Ленинградским фронтом генерал армии Г.К. Жуков в числе особо отличившихся соединений в отражении удара противника в районе Лигово – Пулковской первой назвал 21-ю стрелковую дивизию НКВД³.

В течение сентября 1941 года немецкие войска, вышедшие в район Шлиссельбурга, пытались форсировать Неву для развития наступления в северо-западном направлении навстречу частям финской армии, находившимся от них в 60 километрах. Однако попытки противника прорваться через реку были отбиты частями 1-й стрелковой дивизии НКВД, действовавшими совместно со 115-й стрелковой дивизией.

Важную роль в срыве планов противника по овладению Ленинградом и соединению с финскими войсками сыграли контрудары советских войск. В ночь с 19 на 20 сентября части 1-й стрелковой дивизии НКВД, 115-й и 86-й стрелковых дивизий Красной Армии, подразделения моряков Ладожской военной флотилии форсировали Неву и закрепились на ее левом берегу – в районе Московской Дубровки, на небольшом плацдарме, получившем название Невского пятачка. В ходе боя было уничтожено 6 танков и до 200 солдат и офицеров противника.

Как отмечалось в приказе командующего Ленинградским фронтом от 25 сентября 1941 года № 115, "...среди личного состава соединений начал создаваться необходимый перелом, приобретена уверенность в победе, стремление бить врага всеми имеющимися средствами; изучая тактические приемы немцев, бойцы и командиры овладевают искусством организованно бить врага"⁴.

Личный состав 1-й стрелковой дивизии НКВД в боях на Невском пятачке проявил мужество и отвагу. Так, 11 декабря 1941 года разведывательная группа 2-го стрелкового полка в составе 8 человек под командованием заместителя политрука Первухина "незаметно достигла переднего края и углубилась в оборону противника. Бойцы вышли к блиндажу, где обогревалась группа фашистов. Первухин вместе с красноармейцами Пальчихиным и Лулу направились ко входу в землянку. Но едва Первухин открыл дверь, как тут же был сра-



¹ Внутренние войска в Великой Отечественной войне (1941 – 1945 гг.). С. 143.

² Там же. С. 141.

³ Внутренние войска. Исторический очерк. М., 2007. С. 112.

⁴ Внутренние войска в Великой Отечественной войне (1941 – 1945 гг.). С. 155.

жен вражеской пулей. Фашисты напали на Пальчихина, тогда Лулу ножом убил троих фашистов, а затем вместе с Пальчихиным забросал блиндаж гранатами. Остальные красноармейцы в это время уничтожили двух фашистов, бежавших по ходу сообщения на помощь. Убедившись, что все фашисты уничтожены, разведгруппа забрала двоих раненых товарищей и вернулась в часть¹. О действиях этой разведгруппы было рассказано в газете "На страже Родины" от 15 декабря 1941 года.

Вместе с солдатами войск НКВД храбро сражались и военнослужащие 115-й и 86-й стрелковых дивизий Красной Армии. Потери только 86-й стрелковой дивизии составили около 7 тыс. человек. Ожесточенная борьба за Невский пятачок, в которой приняли участие части 1-й и 20-й стрелковых дивизий НКВД, продолжалась семь с половиной месяцев. Лишь в конце апреля 1942 года, воспользовавшись внезапно начавшимся ледоходом, противник смог захватить плацдарм.

В конце сентября 1941 года фронт под Ленинградом стабилизировался. План противника по захвату города с ходу потерпел крушение, что повлекло за собой и срыв замыслов немецкого командования повернуть основные силы группы армий "Север" для наступления на Москву.

В ходе оборонительного сражения за Ленинград части и подразделения войск НКВД, дислоцировавшиеся в городе, выполняли и служебно-боевые задачи по своему предназначению. 24 октября 1941 года в целях координации действий частей и подразделений войск НКВД, находившихся в блокированном городе, на основании приказа НКВД СССР было сформировано Управление войск НКВД Ленинграда, начальником которого был назначен комбриг А.П. Курлыкин². В его подчинение вошли части по охране особо важных предприятий промышленности, 13-й мотострелковый полк, 225-й конвойный полк, отдельная школа



младшего начальствующего состава служебного собаководства, Военно-политическое училище НКВД имени К.Е. Ворошилова, на которые возлагалось несение специальной гарнизонной службы в городе³.

В соответствии с постановлением военного совета Ленинградского фронта от 15 ноября 1941 года эти части были включены в состав внутренней обороны города, состоявшей из шести секторов⁴. Личный состав полков и отдельных батальонов привлекался к борьбе с авиационными десантами и охране общественного порядка в Ленинграде.

На части войск НКВД зимой 1941/42 г. была возложена задача охраны продовольственных грузов, поступавших в осажденный город. После прекращения навигации 1941 года по указанию Ставки Верховного Главнокомандования по льду Ладожского озера была проложена автомобильная дорога, которая получила название "Дорога жизни". Только зимой 1941/42 г. по этой трассе было доставлено в город более 361 тыс. тонн грузов, из них 271 тыс. тонн продовольствия и фуража⁵. К обслуживанию и охране Дороги жизни были привлечены подразделения 13-го мотострелкового полка и 23-й стрелковой дивизии НКВД. Так, силами двух автомобильных колонн 13-го мотострелкового полка в течение трех месяцев в Ленинград было доставлено 674 тонны различных грузов и вывезено более 30 тыс. жителей, главным образом детей⁶. Охрана продовольствия на перевалочных базах и пунктах по всей Дороге жизни осуществлялась в основном гарнизонами 23-й стрелковой дивизии НКВД⁷.



¹ Внутренние войска в Великой Отечественной войне (1941 – 1945 гг.). С. 166.

² Кривец В.Д., Холоден В.Ф., Штутман С.М. История строительства внутренних войск (1917 – 1945 гг.). М., 1978. С. 192.

³ История внутренних войск. Т. 3. М., 2011. С. 93.

⁴ История ордена Ленина Ленинградского военного округа. М., 1974. С. 288.

⁵ Войска называются внутренними. С. 203.

⁶ Внутренние войска в Великой Отечественной войне (1941 – 1945 гг.). С. 157.

⁷ Там же. С. 176.

При несении боевой службы по охране объектов военнослужащие войск НКВД проявляли стойкость, мужество, высокий моральный дух и самоотверженность. Как отмечалось в донесении начальника войск НКВД Ленинграда о боевой и служебной деятельности частей НКВД в блокированном городе, "...благодаря самоотверженности, мужеству, проявленному бойцами, командирами и политработниками... все боевые задания выполнялись в установленные командованием сроки"¹.

Одновременно с выполнением служебно-боевых задач войск НКВД, участвовавшие в битве за Ленинград, готовили партизанские и истребительные отряды. Так, в течение 1941 года из войск НКВД, дислоцированных в районе Ленинграда, в партизанские отряды было выделено более 1000 человек².

Следует отметить, что именно в частях НКВД, участвовавших в обороне Ленинграда, зародилось и получило широкое распространение снайперское движение. Как отмечалось в обзоре боевых действий 21-й стрелковой дивизии, "...начинателем деятельности снайперов на Ленинградском фронте является 14-й Краснознаменный полк. Опыт полка в подготовке и использовании снайперов получил широкое распространение не только в частях дивизии, но по всему фронту"³.

Уже в октябре 1941 года открыли счет уничтоженному противнику снайперы 1-й стрелковой дивизии старшина И.Д. Вежливцев и рядовой П.И. Голиченков. К 20 января 1942 года П.И. Голиченков уничтожил 140 солдат и офицеров противника, а И.Д. Вежливцев – 134⁴. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 6 февраля 1942 года Ивану Дмитриевичу Вежливцеву и Петру Ивановичу Голиченкову было присвоено звание Героя Советского Союза⁵.

После стабилизации фронта под Ленинградом в течение 1942 года проводились в основном частные наступательные операции как немецких, так и советских войск. Однако ни одной из сторон фактически не удалось добиться успеха.

12 января 1943 года соединения 67-й армии Ленинградского фронта, 2-й ударной армии и часть сил 8-й армии Волховского фронта начали стратегическую наступательную операцию "Искра". 18 января войска фронтов соединились в районах рабочих поселков №5 и №1. Блокада Ленинграда была прорвана. Между Ладожским озером и линией фронта образовался коридор

шириной 8 – 11 километров, однако полностью связь города со страной не была восстановлена. Попытки продолжить наступление и снять блокаду города не увенчались успехом.

Утром 14 января 1944 года после мощной авиационной и артиллерийской подготовки войска Ленинградского и Волховского фронтов перешли в наступление. В составе 59-й армии Волховского фронта находилась сводная артиллерийская бригада войск НКВД, в состав которой входили 1-й артиллерийский полк дивизии имени Ф.Э. Дзержинского (командир – подполковник С.С. Богачевский) и 2-й артиллерийский полк 2-й мотострелковой дивизии (командир – подполковник П.С. Великанов). В ходе боев только 1-м артиллерийским полком было уничтожено 3 артиллерийские, 3 минометные батареи, 8 отдельных орудий и минометов, 58 дзотов и блиндажей, 5 штабов, 7 автомашин, до 200 солдат и офицеров⁶. 20 января 1944 года 59-я армия, взаимодействуя с другими соединениями фронта, освободила Новгород. Приказом Верховного Главнокомандующего от 21 января 1944 года отличившимся в боях частям и соединениям, в том числе 1-му и 2-му артиллерийским полкам внутренних войск, было присвоено почетное наименование Новгородских⁷. Более 200 солдат и офицеров артиллерийской бригады войск НКВД награждены правительственными наградами⁸.

Битва за Ленинград имела большое политическое и военно-стратегическое значение. Она оказала влияние на ход боевых действий практически на всех направлениях советско-германского фронта. Крупные силы немецких войск и вся финская армия были втянуты в сражения на северо-западе СССР. Германское командование не могло перебрасывать из-под Ленинграда крупные силы на другие участки фронта, когда там происходили важнейшие сражения (например, под Москву, Сталинград, Курск). Именно в этом заключается заслуга частей и соединений Красной Армии и войск НКВД, которые своими действиями сорвали планы командования противника.



¹ Внутренние войска в Великой Отечественной войне (1941 – 1945 гг.). С. 167.

² РГВА. Ф. 32880. Оп. 2. Д. 407. Л. 282.

³ РГВА. Ф. 40485. Оп. 15760. Д. 8. Л. 464.

⁴ Некрасов В.Ф. На страже интересов Советского государства. М., 1983. С. 186.

⁵ Внутренние войска в Великой Отечественной войне (1941 – 1945 гг.). С. 174 – 175.

⁶ Там же. С. 188.

⁷ Войска называются внутренними. С. 206.

⁸ Внутренние войска в Великой Отечественной войне (1941 – 1945 гг.). С. 695.

*Подполковник юстиции Алексей ДЕРЮГИН,
майор Александр КЕКЛИС*

ВОЙСКА НКВД В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВНУТРЕННЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ БЛОКАДНОГО ЛЕНИНГРАДА: УРОКИ И ОПЫТ

В своих стратегических планах немецкое командование рассматривало Ленинград как один из главных объектов агрессии и прикладывало максимум усилий для овладения им. НКВД СССР сообщал в Генеральный штаб Красной Армии о планах гитлеровцев захватить Ленинград не позднее 20 июля 1941 года¹. Однако, как показала история, этим планам не суждено было сбыться.

Военнослужащие внутренних войск², выполнявшие наряду с воинами армии и флота служебно-боевые задачи по обеспечению внутренней безопасности блокадного Ленинграда, внесли значительный вклад в победу над врагом.

От Наркомата внутренних дел в боях за Ленинград приняли участие 1, 5, 20, 21, 22-я стрелковые дивизии, 23-я дивизия по охране железных дорог, 1-я бригада по охране промышленных предприятий, 41-я конвойная бригада, 3-й и 13-й мотострелковый полк, 286-й и 288-й стрелковые полки, 4-й инженерно-противохимический полк, 1-й и 2-й артиллерийские полки, подразделения, сформированные на базе Военно-политического и Ленинградского военного училища войск НКВД³.

Исходя из сложившейся обстановки военный совет Ленинградского фронта 15 ноября 1941 года приступил к организации системы обеспечения внутренней безопасности города – превращению Ленинграда в город-фронт⁴. Для выполнения задач советского военного командования привлекались части и подразделения войск НКВД СССР. Так, начальник войск НКВД города Ленинграда в своем донесении от 29 декабря 1941 года докладывал о боевой и служебной деятельности 4-го инженерно-противохимического полка: "...19 и 20 декабря 1941 года весь личный состав полка выполнял специальное задание начальника Управления НКВД Ленинградской области по отрывке траншей. Несмотря на то, что работы проводились в ночное время при наличии глубоко промерзшего грунта и отсутствии каких-то ни было средств передвижения, задание было выполнено к поставленному сроку. В течение двух дней было отрыто около 150 пог. м шириной в 2,5 м и глубиной 1,7 – 2 м..."⁵.

Город был разбит на секторы и батальонные узлы сопротивления⁶. На случай вынужденного отхода из Ленинграда предусмотрели уничтожение важных объектов промышленности⁷, всех боевых кораблей, торговых, тех-

*Подполковник юстиции
А.А. ДЕРЮГИН –
заместитель начальника
кафедры теории и истории
государства и права
Санкт-Петербургского
военного института
внутренних войск МВД России,
кандидат юридических наук*

*Майор А.Ю. Кеклис –
начальник отделения научно-
исследовательского и
редакционно-издательского
отдела
Санкт-Петербургского
военного института
внутренних войск МВД России,
кандидат юридических наук*

¹ О планах немецкого командования по захвату Москвы и Ленинграда: Сообщение НКВД СССР № 2210/6 начальнику Генерального штаба Г.К. Жукову от 14 июля 1941 г. Российский государственный военный архив (Далее – РГВА). Ф. 38283. Оп. 2. Д. 4. Л. 66.

² Обобщенно внутренними войсками (войсками НКВД СССР) в период Великой Отечественной войны именовались оперативные (с января 1942 г. – внутренние) войска, войска по охране тыла действующей Красной Армии, войска по охране железных дорог и особо важных предприятий промышленности, линий правительственной связи, конвойные войска.

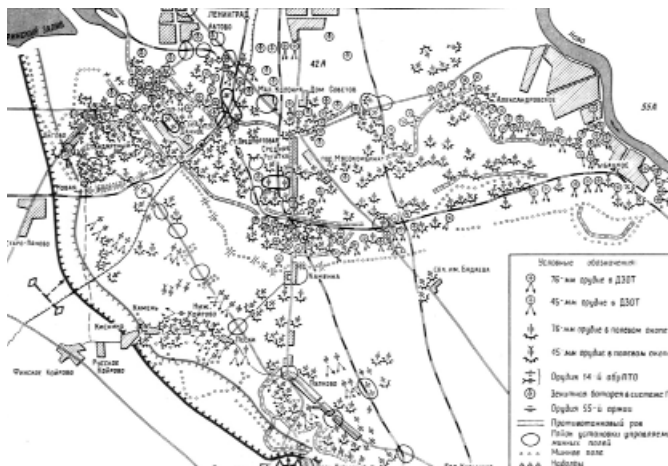
³ Алексеенков А.Е. Внутренние войска в годы Великой Отечественной войны (1941 – 1945). СПб.: СПбВКУ ВВ МВД России, 1995. С. 15.

⁴ Июнь 1941 – май 1945: О подвиге Ленинграда строками – 183 хроники. Л., 1989. С. 21.

⁵ Внутренние войска в Великой Отечественной войне. 1941 – 1945 гг. Документы и материалы. М.: Юридическая литература, 1975. С. 167.

⁶ Барбашин И.П., Кузнецов А.И. и др. Битва за Ленинград 1941 – 1945. М., 1964. С. 43.

⁷ Известия ЦК КПСС. 1990, № 6. С. 21.



**Южные рубежи обороны Ленинграда
(положение сторон на конец сентября 1941 года)**

нических и промышленных судов в акваториях Финского залива и реки Невы¹. Для отражения атак противника к боевым действиям приспособлялись жилые массивы, предприятия и пр.

В чрезвычайных условиях обстановки советское военное командование вело поиск наиболее эффективной организационной структуры обороны города. Однако, как отмечал Н.Г. Янгол, подобного организационно-правового опыта у советского военного руководства не было². С этим можно согласиться лишь отчасти, так как в годы Гражданской войны борьба за Петроград и организация его обороны от наступающих контрреволюционных сил имела исключительно важное значение. Руководство молодой Советской республики, находясь в трудном положении, предпринимало шаги в организации внутренней обороны города³.

Для выполнения задач по обороне осажденного города и побережья Финского залива командованию Уп-

равления внутренней обороны города⁴ (ВОГ) были подчинены воинские части из гарнизона Ленинграда, войска НКВД, подразделения моряков, сформированные из экипажей боевых кораблей Балтийского флота и Ладожской флотилии, формирования милиции и военизированной пожарной охраны, рабочие батальоны и другие подразделения⁵.

Большая часть подразделений, находящихся в подчинении Управления ВОГ, не могла эффективно противостоять кадровым подразделениям немецкой армии. Поэтому как с военнослужащими, так и с ополчением на плановой основе проводились занятия по боевой подготовке, в процессе которой прививались навыки уличных боев, умение действовать в ближайшем окружении с противником⁶.

В дальнейшем для совершенствования внутренней обороны города, исходя из реальной угрозы высадки воздушных десантов и диверсионных групп противника, осажденный Ленинград был разбит на девять полковых участков противодесантной обороны, которые, в свою очередь, делились на районы. Начальниками полковых участков преимущественно назначались командиры частей и подразделений войск НКВД, а начальниками районов – начальники районных отделений милиции⁷. Милицеские подразделения поступали в оперативное подчинение начальникам полковых участков противодесантной обороны города⁸.

В рамках установленного чрезвычайного правового режима города-фронта основой для проведения мероприятий по противодесантной обороне стал приказ начальника ВОГ от 16 апреля 1942 года "О назначениях и мероприятиях по противодесантной обороне внутри Ленинграда". 13 мая 1942 года издается приказ начальника войск НКВД охраны тыла об усилении борьбы с авиадесантами противника и приказ начальника Управления милиции "Об организации районных формирований по парашютно-десантной обороне Ленинграда"⁹.

¹ В сентябре 1941 г. Верховный Главнокомандующий подписал распоряжение по подготовке к уничтожению всех боевых кораблей и судов в акваториях Финского залива и реки Невы на случай сдачи города немцам. Военно-морским командованием был подготовлен план мероприятий по кораблям и судам на случай отхода из Ленинграда. Почти год спустя, когда угроза захвата Ленинграда исчезла, план потопления кораблей расценили как следствие паникерских настроений. Однако от возможных репрессий тогдашнего наркома ВМФ Кузнецова Н.Г. и командующего Балтийским флотом Трибуца В.Ф. спасла сохранившаяся копия телеграммы за подписью Сталина. См. об этом: Скрытая правда войны: 1941 год.: Неизвестные документы. Сост. Кнышевский П.Н., Васильева О.Ю., Высоцкий В.В., Соломатин С.А. М.: Русская книга, 1992. С. 140.

² Янгол Н.Г. Органы внутренних дел Ленинграда в годы Великой Отечественной войны (историко-правовой аспект): Монография. СПб., 1998. С. 120.

³ Чрезвычайная обстановка, сложившаяся в Ленинграде, вызвала необходимость создания самостоятельной военной организации – Управления внутренней обороны города (ВОГ), которая являлась составной частью аппарата обеспечения правового режима, установленного в осажденном городе. Поэтому войскам НКВД, привлеченным к внутренней обороне Ленинграда – обеспечению установленного в нем правового режима, приходилось выполнять свои задачи с учетом требований приказов и распоряжений командования фронта, Управления НКВД и Управления ВОГ. См.: Лысенков С.Г., Дерюгин А.А. Деятельность войск НКВД СССР по обеспечению правовых режимов военного времени в период Ленинградской битвы (июль 1941 – 1944 гг.): историко-правовой аспект. Монография. СПб., 2012. С. 39 – 56.

⁴ Дзескевич А.Р., Ковальчук В.М., Соболев Г.Л., Цамутали А.Н., Шишкин В.А. Непокоренный Ленинград. Краткий очерк истории города в период Великой Отечественной войны. Отв. ред. Ковальчук В.М. Л.: Наука, 1985. С. 83.

⁵ Важенцев И.И. Во главе героического коллектива. Л., 1959. С. 58 – 57.

⁶ История ордена Ленина Ленинградского военного округа. Пред. ред. ком. Б.В. Снетков. Л.: Воениздат, 1974. С. 287 – 288.

⁷ Филатов В.П. Ленинградская милиция в период обороны города. 1941 – 1944. М.: ВШ МООН РСФСР, 1965. С. 12.

⁸ Сальников В.П., Степашин С.В., Янгол Н.Г. Органы внутренних дел Северо-Запада России в годы Великой Отечественной войны. Серия "Учебники для вузов. Специальная литература". СПб.: Издательство "Лань", СПб. Университет МВД России, 1999. С. 37 – 38.

⁹ Архив отдела реабилитации жертв политических репрессий и архивной информации Информационного центра Главного управления внутренних дел Санкт-Петербурга и Ленинградской области (Далее – ОРИАИ ИЦ ГУВД СПб. и ЛО). Ф. 1. Оп. 1. Д. 194. Л. 23.



Занятия по боевой подготовке

Однако уже 14 мая 1942 года внесенные изменения в структуру противодесантной обороны были признаны нецелесообразными, и военный совет Ленинградского фронта отменил приказ Управления милиции. Управление ВОГ своим приказом от 15 мая 1942 года организовало противодесантную оборону по ранее предложенному принципу, разбив город на 15 районов по границам существовавших административных районов.

Начальниками и военными комиссарами районов назначались соответствующие должностные лица подразделений и частей Красной Армии и войск НКВД. Части и отделения милиции, расположенные в границах обозначенных районов, передавались в оперативное подчинение начальников районов противодесантной обороны.

Личный состав, выделяемый в оперативные группы для противодесантной обороны, постоянно находился в боевой готовности, вооружался по штату и для мобильности действий был обеспечен автотранспортом. Так, в оперативной сводке штаба 1-й бригады войск НКВД № 5 от 14 июля 1942 года указывалось: "... б) приказом командующего внутренней обороной Ленинграда на части и штаб бригады возложена задача о выделении оперативной группы в 110 человек для осуществления противодесантной обороны Ленинграда. Группа выделена из частей и продолжает находиться в полной боевой готовности с обеспечением автотранспортом для переброски..."¹.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что постановления военного совета, а затем приказы командующего войсками ВОГ определяли в блокированном Ленинграде правовое положение частей и подразделений, подчиненных Управлению ВОГ и порядок использования их внутри города.

Подчинение же органов УНКВД военным властям в рамках правового режима города-фронта позволило централизовать органы оперативного управления, подчинить всю их работу строгой армейской дисциплине и порядку, что не мешало им эффективно выполнять непосредственные задачи по охране общественного порядка. В подтверждение этому следует отметить, что за период всей блокады фашистам не удалось провести ни одного сколько-нибудь значительного мероприятия ни по линии террора, ни по линии организации населения на саботаж, волокиту или выступление против властей².

Рассматривая вопрос об участии войск НКВД во внутренней обороне Ленинграда в период вражеской блокады, следует особо подчеркнуть, что их подразделения ни на минуту не переставали выполнять свои непосредственные задачи, среди которых была охрана и оборона правительственных учреждений и особо важных оборонных предприятий. С первых дней Великой Отечественной войны под усиленную охрану и оборону 13-го мотострелкового полка НКВД наряду с другими боевыми задачами были взяты правительственные учреждения города: городской и областной комитеты ВКП(б), исполком городского и областного Советов депутатов трудящихся, УНКВД, УНКГБ, штабы Ленинградского, Волховского фронтов и Управление погранохраны Ленинградской области с целью обеспечения их нормальной работы в военных условиях. Часовые и патрули, назначаемые от этого подразделения внутренних войск, произвели до 2000 задержаний различных нарушителей установленного правового режима на местности, прилегающей к охраняемым объектам, среди которых были шпионы, диверсанты, "ракетчики" и прочие³.

¹ Внутренние войска в Великой Отечественной войне. Документы и материалы. С. 180.

² Глушаченко С.Б., Фролов В.В., Писенко А.И. Проблемы обеспечения законности в период Великой Отечественной войны. Государство. Право. Война: 60-летие Великой Победы. СПб.: 2005. С. 398 – 399.

³ Внутренние войска в Великой Отечественной войне. Документы и материалы. С. 157 – 158.



Проверка документов на одной из застав Кировского района

В Ленинграде, несмотря на сложную военную обстановку и эвакуацию многих предприятий, в конце 1941 года под охраной войск находилось 43 объекта. Даже в особо тяжелую первую блокадную зиму производство не останавливалось и продолжало давать фронту военную продукцию.

Враг стремился вывести из строя промышленность Ленинграда с помощью артиллерийских обстрелов, бомбежек и диверсий. С этой целью, например, он проявлял намерения вывести из строя энергетическую базу Ленинградского артиллерийского завода № 232 и др. объектов¹. В этих условиях войска НКВД СССР надежно охраняли промышленность. Эту службу выполняли шесть полков и два отдельных батальона. Позже в целях улучшения управления все части и подразделения по охране промышленных предприятий были сведены в 1-ю бригаду войск НКВД СССР. Ежедневно выставлялось более 50 караулов.

Личный состав подразделений войск НКВД СССР нес боевую службу в условиях постоянных артобстрелов и бомбардировок и ни на минуту не покидал вверенных ему постов. Военнослужащие из состава караулов принимали участие в ликвидации последствий огневого и авиационного воздействия противника.

Например, 8 июня 1942 года завод "Красный треугольник" обстреливался артиллерийским огнем; 23 июня 1942 года район расположения штаба 62-го отдельного батальона и завод "Красный треугольник"

подвергались артобстрелу; охраняемый объект – мясокомбинат, расположенный в непосредственной близости от передней линии фронта, ежедневно подвергался артобстрелу противника; штаб 95-го отдельного батальона и завод им. Морозова систематически подвергались артминометному обстрелу, особенно сильные обстрелы были 10, 16, 17, 18, 22, 24, 26, 27, 28 июня 1942 года; 20 и 27 июня охраняемый объект "Горвод" подвергался артобстрелу противника; 9 и 26 июня охраняемые объекты в городе Волхов были подвергнуты интенсивной бомбежке противником с воздуха².

В условиях города-фронта, страдающего от голода, особую значимость приобретала охрана и оборона продовольственных ресурсов, сосредоточенных на базах и складах блокадного города.

По решению органов военного управления эта задача была возложена на войска Наркомата внутренних дел. Впервые за всю историю Великой Отечественной войны эта проблема так остро и в таких масштабах стояла перед войсками НКВД СССР в блокадном Ленинграде.

Подразделениям войск НКВД было также предписано взять под охрану грузы, перевозимые по льду Ладожского озера (Дороге жизни) в Ленинград³. Выполнение постановлений военного совета Ленинградского фронта от 27 января и 21 февраля 1942 года было возложено на командиров 2-й и 23-й дивизии войск НКВД⁴.



Пост по охране Дороги жизни на льду Ладожского озера

¹ О мероприятиях по предотвращению диверсий на оборонных заводах: директива НКГБ СССР № 176 Управлению НКГБ по Ленинградской области на 2 июля 1941 г. Органы государственной безопасности СССР в Великой Отечественной войне. Начало. 22 июня – 31 августа 1941 г. Т. 2. Кн. I. С. 148.

² Внутренние войска в Великой Отечественной войне. Документы и материалы. С. 181.

³ Зимой 1941 – 1942 г. по военно-автомобильной дороге, проложенной по льду Ладожского озера, в осажденный город было доставлено более 360 тыс. т грузов. Из Ленинграда было вывезено около 550 тыс. чел., большое количество промышленного оборудования, культурных ценностей и другого имущества. За весь период действия по Дороге жизни было перевезено свыше 1,6 млн. т грузов, эвакуировано около 1,4 млн. чел. См. об этом: Ленинград в Великой Отечественной войне Советского Союза. Т. I. Сб. документов и материалов. Л., 1944. С. 109.

⁴ Из личного состава, прибывшего на пополнение во 2-ю дивизию НКВД, был сформирован батальон, которому предписывалось взять под охрану грузы, поступающие через Ладожское озеро, как на перевалочных базах, так и в пути их следования. От 23-й дивизии войск НКВД выделялись два батальона, которые должны были охранять продовольственные склады им. Бадаева, городской конторы Центрозаготзерно, ст. Ленинград – Московская, Ленинград – Финляндская, Ленинград – Варшавская товарная. См. об этом: Внутренние войска в Великой Отечественной войне. Документы и материалы. С. 175 – 176.

Характеризуя выполнение внутренними войсками служебно-боевых задач по охране железных дорог, сопровождению грузов и пр., следует отметить деятельность бронепоездов Наркомата внутренних дел, которые входили в штаты полков по охране железных дорог¹. В мае 1942 года был сформирован отдельный дивизион бронепоездов по охране и сопровождению литерных поездов, а в октябре 1942 года всем бронепоездам был придан статус самостоятельных войсковых частей. Задачей бронепоездов, обладавших мощным вооружением и броней, была охрана железных дорог и объектов на коммуникациях, борьба с диверсионными группами и парашютными десантами противника. Также им неоднократно приходилось вести борьбу с немецкими танками и самолетами, оказывать артиллерийскую поддержку пехоте, прикрывать отход своих войск.

Однако, несмотря на все трудности, бойцы бронепоездов НКВД доблестно и с честью выполняли поставленные перед ними задачи². Так, командующий 42-й армией в своем отзыве о боевых действиях бронепоезда № 26 на Ленинградском фронте отмечал: "...с 20 сентября 1941 г. по 24 апреля 1942 г. бронепоездом было сделано 32 боевых выхода. Любая боевая задача выполнялась в точно установленные сроки и всякий раз достаточно эффективно. Личный состав бронепоезда выводил состав в непосредственную близость к противнику и под его огнем воздействием выполнял поставленные ему огневые задачи..."³.

Мужество и героизм, которые проявляли военнослужащие войск НКВД, выполняя задачи по охране грузов и обороне железнодорожных коммуникаций, позволили удержать блокированный Ленинград и являлись следствием образцового выполнения поставленных боевых задач. Свидетельством этому служит пример выполнения служебно-боевых задач частями 23-й дивизии⁴ войск НКВД по охране железных дорог на дальних и ближних подступах к Ленинграду за два года войны: предотвращено 60 случаев крушений поездов; обнаружено 140 неисправностей железнодорожного пути, которые могли бы повлечь крушение; во время бомбардировок и при обстрелах в прифронтовой полосе спасено 450 вагонов, груженных снарядами, авиабомбами и другим имуществом⁵.

Другой немаловажной задачей, которую выполняли подразделения войск НКВД СССР по обеспечению внутренней безопасности в Ленинграде, была служба по охране общественного порядка. Личный

состав по распоряжению коменданта города выделялся для патрулирования городских районов совместно с сотрудниками УНКВД, участвовал в оперативных мероприятиях по уничтожению бандитов и дезертиров⁶. Эта работа в условиях блокады имела особую значимость, так как дезертиры создавали банды и совершали групповые преступления, что влияло на состояние обороноспособности блокадного города. По данным НКВД, во второй половине 1941 года в Ленинградской области зафиксировано 83536 фактов дезертирства и уклонения от мобилизации⁷. Поэтому государство в первые месяцы войны принимает меры для организованной борьбы с бандитизмом и дезертирами с привлечением войск НКВД. Так, приказ НКВД СССР № 001414 от 30 сентября 1941 года "Об организации отдела НКВД СССР по борьбе с бандитизмом" при проведении операций по ликвидации бандитских групп, а также бандитов-одиночек и дезертиров определяет использовать войска НКВД, милицию и истребительные батальоны⁸.

Выполнение задач по обеспечению внутренней безопасности в Ленинграде требовало принятия чрезвычайных мер по борьбе с преступностью. В связи с этим военным советом Ленинградского фронта 25 ноября 1942 года издано постановление "О мерах по борьбе с бандитизмом в Ленинграде". Этим нормативно-правовым актом предписывалось заканчивать следствие по делам о бандитизме в трехдневный срок, а трибуналам – дела о бандитизме в течение 24 часов, бандитов приговаривать к расстрелу и опубликовывать приговоры в печати⁹. О необходимости применять самые суровые меры по обеспечению общественной и государственной безопасности свидетельствуют данные, приводимые в докладе начальника отдела по борьбе с бандитизмом НКВД СССР А.М. Леонтьева: "В мае 1942 года задержан дезертировавший с Ленинградского фронта курсант Ленинградского военно-инженерного училища Жебодаев. Следствием установлено, что в Ленинграде он был завербован в антисоветскую организацию для выполнения шпионской работы в пользу немцев"; "в мае в Ленинграде ликвидирована группа из дезертиров-офицеров, занимавшаяся квартирными кражами"; "в феврале 1944 года задержан Покромович, дважды осужденный военным трибуналом Ленинградского гарнизона за дезертирство и подделку документов. Проживая в Ленинграде по фиктивным документам, занимался преступной деятельностью"¹⁰.

¹ На огневых рубежах: Из опыта боевых действий бронепоездов внутренних войск. М., 1986. С. 27.

² Описание боевых действий частей 23-й дивизии войск НКВД по охране железных дорог на дальних и ближних подступах к Ленинграду за два года войны свидетельствует о том, что шесть бронепоездов дивизии провели 184 боя и огневых налета на расположения противника, в результате которых нанесли врагу ощутимый урон. См.: Внутренние войска в Великой Отечественной войне. Документы и материалы. С. 117 – 118.

³ Там же. С. 156.

⁴ Приказом НКВД СССР от 11 февраля 1942 г. 2-я дивизия была переименована в 23-ю дивизию войск НКВД СССР по охране железных дорог.

⁵ Внутренние войска в Великой Отечественной войне. Документы и материалы. С. 120 – 121.

⁶ История Советской милиции. В 2-х т. Т. 2. Советская милиция в период социализма (1936 – 1977). Под ред. А.А. Щелокова. М.: Академия МВД СССР, 1977. С. 80.

⁷ Государственный архив Российской Федерации (Далее – ГАРФ). Ф. Р-9478. Оп. 1. Д. 63. Л. 1 – 197.

⁸ Там же. Ф. Р-9401. Оп. 12. Д. 192. Л. 39 – 43.

⁹ ЦАМО. Ф. 217. Оп. 1217. Д. 109. Л. 316.

¹⁰ ГАРФ. Ф. Р-9401. Оп. 12. Д. 192. Л. 1 – 197.



Последствия авианалета

В рамках обеспечения внутренней безопасности города, поддержания установленного правового режима войск НКВД привлекались к ликвидации последствий авиационных и артиллерийских налетов врага¹.

Этот вид служебно-боевой деятельности требовал большого напряжения сил от военнослужащих. За период с 5 по 20 декабря 1941 года личный состав одного из полков внутренних войск выполнял работы по ликвидации очагов поражения: на заводе "Русский дизель", в здании Госбанка, в районах больницы Эрисмана, ул. Льва Толстого и в других местах; продолжал работы по обезвреживанию невзорвавшихся фугасных авиабомб. Благодаря самоотверженности и мужеству бойцов, командиров и политработников все боевые задания выполнялись в установленные командованием сроки. На всех указанных объектах была восстановлена водопроводная и канализационная сеть, спасены человеческие жизни, крупные государственные ценности, оружие, боеприпасы и много другого государственного имущества².

Таким образом, характеризуя деятельность войск Наркомата внутренних дел по обеспечению внутренней безопасности блокадного Ленинграда, можно сделать вывод о том, что советское руководство возложило на войска НКВД СССР важные задачи.

Чрезвычайная обстановка, сложившаяся в Ленинграде, не могла не отложить свой отпечаток на деятельность внутренних войск. В силу этого служебная нагрузка на военнослужащих была исключительно высокой. Среди личного состава частей войск НКВД СССР участились случаи заболевания и упадка физических сил. Имелись случаи со смертельным исходом³.

Негативным фактором было также то, что в части прибывало пополнение не знакомое со спецификой службы.

В отличие от войск, действовавших на фронте, военнослужащие НКВД вели борьбу с тайным и коварным противником, что требовало высокого морального напряжения и практических навыков несения боевой службы. Однако, несмотря на все трудности, итоги оперативно-служебной деятельности войск говорят об интенсивности и качестве выполняемых задач. Так, за 1942 год личный состав 5-й стрелковой дивизии 20 раз привлекался к проведению чекистско-войсковых операций. За 1943 год и первый квартал 1944 года было ликвидировано 25 бандитов и задержано 52 шпиона и диверсанта⁴.

Можно отметить, что принятые меры по обеспечению внутренней безопасности Ленинграда, установлению сурового правового режима города-фронта не позволили допустить массового проникновения в город и армейский тыл вражеских диверсантов и агентов. Была создана система ВОГ, что исключало осуществление противником его замыслов. Войска и органы НКВД являлись одной из главнейших сил, используемых в период организации и функционирования ВОГ. Они выполняли поставленные задачи в условиях чрезвычайного правового режима города-фронта на основе приказов и распоряжений как командования фронта, Управления ВОГ, так и Управления НКВД.

Введение советским военным руководством правового режима города-фронта позволило командованию войск НКВД СССР успешно решать задачи по повышению эффективности их служебно-боевой деятельности, оперативному взаимодействию с частями РККА, органами УНКВД, задействованными в системе ВОГ, обеспечению работы государственных органов и объектов, имевших на тот момент стратегическое значение, поддержанию общественного порядка и безопасности.

Полученные в ходе исследования результаты позволили сформулировать некоторые предложения и рекомендации по дальнейшей разработке актуальных проблем теории права и государства, практики военного дела, совершенствованию средств и методов правового регулирования деятельности внутренних войск МВД России в современных условиях.

Основываясь на проведенном исследовании проблемы обеспечения внутренней безопасности государства, следует выделить объекты, наиболее подверженные террористическому воздействию и требующие антитеррористической защиты. Опыт охраны важных государственных объектов и объектов народного хозяйства и промышленности войсками НКВД СССР в Ленинграде в годы Великой Отечественной войны показал, что с установлением определенного чрезвычайного правового режима, в зависимости от конкретной оперативной обстановки, необходимо вводить карательную службу силами внутренних войск МВД России. При этом перечень объектов, подлежащих усилен-

¹ Всего за время блокады на Ленинград было сброшено 102520 зажигательных и 4653 фугасные бомбы. В результате бомбежек и обстрелов в течение блокады было убито 16747 и ранено 33782 мирных жителя Ленинграда. См.: 900 героических дней. Сборник документов и материалов о героической борьбе трудящихся Ленинграда в 1941 – 1944 гг., М. 1966. С. 143.

² Внутренние войска в Великой Отечественной войне. Документы и материалы. С. 167.

³ Там же. С. 171 – 172.

⁴ Там же. С. 577, 605.

ной охране и обороне, следует систематически пересматривать и уточнять.

Опыт обеспечения внутренней безопасности в блокаде Ленинграда показал, а уроки контртеррористической операции в Северо-Кавказском регионе убедительно подтвердили необходимость жесткой централизации, четкой координации и взаимодействия всех видов Вооруженных сил и родов войск, независимо от их ведомственной принадлежности, для более эффективного достижения целей вооруженной борьбы. Поэтому одной из приоритетных задач современной военной реформы следует считать осуществление взаимосвязанных мер, обеспечивающих боевое применение Вооруженных сил, других войск и воинских формирований в вооруженных конфликтах под единым централизованным руководством. В военное время все названные структуры должны быть включены в состав Вооруженных сил Российской Федерации. На законодательном уровне необходимо предусмотреть механизм (например, издание приказа Верховного главнокомандующего Вооруженными силами Российской Федерации) включения на определенный срок в состав Вооруженных сил Российской Федерации (конкретного войскового объединения) иных военизированных формирований, установить их подчиненность определенным должностным лицам; определить задачи включенных формирований.

На лиц, входящих в военизированные формирования, включенные в состав Вооруженных сил Российской Федерации, следует распространить правовой статус военнослужащих (права, обязанности и ответственность, включая уголовную и дисциплинарную).

Также целесообразно осуществлять перевод указанных подразделений на довольствие конкретного войскового объединения, в состав которого включены иные вооруженные формирования.

Необходимо разработать нормативные документы по совместным действиям Вооруженных сил, внутренних войск, Пограничной службы ФСБ, МЧС, полиции по борьбе с диверсиями, террористическими акциями и пр.

Взаимодействие внутренних войск МВД России с другими силами по защите конституционного строя, государственной и территориальной целостности государства, государственной и общественной безопасности следует понимать как их функциональное сотрудничество, согласованную деятельность и совместные действия по выполнению возложенных на них задач, в том числе боевых, в целях сохранения перечисленных государственно значимых интересов.

Следует заметить, что к настоящему времени так и не сложилось стройной системы предупреждения и пресечения диверсионных актов, которая опиралась бы как на нормы международного права, так и на собственную законодательную базу. Имеющиеся по этому вопросу документы носят преимущественно декларативный характер, не указывают конкретно как в той или иной ситуации должны действовать воинские формирования, каким образом можно обеспечить единое руководство при проведении специальной контртеррористической операции, как достичь четкого взаимодействия разнородных соединений и частей и, главное, как наладить их специальную подготовку.

Новые наставления и уставы должны содержать теоретические основы служебно-боевого применения и взаимодействия различных сил и средств в специальной противодиверсионной, контртеррористической операции, раскрывать характер и содержание такой операции, а также включать рекомендации командирам и штабам соединений и частей разнородных силовых структур по борьбе с диверсиями и терроризмом.

На законодательном уровне должны быть четко определены роль и место, задачи и способы действий того или иного войскового формирования при подготовке и проведении специальной противодиверсионной, контртеррористической операции.

В заключение необходимо отметить, что изучение опыта применения войск НКВД СССР в годы Великой Отечественной войны в канун 70-й годовщины снятия блокады Ленинграда создает благоприятные условия для активизации военно-патриотической работы в учебных заведениях, воинских и трудовых коллективах. Это будет служить благородному делу формирования у российских граждан чувства глубокого уважения к героической истории нашей Родины и ее доблестным защитникам, возрождению патриотического сознания народа и позволит не допустить появления в средствах массовой информации односторонних негативных характеристик войск НКВД СССР как исключительно инструмента политических репрессий.



*Полковник Александр КОВТУН,
полковник Василий СКИРНЕВСКИЙ*

ОСНОВЫ ВЕДЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ ВОЙНЫ

Период конца XIX – начала XX века прошел под знаком геополитики, когда основной акцент при захвате чужих территорий делался на военно-политическую мощь государства и доминирующую роль географических факторов. Современный этап можно охарактеризовать как век геоэкономики, когда судьбы стран во многом зависят от уровня производительности труда, потоков ресурсов, биржевых и финансовых инструментов. В то же время, полагает ряд зарубежных экспертов, на смену геоэкономике приходит век геокультуры. В нем уже не отдельные страны, а разные цивилизации отстаивают свои смыслы, ценности и тип жизнеустройства. При этом перспективы цивилизаций во многом будут определяться тем, насколько эффективно они готовы к противоборству в информационно-психологической сфере.

Основная цель войны в данной области состоит в воздействии на общественное сознание таким образом, чтобы управлять людьми, заставить противоположную сторону действовать вопреки своим интересам или в более широком смысле – обеспечить себе возможность управлять поведением общественных масс. Особое значение при этом приобретает целенаправленное использование СМИ.

В отличие от привычных средств противоборства (системы традиционных вооружений или механизмы экономической войны), информационные средства, как правило, не приводят к нанесению материального ущерба противнику или, наоборот, предотвращению материального ущерба своей стране.

Одним из примеров акта информационной войны является случай, когда в 1991 году во время войны в Персидском заливе голландские хакеры похитили из министерства обороны США информацию о передвижении американских войск и попытались продать ее иракцам. Последние посчитали это мистификацией и отказались от важных сведений.

Еще один пример – ведение информационной войны против нашей страны в августе 2008 года. Тогда ряд мировых СМИ назвал Россию агрессором в ответ на то, что на защиту миротворцев и жителей Цхинвала были применены Вооруженные силы Российской Федерации. Некоторые политики и сейчас продолжают утверждать, что войну в Южной Осетии развязала Россия. При этом никто не несет никакой ответственности за эту провокационную и откровенную ложь, способствовавшую развязыванию войны и продолжающую распространяться в мировом информационном пространстве.

Таким образом, **информационная война** представляет собой взаимное воздействие противостоящих государств, направленное на разрушение информационной среды противника и сохранение целостности своей среды от воздействия противника.

Отличительная черта информационной войны – комплексность воздействия, когда для решения одной задачи используется множество порой формально слабосвязанных методов воздействия на противника.

Впервые понятие "информационная война" было закреплено в директиве министерства обороны США DOD S 3600.1 (от 21 декабря 1992 года) "Информационные операции" и инструкциях председателя комитета начальников штабов ВС США 3210. 01A "Концепция совместных информационных операций" и 6510. 01B "Проведение оборонительных информационных операций", где оно употреблялось в узком смысле и рассматривалась как разновидность радиоэлектронной борьбы. В дальнейшем в отчете американской корпорации "Рэнд" MR-661-0SD "Strategic Informa-

*Полковник
А.А. КОВТУН –
заместитель начальника
1-го отдела оперативного
управления главного штаба
ГКВВ МВД России*

*Полковник
В.Ф. СКИРНЕВСКИЙ –
старший офицер 1-го отдела
оперативного управления
главного штаба
ГКВВ МВД России*

tion Warfare. A new face of War" (1996 год) впервые появился термин "стратегическая информационная война (информационное противоборство)", а в 1996 году Пентагон утвердил доктрину информационной войны под названием "Доктрина борьбы с системами боевого управления".

Информационная война (информационные операции) представляет собой комплекс мероприятий, проводимых с целью оказания воздействия на противника при одновременной защите своей информации и информационных систем. Данный комплекс является важным фактором в достижении и удержании информационного превосходства в ходе операций вооруженных сил.

Так, одним из главных уроков, который преподнесли США не только Ливии, но и всему миру, являются технологии организации и ведения информационной войны с последующей интервенцией. Сначала готовится общественное мнение против определенного государства путем занесения его в список неблагонадежных. Дальше начинается процедура поиска и наказания за "грехи" перед мировой цивилизацией. Позже объявляются разного рода запреты, санкции (эмбарго). Потом в течение месяца следует период "выдерживания" в жестких условиях до максимально возможного ослабления. В этот период осуществляется "разведка боем", определяются возможные цели ударов. Нейтрализуются возможные союзники будущей жертвы. И только после этого начинается открытая подготовка и проведение военной агрессии.

Нельзя забывать, что информационные операции проводятся на любом уровне войны и обеспечивают любые другие виды операций на всех этапах их подготовки и проведения. Термин "противник" для информационных операций включает различные организации, группы лиц или отдельных людей, которые принимают решения или осуществляют действия, направленные на срыв выполнения разного рода задач. Первичной целью проведения информационных операций является система управления (связи) любого звена, воздействуя на которую, можно заставить лиц принимать неверные решения.

Подготовка и проведение информационных операций в мирное время связаны с согласованием и разрешением на уровне военно-политического руководства страны целого комплекса вопросов законодательного и политического характера. Органы планирования информационных операций любого уровня государственного и военного руководства должны хорошо знать законы, которые могут накладывать ограничения на их проведение (законы по защите частной собственности и информации, международные правовые акты и соглашения, касающиеся проведения информационных операций), а также структуру и организацию взаимодействий между разведывательными организациями и другими государственными организациями.

В военное время ограничений на проведение информационных операций нет.

Так, традиционная война против государства, обладающего ядерным оружием, в наше время чрезвычай-

но опасна. Современные политехнологии, обслуживающие интересы правящих верхушек стран Запада, стремятся перевести агрессию из материального пространства в информационное, в первую очередь осуществляя переориентацию или уничтожение традиционных ценностей народа, чтобы информационная атака извне воспринималась данным обществом как соответствующая его стремлению к прогрессу. Внешняя агрессия в массовом сознании приобретает вид цивилизационной трансформации отсталого общества другим, стоящим на более высокой ступени развития. При этом проведение информационной войны и информационной интервенции весьма затратное мероприятие и требует от государства (объекта) больших финансовых инвестиций (вложений) на всех этапах ее проведения.

Вместе с тем в основе стратегии информационных операций заложена обоюдная зависимость (уязвимость) противоборствующих сторон от информации или информационных систем. Поэтому на всех уровнях войны при организации информационных операций рассматриваются два ее аспекта – воздействие на информацию, линии (каналы) связи (передачи данных), пункты сбора и обработки информации (узлы связи) и органы принятия решений (пункты и органы управления), а также их защита. Эти аспекты могут служить эффективным фактором сдерживания конфликта в мирное время и в период нарастания угрозы.

В период нарастания угрозы информационные операции могут являться мощным фактором сдерживания противников от агрессивных действий, способных нанести ущерб интересам и безопасности противоборствующих сторон, их союзников или партнеров по коалиции. Тщательное планирование, координация и проведение информационной войны могут вносить важный вклад в действия по предотвращению конфронтации и содействовать повышению влияния информационных, дипломатических, экономических и военных усилий по разрешению конфликтов и устранению угрозы использования силы.

Вместе с тем современные угрозы имеют большую неопределенность и региональную направленность. Противник, обладающий оружием массового поражения, баллистическими ракетами, боеспособными военно-воздушными, военно-морскими силами и сухопутными войсками, а также силами для проведения специальных операций, представляет постоянную угрозу. Он сковывает усилия, направленные на сдерживание вооруженного конфликта в мирное время, а в ходе войны является серьезным препятствием на пути достижения целей военной операции.

Изучение характера угроз имеет важное значение для защиты от информационных операций противника. Такая угроза должна быть выявлена в период, когда противник замышляет ее проведение, осуществляет наращивание необходимых сил и средств и находится в более выгодном положении для оказания активного воздействия на критические элементы нашей информационной инфраструктуры для достижения своих целей. К противнику, представляющему

основную угрозу в этой области, относятся хакеры, отдельные криминальные элементы и организованные преступные группировки, хорошо информированные организации и люди, осуществляющие промышленный и экономический шпионаж, специальные части и подразделения вооруженных сил противника (разведки и РЭБ, армейской авиации, полевой артиллерии, воздушно-десантные и воздушно-штурмовые подразделения и т. д.), а в некоторых случаях отдельные террористы или организации. Для определения характера угроз со стороны информационной операции противника и проведения ответной оборонительной информационной операции требуется проведение мониторинга по вскрытию признаков информационной угрозы.

В целях повышения эффективности информационных операции проводятся на всех уровнях войны – стратегическом, оперативном и тактическом. Границы между ними не определены.

На разных уровнях информационные операции могут быть включены в сферу деятельности военно-политического руководства страны для достижения национальных целей либо проводиться для обеспечения военной кампании в целом. В ходе таких информационных операций осуществляется воздействие на все элементы (политические, военные, экономические и информационные) государственного устройства противника при одновременной защите своих госструктур. Для достижения целей на стратегическом уровне должна обеспечиваться высокая степень координации между военными и правительственными организациями, учреждениями и ведомствами. Успешная, хотя и неполная информационная кампания, проведенная на стратегическом уровне, приведет к решениям противника, которые будут противоречить его намерениям или мешать их выполнению. Другими словами, целью информационных атак является создание помех процессу принятия решения врагом, чтобы противник не мог действовать или вести боевые действия координированно и эффективно.

Так, примером крупномасштабной информационной войны, в ходе которой впервые широко применялись печатные средства воздействия на противника, была Первая мировая война (1914 – 1918). Особенно активно эти средства использовала Великобритания, выпустившая миллионы листовок, которые разбрасывались с самолетов над позициями германских войск. Эффект пропаганды оказался настолько неожиданным, что Лондон создал специальный орган с задачей снабжения печатных изданий других стран журналами и информационными бюллетенями, содержащими британскую трактовку хода войны.

В конце войны страны Антанты создали специальный штаб по морально-психологическому разложению немецких войск, координировавший усилия Великобритании, США и Франции в области пропаганды, что сыграло определенную роль в поражении кайзеровской Германии и ее союзников. К процессу были привлечены писатели, художники, журналисты, которые изготавливали массовую продукцию пропаганды.

Другим наиболее ярким примером информационной войны из современной истории служит подготовка и оправдание агрессии НАТО против Союзной Республики Югославии (1999 год). Основной акцент был сделан не на дестабилизацию работы систем государственного и военного управления СРЮ (что сравнительно легко достигалось разрушением узлов связи, уничтожением теле- и радиочастот, а также нарушением работы компьютерных сетей), а на обеспечение международной поддержки агрессии НАТО.

К ведению пропаганды были привлечены Государственный департамент, информационное агентство США (ЮСИА) со своими подразделениями (международные спутниковые телесети, радиостанции "Голос Америки", "Свобода", "Свободная Европа"), Центральное разведывательное управление и специалисты-психологи из Пентагона. Была организована бесплатная рассылка в адрес радиостанций многих стран мира передач ЮСИА в записи, в зарубежной прессе издавались различные информационные бюллетени агентства. Необходимо особо отметить, что распространение продукции самого ЮСИА внутри США было строго запрещено.

После разрушения телецентров в Приштине и Белграде местные жители оказались в информационном пространстве, формируемом СМИ только стран НАТО. Для обеспечения контроля над общественным мнением населения СРЮ было развернуто направленное вещание на территорию Югославии радиостанции "Голос Америки". Самолеты сил психологических операций (ПсО) ВС США транслировали передачи на частотах, используемых сербским телевидением.

В этот же период прошла серия передач заказного характера на телевизионном канале CNN, в ходе которых военные эксперты и аналитики буквально заполнили основную часть времени новостных и аналитических выпусков активной пропагандой в пользу действий НАТО. Ведущим корреспондентом CNN, умело спекулировавшим на чувствах американцев, являлась К. Аманпор – жена официального представителя Госдепартамента США Дж. Рубина. Использование корреспондента-женщины для освещения сюжетов о зверствах сербов в Косово и Метохии, страданиях женщин и детей имело сильное психологическое воздействие на западную аудиторию.

Наряду с этим командование ОВС НАТО не забывало проверенное средство ведения информационной войны: силами психологических операций ВС США над территорией Югославии было разбросано более 22 млн. листовок с призывами к сербам выступить против президента С. Милошевича и способствовать "скорейшему завершению операции".

Рассматривая роль СМИ в информационном обеспечении боевых действий в Югославии, можно утверждать, что благодаря отлаженному механизму государственного контроля над информационной политикой массмедиа окончательно стали составной частью общего сценария операций с применением вооруженных сил и сыграли значительную роль в достижении военных и политических целей кампании.

Вернемся к ведению информационной войны в военной сфере, где борьба с системами боевого управления и связи является категорией информационной операции, которая специализируется на воздействии на элементы системы боевого управления и связи и их защите. Способы и действия, используемые в ходе борьбы с системами боевого управления и связи (противодействие разведкам противника, физическое уничтожение элементов системы боевого управления и связи, введение разведок противника в заблуждение, радиоэлектронная борьба и психологические операции), могут использоваться и для достижения более масштабных целей в ходе проведения информационных операций.

Информационные операции в военной сфере подразделяются на наступательные и оборонительные.

Наступательные операции представляют собой противодействие разведкам противника, введению противника в заблуждение, радиоэлектронную борьбу и радиоэлектронную защиту, физическое уничтожение информационных систем противоборствующей стороны, специальные информационные операции, психологические операции, а также атаку на локальные (компьютерные) сети. Наступательные информационные операции обеспечиваются разведкой и проводятся с целью оказания воздействия на органы принятия решений противника (в основном через системы связи и автоматизации) или для решения других специальных задач.

Оборонительные операции проводятся с целью защиты информации и информационных систем (в первую очередь систем связи и автоматизации). Основными элементами оборонительных информационных операций являются гарантированное информационное обеспечение, мероприятия по противодействию разведкам противника, физическая защита информационных систем, противодействие дезинформации противника, радиоэлектронная борьба и радиоэлектронная защита, специальные информационные операции, контрпропаганда и контрразведка. Оборонительные информационные операции должны обеспечивать своевременную, достоверную и безопасную доставку информации, доступность ее для законных пользователей в условиях проведения противником наступательных информационных операций. Оборонительные информационные операции могут проводиться при подготовке наступательных информационных операций.

Основы информационных операций

Все большее число сложных информационных систем интегрируется с традиционными боевыми дисциплинами и видами боевого обеспечения, такими как маневренность, управление, связь, информационное обеспечение, разведка, радиоэлектронная борьба и тыловое обеспечение. Общим недостатком большинства этих систем является их уязвимость, что во многом определяется особенностями их функционирования, организации взаимосвязи и созданием различных сервисных услуг для пользователей.

Невысокая стоимость этих систем, обусловленная использованием в них технологий, принимаемых на вооружение по критерию "стоимость – эффективность", сделало их доступными для массового числа пользователей. Такого характера интеграция информационных систем в значительной степени повышает боевые возможности войск. В то же время она объективно делает эти системы взаимозависимыми и, как следствие этой зависимости, уязвимыми для противника. Такая информационная зависимость охватывает зону от систем высшего военно-политического руководства страны до автоматизированных систем управления ключевыми коммерческими инфраструктурами.

Вместе с тем впервые задача перехода на отечественную программно-аппаратную платформу была сформулирована еще в Доктрине информационной безопасности РФ, утвержденной президентом Владимиром Путиным 9 сентября 2000 года. В ней отмечено, что приоритетное развитие отечественных современных информационно-коммуникационных технологий, производство технических и программных средств, способных обеспечить совершенствование национальных телекоммуникационных сетей, их подключение к глобальным информационным сетям в целях соблюдения жизненно важных интересов Российской Федерации являются важным принципом государственной политики обеспечения информационной безопасности Российской Федерации. Однако это положение до сих пор не реализовано, что создает реальную угрозу национальной безопасности страны.

Но чем более зависим противник от информационных систем при принятии решения, тем более он уязвим для вражеского манипулирования этими системами. Программные вирусы воздействуют только на те системы, в которых есть программы. Чем современнее общество, тем больше оно полагается на информацию и средства его доставки. Сюда относится также Интернет – но это лишь вершина этой информационной конструкции.

Для достижения согласованной стратегии информационных операций должно быть интегрировано множество различных способов и видов боевой деятельности. Связь и разведка являются важными видами боевого обеспечения как наступательных, так и оборонительных информационных операций. Тщательное планирование и правильная организация функционирования информационных систем является основой для успешного проведения информационных операций. Чтобы информационные операции проводились успешно и способствовали достижению национальных и военных целей, они должны быть интегрированы с другими операциями (воздушными, наземными, морскими, космическими и специальными).

Являясь средством обеспечения национальной военной стратегии, информационные операции в то же время требуют осуществления координации и поддержки со стороны правительственных учреждений и ведомств, а также коммерческих структур. Это также связано и с тем, что, несмотря на то, что боль-

шой поток информации министерства обороны передается с использованием коммерческих информационных систем и сетей, во многих случаях защита этих инфраструктур находится вне компетенции и ответственности министерства обороны.

На протяжении всех этапов планирования и проведения информационных операций должен учитываться целый ряд принципиальных законодательно-правовых аспектов. При планировании и проведении информационных операций должны оцениваться: законы, накладывающие ограничения на проведение информационных операций в мирное время, в периоды кризиса или конфликта (включая и войну); законодательные нормы, определяющие переход от оборонительных к наступательным информационным операциям; специальные меры защиты, действующие в отношении международной гражданской авиации, международной банковской системы, культурных или исторических ценностей; действия, которые однозначно запрещены международными законами или конвенциями.

Рост числа информационных систем и технологий открывает неограниченные возможности для вооруженных сил по использованию информации для обеспечения боевых действий. Информационные системы образуют мощный информационный конгломерат – глобальную информационную инфраструктуру, которая включает национальную информационную инфраструктуру и информационную инфраструктуру министерства обороны.

Глобальная информационная инфраструктура представляет собой организационное в мировом масштабе единство систем (сетей) связи, компьютерных сетей, баз данных, потребителей информации и т.д. Главной частью глобальной информационной инфраструктуры являются люди, которые приводят в действие ее составные элементы, используют циркулирующую в ней информацию и осуществляют принятие решений.

Национальная информационная инфраструктура включает в себя элементы аналогичные глобальной информационной структуре. Сфера ее деятельности ограничена национальным информационным пространством.

Информационная инфраструктура министерства обороны является частью национальной информационной инфраструктуры. Военная информационная инфраструктура представляет собой распределенную или взаимосвязанную систему сетей связи, локальных сетей, программных продуктов, систем защиты, людей и многих других обеспечивающих органов и структур, предназначенных для удовлетворения информационных потребностей как министерства обороны, так и государственного руководства. Обработка информации и обслуживание пользователей осуществляется с использованием сети информационных систем министерства обороны. Она включает системы боевого управления и связи, стратегические, тактические, разведывательные и коммерческие системы связи, используемые для передачи информации министерства обороны.

Органы военного планирования любого звена управления должны хорошо представлять природу, сложность и зависимость глобальной, национальной и военной информационных инфраструктур.

Для успешного проведения операций требуется информация большая, чем та, которая циркулирует в информационных системах, развернутых в районе проведения операции. Интеграция информационных инфраструктур позволяет получить доступ к такой информации.

Для наращивания информационных возможностей по обеспечению операций в периоды кризиса или особой обстановки необходимо расширять информационную инфраструктуру за пределы информационного пространства, установленного в мирное время. Такая расширенная инфраструктура, наряду с доступом к ней различных категорий пользователей, должна иметь и соответствующий уровень защиты, необходимый для гарантированного выполнения поставленных задач, и предусматривать защиту наиболее важных объектов.

Объекты информационных операций определяются исходя из задач и замысла операции. Выделение объектов информационных операций во многом зависит от глубины и качества анализа разведывательных данных. На основе непрерывно поступающих данных разведки имеющаяся в базах данных и эталонных описаниях объектов информация должна постоянно анализироваться с целью выявления уязвимых мест и важных элементов в информационной инфраструктуре как союзников, так и противника. Объектами информационных операций могут являться: органы государственного и военного руководства, а также социального и культурного назначения; элементы гражданской инфраструктуры (телекоммуникационные, транспортные системы, системы энергетического комплекса, финансового и промышленного сектора); элементы военной инфраструктуры (системы связи, автоматизации, разведки, боевого управления, тылового обеспечения); системы вооружений (авиационные, корабельные, артиллерийские, высокоточного оружия, ПВО).

Важными объектами информационных операций продолжают оставаться системы боевого управления и связи. Коммерческие системы связи, являющиеся общими как для союзников, так и противника, представляют уникальные возможности для обоюдной дуэли при проведении наступательной и оборонительной информационной операции, то есть одновременно выступают и как цели поражения, и как объекты защиты.

Наступательные информационные операции

Общим для наступательной и оборонительной информационной операций являются группы объектов (комплексы целей), на которые оказывается воздействие средствами информационной борьбы, и зависимость организаторов информационных операций от разведывательной информации.

Наступательные информационные операции проводятся при различных ситуациях и обстоятельствах, в ходе любых военных операций на всю глубину боевого пространства и на всех уровнях военных действий для достижения специфических целей.

Одним из основных принципов наступательной информационной операции является комплексное использование и обеспечение разнообразных способов и действий в рамках единого согласованного плана проведения информационной операции. Конечной целью наступательной информационной операции является воздействие на алгоритмы (процедуры) принятия решения через системы управления (связи).

В угрожаемый период и период перевода с мирного на военное время целями наступательной информационной операции могут быть:

- сдерживание войны, воздействие на элементы инфраструктуры, срыв программ исследований и разработок в военной области, поддержка военных операций, защита глобальной системы оперативного управления и связи;
- срыв мероприятий по дезинформации, изоляция военного руководства противника, защита системы управления и связи;
- дезинтеграция системы ПВО, нарушение функционирования и (или) уничтожение систем боевого управления и связи.

Все воздействия, проводимые в рамках наступательных информационных операций, должны быть обеспечены и согласованы с соответствующими национальными и международными законодательно-правовыми актами о вооруженных конфликтах, а также осуществляться в соответствии с установленными правилами ведения боевых действий.

Должна обеспечиваться тщательная интеграция, координация и взаимодействие по всем аспектам планирования и проведения наступательных информационных операций в поддержку проводимых операций (боевых действий).

Эффективность наступательной информационной операции достигается:

- знанием возможностей противника по проведению информационных операций и способов их ведения;
- определением целей и задач информационной операции;
- определением числа информационных систем как объектов воздействия, особенностей их применения и степени уязвимости;
- определением перечня объектов, которые могут способствовать достижению целей информационной операции;
- своевременным вскрытием объектов;
- определением наиболее эффективных способов воздействия на уязвимые места информационного процесса или информационных систем;
- прогнозированием возможных последствий проведения информационной операции;
- соблюдением установленных процедур получе-

ния санкции на проведение информационной операции;

- наличием необходимой разведывательной и оперативной информации на всех этапах планирования и проведения информационной операции;
- интегрированием, координацией действий и взаимодействием усилий на всех этапах планирования и проведения информационной операции;
- прогнозированием результатов информационной операции.

Основными способами и действиями, интегрируемыми в ходе наступательной информационной операции являются те же традиционные действия, которые интегрируются и в ходе борьбы с системами управления и связи, а именно действия, оказывающие воздействие на сознание людей в процессе принятия ими решений, такие как противодействие разведкам противника, введение разведок противника в заблуждение, психологические операции, а также действия, направленные на нарушение функционирования или уничтожение информационной инфраструктуры (радиоэлектронная борьба и использование средств физического уничтожения). При проведении наступательной информационной операции применяется атака на локальные (компьютерные) сети, систему управления и связи (действия, направленные на искажение, компрометацию или уничтожение информации, содержащейся в базах данных и информационных сетях, или нарушение функционирования (вывод из строя) самих компьютеров и локальных (компьютерных) сетей).

Составными элементами наступательных информационных операций являются: противодействие разведкам противника; введение противника в заблуждение, психологические операции, радиоэлектронная борьба, физическое уничтожение элементов информационной инфраструктуры.

Противодействие разведкам противника осуществляется с целью замедлить процесс принятия решений противником (увеличить время цикла принятия им решения) и создать условия для легкого и быстрого достижения целей. Эти меры сконцентрированы на детальном изучении возможностей органов управления противника по своевременному сбору и добычанию различной разведывательной информации.

Введение противника в заблуждение. Содержанием таких мероприятий является оказание воздействия на органы управления через систему сбора, анализа и распределения информации путем предоставления заведомо ложной информации. Целью этих мероприятий является: дезинформировать разведывательные органы, заставить делать неправильные выводы и, как следствие, принимать неверные решения. Эти мероприятия требуют знания процессов и алгоритмов принятия решений. Они позволяют опередить противника в принятии решений, что является ключом успеха любой операции. При выработке замысла введения в заблуждение важно знать, как будет действовать противник в решающие моменты операции. Предвидеть это и заставить руководящий

состав противника принимать выгодные для себя решения – вот конечная цель мероприятий по введению противника в заблуждение. Мероприятия по введению противника в заблуждение планируются и осуществляются сверху – вниз, для того, чтобы планы по введению в заблуждение подчиненных командиров обеспечивали аналогичные планы его руководства. Планирование мероприятий по введению противника в заблуждение осуществляется во всех командных инстанциях. Планы мероприятий вышестоящих командных инстанций могут включать использование частей и подразделений самого нижнего звена, хотя сами их командиры и их непосредственные начальники могут не знать содержания общего плана.

Психологические операции представляют собой мероприятия по распространению специально подготовленной информации с целью оказания воздействия на эмоции, мотивы и аргументацию действий, решения и поведение людей. На стратегическом уровне психологические операции проводятся в форме пропаганды определенных политических и дипломатических позиций, официальных заявлений или действий руководителей государства. На оперативном уровне – в форме распространения листовок, радио- и телевизионных трансляций передач определенного характера, вещания с использованием средств громкоговорящей связи, а также других средств передачи информации, которая содержит призывы, побуждающие личный состав противника к массовому саботажу, дезертирству, бегству, капитуляции. На тактическом уровне – использование средств громкоговорящей связи и других средств вещания для нагнетания страха, разжигания разногласий и призывов к неповиновению в рядах противника.

Радиоэлектронная борьба подразделяется на радиоэлектронное подавление, радиоэлектронную защиту и радиоэлектронное обеспечение. Все три элемента РЭБ используются как в наступательной, так и оборонительной информационной операции. Радиоэлектронное подавление представляет собой действия наступательного характера, предпринимаемые с целью дезорганизовать, нейтрализовать или снизить возможности противника по эффективному использованию им радиоэлектронных систем в различных звеньях управления. Радиоэлектронная защита предусматривает такие действия, как защита своих РЭС от помех, создаваемых противником, и осуществление контроля (наблюдения) за работой РЭС своих войск с целью исключения их взаимного влияния друг на друга. Радиоэлектронное обеспечение представляет собой действия, направленные на обнаружение, идентификацию и определение местоположения РЭС в зоне ответственности, которые могут являться как источниками получения разведывательной информации, так и источниками информационных угроз.

Физическое уничтожение элементов информационной инфраструктуры заключается в применении по ним различных видов и систем оружия с целью вывода их из строя.

Оборонительные информационные операции

Оборонительные информационные операции включают четыре взаимосвязанных процесса: защиту информационной среды, вскрытие признаков нападения, восстановление боеспособности и действия в ответ на нападение. Процессы оборонительной информационной операции включают все доступные возможности по обеспечению необходимой глубины обороны.

Оборонительные информационные операции объединяют и координируют способы и методы действий, личный состав и военную технику для защиты и обороны информации и информационных систем. Методами осуществления оборонительных информационных операций являются гарантированное информационное обеспечение, информационная безопасность, физическая безопасность, противодействие разведкам и дезинформация противника, контрпропаганда, контрразведка, информационно-сетевая и специальные информационные операции. Оборонительные информационные операции обеспечиваются разведкой и системами предупреждения, получающими информацию от различных источников. Мероприятия оборонительных информационных операций являются составной частью действий войск.

Оборонительные информационные операции объединяют и координируют защиту и оборону информации и информационных систем (включающих системы управления, связи и компьютерного обеспечения; датчики; системы оружия; системы инфраструктуры и лиц, принимающих решения). Оборонительные информационные операции являются неотъемлемой частью общей системы защиты войск.

Гарантированное информационное обеспечение защищает и обороняет информацию и информационные системы, обеспечивая их доступность (гарантированный доступ для законных пользователей), неприкосновенность (защита от несанкционированных изменений), идентификацию и проверку подлинности (подтверждение автора), конфиденциальность (защиту от несанкционированного доступа) и выдачу необходимых данных (неопровержимое доказательство участия). Оно предусматривает восстановление информационных систем, включая в себя возможности по защите, распознаванию угроз и реагированию на них. Оно использует такие технологии и процессы, как многоуровневая защита, контроль доступа, безопасные сетевые серверы и программное обеспечение обнаружения вторжения.

Оборонительные информационные операции должны быть неотъемлемой частью всех военных операций. Организация оборонительных информационных операций должна соответствовать изменяющейся информационной обстановке и быть интегрирована с наступательной информационной операцией для обеспечения своевременного реагирования на выявленные и потенциальные угрозы своей информации и информационным системам.

Составными элементами оборонительных информационных операций являются: противодействие разведкам противника; радиоэлектронная защита; обучение, подготовка и осведомленность личного состава; разведывательное обеспечение; противодействие дезинформации противника; контрразведывательные и контрпропагандистские действия.

Противодействие разведкам противника представляет собой процесс определения критически важной информации и в последующем анализ действий своих войск, связанных с военными операциями и другой деятельностью, в следующих целях: идентифицировать действия, которые могут наблюдаться разведывательными системами противника; определить признаки, которые в случае получения их разведкой противника, обработки и сопоставления могут предоставить важную и своевременную для него информацию; определить и осуществить меры по устранению или снижению до приемлемого уровня уязвимости своих средств от воздействия противника. Противодействие разведкам противника – это методология, которая может быть применена к любой военной операции или к любому виду деятельности в целях затруднения получения противником важной оперативной информации. Оно применяется во всех видах военной деятельности на всех уровнях.

Радиоэлектронная защита способствует обеспечению защиты информации и информационных систем. Она обеспечивает защиту информационных процессов от радиоподавления, взаимных помех, уничтожения самонаводящимся на излучение оружием, а также от воздействия ионизирующих и электромагнитных излучений современного оружия.

Ключевым элементом защиты информационной среды является **обучение и подготовка личного состава**, использующего соответствующие радиоэлектронные системы, а также **административных и управленческих работников**. Осведомленность способствует правильной оценке угроз и принятию своевременных мер защиты. Обучение дает возможность выработать концепции и получить знания, необходимые для разработки соответствующих методик, процедур и операций в интересах защиты информационных систем.

Разведывательное обеспечение предусматривает своевременное вскрытие угроз со стороны информационных операций противника. Сведения об угрозах со стороны информационных операций являются важнейшими исходными данными для организации управления в кризисной ситуации и защиты информационной среды.

Противодействие дезинформации противника заключается в устранении, нейтрализации или снижении воздействия дезинформации противника на войска.

Защита информационной среды охватывает сферу деятельности, связанную с определением потребности в информационном обеспечении и уязвимости их информационных систем от воздействия противника. В ходе защиты информационной среды обеспечивается управляемый доступ в информационные

системы, что способствует уменьшению воздействия на них со стороны противника.

Защищаемая информационная среда представляет собой организационное единство информационных систем и средств, а также различных процессов и процедур, таких как сбор разведывательной информации, анализ и получение разведданных, их обобщение и доведение до потребителей.

Защита информационной среды непосредственно зависит от правильности подхода к управлению реакцией в ответ на угрозы и включает планирование как действий по защите, так и ответных мер, основанных на прогнозировании объема информации, которая может быть скомпрометирована или потеряна, оценку уязвимых элементов информационных систем и угроз со стороны потенциальных противников или природных катаклизмов.

Она не ограничивается только защитой тех информационных систем, которые передают определенный объем информации. Она также включает и защиту систем, которые задействуются для осуществления ответных мер на нападение.

Защита информационной среды касается защиты различных информационных средств и способов передачи информации, в том числе и средств копирования, а также средств передачи изображений, телефонной и телеграфной связи, компьютеров, локальных сетей и самого человека. Для защиты информационной среды определяются ее пределы (т.е. какие информационные структуры требуется защищать) и стандарты защиты (до какого уровня требуется обеспечивать защиту и с использованием каких средств и способов). При защите информационной среды учитываются изменения в информационной инфраструктуре на каждом этапе военной операции.

К способам и действиям по защите информационной среды относят: оценку и анализ уязвимости, действия и технологии гарантированного информационного обеспечения.

Информационная защита представляет собой защиту информационных систем и информации от несанкционированного доступа или искажения информации во время ее хранения, обработки или передачи. Она включает средства, необходимые для обнаружения, документирования и противодействия таким угрозам, а также включает обеспечение разведзащищенности систем связи и обеспечение безопасности компьютерных систем (сетей). Защита систем связи включает средства, препятствующие пользователям без санкции извлекать информацию из телекоммуникационных систем. Она обеспечивается гарантированным санкционированным доступом к телекоммуникационным системам, а также включает криптозащиту, защиту излучений и физическую защиту информации и технических средств связи. Защита компьютерных систем (сетей) использует средства, технические решения и процедуры управления, гарантирующие конфиденциальность, интегрированность и доступность информации для законных пользователей. Она включает правила, процедуры и средства технического и программного обеспечения, необхо-

димые для защиты компьютерных систем (сетей) и информации.

Оценка и анализ уязвимости своих информационных систем проводится для выявления слабых мест и для выработки общей оценки степени уязвимости военной информационной структуры.

Угрозы информационным системам подразделяются на внутренние и внешние. Диапазон внутренних угроз простирается от целенаправленных до случайных. К внутренним угрозам также относятся природные явления.

Восстановление боеспособности. Возможности по восстановлению боеспособности информационных систем ориентированы на существующие традиционные процедуры и механизмы по приоритетному восстановлению важных функций и элементов систем. Это могут быть дублирующие (резервные) линии, каналы связи или целые элементы информационных систем. В разработках информационных систем должны быть заложены возможности по их совместному использованию и восстановлению.

Действия в ответ на нападение. Вскрытие признаков информационного нападения или факта проведения информационной операции в ходе аналитической обработки сигналов обнаружения и оповещения должны включать ответный механизм действий на нападение. Своевременное установление факта нападения и его намерений является основой эффективности ответных действий. Действия в ответ на нападение включают установление нападающей

стороны, характера нападения (случайное или преднамеренное) и применение ответных санкций или действий. Составными элементами действий в ответ на нападение могут быть различные варианты гибкого сдерживания, проводимые как самостоятельно, так и комплексно. К вариантам гибкого сдерживания относятся меры по соблюдению законности, дипломатические меры, экономические санкции и использование военной силы.

В заключение хочется сказать, что в информационном обществе, сопровождаемом процессами глобализации, реальную власть имеет не тот, кто владеет информацией, а тот, кто имеет доступ к средствам ее распространения. Практика последних десятилетий показывает, что информационной войне отводится достаточно большое внимание и страны, добившиеся успехов на данном поприще, постоянно демонстрируют все новые и новые принципы ее ведения. Следовательно, если государство не хочет потерять свою независимость, то оно должно быть готово к отражению информационной агрессии и ведению информационной войны на всех уровнях – от международного до внутриаполитического, экономического и т.д.



Полковник Владимир ЗУБАРЕВ

ОСОБЕННОСТИ ПОДБОРА И ВВОДА В БОЕВУЮ СЛУЖБУ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, ПРОХОДЯЩИХ ВОЕННУЮ СЛУЖБУ ПО КОНТРАКТУ

Прохождение военной службы включает в себя назначение на воинскую должность, присвоение воинского звания, аттестацию, увольнение, а также другие обстоятельства, которыми в соответствии с Федеральным законом № 53-ФЗ от 28 марта 1998 г. "О воинской обязанности и военной службе" и другими федеральными законами определяется служебно-правовое положение военнослужащих.

Прохождение военной службы осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом "О воинской обязанности и военной службе" и другими федеральными законами, Положением о порядке прохождения военной службы, утвержденным Указом Президента РФ № 1237 от 16 сентября 1999 г., иными нормативными правовыми актами, а также международными договорами Российской Федерации в указанной области.

В соответствии с вышеизложенным и в целях совершенствования отбора граждан и военнослужащих на военную службу по контракту во внутренние войска МВД России в настоящее время ведется подготовка проектов приказов о внесении изменений в комплекс мероприятий по отбору граждан и военнослужащих на военную службу по контракту.

Так, в частности, этими документами будет предусмотрено наделение командира воинской части правами по подбору и призыву на военную службу по контракту, что повлечет за собой ряд мероприятий, ранее проводившихся военными комиссариатами.

Организация отбора кандидатов на военную службу по контракту

Характер и особенности задач, выполняемых внутренними войсками МВД России, их масштабность предъявляют более высокие требования к отбору, приему граждан и военнослужащих на военную службу по контракту¹, их подготовке к выполнению служебно-боевых задач.

Вместе с тем многие командиры, штабы, органы по работе с личным составом и службы недооценивают работу с кандидатами как важнейший фактор повышения эффективности служебно-боевой деятельности. Нередко допускаются большие просчеты в организаторской работе по отбору и вводу в боевую службу военнослужащих, проходящих военную службу по контракту².

Отбор кандидатов в воинских частях нередко проводится формально, без детального изучения особенностей их жизни и поведения до призыва на военную службу, состояния здоровья. Командиры воинских частей работу отборочных комиссий, групп профессионального и психологического отбора зачастую не организуют.

Статистика правонарушений, совершаемых военнослужащими в последние годы, свидетельствует о росте уровня преступности, в первую очередь среди военнослужащих по контракту на 59% (с 80 в 2012 году до 127 в 2013 году за аналогичный период).

Анализ хода комплектования воинских должностей военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, показывает, что к наиболее проблемным относятся соединения и воинские части, дислоцированные в

*Полковник
В.В. ЗУБАРЕВ –
начальник группы 1-го отдела
управления по охране важных
государственных объектов
главного штаба
ГКВВ МВД России*

¹ Далее в тексте, если не оговорено особо, – "кандидаты".

² Далее – "военнослужащие по контракту".

местах, где имеются рабочие вакансии с заработной платой в 1,5 – 2 раза выше денежного содержания военнослужащего по контракту, а также размещенные в ЗАТО и вдали от крупных населенных пунктов. Большим подспорьем при решении этого вопроса является наличие фонда служебного жилья.

Кроме того, в целях наиболее качественного подбора военнослужащих по контракту и определения их морально-психологических качеств началась работа по оборудованию психологических кабинетов, оснащенных комплексами тестирования "КРИС" (полиграфами), лабораторий по выявлению лиц, употребляющих наркотические и алкогольные вещества, в учебных центрах подготовки военнослужащих воинских частей по охране важных государственных объектов и специальных грузов (ВГО и СГ), а также предполагается их создание в каждом соединении по охране ВГО.

Методика отбора военнослужащих для прохождения военной службы по контракту в воинской части по охране ВГО и СГ

Мероприятия, связанные с отбором и приемом кандидатов на военную службу по контракту, проводятся на основании приказа командира воинской части, для реализации которого разрабатывается план отбора и приема кандидатов на военную службу по контракту.

Отбор и прием кандидатов на военную службу по контракту осуществляются в два этапа:

- первый – отбор кандидатов;
- второй – прием кандидатов в воинских частях.

На первом этапе:

Проводится информационно-справочная и агитационная работа по порядку прохождения, социальным гарантиям и преимуществу военной службы по контракту как среди граждан, так и среди военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

Организуется взаимодействие с руководителями организаций, территориальными органами по вопросам занятости населения и правоохранительными органами, общественными объединениями, организациями по делам молодежи и средствами массовой информации по вопросу привлечения граждан на военную службу по контракту.

Отобранные граждане и военнослужащие рассматриваются в качестве кандидатов для поступления на военную службу по контракту.

Проводится медицинский осмотр кандидатов, а также проверка уровня их образования и физической подготовки.

Осуществляется проверка анкетных данных и получение достоверных сведений о привлечении кандидатов к уголовной или административной ответственности.

Проводятся мероприятия:

- профессиональный психологический отбор кандидатов;
- медицинское освидетельствование кандидатов в военно-врачебных комиссиях медико-санитарных частей МВД (ГУМВД и УМВД) по субъектам Российской Федерации.

Оформляются документы на кандидатов, отбираемых для исполнения специальных обязанностей воен-

ной службы на воинские должности, предусматривающие работу со сведениями, составляющими государственную тайну (при необходимости).

Проводится собеседование командования воинской части (начальников служб) с кандидатами.

Оформляются личные дела кандидатов, отобранных для прохождения военной службы по контракту.

Командиром воинской части принимается решение о рассмотрении кандидата на аттестационной комиссии воинской части.

На втором этапе:

Отобранные кандидаты, успешно прошедшие испытания, рассматриваются на аттестационной комиссии воинской части.

Кандидатам, прошедшим аттестационную комиссию, выдается извещение для расчета и оформления увольнения с прежнего места работы.

Проводятся мероприятия:

- заключение контракта кандидатом о прохождении военной службы с испытательным сроком (3 месяца);
- зачисление кандидата в списки личного состава воинской части, на все виды довольствия и назначение на воинскую должность.

Направляются в отдел военного комиссариата субъекта Российской Федерации по месту регистрации гражданина выписки из приказа командира воинской части о заключении с ним контракта и зачислении в списки личного состава воинской части для снятия его с воинского учета.

Рассмотрим обязанности и полномочия должностных лиц командования и командиров подразделений воинской части в ходе организации работы по отбору и приему кандидатов на военную службу по контракту.

Командир воинской части:

Отдает указания на проведение агитационно-пропагандистской работы и организацию взаимодействия с руководителями организаций, территориальными органами по вопросам занятости населения, общественными объединениями, организациями по делам молодежи и средствами массовой информации по вопросу отбора кандидатов на военную службу по контракту.

Рассматривает заявления (рапорта) кандидатов, изъявивших желание поступить на военную службу по контракту.

Отдает указания о проведении:

- медицинского осмотра, проверки уровня образования, профессиональной и физической подготовки кандидата;
- профессионального психологического отбора кандидатов в воинской части и их медицинского освидетельствования в военно-врачебных комиссиях медико-санитарных частей МВД (ГУМВД и УМВД) по субъектам Российской Федерации;

Справочно:

Направления для прохождения кандидатами медицинского освидетельствования в ВВК МСЧ МВД (ГУМВД и УМВД) по субъектам Российской Федерации подписываются командиром воинской части.

- проверки анкетных данных и получения достоверных сведений о привлечении кандидата к уголовной или административной ответственности и при необходимости об оформлении допуска кандидатам, до-

пущенным к сведениям, составляющим государственную тайну, по соответствующей форме.

Изучает результаты испытаний кандидатов и дает указание о рассмотрении их кандидатур аттестационной комиссией воинской части.

Справочно:

Если кандидатом испытания не пройдены, командир воинской части принимает решение об отказе в рассмотрении его кандидатуры по основаниям, предусмотренным пунктом 5 статьи 5 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237.

Принимает решение о заключении с кандидатом контракта о прохождении военной службы, зачислении его в списки личного состава, на все виды довольствия и назначении на воинскую должность.

Справочно:

В соответствии со статьей 95 Устава внутренней службы Вооруженных сил Российской Федерации командир полка ежедневно отдает письменные приказы по строевой части. Данный приказ подписывается командиром полка и начальником штаба.

Заместитель командира воинской части:

Организует отбор кандидатов на военную службу по контракту путем организации взаимодействия с кадровыми органами организаций, территориальными органами по вопросам занятости населения и общественными объединениями с целью выявления граждан, желающих поступить на военную службу по контракту.

Контролирует через начальника физической подготовки и спорта сдачу кандидатами нормативов по физической подготовке.

Справочно:

Прием нормативов по физической подготовке осуществляется в соответствии с приказом МВД России от 19 мая 2005 г. № 395 "Об утверждении Наставления по физической подготовке во внутренних войсках МВД России". Кандидаты выполняют упражнения № 3 – подтягивание на перекладине, № 34 – бег на 100 м, № 36 – бег на 1000 м.

Ведомости результатов сдачи физической подготовки кандидатами для поступления на военную службу по контракту оформляются и после выполнения нормативов сдаются в строевую часть штаба воинской части.

Рассматривает военнослужащего на аттестационной комиссии, заключение которой представляет командиру воинской части для принятия решения.

Справочно:

Заседание аттестационной комиссии рекомендуется проводить не менее одного раза в неделю либо по необходимости.

Начальник штаба воинской части:

Участвует в подготовке информационно-справочных материалов о порядке прохождения, социальных гарантиях и преимуществах военной службы по контракту.

Через старшего помощника начальника штаба по строевой части контролирует работу представителей воинской части в территориальных органах по вопросам занятости населения и различных общественных

объединениях по отбору кандидатов на военную службу по контракту.

Определяет порядок встречи кандидатов и сопровождения их в строевую часть штаба воинской части.

Направляет запросы в территориальные органы внутренних дел на проверку по оперативно-справочным учетам привлечения кандидатов к уголовной или административной ответственности и, при необходимости, запросы в надзорные структурные подразделения ФСБ по внутренним войскам МВД России на кандидатов, отбираемых для исполнения специальных обязанностей военной службы на воинские должности, предусматривающие работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

Заверяет копии документов кандидатов для оформления их личных дел.

Направляет извещение руководителям организаций для оформления увольнения и расчета кандидатов, прошедших отбор и рекомендованных для поступления на военную службу по контракту.

Заверяет выписки из приказа по строевой части о заключении с гражданином контракта, зачислении его в списки личного состава воинской части и осуществляет контроль за их отправкой в отдел военного комиссариата субъекта Российской Федерации по месту жительства кандидата для снятия его с воинского учета.

Осуществляет контроль за равномерным распределением вновь прибывших военнослужащих по подразделениям воинской части.

Заместитель командира воинской части по работе с личным составом:

Организует подготовку информационно-справочных материалов о порядке прохождения, социальных гарантиях, преимуществах военной службы по контракту и их размещение в средствах массовой информации, а также работу в органах местного самоуправления, организациях по делам молодежи, учреждениях среднего и высшего профессионального образования в целях привлечения граждан к поступлению на военную службу по контракту.

Осуществляет популяризацию героических поступков, примеров мужества и отваги, пропаганду примеров верности Отечеству, воинскому долгу, осознанного выбора военной службы по контракту.

Организует и осуществляет контроль за проведением мероприятий профессионального психологического отбора кандидатов.

Лично проводит беседу с каждым кандидатом.

Контролирует работу заместителей командиров подразделений по работе с личным составом по адаптации в воинских коллективах вновь прибывших военнослужащих и их размещению.

Старший помощник начальника штаба по строевой части:

Постоянно взаимодействует с кадровыми органами организаций, территориальными органами по вопросам занятости населения и общественными объединениями с целью выявления граждан, желающих поступить на военную службу по контракту, путем личного общения и направления в них соответствующих заявок о имеющихся вакансиях.

Обобщает и докладывает начальнику штаба воинской части информацию о результатах работы пред-

ставителей воинской части по отбору кандидатов в этих организациях.

Справочно:

Дело с заявками и докладными записками представителей воинской части о результатах работы по отбору кандидатов хранится в строевой части штаба воинской части.

Регистрирует и представляет командиру воинской части для рассмотрения заявления (рапорта) кандидатов и учитывает их в журнале учета кандидатов, изъявивших желание проходить военную службу по контракту.

Организует заполнение кандидатом анкеты поступающего на военную службу по контракту.

Выдает кандидатам перечень документов, необходимых для оформления на военную службу по контракту.

Справочно:

Рекомендуемый срок оформления и представления кандидатом документов в воинскую часть – не более семи рабочих дней.

Выдает кандидату лист оформления кандидата на военную службу по контракту.

Контролирует прохождение кандидатами медицинского осмотра и сдачу ими нормативов по физической подготовке.

Оформляет и выдает кандидатам направление для прохождения медицинского освидетельствования в военно-врачебных комиссиях медико-санитарных частей МВД (ГУМВД и УМВД) по субъектам Российской Федерации.

Справочно:

Направление оформляется в соответствии с приложением № 2 приказа МВД России от 14 июля 2010 г. № 523 "Об утверждении Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы и медицинского освидетельствования в органах внутренних дел Российской Федерации и внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации."

Оформляет и представляет на подпись начальнику штаба воинской части запросы в территориальные органы внутренних дел на проверку по оперативно-справочным учетам привлечения кандидатов к уголовной или административной ответственности и, при необходимости, в надзирающие структурные подразделения ФСБ по внутренним войскам МВД России на кандидатов, отбираемых для исполнения специальных обязанностей военной службы на воинские должности, предусматривающие работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

Оформляет личное дело кандидата.

Готовит предложения по назначению кандидатов на воинские должности с учетом их профессиональной подготовленности, результатов профессионального психологического отбора, а также медицинского освидетельствования.

Представляет кандидатов на:

собеседование командованию воинской части;
аттестационную комиссию воинской части.

Справочно:

Аттестационная комиссия на основании изучения документов, находящихся в личных делах кандидатов, принимает решение о соответствии (несоответ-

стви) кандидатов требованиям, установленным для поступающих на военную службу по контракту. Заключение аттестационной комиссии вносится в протокол и объявляется кандидату председателем аттестационной комиссии. Выписки из протоколов аттестационной комиссии подшиваются в личные дела кандидатов.

Копия решения аттестационной комиссии выдается кандидату по его личной просьбе в течение трех дней со дня принятия решения.

Оформляет и подписывает у начальника штаба воинской части извещение руководителям организаций для оформления увольнения и расчета кандидатов, прошедших отбор и рекомендованных для поступления на военную службу по контракту.

Оформляет контракты, которые доводит до кандидатов и представляет на подпись командиру воинской части.

Готовит проект приказа по строевой части о зачислении кандидатов в списки личного состава воинской части, на все виды довольствия и назначении их на воинскую должность.

Заверяет у начальника штаба воинской части выписки из приказа по строевой части о заключении кандидатом контракта и зачислении в списки личного состава воинской части и направляет их в отдел военного комиссариата субъекта Российской Федерации по месту его жительства для снятия с воинского учета.

Вносит необходимые записи в военно-учетные документы кандидатов, принятых на военную службу по контракту, и учитывает их в учетных документах, ведущихся в строевой части.

Справочно:

Гражданам, не пребывающим в запасе, а также гражданам женского пола, впервые поступающим на военную службу по контракту, военные билеты оформляются через ближайший к месту дислокации воинской части отдел военного комиссариата по представлению выписок из приказов о заключении ими контрактов и зачислении в списки личного состава воинской части, а также копии их учетно-послужных карточек и двух фотографий размером 3х4 см.

Учитывает военнотружущих, досрочно расторгнувших контракт.

Справочно:

В строевой части штаба воинской части ведется журнал учета военнотружущих, расторгнувших контракт;

дело с материалами разбирательств о досрочном расторжении контрактов.

Старший помощник начальника группы по работе с личным составом – психолог:

Проводит беседу с кандидатом, в ходе которой его анкетные данные вносит в протокол психологического обследования.

Проводит профессиональный психологический отбор кандидатов с составлением заключений об их профессиональной пригодности.

Справочно:

В процессе психологического отбора применяются комплексы психодиагностических тестов, соответствующих целям обследования, проводится комплексное обследование с применением психологических и психо-

физиологических методик, определяется соответствие уровня развития индивидуальных психологических и психофизиологических качеств кандидатов профессиональным требованиям, осуществляется прогнозирование успешности освоения профессии, эффективности осуществления служебно-боевой деятельности.

Учитывает результаты профессионального психологического отбора кандидата в журнале регистрации психологических обследований и выдачи заключений о профессиональной пригодности, а также в карте профессионального психологического отбора.

Справочно:

Заполненная карта профессионального психологического отбора передается в строевую часть штаба воинской части.

При необходимости принимает участие в заседании аттестационной комиссии воинской части.

Анализирует результаты профессионального психологического отбора по показателям успешности прохождения военной службы ранее отобранными военнослужащими.

Начальник медицинской службы воинской части:

Изучает медицинскую карту кандидата, лично проводит с ним беседу, в ходе которой выясняет наличие хронических заболеваний и заболеваний близких родственников.

Проводит медицинский осмотр кандидатов, результаты которого вносит в книгу учета медицинских осмотров кандидатов, поступающих на военную службу по контракту.

Дает разрешение о допуске кандидата к сдаче нормативов по физической подготовке и вносит его в ведомости результатов сдачи физической подготовки кандидатами для поступления на военную службу по контракту (подпись скрепляется его личной печатью).

Контролирует и оказывает помощь в своевременном прохождении кандидатами военно-врачебной комиссии в медико-санитарной части МВД (ГУМВД и УМВД) по субъекту Российской Федерации.

Справочно:

Сроки, отводимые кандидату для прохождения ВВК, не должны превышать 1 месяца.

Принимает участие в заседании аттестационной комиссии воинской части.

В трехдневный срок оформляет военнослужащим, зачисленным на военную службу по контракту, медицинскую книжку военнослужащего.

Справочно:

Военнослужащий по контракту принимается на медицинское обеспечение в соответствии с приказом главнокомандующего внутренними войсками МВД России от 5 октября 2012 г. № 444 "Об утверждении Руководства по медицинскому обеспечению внутренних войск МВД России в мирное время".

Начальники служб воинской части:

Контролируют укомплектованность военнослужащими по контракту подразделений, подчиненных им в объеме должностных полномочий.

Постоянно взаимодействуют и при необходимости выезжают в территориальные органы по вопросам занятости населения с целью выявления граждан, желающих поступить на военную службу по контракту.

Представляют в строевую часть штаба воинской части докладные записки о результатах работы по отбору кандидатов на военную службу по контракту.

Осуществляют контроль за ходом прохождения отобранными ими кандидатами мероприятий, связанных с поступлением на военную службу по контракту.

При необходимости принимают участие в заседании аттестационной комиссии воинской части.

Организуют обеспечение вновь прибывших военнослужащих установленными видами довольствия по своим направлениям деятельности.

Командир подразделения:

Осуществляет отбор кандидатов в основном из числа военнослужащих по призыву путем коллективных и индивидуальных бесед, информирования военнослужащих об условиях и порядке прохождения, социальных гарантиях и преимуществах военной службы по контракту, разъяснения положений законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих вопросы прохождения военной службы по контракту.

Выявляет кандидатов, отвечающих предъявляемым к военнослужащим по контракту требованиям.

Представляет в строевую часть штаба воинской части:

- рапорта военнослужащих по призыву, изъявивших желание проходить военную службу по контракту, и служебные характеристики на них, написанные прямыми начальниками не ниже командира роты (должностными лицами, пользующимися равными с ним правами);

- заполненную по установленной форме и подписанную анкету поступающего на военную службу по контракту;

- автобиографию, написанную военнослужащим от руки в произвольной форме;

- заверенные в установленном порядке копии документов, подтверждающих профессиональное или иное образование военнослужащего;

- заверенные в установленном порядке копии свидетельств о браке военнослужащего и свидетельств о рождении детей.

- фотографии военнослужащего (2 шт.) 9x12 см (анфас).

Справочно:

На обороте фотографий чернилами указываются фамилия, имя, отчество и дата фотографирования. Фотография заверяется начальником штаба воинской части и гербовой печатью воинской части.

Принимает участие в заседании аттестационной комиссии воинской части при рассмотрении кандидатуры, подобранного им кандидата.

С вновь прибывшими военнослужащими проводит ознакомительные беседы, оказывает им помощь в обеспечении всеми видами довольствия и по вводу их в должность.

Порядок ввода в боевую службу военнослужащих по контракту в воинских частях по охране ВГО

Ввод в боевую службу производится в два этапа под руководством командира воинской части наиболее подготовленными офицерами, прапорщиками и сержантами. Офицеры управления соединений и воин-

ских частей привлекаются для проведения занятий и контроля организации и несения службы.

Первый этап ввода в боевую службу – подготовка военнослужащих в составе учебного караула (учебной группы), планируемая в воинской части (подразделении) по отдельному расписанию и отдельно от остального личного состава в роли часового.

Второй этап ввода в боевую службу – подготовка военнослужащих в составе подразделения, выполнение обязанностей часового в действующих караулах (войсковых нарядах). На этом этапе служебная нагрузка военнослужащих должна быть сокращенной, а в свободное от несения службы и отдыха время с ними проводятся дополнительные занятия.

Командир воинской части до начала ввода в боевую службу принимает решение, в котором определяет:

- где, когда и в какие сроки провести ввод в боевую службу, посты, на которых военнослужащие будут нести службу;

- кого привлечь для оказания помощи командирам подразделений;

- мероприятия, которые необходимо провести в период ввода в боевую службу, по поддержанию высокой боевой готовности и обеспечению надежности охраны объектов и специальных грузов;

- сроки подготовки служебных документов (приказ, план, расчет, расписание занятий, журнал учета боевой подготовки, методические материалы);

- состав комиссии для проверки готовности военнослужащих к несению боевой службы;

- задачи по подготовке и проведению мероприятий ввода в боевую службу.

Решение командира воинской части оформляется приказом.

Кроме приказа разрабатываются:

- в воинской части – перечень тем и расчет часов для проведения занятий на 1-м и 2-м этапах (программа ввода в боевую службу);

- в батальоне – план ввода в боевую службу;

- в роте – расписание занятий, журнал учета проведенных занятий, отрабатываемых нормативов и служебной нагрузки на каждого военнослужащего, ведомость по итогам ввода в боевую службу.

Прежде чем допустить военнослужащих к несению службы в качестве стажеров часового (1-й этап ввода), с ними проводятся занятия в подразделении в течение 10 дней (60 учебных часов) по отдельному расписанию и отдельно от остального личного состава. Основу составляют занятия по тактике служебно-боевого применения внутренних войск.

Военнослужащие должны усвоить теоретические положения Наставления по служебно-боевой деятельности, Устава внутренних войск МВД России, до автоматизма отработать установленные нормативы, изучить меры безопасности при несении боевой службы. Необходимо, чтобы отработка тем и учебных вопросов носила в основном практический характер, с использованием имеющейся учебно-материальной базы.

Остальные предметы обучения и тематика по ним определяются решением командира воинской части исходя из специфики организации и выполнения обязанностей боевой службы по охране объекта.

Требованиями являются: индивидуальный подход к каждому военнослужащему, полное и осознанное усвоение учебного материала, проведение индивидуальных бесед с каждым военнослужащим должностными лицами от командира отделения до командира батальона включительно) и контроль со стороны офицеров воинской части и соединения.

После отработки 60 часов занятий проводится аттестация военнослужащих, учитывающая мнения должностных лиц – от командира взвода и выше, выводы психолога воинской части и медицинского работника. Председателем комиссии (офицером управления воинской части) делается запись в личное дело военнослужащего о целесообразности использования его на боевой службе.

Для организации стажировки в штабе воинской части разрабатывается программа ее проведения, предназначенная для военнослужащих вновь призванных на военную службу по контракту (переведенных из других подразделений). Стажировка проводится в подразделениях, в которых военнослужащим предстоит проходить службу, после окончания сборов, проводимых при управлении воинской части. Данная программа рассчитана на проведение стажировки продолжительностью 15 дней, при этом без зачета в срок проведения стажировки выходных и праздничных дней. Военнослужащие (обучаемые) выполняют служебные обязанности без боеприпасов, как правило, с учебным оружием. Решение на ввод пополнения в боевую службу оформляется в постовой ведомости караула (выделяется цветом), где указываются номера постов, на которых проводится ввод и продолжительность несения службы. Ответственность за организацию ввода в боевую службу (проведение стажировки) возлагается на штаб части и управление батальонов, а за практическое осуществление стажировки – на командира подразделения.

Перед началом стажировки командир подразделения разрабатывает дневник стажировки, в котором учитывается почасовое время занятий по каждому вопросу, подлежащему изучению, с выставлением оценки за изученный вопрос. Также в дневник стажировки вносятся те недостатки, которые были обнаружены у стажера в ходе изучения того или иного вопроса. Дневник стажировки подписывается комендантом войсковой комендатуры, утверждается командиром батальона и согласовывается с заместителями командира стрелкового батальона, а при отсутствии батальонного звена с заместителями командира воинской части.

По окончании стажировки в подразделении, как правило в стрелковом батальоне, под руководством его командира создается комиссия по приему зачетов по практическим и теоретическим знаниям, полученным в ходе стажировки, и определению степени пригодности к самостоятельному несению боевой службы с оружием. Зачеты принимаются по разделам: теоретические знания, практические навыки с выставлением оценок по каждому разделу в отдельности. Результаты проведенных зачетов и заключение вносятся в протокол заседания комиссии.

После заседания комиссии на каждого военнослужащего, прошедшего стажировку, составляется:

- служебная характеристика;
- аттестация (аттестация пишется в произвольной форме на отдельном листке бумаги), в аттестации указывается общая продолжительность службы в Вооруженных силах РФ, продолжительность службы во внутренних войсках МВД России, подробно оценивается степень профессиональной пригодности, наличие возможных или прогнозируемых отклонений от нормы поведения, возможность использования на боевой службе с оружием).

Все перечисленные документы составляются в двух экземплярах, и первый экземпляр представляется в штаб воинской части, к документам прилагается рапорт, написанный по команде с ходатайством о допуске или с обоснованием отказа в допуске к самостоятельному несению боевой службы.

Служебную нагрузку на военнослужащих на этапах ввода в боевую службу следует повышать постепенно, а со слабо подготовленными военнослужащими необходимо проводить дополнительные занятия.

На первом этапе ввода в боевую службу военнослужащих в воинских частях (подразделениях) по охране важных государственных объектов создаются учебные караулы (группы). Стажировка на постах проводится совместно с действующим часовым. В ходе обучения проводятся тренировки личного состава по действиям при резких изменениях обстановки, организуется учащенный контроль за несением боевой службы.

В конце первого этапа ввода в боевую службу проводится проверка готовности военнослужащих к несению боевой службы с принятием зачетов по знанию обязанностей часового. Проводятся индивидуальные беседы с каждым военнослужащим.

По результатам проведения мероприятий первого этапа, с учетом рекомендаций медицинских работников и психологов, командиры подразделений принимают решение по допуску военнослужащих к самостоятельному несению боевой службы, о чем рапортом докладывают командиру воинской части. По итогам их рассмотрения командиром воинской части издается приказ о допуске военнослужащих к самостоятельному несению боевой службы в караулах.

Военнослужащим, слабо усвоившим программу первого этапа ввода в боевую службу и не сдавшим зачет, решением командира подразделения срок ввода в боевую службу продлевается (проводятся дополнительные занятия).

Второй этап ввода в боевую службу военнослужащих воинских частей по охране ВГО проводится в действующих караулах, в составе штатных подразделений с сокращенной служебной нагрузкой на ближних постах по охране периметра, а на КПП – в часы наименьшей интенсивности прохода (проезда). Часовые службу несут с боеприпасами. В постовой ведомости караулов фамилии военнослужащих, проходящих ввод в боевую службу, подчеркиваются красным цветом.

Начальниками караулов в период ввода в боевую службу пополнения назначаются только офицеры. Особое внимание обращается на подготовку караулов, в состав которых назначены обучаемые военнослужащие.

Особенностью второго этапа является усиленный контроль за боевой службой часовых, постоянное пси-

хоаналитическое и медицинское наблюдение за военнослужащими, соблюдение норм среднесуточной нагрузки.

По окончании ввода в боевую службу личный состав должен быть подготовлен к выполнению обязанностей часового в составе караула (войскового наряда) в полном объеме.

В период проведения мероприятий по вводу в боевую службу особое внимание уделяется изучению особенностей несения боевой службы; общих и особых обязанностей часового; порядка приема и сдачи поста, допуска на пост; заряжания, разряжания и применения оружия; требований безопасности при несении боевой службы и при обращении с оружием; пользования средствами связи; способов задержания нарушителей; порядка действий при резких изменениях обстановки. По окончании обучения командирами подразделений проводится прием зачетов с выставлением оценок в оценочной ведомости.

Ввод в боевую службу считается завершенным, если военнослужащие обучены несению боевой службы, прошли в полном объеме этапы ввода в боевую службу, твердо знают требования безопасности при обращении с оружием и на транспорте, у них сложилось правильное понимание роли и значения боевой службы по охране ВГО и СГ, они адаптированы к служебной нагрузке, освоились в воинском коллективе, обладают устойчивой психикой и успешно сдали зачеты. Военнослужащие, не способные выполнять обязанности в составе караула по своим морально-психологическим, физическим качествам и состоянию здоровья, к несению боевой службы не допускаются.

Особенности ввода в боевую службу военнослужащих по контракту в подразделениях по охране СГ

В целях плановой и качественной организации и проведения обучения и ввода в боевую службу военнослужащих по контракту в подразделения по ОСГ в воинской части разрабатывается:

- приказ по организации ввода в боевую службу военнослужащих в подразделениях по ОСГ;

- перечень тем и расчет часов для одиночной подготовки и занятий в карауле.

Ввод в боевую службу военнослужащих осуществляется после их дополнительной подготовки и производится также в два этапа под руководством командира воинской части.

На первом этапе ввода в боевую службу военнослужащих подразделения по ОСГ создается учебная группа.

С военнослужащими в течение 5 дней (30 учебных часов) проводятся занятия по тематике, разработанной штабом воинской части с учетом особенностей выполняемых подразделением по ОСГ задач, и практическое обучение в учебном карауле (в специальном вагоне, автомобиле) 2 раза продолжительностью 2 – 3 суток.

Практическое обучение в учебном карауле организуется путем несения боевой службы на посту с чередованием несения боевой службы на стоянках – на междупутье у вагона (автомобиля) и в движении – в вагоне (автомобиле), а также в составе тревожной группы (резерве).

Служебная нагрузка на постах устанавливается: 1-е сутки – 4 часа (2д + 2н), в тревожной группе – 4 часа (2д + 2н); 2 – 3-и сутки – 8 часов (4д + 4н), в тревожной группе – 4 часа (2д + 2н).

Подготовка учебного караула проводится в соответствии с системой работы по организации и руководству боевой службой по ОСГ.

Решение на практическое обучение в карауле оформляется в постовой ведомости караула. Проверка учебного караула осуществляется командованием, офицерами управления воинской части и подразделения.

В конце первого этапа ввода в боевую службу проводится проверка готовности военнослужащих к несению боевой службы с принятием зачетов по знанию обязанностей. Проводятся индивидуальные беседы с каждым военнослужащим.

По результатам проведения мероприятий первого этапа, с учетом рекомендаций медицинских работников и психологов командир подразделения принимает решение по допуску военнослужащих к самостоятельному несению боевой службы, о чем рапортом докладывает командиру воинской части. По итогам их рассмотрения командиром воинской части издается приказ о допуске к самостоятельному несению боевой службы в караулах.

Второй этап ввода в боевую службу военнослужащих подразделения по ОСГ осуществляется в действующих караулах на различных видах транспорта – не менее 7 суток в дальнем карауле (за пределами населенного пункта) и не менее 2 раз в местных караулах (в пределах объекта или населенного пункта) в паре с опытным часовым под руководством начальника караула (офицера или прапорщика), с боевыми патронами. Служебная нагрузка устанавливается: 1-е сутки – 4 часа (2д + 2н), в тревожной группе – 2 часа, 2-е сутки – 6 часов (4д + 2н), в тревожной группе – 4 часа (2д + 2н), 3-и сутки – 6 часов (4д + 2н), в тревожной группе – 4 часа (2д + 2н), 4-е сутки – 8 часов (4д + 4н), в тревожной группе – 4 часа (2д + 2н), 5-е и последующие сутки – 8 часов (4д + 4н), в тревожной группе – 4 часа (днем или ночью).

В период проведения мероприятий по вводу в боевую службу особое внимание уделяется изучению особенностей несения боевой службы; общих и особых обязанностей часового; порядка приема и сдачи поста, допуска на пост; заряжания, разряжания и применения оружия; требований безопасности при несении боевой службы и при обращении с оружием; пользования средствами связи; способов задержания нарушителей; порядка действий при резких изменениях обстановки. По окончании обучения командиром подразделения проводится прием зачетов с выставлением оценок в оценочной ведомости.

Ввод в боевую службу в подразделениях по ОСГ считается завершенным, если военнослужащие обучены несению боевой службы, прошли в полном объеме этапы ввода в боевую службу, твердо знают требования безопасности при обращении с оружием и на транспорте, у них сложилось правильное понимание роли и значения боевой службы по ОСГ, они адаптированы к служебной нагрузке, освоились в воинском коллективе, обладают устойчивой психикой и успешно сдали зачеты. Военнослужащие, не способные выполнять обязанности в составе караула по своим морально-психологическим, физическим качествам и состоянию здоровья, к несению боевой службы не допускаются и переводятся для дальнейшего прохождения службы в другие подразделения.

От понимания командирами и начальниками всех степеней значимости комплекса мероприятий по отбору и вводу в боевую службу военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в конечном итоге зависит антитеррористическая устойчивость охраняемых объектов, морально-психологическое состояние личного состава и успех в выполнении поставленных служебно-боевых задач.



Полковник Андрей ИЛЬИНЫХ

ВЗГЛЯДЫ РУКОВОДСТВА НАТО НА ПРИМЕНЕНИЕ СИЛ СПЕЦИАЛЬНЫХ ОПЕРАЦИЙ В ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Нестабильность происходящих процессов развития военно-политической обстановки в мире, значительный рост количества вооруженных конфликтов низкой интенсивности, в частности в странах Ближнего Востока и Северной Африки, привели к определенному смещению акцентов в системе взглядов командования НАТО на боевое применение сил специальных операций на территории иностранных государств, в отношении которых у блока НАТО имеются национальные интересы.

Силы специальных операций (ССО) представляют собой специально подготовленные разведывательные воинские части (подразделения), воинские части (подразделения) специального назначения трех видов вооруженных сил (сухопутных войск, ВВС и ВМС), предназначенные для выполнения разведывательных, диверсионных и специальных задач. Части и подразделения ССО содержатся в постоянной готовности к немедленному применению и могут решать задачи в мирное время, в угрожаемый период и в ходе войны, действуя как в составе группировок разнородных сил на театре военных действий (ТВД), так и самостоятельно. ССО имеются во всех странах НАТО, за исключением Исландии и Люксембурга.

Воинские части (подразделения) ССО в различных странах НАТО имеют существенные различия по численному, боевому составу и возможностям. Однако их организационная структура в основном сходна. Как правило, она включает боевые (разведывательно-диверсионные) подразделения, штабные подразделения, подразделения связи, материально-технического и медицинского обеспечения, а также подразделения огневой поддержки.

На оснащении ССО состоят специализированные системы оружия и военной техники: самолеты и вертолеты специального назначения; подводные лодки; корабли и катера; малогабаритные ядерные мины; химические и биологические средства; мины и подрывные заряды; стрелковое оружие бесшумной и беспламенной стрельбы; переносные малогабаритные станции спутниковой связи и другие средства для решения разведывательно-диверсионных задач при проведении специальных операций в глубоком тылу противника.

Командованием НАТО под термином "специальные операции" в первую очередь понимается комплекс мероприятий по боевому применению ССО до или в ходе ведения вооруженной борьбы. В зависимости от масштабов и целей военно-политического руководства НАТО специальные операции подразделяются на: стратегические и оперативно-тактические.

Стратегические специальные операции проводятся в интересах достижения военно-стратегических целей государства как в мирное, так и в военное время, а также в интересах стратегических операций вооруженных сил на ТВД в военное время. При этом диверсионно-разведывательные группы на территорию иностранного государства могут выводиться за полгода – год до начала боевых действий и решать боевые задачи на глубину до 3000 км и более.

К основным задачам ССО при проведении стратегических операций относятся:

- действия против повстанческого движения и их коммуникаций;
- операции против повстанцев в удаленных и изолированных районах страны (регионах);

*Полковник
А.В. ИЛЬИНЫХ –
старший офицер 3-го отдела
разведывательного управления
главного штаба
ГКВВ МВД России*

- ведение партизанской войны (организация и осуществление актов саботажа, диверсий, вывод из строя особо важных объектов, убийство или похищение представителей военно-политического руководства противника);
- организация побега из плена своих военнослужащих, освобождение заложников, вывоз особо ценного имущества;
- нарушение работы тыла и коммуникаций вооруженных сил противника;
- ведение разведки в интересах стратегического командования;
- проведение психологических операций;
- действия сил гражданской администрации.

Оперативно-тактические специальные операции проводятся в интересах оперативного уровня руководства войсками (силами) в целях обеспечения операций объединений и соединений группировки на ТВД или отдельном стратегическом (операционном) направлении. При этом предусматривается массированная заброска диверсионно-разведывательных групп (ДРГ) ССО за 3 – 10 суток до начала войны и с началом боевых действий на глубину до 1000 км.

К основным задачам ССО при проведении оперативно-тактических операций относятся:

- нападение на военные базы и места сосредоточения войск противника в пределах операционного направления;
- освобождение своих военнопленных;
- уничтожение старшего командного состава войск противника;
- организация ложных нападений с целью введения противника в заблуждение и экономии сил своих войск;
- нарушение работы оперативного и войскового тыла, линий коммуникаций и путей маневра;
- захват и уничтожение важных объектов войскового управления и средств ядерного нападения;
- психологические операции и действия сил гражданской администрации в интересах операций своих войск;
- агентурная и войсковая разведка;
- рейды и засады на путях выдвижения вторых эшелонов и оперативного резерва противника.

Для решения задач стратегического и оперативно-тактического значения в основном будут привлекаться наиболее подготовленные разведывательно-диверсионные формирования ССО, входящие в состав ВС США, Великобритании, Германии и Франции.

По взглядам военно-политического руководства НАТО, выполнение задач в рамках стратегических и оперативно-тактических специальных операций ССО будет проводиться в виде:

- разведывательно-диверсионных действий;
- подрывных действий с использованием специальной тактики;
- специальных действий;
- действий по обеспечению внутренней безопасности иностранных государств;
- обеспечивающих действий;
- противодействия распространению ОМП;

- участия в антитеррористических мероприятиях;
- проведения психологических операций;
- поддержания связи с гражданской администрацией;
- проведения информационных операций.

К разведывательно-диверсионным действиям относятся: добывание сведений о противнике, засады, налеты, рейды, террор, диверсии, шантаж, "снайперский отстрел", определение координат целей, наведение авиации, корректирование огня артиллерии и ракетных ударов, уничтожение объектов ядерного нападения противника, ведение радиотехнической разведки и РЭБ.

В условиях примерного равенства сторон в обычных вооружениях командование стран НАТО такими действиями рассчитывает добиться превосходства над противником, лишив его значительной части военного потенциала, а также нарушив управление оружием и войсками. Эти способы действий используются, как правило, за пределами досягаемости тактических средств поражения или обычных систем вооружения.

Основной формой боевой деятельности ССО в глубоком тылу противника будет ведение партизанской войны, целями которой в военное время являются:

- уничтожение живой силы и военной техники противника;
- вывод из строя важных объектов государственного и военного управления;
- дезорганизация экономики, вывод из строя важных объектов промышленности, нарушение коммуникаций;
- дезорганизация работы тыла вооруженных сил противника;
- срыв или отсрочка готовящихся операций вооруженных сил противника;
- деморализация мирного населения противника, снижение его потенциальных возможностей и морально-политического состояния.

Подрывные действия с использованием специальной тактики в основном проводятся ССО совместно с партизанским и повстанческим движением и предусматривают совершение диверсии на объектах инфраструктуры. При этом диверсии будут проводиться в форме беспокоящих ("дорожная", "рельсовая", минная война, поджоги) и штурмовых (захват (уничтожение) объектов военного и государственного назначения) действий.

Диверсии проводятся широкомасштабно и имеют целью нанесение максимального ущерба вероятному противнику и подрыв его военной мощи. Они предусматривают идеологические акции и практические подрывные действия, направленные на свержение существующего правительства (режима) и уничтожение важнейших элементов национальной инфраструктуры.

Кроме того, диверсии должны порождать страх, ослаблять противника, оказывать сильное психологическое воздействие на широкие слои населения.

По взглядам НАТО, с помощью диверсий планируется влиять на такие факторы внутренней политики иностранных государств, как власть, экономика, мораль, социальная психология и авторитет вооруженных сил.

Специальные действия ССО применяются в мирное и военное время, самостоятельно и в рамках военной операции.

К специальным действиям относятся:

- формирование партизанских отрядов (НВФ);
- проведение диверсий и актов саботажа;
- легализованное и агентурное проникновение на важные государственные объекты;
- участие в нанесении бомбоштурмовых ударов по жизненно важным для населения объектам;
- применение специального оружия (малогабаритные ядерные, химические и биологические боеприпасы, яды и наркотики);
- захват (репатриация) заложников, в том числе видных политических, государственных и военных деятелей;
- освобождение военнопленных и политзаключенных;
- ведение антитеррористической борьбы.

Стратегически важные объекты противника (АЭС, пункты управления, пусковые установки ракет стратегического назначения, объекты ПВО и ядерного оружия) предусматривается поражать специальным оружием, силами агентуры, путем ведения боевых действий партизанскими отрядами совместно с формированиями ССО.

Действия по обеспечению внутренней безопасности иностранных государств предполагают прежде всего борьбу с партизанским и повстанческим движением, которая предусматривает:

- разгром баз, схронов повстанцев;
- перекрытие маршрутов передвижения и инфильтрации повстанцев и партизан;
- контроль и наблюдение за населением в районе деятельности партизан;
- вскрытие разведсети и подпольных организаций;
- проведение боевых действий в отдаленных районах, рейдовых операций в приграничных районах;
- пресечение поставок оружия и продовольствия из-за рубежа.

Действия по обеспечению внутренней безопасности иностранных государств обычно осуществляются специально создаваемыми для этих целей разнородными формированиями ССО (СВ, ВВС, ВМС) численностью до 1500 человек, а в ограниченном масштабе – мобильными отрядами (несколько десятков военных советников и специалистов).

Обеспечивающие действия являются фундаментальной основой проведения специальных операций и включают:

- ведение разведки в интересах ССО;
- подготовку и формирование отрядов сопротивления (повстанческих, партизанских), создание складских запасов и оборудование тайников;

– добывание документальной информации (фото-, теле- и других материалов);

– инфильтрацию (организация заброски в тыл противнику ДРГ ССО) и эксфильтрацию (эвакуация ДРГ ССО с территории противника);

– боевое (авиационная или артиллерийская поддержка ДРГ ССО, попавших в критическую ситуацию в тылу противника), тыловое (снабжение запасами оружия и средствами МТО военного времени) и медицинское обеспечение (эвакуация раненых и больных, развертывание госпиталей для партизан и повстанцев);

– психологическое воздействие (ведение пропаганды с целью формирования определенного типа мышления и поведения);

– меры административного воздействия, включающие военную помощь (поставки оружия, МТО) и мероприятия невоенного характера (создание местных органов управления, здравоохранения, образования, санитарного обеспечения, оказание помощи в строительстве, сельском хозяйстве, транспортных перевозках, решение других задач).

При выполнении **задач противодействия распространению ОМП** ССО ведут разведку, осуществляют контроль за производством и экспортом вооружений и технологий двойного назначения во взаимодействии с другими федеральными ведомствами, в том числе по дипломатической линии. В целях защиты интересов государства или коалиции ССО могут проводить силовые акции различного вида.

Участвуя в антитеррористических мероприятиях, ССО осуществляют:

- оказание помощи в проведении боевой подготовки с подразделениями, предназначенными для борьбы с терроризмом;
- охрану наиболее важных объектов, в том числе и высших должностных лиц;
- участие в освобождении заложников, захвате (уничтожении) террористов, их материальных средств и объектов инфраструктуры.

Психологические операции являются одной из основных задач ССО. Командование НАТО считает, что эффективное проведение психологических операций уменьшает количество потерь среди личного состава своих обычных сил вследствие ослабления морального духа противника, снижает способность противостоящей группировки к сопротивлению из-за возникновения разногласий среди командиров, а также роста недовольства гражданского населения проводимым политическим курсом своего правительства.

Психологические операции ССО осуществляются задолго до начала боевых действий в отношении иностранного государства и могут проводиться самостоятельно или в рамках общевойсковой операции на ТВД. Психологические операции проводятся специальными подразделениями ССО, личный состав которого обладает знанием языка, культуры, традиций и особенностей того государства, в отношении которого у НАТО имеются свои политические интересы. Основными функциями психологических операций являются:

- разработка и реализация программы психологического воздействия (призывы к сдаче в плен с соответствующими разъяснениями и обещаниями, заявления о готовности к оказанию населению помощи в ходе и после завершения военной операции и т.п.);
- широкое применение средств наглядной агитации (печатные материалы в виде плакатов, листовок, рекламных листов, комиксов, изготовленных на языках региона проведения психологической операции);
- использование радио- и телепередач, а также громкоговорителей;
- проведение мероприятий по дискредитации правительства государства в глазах населения;
- организация массовых акций неповиновения и саботажа.

Связь с гражданской администрацией осуществляется в военное время, в условиях отсутствия войны, а также до начала, в ходе и после завершения военной операции. ССО привлекаются к этому виду деятельности в целях задействования ресурсов (государственных и частных структур, материально-технических средств, населения) страны пребывания в интересах обеспечения действий группировки войск НАТО на оккупированной территории.

При этом силы специальных операций выполняют следующие задачи:

- осуществляют контроль наличия ресурсов в районе ведения боевых действий (проведения операции);
- заключают соглашения с властями страны пребывания об использовании местных ресурсов для обеспечения действий группировки войск НАТО;
- поддерживают деятельность местных гражданских органов управления или оказывают помощь в их создании на оккупированных территориях;
- оказывают населению гуманитарную помощь, а также помощь в ликвидации последствий стихийных бедствий и гуманитарных катастроф;
- обеспечивают невмешательство местных органов власти и населения в деятельность (боевые действия) группировки войск НАТО;
- управляют перемещением гражданского населения в районе проведения военной операции (боевых действий);
- оказывают помощь командованию группировки войск НАТО в решении юридических вопросов, связанных с нанесением ущерба материальным ценностям и населению страны пребывания в период проведения военной операции (ведения боевых действий).

Информационные операции проводятся ССО в мирное и военное время, как правило, параллельно с выполнением таких главных задач, как непосредственные боевые действия, специальная разведка, психологические операции, связь с гражданской администрацией и помощь иностранным государствам в обеспечении их внутренней безопасности. Основным способом действий ССО при выполнении этой задачи является подавление информационных потоков и систем противника.

ССО информационные операции, как правило, проводят в форме:

- наступательных мероприятий по информационному противодействию (физическое воздействие на информационно-управляющие системы и органы военного и государственного управления; введение противника в заблуждение; проведение психологических операций; проведение мероприятий радиоэлектронной борьбы; влияние на деятельность средств массовой информации и т.п.);

- оборонительных мероприятий по информационному противодействию (обеспечение физической безопасности информационных объектов; обеспечение информационной безопасности; ведение контрразведывательных действий; контрпропаганда; организация радиоэлектронной защиты; обеспечение скрытности действий войск и т.п.).

Важность информационных операций особенно возросла в последнее время в связи с широким распространением в мире информационных технологий.

По взглядам командования НАТО, вывод ССО на территорию противника может производиться различными способами: по воздуху, морем и по суше (просачивание через боевые порядки). Их доставка в районы оперативного предназначения будет осуществляться самолетами, вертолетами, кораблями. Возможна комбинированная заброска разведывательно-диверсионных отрядов в тыл. В целях обеспечения скрытности вывода ДРГ ССО на территорию противника, широко будут проводиться ложные мероприятия по нарушению морских, сухопутных границ, а также воздушного пространства.

Заброска (вывод) ССО по воздуху может выполняться парашютным или посадочным способом, на планерах, дельтапланах, спортивных аппаратах на малых и предельно малых высотах, как правило, ночью или в условиях ограниченной видимости. При этом будут приниматься меры по созданию радиолокационных помех с целью затруднить обнаружение самолетов и ввести войска ПВО в заблуждение относительно истинных направлений полетов в районы выброски.

Заброска (вывод) ССО морем возможна: на подводных лодках, катерах, шхунах, других судах, вплавь с использованием специального подводного снаряжения, также с гидросамолетов, приводящихся непосредственно у береговой черты, десантированием по трапу с зависающих низко над водой вертолетов; комбинированным способом.

Заброска (вывод) ССО по суше вероятна в том случае, когда нет возможности использовать оба вышеуказанных способа.

Другим распространенным способом заброски диверсантов является агентурный метод проникновения. Для этих целей диверсанты могут выводиться в страну легально под видом граждан этой страны, беженцев, вынужденных переселенцев, специалистов различных совместных компаний, международных фондов, организаций, бизнесменов и т.п. с целью прибытия в район предстоящих действий (нахождение важного объекта) и проведения разведывательных мероприятий.

Весь комплекс мероприятий по встрече, временному укрытию ДРГ ССО до и после выполнения ими поставленных задач на территории противника возлагается на местные силы сопротивления (повстанческие или партизанские отряды, бандформирования). Они обеспечивают личный состав ССО пищей, одеждой, необходимыми транспортными средствами, медицинским обслуживанием, а также заранее подготовленными элементами конспиративной деятельности и пребывания в районах проведения ими специальных операций. Забрасываемые для проведения специальных операций ССО заблаговременно детально изучают местные условия, в которых им предстоит действовать, а их командиры, кроме того, информируются по всем вопросам конспиративного выхода в районы операций и пребывания в них. Им сообщаются явки, пароли, тайники, места встреч и другие необходимые данные.

Материально-техническое обеспечение в мирное время ССО, действующих на территории противника, может быть осуществлено силами посольств и представительств зарубежных стран, а также при помощи агентуры и с помощью контейнерных транзитных перевозок, осуществляемых торговыми кораблями и самолетами гражданской авиации.

Наиболее надежным каналом заброски и доставки материально-технических средств на территорию иностранного государства в мирное, и особенно в военное, время, по оценкам командования ССО, остается морской путь (с использованием малых и сверхмалых подводных лодок, транспортировщиков и буксировщиков).

Заброшенные на глубину до 500 км ДРГ ССО основные свои усилия будут сосредоточивать на уничтожении пунктов управления и узлов связи, пусковых установок ракет, объектов ПВО, тыла и других целей, а также на создании обстановки страха и паники. Эти действия командование НАТО считает наиболее важными по обеспечению операций начального периода войны.

Для разведки и вывода из строя объектов ракетных войск стратегического и тактического назначения противника планируется выделять свыше 50% всех имеющихся в распоряжении блока НАТО формирований ССО.

При этом борьбу с тактическим ядерным оружием (атомной артиллерией и тактическими ракетами) предусматривается вести разведывательными подразделениями бригад и дивизий армейских корпусов с глубиной заброски до 35 км.

Оперативно-тактические средства ядерного нападения противника на ТВД планируется поражать силами разведывательно-диверсионных отрядов, заброшенных на глубину до 1000 км, а стратегические средства – отрядами, заброшенными на глубину 3000 км и более.

Командование НАТО считает, что каждое формирование ССО на ТВД, действуя самостоятельно в боевой обстановке, способно за сутки вскрыть (обнаружить и определить координаты) 2 – 3 объекта противника, поразить один крупный стационарный

объект и уничтожить до 3 подвижных целей. На важный, с военной точки зрения, стратегический объект противника может одновременно назначаться (выделяться) 2 – 3 ДРГ ССО. Согласно расчетным данным, общий коэффициент успешной заброски (вывода) в тыл и выхода к объекту (в район разведки или диверсии) ДРГ ССО может составлять 0,3 – 0,6.

Предположительно командование НАТО способно из состава ССО выделить:

- в Европейском континентальном районе – до 1900 ДРГ общей численностью более 20 тыс. человек;
- в Европейско-Азиатском континентальном районе – до 650 ДРГ общей численностью до 8 тыс. человек;
- в Центрально-Азиатском континентальном районе – до 150 ДРГ общей численностью до 3 тыс. человек;
- в Восточно-Азиатском стратегическом континентальном районе – до 1300 ДРГ общей численностью до 18 тыс. человек.

По взглядам военного руководства США и НАТО, в ходе выполнения задач на ТВД для достижения военно-политических целей не исключается применение ССО малогабаритных ядерных боеприпасов, которые могут быть использованы в следующих случаях:

– когда достижение успеха с применением обычных средств вооруженной борьбы не представляется возможным;

– до нанесения ядерного удара, когда уже велись боевые действия обычными средствами, в которых страны НАТО потерпели поражение;

– когда применение малогабаритных ядерных боеприпасов предшествует обмену ядерными ударами, т.е. до начала ядерной войны, при наличии превосходства противника в ядерном вооружении.

Использование малогабаритных ядерных боеприпасов, устанавливаемых ССО до начала войны или в ходе ведения войны с применением обычных средств поражения, вероятно, будет осуществляться выборочно и проводиться на ключевых объектах противника. Применение ЯО ССО позволит достичь внезапности и определенного превосходства над противником. Установка ядерных боеприпасов специального назначения может осуществляться в тактической, оперативной и стратегической глубине, обеспечивая глубокое поражение противника, борьбу с его вторыми эшелонами и резервами. Основные усилия ССО по установке ядерных мин будут направлены против стационарных объектов противника: стратегических ракетно-ядерных средств, ПЛАРБ, пусковых установок, самолетов-носителей, пунктов управления, объектов ПВО, АЭС, аэродромов, складов НЗ, туннелей, дамб, плотин, мостов, промышленных комплексов и т.п. В полосе дивизии, действующей на главном направлении, могут назначаться три-четыре зоны, в которых предусматривается установка одного или несколько малогабаритных ядерных боеприпасов. Таких зон (районов) в полосе корпуса может быть 12 – 20, группы армий – до 40, а на ТВД – около 100.

В целом, оценивая боевое использование ДРГ ССО, командование НАТО выделяет следующие его сильные и слабые стороны.

Сильные:

- возможность массированного применения в обычной и ядерной войне;
- возможность применения в мирное время – при проведении специальных операций по освобождению заложников, осуществлении государственных переворотов, борьбе с терроризмом;
- высокая боевая эффективность применения ССО для поражения малогабаритных и подвижных объектов противника на дальности 30 – 120 км и более (она значительно выше боевой эффективности применения авиации, артиллерии и ракетных войск по таким же целям на той же дальности);
- возможность осуществления диверсий с использованием малогабаритных ядерных боеприпасов;
- точность и достоверность добываемой информации;
- возможность поражения ракетно-ядерного оружия и носителей противника (авиации, ПЛАРБ, стационарных и подвижных ракетных установок);
- разносторонность (решение разных задач), многоплановость (выполнение множества задач) и многократность (решение нескольких задач) использования;
- способность к ведению самостоятельных и в то же время управляемых действий на территории противника в течение 30 и более суток;
- скрытность применения;
- высокая оперативность и мобильность;
- внезапность;
- маневренность по фронту и в глубину;
- уникальная способность решения отдельных разведывательно-диверсионных задач методами, которые используют только подразделения ССО;
- стоимостная выгода использования.

К слабым сторонам боевого использования ССО относится следующее:

– применение ССО в тылу противника во многом определяется вероятностью выполнения конкретной боевой задачи и зависит от района заброски, выхода в район разведки (диверсии) и ведения боевых действий;

– малочисленные по составу формирования ССО не могут быть использованы против крупных стационарных объектов противника с целью их уничтожения в условиях ведения обычной войны.

Таким образом, по взглядам командования НАТО, боевое применение ССО должно обеспечить стратегическую внезапность, высокую эффективность разведывательно-диверсионного и подрывного воздействия, широкий маневр по фронту и в глубину с решением отдельных задач при помощи агентуры, бандформирований (повстанцев, партизан). Проведение же тайных операций психологического и административного воздействия дадут сильный морально-психологический эффект с непредсказуемыми для противника последствиями, приведут к снижению его боевого потенциала, отвлечению значительных сил и средств на организацию противодействия ДРГ.

Анализ взглядов военно-политического руководства НАТО на боевое применение ССО свидетельствует о том, что в настоящее время в Североатлантическом союзе создана разведывательно-диверсионная концепция, базирующаяся на использовании ССО в качестве важного и эффективного инструмента в достижении своих политических, экономических и военных целей при вмешательстве во внутренние дела других государств.



Полковник Владимир КОСТЕНЮК

ПЕРСПЕКТИВЫ ОСНАЩЕНИЯ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД РОССИИ СОВРЕМЕННЫМИ ОБРАЗЦАМИ АВТОМОБИЛЬНОЙ ТЕХНИКИ

Федеральным законом от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации" определены *задачи, возложенные на соединения и воинские части внутренних войск МВД России*¹.

Для обеспечения выполнения задач осуществляется оснащение подразделений и воинских частей необходимым вооружением, военной и специальной техникой², главными принципами которого являются:

- дифференцированный подход к комплектованию парка вооружения и военной техники общего применения;
- насыщение войск современными видами специального вооружения и техники.

Необходимость оптимизации существующей структуры войск, которая позволяла бы им гарантированно выполнять весь спектр служебно-боевых задач, определяет номенклатуру разрабатываемой и закупаемой внутренними войсками военной и специальной техники. Приоритетными в поставках для войск техники являются изделия, разработанные отечественными предприятиями промышленности.

На сегодняшний день парк вооружения войск включает:

- в основной массе – вооружение и военную технику общего применения, разработанные по заказам Минобороны России;
- в незначительном количестве – специальные виды вооружения и техники, созданные научно-исследовательскими, производственными учреждениями и организациями МВД России.

Линейку легкобронированной техники представляют автомобили скрытого бронирования, специальные (полицейские) машины и другие виды бронированной техники (патрульные катера).

Исходя из оргштатной структуры внутренних войск МВД России и ограниченных лимитов финансирования подход к комплектованию автомобильного парка остается дифференцированным.

Подходы к комплектованию техники во внутренних войсках:

- для соединений и воинских частей оперативного назначения, специального назначения и разведки – полноприводные автомобили повышенной проходимости УРАЛ-4320, КамАЗ-43114, автомобили скрытого бронирования (УРАЛ-42591 "Федерал", ГАЗ-27057 "Ратник", УАЗ-31519 "Есаул"), а также СПМ-2 ГАЗ-233036 "Тигр";
- для воинских частей по охране важных государственных объектов, специальных моторизованных воинских частей, учреждений и воинских частей обеспечения деятельности внутренних войск – полноприводные автомобили ГАЗ-3308, УАЗ-315195, УАЗ-315195АП, УРАЛ-32551 "Вахта", неполноприводные автомобили ГАЗ-3309.

Выполнение войсками служебно-боевых задач

Применение внутренними войсками в ходе выполнения служебно-боевых задач на Северном Кавказе "пилотных" образцов автомобилей скрытого бронирования на шасси УАЗ и ГАЗ ("Газель") было вынужденной мерой. Невоенный облик машины заметно снижал интерес к ним со

Полковник
В. К. КОСТЕНЮК –
начальник 3-го отдела
автобронетанкового управления
техники и вооружения
ГКВВ МВД России

¹ Далее – "внутренние войска, войска".

² Далее – "ВВСТ".



УАЗ-31519 "Бисул"



ГАЗ-27057 "Ратник"



УРАЛ-32551 "Вахта"



УРАЛ-42591 "Федерал"

стороны незаконных вооруженных формирований, и, как следствие этого, уменьшались потери среди личного состава.

Вместе с тем анализ эксплуатации данного типа легкобронированных машин показал, что использование на технике общего применения элементов локального бронирования приводит к значительному снижению показателей надежности изделия без существенного увеличения его защищенности.

Решение задач по совершенствованию конструкций данных машин Главное командование внутренних войск МВД России осуществляет совместно с предприятиями промышленности. Внутренние войска неоднократно принимали участие в выставках, научно-практических конференциях, а также в процессе совместного дополнительного контроля за техникой в условиях их штатной эксплуатации.

Сегмент специальных (полицейских) машин

Мировая практика развития ВВСТ свидетельствует об устоявшихся тенденциях по очевидному росту спроса на мировом рынке на специальные (полицейские) виды вооружения и военной техники, предназначенных для борьбы, в том числе и с терроризмом.

К основным причинам создания во внутренних войсках МВД России специальной (полицейской) техники можно отнести:

- новые тактические приемы незаконных вооруженных формирований (минная война на дорогах);
- наличие устаревшего парка вооружения;
- недостаточный модернизационный потенциал имеющихся образцов ВВТ общего применения;
- военный облик машин;
- низкие показатели баллистической и противоминной защиты;
- высокие потери среди военнослужащих и мирного населения в районах выполнения служебно-боевых задач;
- большие затраты на содержание образцов в процессе эксплуатации за весь период жизненного цикла.

СПМ-2 ГАЗ-233036 "Тигр"

В соответствии с распоряжением министра внутренних дел "О создании рабочей группы МВД России по разработке специальных (полицейских) бронемашин" и на основании Плана НИОКР во внутренних войсках в период с 2004 по 2006 год совместно с заинтересованными подразделениями МВД России была проведена опытно-конструкторская работа по доработке Горьковским автомобильным за-



СПМ-2 ГАЗ-233036 "Тигр"

водом быстроходной и малоразмерной спецмашины на базе ГАЗ-2330 "Тигр" (СПМ-2).

В работе были определены следующие требования:

- увеличить высоту обитаемого отсека;
- довести уровень бронезащиты с 3-го до 5-го класса защиты;
- оснастить нелетальным вооружением и другим спецоборудованием;
- получить одобрение типа транспортного средства.

СПМ-2 ГАЗ-233036 "Тигр" успешно прошла государственные приемочные испытания и в 2007 году принята на вооружение внутренних войск МВД России. В настоящее время в войсках эксплуатируется несколько десятков таких образцов.

Несмотря на значительное количество технических преимуществ, данная спецмашина имеет ряд недостатков, в том числе импортный двигатель и ограниченную грузоподъемность, которая не позволяет увеличить броневую защиту изделия и обеспечить защиту от пули СВД и пулемета Калашникова. Сеть сервисных центров по его обслуживанию недостаточно развита.

Однако внутренние войска не стали отказываться от закупки "Тигров", в связи с имеющимися недостатками. Закупка этих машин была приостановлена временно.

Для устранения недостатков, выявленных в процессе эксплуатации СПМ-2, а также установки дизельного двигателя ЯМЗ-5347 Научно-производственным объединением "Спецтехника и связь" МВД России совместно с ГКВВ МВД России разработаны тактико-технические требования на внесение изменений в конструкцию СПМ-2 ГАЗ-233036 "Тигр".

С этой целью в инициативном порядке ОАО "Военно-промышленная компания" провело опытно-конструкторские работы по модернизации СПМ-2 "Тигр". Обновленная машина получила название СБМ ВПК 233236.

В настоящее время проводятся мероприятия по устранению выявленных в ходе проведения приемочных испытаний недостатков.

Организационные и исполнительные мероприятия, связанные с принятием СБМ ВПК 233236 на вооружение внутренних войск МВД России, планируются провести до конца текущего года.

Решение служебно-боевых задач, возложенных на внутренние войска, невозможно без участия БТР и БМП. К сожалению, данные машины на сегодняшний день не в полной мере отвечают современным требованиям, в том числе по баллистической и противоминной защите.

В этой связи Главным командованием внутренних войск МВД России в 2004 году была организована ОКР "БТР-ВВ" – разработка специальной полицейской бронемшины на базе БТР-80 с высоким уровнем бронезащиты, противоминной стойкости, проходимости, вместимости и грузоподъемности (СПМ-3 под кодовым названием "Медведь").

СПМ-3 "Медведь"

Одной из основных целей данной работы ставилось достижение уровня защиты машин, создаваемых за рубежом в соответствии с программой MRAP. На СПМ-3 применена оригинальная разнесенная дифференцированная защита. Применительно к отечественному ГОСТ 50963 по баллистической защите машина соответствует 6а классу, а по противоминной защите – 2а классу. Другими словами, корпус и бронестекла машины держат попадание 7,62-мм бронебойной пули Б-32, выпущенной с расстояния 100 метров из винтовки СВД, а также подрыв под колесом взрывного устройства, эквивалентного 6 кг тротила. При разработке новой машины конструкторами ООО "Военно-инженерный центр" (г. Нижний Новгород) были использованы технические решения, обеспечивающие ее высокие потребительские свойства. В отличие от обычных бронетранспортеров, СПМ-3 планируется сертифицировать как транспортное средство и полноправный участник дорожного движения, не требующие специального сопровождения ГИБДД (ВАИ). Высокий уровень баллистической и противоминной защиты обеспечен использованием в конструкции машины несущего V-образного корпуса капотной компоновки с большой высотой размещения обитаемого отсека, в котором могут разместиться 7 полностью экипированных бойцов, не считая водителя и командира машины. Широкие распашные двери в корме обеспечивают удобство посадки, размещения и десантирования личного состава группой под прикрытием машины. В трансмиссии машины использованы серийные узлы и агрегаты автомобиля "Урал", что обеспечивает высокую надежность, большой ресурс (250 тыс. км) простоту и дешевизну эксплуатации и ремонта. Благодаря использованию в СПМ-3 мощного дизельного двигателя ЯМЗ-536-20 (311 л.с.) и независимой подвески с колесными редукторами от БТР-90 машина обладает высокой скоростью движения по бездорожью, проходимостью и плавностью хода.

СПМ-3 имеет комплект специального оборудования, который включает в себя системы: постановки мгновенной дымовой завесы, распыливания актив-

ных веществ, пожаротушения, а также блокиратор радиовзрывных устройств, сигнально-громкоговорящее устройство, фильтровентиляционную установку, радиостанцию, приборы радиохимической разведки и контроля.

С 2011 года по настоящее время изделие проходит государственные приемочные испытания.

Инновационные способы локального бронирования, используемые предприятиями промышленности внедряются не только в колесных машинах и машинах, созданных на их базе, но и в других видах техники.

Автобус специальный бронированный "Федерал 42591"

Автомобиль закупается и применяется войсками в течение 3 лет, успешно себя зарекомендовал как средство перевозки личного состава в районах выполнения внутренними войсками служебно-боевых задач, с достаточно надежным обеспечением его защиты. Автомобиль принят в 2013 году на снабжение внутренних войск МВД России.

Назначение: для перевозки личного состава и грузов с обеспечением защиты кабины по 5-му классу, защитой периметра бронекapsулы по 6-му классу, крыши по 2-му классу и защиту от осколков ручных гранат типа Ф-1.

Автобус специальный бронированный УРАЛ-ВВ

Бронированный автомобиль на шасси УРАЛ-432009 разработан в инициативном порядке ОАО "Автомобильный завод "Урал" для нужд внутренних войск. Автомобиль имеет принципиально новый бронированный однообъемный корпус цельносварной конструкции, функционально состоящей из отсека управления и отсека для личного состава.

В 2014 году запланирована закупка указанных автомобилей для проведения их опытной эксплуата-

ции в условиях горно-лесистой местности с последующим принятием на снабжение внутренних войск.

Таким образом, независимо от сокращения денежных средств на оснащение войск вооружением, военной и специальной техникой, Главное командование внутренних войск МВД России изыскивает возможность для развития сегмента легкобронированной техники.

Применение техники подобного уровня в будущем позволит обеспечить:

- самостоятельное движение в общем потоке транспортных средств (для колесных транспортных средств);
- высокий уровень противопульной и противоминной защиты;
- снижение затрат на содержание за счет большого ресурса.

Учитывая многофункциональную возможность легкобронированных колесных машин, они могут поставаться на оснащение как воинских частей внутренних войск, так и подразделений МВД России.

Сегодняшние успехи внутренних войск во многом обусловлены тесным взаимодействием с предприятиями промышленности в достижении единой цели – создания конкурентоспособной отечественной продукции, отвечающей требованиям времени.

Главное командование внутренних войск МВД России и в дальнейшем будет проводить целенаправленную инновационную политику по оснащению войск современными видами автомобильной техники.



Полковник юстиции Иван ГЕРАСЕВИЧ

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЬЕМ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, ПРОХОДЯЩИХ ВОЕННУЮ СЛУЖБУ ПО КОНТРАКТУ ВО ВНУТРЕННИХ ВОЙСКАХ МВД РОССИИ

В последние годы руководство государства гарантирует, что обеспечит в ближайшее время жилыми помещениями для постоянного проживания всех граждан, уволенных с военной службы и поставленных на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 г. Для достижения этих целей необходимо, чтобы, во-первых, данные обязательства были финансово обеспечены (как правило, выделением средств из федерального бюджета на эти цели) и, во-вторых, закреплены в нормах права (в федеральном законе или в другом нормативном правовом акте).

Как положительное явление следует констатировать то, что в Российской Федерации проводится социально ответственная государственная политика. Так, например, в 2009 – 2012 гг. государством были дополнительно выделены из федерального бюджета на цели жилищного обеспечения увольняемых военнослужащих и граждан, уже уволенных с военной службы и признанных нуждающимися в жилых помещениях, миллиарды рублей. Выделение из федерального бюджета на эти цели больших объемов дополнительных финансовых средств запланировано и на будущее время.

Так, согласно Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ "О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов"¹ приоритетными направлениями расходов являются обеспечение обороны, безопасности и правоохранительной деятельности, а также проведение социальной политики.

Заложены средства на реформу денежного довольствия военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов. В 2013 г. планируется завершить мероприятия по обеспечению военнослужащих жильем.

Таким образом, свои публичные гарантии по обеспечению жильем военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, государство в целом финансово обеспечивает из средств федерального бюджета.

При этом следует обратить внимание на изменения законодательства, произошедшие в сфере жилищного обеспечения военнослужащих с 2011 года.

Так, с 1 января 2011 г. вступили в силу нормы Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих" и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан" от 8 декабря 2010 г. № 342-ФЗ, которыми были внесены важные и очень нужные изменения в правовое регулирование отношений по жилищному обеспечению государством увольняемых военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

В целях упорядочения работы во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации по реализации установленных законодательством прав и социальных гарантий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту во внутренних войсках МВД России, граждан, уволенных с военной службы, членов семей военнослужащих, погибших (умерших) или пропавших без вести, приказом МВД РФ от 12 февраля 2010 г. № 75 "Об организации работы по обеспечению жилыми помещениями во внутренних войсках МВД России" утверждена Инструкция об организации работы по обеспечению жилыми помещениями во внутренних войсках МВД России².

*Полковник юстиции
И.Н. ГЕРАСЕВИЧ –
помощник командующего
войсками Уральского
регионального командования
внутренних войск МВД России
по правовой работе –
начальник юридической
службы*

¹ Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ "О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов". СЗ РФ.

² Приказ МВД России от 12 февраля 2010 г. № 75 "Об организации работы по обеспечению жилыми помещениями во внутренних войсках МВД России"

Следует отметить, что одной из главных особенностей правового статуса военнослужащих является отсутствие права на выбор места военной службы. При этом немалое число офицеров, прапорщиков, сержантов и солдат проходят военную службу в отдаленных, со сложными климатическими условиями местностях, в закрытых военных городках. Другой особенностью военной службы во внутренних войсках является то, что обеспечение военнослужащих жилыми помещениями жилого фонда МВД России во время службы преимущественно ориентировано на решение их жилищного вопроса по месту прохождения ими военной службы и на данный период (на практике это находит отражение в обеспечении военнослужащих служебным жильем или жильем, фактически являющимся по своему статусу служебным, как, например, жилье в закрытых военных городках), т.е. на служебные, а не на социальные цели. Служебное или приравненное к служебному жилье по своей природе и социальной цели не предназначено для постоянного проживания граждан. И потому уволенный военнослужащий, оставшийся проживать в таком жилом помещении, юридически ограничен в правах пользования и распоряжения этим недвижимым имуществом: служебное жилье запрещено приватизировать, обменивать на другое, в него нельзя вселить без разрешения командования ближайших родственников. Эти ограничения гражданских и жилищных прав допустимы и оправданы во время прохождения военной службы, но не приемлемы после ее окончания.

Как следует из ст. 40 Конституции Российской Федерации и норм Жилищного кодекса Российской Федерации, государство гарантирует нуждающимся в улучшении жилищных условий гражданам обеспечение их жильем именно для постоянного, а не для временного проживания.

Следует учесть и то, что для всех граждан нормами Жилищного кодекса Российской Федерации установлен единый принцип: им предоставляется жилое помещение для постоянного проживания не в любом месте, а именно по месту их жительства. Однако этот принцип не применяется в отношении военнослужащих. Более того, принцип социальной справедливости требует, чтобы военнослужащие, направленные для прохождения службы в отдаленные гарнизоны, после увольнения обеспечивались жильем, по крайней мере, в местностях, где они проживали до военной службы. В то же время и само МВД России часто не имеет возможности обеспечить военнослужащих жильем для постоянного проживания по месту их военной службы: например, в закрытых военных городках, где в соответствии с п. 1 ст. 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих" военнослужащие на весь срок их военной службы обеспечиваются только служебными жилыми помещениями.

В связи с этим Федеральным законом "О статусе военнослужащих" (абз. 12 п. 1, п. 14 ст. 15) военнослужащим, увольняемым с военной службы, было предоставлено право на получение от государства жилого помещения в собственность или по договору социального найма (т.е. для постоянного проживания) не по месту прохождения ими военной службы, а в месте, избранном ими после увольнения. Но эти пункты указанного

Закона по своей юридической природе являются лишь общими нормами и не регулируют конкретные правоотношения. Конкретный порядок предоставления жилых помещений в избранном месте жительства должен быть раскрыт в подзаконных актах.

Правительство РФ подробно раскрыло такой порядок предоставления жилых помещений в избранном постоянном месте жительства – через органы местного самоуправления за счет фондов муниципального жилья в нормах постановления "О порядке учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, и граждан, уволенных с военной службы в запас или в отставку и службы в органах внутренних дел, а также военнослужащих и сотрудников Государственной противопожарной службы, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства" от 6 сентября 1998 г. № 1054. Это позволило большому числу военнослужащих получить постоянное жилье в избранном месте жительства из фондов муниципального жилья через органы местного самоуправления.

Постановлением Правительства Российской Федерации "О порядке признания нуждающимися в жилых помещениях военнослужащих – граждан Российской Федерации, обеспечиваемых на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями, и предоставления им жилых помещений в собственность бесплатно" от 29 июня 2011 г. № 512¹ утверждены Правила признания нуждающимися в жилых помещениях военнослужащих, обеспечиваемых на весь срок службы служебными жилыми помещениями, и предоставления военнослужащим, обеспечиваемым на весь срок службы служебными жилыми помещениями, жилых помещений в собственность бесплатно.

При этом некоторые авторы, комментируя Правила, отмечают, что для признания граждан нуждающимися в получении жилых помещений необходимо одновременно как наличие у них выслуги 20 и более лет (либо 10 и более лет при увольнении по "льготным" основаниям), так и наличие оснований, предусмотренных ст. 51 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 Правил признания нуждающимися в жилых помещениях военнослужащих – граждан Российской Федерации, обеспечиваемых на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более либо общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями осуществляется по основаниям, предусмотренным ст. 51 ЖК РФ, уполномоченными органами федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. Из чего можно сделать вывод о том, что признание военнослужащих нуждающимися в жилых помещениях допускается либо при наличии выслуги 20 и более лет, либо при увольнении по "льготным" основаниям при наличии выслуги 10 и более лет. В соответствии с п. 3 Правил военнослужащий,

¹ Постановление Правительства РФ от 29 июня 2011 г. № 512 "О порядке признания нуждающимися в жилых помещениях военнослужащих – граждан Российской Федерации, обеспечиваемых на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями, и предоставления им жилых помещений в собственность бесплатно".

увольняемый с военной службы по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями (далее – ОШМ), для признания нуждающимся в жилом помещении наряду с иными документами подает в уполномоченный орган справку о планируемом сроке увольнения с военной службы (далее – справка об увольнении), выдаваемую в порядке и по форме, которые устанавливаются соответствующими федеральными органами.

Автор отмечает, что данные порядок и форма в настоящее время не установлены. Согласно Правилам, такие условия, как наличие выслуги 20 и более лет либо увольнение по "льготным" основаниям при выслуге 10 и более лет, фактически выступают в качестве необходимых дополнительных оснований (наряду с основаниями, предусмотренными ст. 51 ЖК РФ) для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях. Однако из Федерального закона "О статусе военнослужащих" такая необходимость не вытекает.

Некоторые примеры из судебной практики по порядку и условиям обеспечения жилыми помещениями военнослужащих, увольняемых с военной службы, которые обеспечиваются на весь срок службы служебными жилыми помещениями.

21 февраля 2013 года решением Магнитогорского военного суда удовлетворено заявление бывшего военнослужащего воинской части внутренних войск подполковника Д.М., который просил суд признать незаконными и подлежащими отмене приказы командующего войсками Уральского регионального командования об увольнении данного военнослужащего с военной службы в отставку и об исключении его из списков личного состава и всех видов довольствия в полном объеме. Перед увольнением с военной службы он указал, что жильем не обеспечен, просил уволить его после обеспечения жильем в г. Екатеринбурге.

Суд признал приказы командующего войсками незаконными, обязал их отменить и восстановить заявителя на военной службе до обеспечения жильем. Апелляционным определением Уральского окружного военного суда решение Магнитогорского гарнизонного военного суда оставлено в силе.

29 марта 2013 года решением жилищной комиссии воинской части во исполнение решения Магнитогорского гарнизонного суда от 21 февраля 2013 года подполковник Д.М. восстановлен в списках нуждающихся в получении жилья по договору социального найма с учетом желания военнослужащего получить жилье в г. Екатеринбурге.

Вместе с тем следует отметить, что в соответствии с п. 1 ст. 23 "О статусе военнослужащих" военнослужащие, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, без их согласия не могут быть уволены с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления им жилых помещений. При желании указанных военнослужащих получить жилые помещения не по месту увольнения с военной службы они обеспечиваются жилыми помещениями по избранному месту постоянного жительства в порядке, предусмотренном п. 14 ст. 15 настоящего Федерального закона.

П. 17 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы определено, что военнослужащий, общая продолжительность военной службы которого составляет 10 лет и более, нуждающийся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, без его согласия не может быть уволен с военной службы по состоянию здоровья без предоставления ему жилого помещения по нормам жилищного законодательства. При желании военнослужащих получить жилье не по месту дислокации воинской части они увольняются со службы и обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с законодательством РФ.

Таким образом, по мнению автора, законодательством не запрещено увольнение военнослужащего с военной службы, без обеспечения жильем не по месту дислокации воинской части с оставлением в списках нуждающихся в получении жилья.

Данный вывод согласуется с позицией Конституционного суда Российской Федерации, который в определении от 24 сентября 2012 года № 1580-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Терентьевой Веры Викторовны на нарушение ее конституционных прав абзацем вторым пункта 1 статьи 23 Федерального закона "О статусе военнослужащих", в котором Конституционный суд указал, что "согласно статье 40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилище (часть 1), малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами (часть 3). Разрешение же вопросов, связанных с установлением конкретных форм, источников и порядка предоставления гражданам жилых помещений, относится к прерогативе федерального законодателя.

Абзац второй пункта 1 статьи 23 Федерального закона "О статусе военнослужащих", направленный на реализацию положений статьи 40 Конституции Российской Федерации, закрепляет для определенной категории военнослужащих гарантии в жилищной сфере, в том числе дополнительные гарантии для военнослужащих, желающих быть обеспеченными жильем по месту службы: такие лица не могут быть уволены с военной службы до предоставления им жилых помещений в отличие от лиц, которые намерены получить жилье в ином избранном ими постоянном месте жительства. Как следует из содержания этой нормы, военнослужащий обладает правом выбора конкретной гарантии (Определение Конституционного суда Российской Федерации от 21 декабря 2011 года № 1759-О-О), а соответственно оспариваемое законоположение не может рассматриваться как нарушающее конституционные права и свободы заявительницы в указанном ею аспекте".

При таких обстоятельствах требуют законодательного закрепления и правового регулирования вопросы, связанные с обеспечением жилыми помещениями военнослужащих, увольняемых с военной службы, которые обеспечиваются на весь срок службы служебными жилыми помещениями.



Майор юстиции Ирина БОЛЬШАКОВА

ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ КУРСАНТОВ ВОЕННЫХ ИНСТИТУТОВ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД РОССИИ

На современном этапе развития нашего общества происходят многочисленные изменения в содержании и формах обучения в высшей военной школе. Наиболее общей тенденцией, которая прослеживается в педагогической литературе, является смена парадигмы образования. Одним из наиболее важных признаков, характеризующих ее, является ориентация на уровень профессиональной подготовки, которая является общемировой тенденцией и строится в русле управления качеством во всех сферах человеческой деятельности.

Совершенствование профессиональной подготовки будущих офицеров внутренних войск МВД России может проходить по следующим направлениям: модернизация процесса преподавания; продуктивное овладение знаниями обучаемыми; совершенствование умений и навыков преподавателей; оптимизация содержания учебной информации.

Процесс повышения качества профессиональной подготовки будущих офицеров волновал ученых-педагогов всегда. В частности, по мнению И.Н. Шкадова, профессиональная подготовка курсантов зависит от уровня и объема знаний и навыков, которыми должны обладать выпускники военных вузов. "Качество их обучения и воспитания непосредственно зависит от научной разработки требований по подготовке военных специалистов"¹.

Рассмотрим понятие "качество". Качество – философская категория, выражающая неотделимую от бытия объекта его существенную определенность, благодаря которой он является именно этим, а не иным объектом. Качество отражает устойчивое взаимоотношение составных элементов объекта, которое характеризует его специфику, дающую возможность отличать один объект от других. Именно благодаря качеству каждый объект существует и мыслится как нечто отграниченное от других объектов. Вместе с тем качество выражает и то общее, что характеризует весь класс однородных объектов.

Категория "качество" впервые было проанализировано Аристотелем, который рассматривал его в четырех различных системах: устойчивые или переходящие свойства; претерпеваемые свойства или состояния; врожденные способности или их отсутствие; очертания или внешний облик.

После Аристотеля категория "качества" рассматривалась в немецкой классической философии Кантом, Гегелем, позже – Марксом. Общим для учения Гегеля и Маркса является использование трех родов качеств: первый род – природные, материально-структурные качества; второй род – функциональные качества; третий род – системные качества².

Свою интерпретацию философского понимания категории "качество" дает Е.И. Сахарчук, считая, что она "понимается как существенная определенность и выражает целостную характеристику функционального единства существенных свойств объекта или явления, его внутреннюю и

*Майор юстиции
И.В. БОЛЬШАКОВА –
офицер 1-го научного отдела
Центра оперативно-
тактических исследований
внутренних войск МВД России*

¹ Шкадов И.Н. Вопросы обучения и воспитания в военно-учебных заведениях. М.: Воениздат, 1976.

² Философский словарь. Под ред. И.Т. Фролова. М.: Изд-во "Полит. лит.", 1980.

внешнюю определенность, относительную устойчивость, его отличия от других объектов и явлений, а также сходство с ними"¹. Е.И. Сахарчук на основе анализа различных источников выделила следующие сущностные характеристики категории качества: существенная определенность объекта, которая характеризует его как целостность; обладание сложной структурой; объективное содержание и субъективное восприятие; изменение под воздействием внутренних или внешних условий, в результате активной деятельности; диалектическая связь с количеством через категорию меры; управляемость.

Таким образом, результаты анализа некоторых тенденций в исследовании и применении категории "качество" в педагогической науке показали, что наиболее активно изучаются системные представления качества знаний обучающихся: качество занятия; качество деятельности обучающихся, качество подготовки.

Многообразие аспектов деятельности офицеров внутренних войск МВД России предъявляет повышенные требования к их профессиональной подготовке в стенах военного вуза, в частности к выполнению ими служебно-профессионального долга.

Кратко остановимся на рассмотрении сущности служебно-профессионального долга офицера внутренних войск МВД России, которая обусловлена спецификой конкретных задач, особенностями организации службы, своеобразием условий, в которых будет проходить служебно-профессиональная деятельность офицера после окончания военного института, четко регламентированная нормативными актами и служебными (должностными) обязанностями.

Организация внутренних войск МВД России и нравственные отношения в них регламентированы нормами права более детально, чем в других сферах общественной жизни, т.е. в значительной части носят деонтологический характер. К деонтологическим нормам относятся требования нормативно-правовых актов, определяющих формы поведения и общения. Поэтому служебно-профессиональный долг будущего офицера внутренних войск МВД России не столько его пожелание, сколько требование государства и общества, которое должно быть выполнено.

Для повышения качества профессиональной подготовки будущих офицеров войск правопорядка к выполнению служебно-профессионального долга необходимо ответить на ряд важных вопросов: какими профессионально-значимыми качествами должен обладать выпускник военного института; какие задачи он будет решать после выпуска в войсках; что должен знать и уметь; какими будут границы его

профессиональной деятельности.

Офицер-выпускник должен выполнять требования нормативных актов по всем видам служебно-боевой деятельности и решаемым задачам, которые предполагают наличие исполнительности, ответственности, устойчивости к стрессам и др. Следует отметить, что попытки очертить круг профессионально значимых качеств, которыми должен обладать будущий офицер внутренних войск МВД России, предпринимались в военно-научной литературе давно². Наблюдается стремление систематизировать все многообразие качеств, выделить главные, ведущие, придать им структурную завершенность.

Под профессионально значимыми качествами, по мнению С.А. Гончара, следует понимать "индивидуальные качества субъекта, влияющие на эффективность деятельности и успешности ее освоения"³. "Твердая воля, умение потребовать от подчиненных беспрекословного выполнения своих обязанностей, приказов и распоряжений обеспечивают офицеру успех в его деятельности и положение лидера в коллективе", — считают Л.В. Калиничук, А.Г. Караяни и И.П. Логинов⁴.

Помимо перечисления качеств, ряд авторов выделили в структурной композиции личности офицера определенные группы качеств. Так, В.А. Губин выделил три основные группы качеств лидера: качества квалифицированного военного специалиста, качества руководителя и организатора своих подчиненных, качества военного педагога, умеющего обучать и воспитывать подчиненных⁵.

Наибольшее значение для личности будущего офицера внутренних войск МВД России имеют такие качества, как: профессиональная подготовленность, глубокое знание военного дела, хорошая военно-техническая подготовка, любовь к своей профессии, ответственное и творческое отношение к делу; нравственная чистота, честность, ответственность, дисциплинированность и исполнительность, целеустремленность, инициативность, выдержка, самообладание, настойчивость, смелость, умение переносить тяготы и лишения воинской службы; тактичность, высокая требовательность в сочетании с заботой, справедливостью и уважением личного достоинства человека; отсутствие мнительности, раздражительности, вспыльчивости и высокомерия; педагогическое мышление и педагогическое мастерство; способность в критическую минуту боевой или служебной обстановки своевременно принять обоснованное решение⁶.

В ходе проведенного анализа научной литературы обозначены основные профессионально значи-

¹ Сахарчук Е.И. Управление качеством подготовки специалистов сферы образования. Волгоград: Перемена, 2002.

² Архипов М.И., Кузнецов В.А. Морально-психологическое обеспечение боевой деятельности: содержание, организация, проблемы и пути совершенствования. М.: ГА ВС, 1995.

³ Гончар С.А. Некоторые вопросы разработки модели профессионально значимых качеств личности офицера-выпускника военно-учебного заведения внутренних войск МВД России. Сборник научных трудов. Вып. 3. Владикавказ: НИИРИО СКВКИ, 2003.

⁴ Калиничук Л.В., Караяни А.Г., Логинов И.П. Технологии морально-психологического обеспечения. М.: ВУ, 1997.

⁵ Губин В.А. Формирование у курсантов военных училищ командирских качеств: Дис. канд. пед. наук. М.: ВПА, 1985.

⁶ Вяткин Л.Г., Горчаков Г.Н., Шевченко И.В. Проблемы военной педагогики во внутренних войсках: Учебное пособие. М.: ГУК МВД России, 1996.

мые качества, которые необходимо формировать у курсантов в стенах военного вуза для выполнения ими служебно-профессионального долга в ходе служебно-боевой деятельности.

Несомненно, в повышении качества профессиональной подготовки будущих офицеров внутренних войск МВД России первостепенная роль принадлежит учебному процессу, в ходе которого курсанты накапливают и систематизируют знания, учатся творчески применять их на практике, овладевают навыками по избранной специальности, умением руководить обучением и воспитанием.

Существенную роль в повышении качества исследуемой профессиональной подготовки в военном вузе внутренних войск МВД России играет правильная постановка методической работы, когда в ходе семинарских, практических и других занятий, особенно в полевых условиях, курсант исполняет роль руководителя, учится самостоятельно применять различные методы и приемы обучения.

Особое место в качественной профессиональной подготовке занимает войсковая стажировка и юридическая практика, благодаря которым курсанты приобретают опыт в исполнении должностных обязанностей по различным направлениям служебно-боевой деятельности; закрепляются знания и приобретаются практические навыки; проверяются собственные педагогические наблюдения, оцениваются собственные силы и способности.

Повышению качества исследуемой профессиональной подготовки в большой степени способствует творческое овладение военными, техническими и общенаучными знаниями, которые обеспечивают не только отличное освоение новых видов военной техники и вооружения, но и осмысленную работу по изысканию лучших способов их боевого применения, квалифицированное руководство деятельностью всех специалистов подразделения.

Невозможно переоценить значение тактической подготовки курсантов, так как она занимает одно из главных мест в профессиональной подготовке будущих офицеров внутренних войск МВД России. На данных занятиях вырабатываются такие качества личности обучаемых, как способность быстро и глубоко анализировать обстановку, осмысленно и творчески принимать решения, смелость, решительность, настойчивость, активность, умение управлять подразделениями и частями.

Конкретизируя педагогические условия, которые необходимо создать в военном вузе внутренних войск МВД России для повышения качества профессиональной подготовки курсантов к выполнению служебно-профессионального долга, перейдем к рассмотрению наиболее важных из них.

Одним из важных педагогических условий является развитие мотивации курсантов к качественному освоению образовательной программы, способствующему повышению уровня их готовности к последующему выполнению служебно-профессионального долга в войсках.

Учет индивидуальных особенностей курсанта, в том числе волевых и профессиональных качеств будущего офицера внутренних войск МВД России, необходимых для успешного выполнения служебно-профессионального долга в различных видах служебно-профессиональной деятельности, является следующим исследуемым педагогическим условием.

Однако решающее воздействие на курсантов в процессе профессиональной подготовки в военном вузе оказывает личность преподавателя и командира. И это закономерно, т.к. трудно переоценить роль наставников, педагогов, под влияние которых попадает молодая, несформированная личность в важный сензитивный период своего развития.

Именно от педагогического мастерства, такта, от степени профессионализма и убедительной позиции в положительном отношении к служебно-профессиональной деятельности офицеров внутренних войск МВД России зависит успех благотворного преобразования личности курсанта. Данный процесс является залогом успешного выполнения будущими офицерами служебно-профессионального долга.

Преподаватели военных институтов в ходе плановых учебных занятий должны проявлять педагогически обоснованную требовательность. А.С. Макаренко считал, что "не может быть воспитания, если нет требования". Без искренности и открытого убеждения, решительного требования невозможно достичь желаемого результата в воспитании у курсанта чувства служебно-профессионального долга. Однако необходимо подчеркнуть, что требование принесет пользу, только когда оно сочетается с уважением личного достоинства курсанта и заботой о нем.

Преподаватель должен стремиться к достижению подлинного педагогического мастерства. Потому что только такие педагоги вызывают у курсантов чувство глубокой благодарности и желание подражать, анализировать свое поведение. Уважение к педагогу, как показывают беседы с курсантами, складывается из множества факторов и во многом зависит от компетентности и методической вооруженности преподавателя, характера повседневных отношений с курсантами.

Особенно важно, чтобы слова преподавателя и командира, пусть даже самые искренние и страстные, не расходились с делами и поступками. Слово педагога имеет свой вес и свою силу. Добролюбов писал: "Как только нравственное доверие померкло или поколебалось, тотчас же и слово учителя теряет свою силу"¹.

Курсанты перестают доверять наставнику, не выполняющему, хотя бы частично, своих же собственных требований.

Существенное влияние на повышение качества профессиональной подготовки оказывает проводимая в военных вузах воспитательная работа, в процессе которой у курсантов формируются и развиваются профессионально важные качества, необходи-

¹ Сокова З.К. Профессиональная этика. Курс лекций. М., 2000.

мые обучающимся как офицерам и военным специалистам, а также навыки проведения воспитательной работы с личным составом.

Большую роль в повышении качества образования играет самовоспитание и самообразование, личные усилия курсантов в развитии качеств, необходимых им как будущим офицерам внутренних войск МВД России. На основе самоанализа и самооценки результатов работы курсант направляет усилия на выработку у себя тех педагогических, организаторских и других качеств, которые еще не получили должного проявления. Параллельно с самовоспитанием происходит самообразование курсантов. Оно крайне необходимо, так как в связи с развитием науки, техники, культуры, военного дела невозможно обойтись без самостоятельного постоянного овладения новыми знаниями.

Таким образом, педагогические условия для повышения качества профессиональной подготовки к выполнению служебно-профессионального долга многообразны. Эффект педагогического воздействия будет виден, если они будут применяться комплексно, охватывая все стороны педагогической деятельности, сосредоточивая основные усилия на главном, важном и крайне необходимом для курсанта, отмечая все второстепенное, устаревшее.

Соответственно, будущий офицер внутренних войск МВД России будет иметь высокую степень готовности выполнять служебно-профессиональный долг, если в стенах высшего военного учебного заведения для этого организована качественная профессиональная подготовка и созданы необходимые педагогические условия.

В заключение хотелось бы подчеркнуть, что наличие профессорско-преподавательского состава, обладающего профессиональными знаниями, владеющего методикой организации и проведения занятий, опытом организации служебно-профессиональной деятельности в войсках, позволяющих качественно формировать готовность к выполнению служебно-профессионального долга – главное педагогическое условие повышения качества профессиональной подготовки в военном вузе внутренних войск МВД России, т.к. при его отсутствии теряется смысл всех остальных педагогических условий.



Майор Сергей ОЛЕЙНИК

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОРЯДКА ПРОХОЖДЕНИЯ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ ВОЕННОСЛУЖАЩИМИ-ПРАПОРЩИКАМИ ВО ВНУТРЕННИХ ВОЙСКАХ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ СССР

В 2009 году в частях Министерства обороны России началась ликвидация института прапорщиков и мичманов. Предполагалось, что прапорщиков и мичманов заменят профессиональные сержанты-контрактники, для подготовки которых была утверждена федеральная целевая программа. "В армии упразднили прапорщиков. У нас было 142 тыс. прапорщиков. На 1 декабря 2009 года ни одной должности не осталось", – отметил начальник Генштаба Вооруженных сил России генерал армии Николай Макаров. Примерно 20 тысяч человек, которые стояли на командных должностях, получили назначение, остальные были уволены или назначены на должности сержантов¹.

По заявлениям должностных лиц Минобороны России с 2010 года на военную службу больше не принимались лица этой категории, а те, у кого еще не истек срок контракта, дослуживали в прежнем звании с сохранением звания и знаков различия. Вместе с тем в 2013 году после смены руководящего состава Минобороны решением министра обороны генерала армии С.К. Шойгу от 17 февраля 2013 года институт прапорщиков и мичманов в министерстве был восстановлен, необходимые средства на это выделены из федерального бюджета².

При всем этом упразднение не затронуло другие формирования. В частности, во внутренних войсках МВД России сокращены лишь некоторые должности прапорщиков в подразделениях тыла, технической части и других.

На фоне этих событий представляется актуальным изучение исторического опыта государственно-правового регулирования порядка прохождения военной службы военнослужащими-прапорщиками на примере внутренних войск МВД СССР.

Согласно словарю В.И. Даля, слово "прапор" означает "отряд воинов при знамени". Первое упоминание о данной категории военнослужащих относится к 1649 году, когда наиболее смелые и физически сильные знаменосцы стали именоваться прапорщиками³. С 1680 года указом царя Федора Алексеевича прапорщики появились во всех полках, включая стрелецкие (где до того равного ему звания не существовало).

В 1712 года с появлением регулярной Российской армии воинское звание прапорщика было определено как первый (младший) чин офицерского состава в пехоте и кавалерии.

С 1722 года – введением Табели о рангах, прапорщики всех родов войск (кроме артиллерии) относились к XIV классу Табели, а прапорщики гвардии – к XII классу⁴. До 1845 года звание "прапорщик" давало потомственное дворянство, с 1845 до 1856 года – только личное дворянство, затем –

Майор
С.А. ОЛЕЙНИК -
адъютант Санкт-Петербургского
военного института
внутренних войск МВД России

¹ Официальный сайт интернет-СМИ [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.vesti.ru/doc.html?id=332313>, свободный. Загл. с экрана.

² Официальный сайт интернет-СМИ [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://army-news.ru/2013/03/gde-brat-praporshhikov-i-michmanov/>, свободный. Загл. с экрана.

³ Волков В.А. Основные проблемы военной истории Русского государства конца XV – первой половины XVII вв. М., 2005. С. 27.

⁴ Олейник С.А. О чинах, рангах и званиях. Войсковой вестник. 2009. № 4.

только потомственное почетное гражданство. В кавалерии в 1731 году это звание было заменено на "корнет", но снова восстановлено в 1765 году и окончательно отменено в 1798 году. В существовавшей в 1741 – 1762 годах лейб-кампании прапорщик относился к VI классу Табели, по статусу был выше сержанта и ниже адъютанта. В других войсках прапорщик по статусу был выше фельдфебеля (вахмистра в кавалерии) и ниже подпоручика. В 1765 году появляется институт прапорщиков от артиллерии, однако в 1798 году эта категория упразднена.

В 1811 году воинское звание "прапорщик" возвращено для артиллерии и пионерных войск, причем отнесено к XIV классу Табели, хотя ранее все прочие обер-офицерские звания специальных войск числились на класс выше. В роте дворцовых гренадер, сформированной в 1827 году, прапорщики относились к XI классу Табели и по статусу были выше фельдфебелей и ниже подпоручиков, как и во всей гвардии. В армейских частях с 1826 года прапорщики по статусу были выше подпоручиков (кондукторов в артиллерии) и ниже подпоручиков. В 1884 году чин прапорщика был оставлен в армии только для военного времени, с 1886 года установлен для младших офицеров запаса. Таким образом, до революции 1917 года военнослужащие-прапорщики относились к категории младших офицеров.

До 1917 года звание "прапорщик" присваивалось лицам, окончившим ускоренный курс военных училищ или школ прапорщиков и сдавшим экзамены по определенной программе. В военное время допускалось присвоение звания "прапорщик" за боевые отличия (без экзамена) унтер-офицерам, имевшим высшее или среднее образование. Обычно прапорщики назначались командирами взводов и на соответствующие им должности.

С 1917 до 1971 года звания "прапорщик" или аналогичного звания в СССР не было. В начале 1970-х годов в Советских Вооруженных силах, в т.ч. во внутренних войсках МВД СССР был создан институт прапорщиков¹.

Первоначально правовая регламентация порядка прохождения военной службы этой категорией была определена Указом Президиума Верховного Совета СССР от 18 ноября 1971 года "О прапорщиках и мичманах Вооруженных сил СССР"², который был объявлен приказом МВД СССР от 31 декабря 1971 года № 770³. Причинами, побудившими к введению данной категории военнослужащих, было существенное усложнение военной техники и в большинстве случаев неспособность ее освоения военнослужащими срочной службы. Для сверхсрочников появился стимул в виде некоторого карьерного роста.

В числе первейших обязанностей прапорщиков (мичманов) была обязанность беззаветно служить своей Родине – Союзу ССР, при выполнении воинского

долга не щадить своих сил и самой жизни, стойко переносить тяготы и лишения военной службы.

Указ устанавливал, что прапорщики, мичманы и их семьи пользовались правами, льготами и преимуществами, предусмотренными законодательством СССР для военнослужащих сверхсрочной службы и их семей. На должности прапорщиков (мичманов) могли приниматься военнослужащие и военнообязанные граждане, не имевшие офицерских воинских званий. Устанавливался предельный возраст – 45 лет. Вместе с тем они могли продолжить военную службу сверх предельного возраста (до 50 лет) в порядке, определенном МВД СССР. В документе имелось указание Совету министров СССР (далее – СМ СССР) о необходимости утверждения Положения о прохождении воинской службы прапорщиками и мичманами ВС СССР⁴.

Положение определяло, что к военнослужащим-прапорщикам и мичманам относятся граждане СССР, которым присвоены соответствующие воинские звания, установленные ПВС СССР:

- во внутренних войсках – "прапорщик";
- в дивизионах сторожевых кораблей (катеров) внутренних войск – "мичман".

На действительную военную службу в качестве прапорщиков (мичманов) принимались лица не старше 35 лет, преимущественно имевшие высшее или среднее профессиональное образование, положительно проявившие себя в воинской службе или на производстве и отвечающие необходимым требованиям для службы в ВС СССР.

Для солдат, матросов, сержантов и старшин срочной и сверхсрочной службы началом считался день издания приказа о присвоении воинского звания прапорщика (мичмана). Для солдат, матросов, сержантов, старшин, призванных из запаса – день издания приказа о присвоении им воинского звания "прапорщик" (мичман), но не ранее дня убытия к месту прохождения военной службы, указанного в предписании военного комиссариата. Для прапорщиков (мичманов), принятых на действительную военную службу из запаса, – также дата убытия к месту службы, указанная в предписании военного комиссариата.

Указом ПВС СССР от 24 декабря 1980 года вводилось новое воинское звание – "старший прапорщик" и соответствующие ему знаки различия.

Вносились изменения и дополнения в Устав внутренней службы и Дисциплинарный устав ВС СССР, в Положение о товарищеских судах чести прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы в ВС СССР. Постановлением СМ СССР от 24 декабря 1980 года № 198 устанавливался порядок присвоения воинских званий "старший прапорщик", оклад по этим воинским званиям, порядок предоставления отпусков. Указом ПВС СССР от 18 марта 1985 года во внутренних войсках были введены воинские звания "мичман" и "старший мичман"⁵.

¹ ЦАВВ. Ф. 94. Оп. 1. Д. 763. Л. 91.

² Указ Президиума Верховного Совета (далее – ПВС) СССР от 18 ноября 1971 г. № 845 "О прапорщиках и мичманах Вооруженных сил СССР" с последующими изменениями. Ведомости ВС СССР, 1971, № 47; 1973, № 20; 1975, № 33; 1980, № 52; 1985, № 41.

³ ЦАВВ. Ф. 94. Оп. 1. Д. 18. Т. 3. Л. 213.

⁴ ЦАВВ. Ф. 94. Оп. 1. Д. 18. Т. 3. Л. 198.

⁵ Внутренние войска. Время, события, люди. С. 135.



Приказом МВД СССР от 1985 года № 370 объявлено для руководства Положение о прохождении воинской службы прапорщиками и мичманами Вооруженных сил СССР, утвержденное постановлением СМ СССР от 2 октября 1985 года № 934¹. Порядок и особенности применения отдельных его статей были изложены в инструкции, утвержденной этим приказом.

Перечни должностей, замещаемых прапорщиками и мичманами, на которые могли назначаться женщины, а также порядок замещения этих должностей другими лицами определялись соответственно приказами МО СССР, председателя КГБ при СМ СССР и МВД СССР. Применительно к внутренним войскам этот перечень и порядок были изложены в приказах МВД СССР № 471 от 1981 года и № 370 от 1985 г.²

Прием лиц на действительную военную службу в качестве прапорщиков и мичманов, продление сроков и оставление их на службе сверх предельного возраста осуществлялись командирами полков, им равными и вышестоящими должностными лицами.

Воинские звания прапорщиков и мичманов военнослужащим и военнообязанным присваивались с учетом их политических, деловых и моральных качеств, военной или специальной подготовки, служебного опыта и занимаемой должности.

Устанавливались дополнительные основания для присвоения воинских званий старшего прапорщика и старшего мичмана. Они могли быть присвоены прапорщикам и мичманам: за высокие морально-боевые качества, проявленные при защите СССР, выполнении интернационального долга – независимо от срока службы в качестве прапорщика или мичмана и занимаемой должности; за безупречную службу в качестве

прапорщика или мичмана в течение 15 лет непрерывно – независимо от занимаемой должности; за несение боевого дежурства (боевой службы) – в соответствии с порядком, установленным для присвоения лицам офицерского состава воинского звания на одну ступень выше звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности.

Во внутренних войсках МВД СССР правом присвоения воинских званий "прапорщик" и "старший прапорщик", "мичман" и "старший мичман" пользовались начальник ВВ МВД СССР, начальники зональных управлений и начальник управления спецчастей.

Выпускники Центральной школы прапорщиков к присвоению звания представлялись начальником школы путем направления через соответствующий кадровый орган проекта приказа о выпуске. Выпускники учебных подразделений представлялись к присвоению воинского звания командирами частей.

Положение определяло требования относительно лишения воинского звания прапорщика (мичмана), восстановления в них, возможного присвоения лицам, лишенным этого звания, но которые в последующем зарекомендовали себя достойными этого звания. Предусматривалась также возможность восстановления тех прапорщиков и мичманов, которые были снижены в воинском звании старшего прапорщика (мичмана) на одну ступень, по истечении срока, установленного ДУ ВС СССР³. Во внутренних войсках право снижения и восстановления в воинском звании "прапорщик" ("мичман"), лишения этого звания было предоставлено начальнику ВВ МВД СССР.

Назначение прапорщиков и мичманов на должности производилось приказом командиров (начальников) от командира отдельной воинской части и выше. Прапорщики и мичманы с учетом их политических, деловых и моральных качеств могли назначаться на должности, подлежащие замещению офицерами. Перечень таких должностей был объявлен приказом МВД СССР № 20 от 1984 года⁴.

Новым Положением детально регламентировался порядок перемещения по службе прапорщиков (мичманов) в воинской части. Если такое перемещение было не связано с организационно-штатными мероприятиями, направлением на учебу, увольнением с военной службы, то производилось, как правило, после окончания зимнего или летнего периода обучения. К основанию перемещения прапорщика (мичмана) по службе в другую воинскую часть в связи с проведением организационно-штатных мероприятий, когда по месту прохождения службы не было вакантных должностей, было добавлено условие "соответствие специальности, уровня подготовки, опыта работы прапорщика (мичмана) в занимаемой должности, на которую он планируется".

Перемещение по службе прапорщиков в связи с организационно-штатными мероприятиями (расформи-

¹ Постановление СМ СССР от 2 октября 1985 г. № 934 "Об утверждении Положения о прохождении воинской службы прапорщиками и мичманами Вооруженных сил СССР". Свод законов СССР, 1985. Т. 9. С. 496.

² ЦАВВ. Ф. 94. Оп. 1. Д. 787. Л. 102.

³ Указ ПВС СССР от 23 августа 1960 г. "Об утверждении Дисциплинарного устава Вооруженных сил СССР". Ведомости ВС СССР, 1960, № 34.

⁴ ЦАВВ. Ф. 94. Оп. 1. Д. 21. Т. 3. Л. 182.

рование, формирование, передислокация воинских частей и подразделений и др.) и в других случаях служебной необходимости производилось приказом командующего ВВ МВД СССР.

Исходя из сложившейся практики предусматривалась возможность откомандирования прапорщиков и мичманов с их согласия для дальнейшего прохождения действительной военной службы из СА и ВМФ в КГБ при СМ СССР, ВВ МВД СССР и наоборот. Такое перемещение прапорщиков производилось по взаимному согласованию между МО СССР, КГБ при СМ СССР и МВД СССР, с согласия военнослужащего и оформлялось соответственно ведомственными приказами.

Большое значение в работе с прапорщиками придавалось аттестованию. Оно производилось не реже одного раза в пять лет. Прапорщики и мичманы аттестовывались прямыми начальниками с учетом мнения политоргана, партийной или комсомольской организации. Начальники, аттестовывавшие своих подчиненных, несли персональную ответственность за полноту, объективность и обоснованность сделанных по аттестации выводов.

Положением регламентировался порядок предоставления отпусков прапорщикам, мичманам в мирное время. Кроме очередных, краткосрочных, каникулярных отпусков и отпусков по болезни предоставлялись дополнительные дни отдыха, установленные решениями СМ СССР (за вредные условия труда¹; за несение боевого дежурства²; для сдачи вступительных экзаменов при поступлении в вечерние и заочные гражданские вузы и средние специальные учебные заведения, средние общеобразовательные школы и в период учебы в них³).

Во избежание субъективизма в определении продолжительности отпуска устанавливались конкретные сроки в зависимости от календарной выслуги, специфики военной службы, местности, в которой проходит службу прапорщик (мичман). В частности, военнослужащим, имевшим выслугу 25 календарных лет и более, очередной отпуск предоставлялся на срок 45 суток.

В соответствии со специальным Перечнем должностей, введенным приказом МО СССР, прапорщикам (мичманам) предоставлялся отпуск продолжительностью 45 суток⁴; находившимся на летной работе; несшим службу в особо сложных условиях; проходившим службу в высокогорных местностях (более 1500 м над уровнем моря); проходившим службу в местностях, где для лиц офицерского состава было установлено льготное исчисление срока службы.

В этих случаях при перемещении по службе прапорщиков (мичманов) очередной отпуск предоставлялся на общих основаниях после поступления в воинскую часть приказа о перемещении, применительно к новому месту службы. При этом прапорщикам и мичманам, не использовавшим соединенный отпуск



за два года, очередной отпуск за истекший год предоставлялся продолжительностью, на которую военнослужащие имели право до перемещения по службе.

В соответствии с требованиями ЦК КПСС и СМ СССР об укреплении дисциплины среди рабочих и служащих, предусматривалось уменьшение основного отпуска прапорщикам (мичманам), допустившим невыход на службу без уважительных причин, по количеству пропущенных дней. При этом устанавливалось, что отпуск не мог быть менее 15 суток. Решение об уменьшении основного отпуска принимал командир (начальник), пользовавшийся правом его предоставления.

Прапорщикам и мичманам, допустившим в году увольнения с действительной военной службы неявку на службу без уважительной причины, очередной отпуск уменьшался на число дней неявки. Решение командира воинской части об уменьшении очередного отпуска должно было оформляться приказом по строевой части и объявляться под роспись.

Добросовестное исполнение служебных обязанностей прапорщиками (мичманами) могло быть отмечено командованием мерами морального и материального поощрения. Например, прослужившие безупречно на

¹ Приказ МО СССР. 1983 г. № 285. ЦАВВ. Ф. 94. Д. 13. Т. 2. Л. 94.

² Приказ МО СССР. 1980 г. № 63. ЦАВВ. Ф. 94. Д. 12. Т. 3. Л. 109.

³ ЦАВВ. Ф. 94. Д. 18. Т. 3. Л. 207.

⁴ ЦАВВ. Ф. 94. Д. 18. Т. 3. Л. 219.

военной службе 10, 15, 20 календарных лет награждались медалью "За безупречную службу" III, II, и I степени соответственно. Порядок награждения был объявлен приказом МВД СССР от 19 марта 1979 года № 92 "Об учреждении медали "За безупречную службу"¹, безупречно прослужившие 25 календарных лет – медалью "Ветеран Вооруженных Сил СССР"².

За мужество и отвагу, проявленные при исполнении воинского долга, отличные показатели в боевой и политической подготовке, отличное освоение новой, сложной боевой техники и другие заслуги прапорщички и мичманы могли быть представлены к награждению государственными наградами СССР³.

Прапорщичкам и мичманам, безупречно прослужившим в ВС СССР 25 лет (в льготном исчислении) и более, а также имеющим особые личные заслуги перед государством, независимо от выслуги лет при увольнении в запас или в отставку приказами командиров (начальников) предоставлялось право ношения военной формы одежды.

Кроме того, прапорщичкам, окончившим гражданские средние и высшие учебные заведения, родственные по профилю подготовки по военно-учетной специальности, и замещающим воинские должности офицерского состава могли присваиваться воинские звания "младший лейтенант" и "лейтенант".

Первые офицерские звания могли присваиваться прапорщичкам, прослужившим на офицерских должностях 10 и более лет, но не имеющим соответствующего образования, при их увольнении в запас. На военнослужащих, представляемых к присвоению первого офицерского звания, составлялась аттестация, предусмотренная Положением об аттестовании офицерского состава внутренних войск МВД СССР⁴. Это давало возможность готовить офицеров запаса из профессионально подготовленных кадров прапорщичков на период мобилизации и в военное время. Данная норма права может быть вынесена на обсуждение в целях внесения изменений в действующее законодательство.

В Положении впервые содержались нормы о применении ограничений в материальном обеспечении и предоставлении льгот в соответствии с действующим законодательством к прапорщичкам и мичманам, увольняемым с действительной военной службы по несоблюдению установленных правил прохождения военной службы, а также за совершение проступков, которые дискредитировали высокое звание военнослужащего и в связи с привлечением к уголовной ответственности (без лишения воинского звания).

Устанавливалась ответственность прапорщичков (мичманов) за совершенные ими преступления, нарушения общественного порядка, воинской дисциплины и причиненный материальный ущерб.

В соответствии с Указом ПВС СССР от 18 мая 1981 года⁵ прапорщички и мичманы, уволенные с действительной военной службы в связи с незаконным осуждением либо освобожденные от занимаемых должностей в связи с незаконным привлечением к уголовной ответственности, могли быть восстановлены на действительной военной службе в ранее занимаемой или равной должности.

Правовое регулирование организации деятельности учебных подразделений по подготовке прапорщичков было закреплено в Положении о школах прапорщичков и мичманов Советской армии и Военно-морского флота, объявленном приказом МО СССР от 20 декабря 1980 года № 365 и распространенном на войска приказом МВД СССР от 7 июня 1983 года № 1146. Как было предусмотрено Положением о школах прапорщичков внутренних войск, центральные школы преимущественно должны были создаваться по типу и структуре отдельных воинских частей, иметь Боевое знамя, пользоваться правами юридического лица.

Положение о школах определяло общий порядок организации работы учебного заведения, организационную структуру школы и обязанности должностных лиц, порядок отбора кандидатов в школы, их права и обязанности, порядок организации учебно-методической работы. Обычно школы входили в состав зонального управления или в состав соединения. Часть центральных школ, готовящих небольшое количество прапорщичков, были созданы в составе учебных и других воинских частей. Это позволило сократить некоторые звенья управленческого аппарата (службы штаба, тыла и др.). Подразумевалось, что школой может называться "подразделение по подготовке и переподготовке прапорщичков, если в нем предусмотрено не менее пяти учебных взводов"⁷.

Приказом МВД СССР от 28 августа 1973 года № 250 было объявлено Положение о товарищеских судах чести прапорщичков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы в Вооруженных силах СССР, утвержденное Указом ПВС СССР от 4 июля 1973 года⁸. Документ определял общие вопросы организации судов чести. Товарищеские суды были призваны охранять честь и достоинство воинского коллектива прапорщичков, мичманов и сверхсрочнослужащих; содействовать их воспитанию в духе высокой морали и нравственности, патриотизма, строгого и точного выполнения военной присяги, воинских уставов и приказов; предупреждению преступле-

¹ ЦАВВ. Ф. 94. Оп. 1. Д. 18. Т. 1. Л. 146.

² Указ ПВС СССР от 20 мая 1976 г. "Об утверждении Положения о медали "Ветеран Вооруженных Сил СССР", с последующими изм. Ведомости ВС СССР, 1976, № 21; 1980, № 30; 1984, № 3.

³ Указ ПВС СССР от 3 июля 1979 г. "Об утверждении общего Положения об орденах, медалях и почетных званиях СССР" с последующими изм. Ведомости ВС СССР, 1979, № 28; 1982, № 1, 23, 28; 1984, № 29; 1985, № 16, 25, 34.

⁴ ЦАВВ. Ф. 94. Оп. 1. Д. 13. Т. 1. Л. 114.

⁵ Указ ПВС СССР от 18 мая 1981 г. № 4892-X "О возмещении ущерба, причиненного гражданину незаконными действиями государственных и общественных организаций, а также должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей". Утвержден Законом СССР от 24 июня 1981 г. № 5156-X. ЦАВВ. Ф. 94. Оп. 1. Д. 12. Т. 1. Л. 39.

⁶ ЦАВВ. Ф. 94. Оп. 1. Д. 18. Л. 2.

⁷ На боевом посту. 1979. № 38. С. 49.

⁸ ЦАВВ. Ф. 94. Оп. 1. Д. 13. Т. 3. Л. 112.



ний, правонарушений и проступков; созданию атмосферы нетерпимости к нарушениям воинской дисциплины, аморальным и безнравственным поступкам.

Кроме того, Положение определяло перечень и порядок рассмотрения дел, рассматриваемых судами чести. В качестве санкции за нарушение норм поведения военнослужащих на военной службе и в быту к прапорщикам и мичманам могли применяться такие меры общественного воздействия, как объявление товарищеского предупреждения, объявление общественного выговора, ходатайство перед командованием (начальством) о снижении в должности, ходатайство перед командованием (начальством) о снижении в воинском звании на одну ступень, ходатайство перед командованием (начальством) об увольнении с военной службы.

Приказом МВД СССР от 21 февраля 1974 года № 52 "О порядке привлечения к уголовной ответственности и ареста прапорщиков внутренних войск, специальных моторизованных частей милиции, частей и подразделений военизированной пожарной охраны Министерства внутренних дел СССР"¹ было установлено, что указанные лица, призываемые на действительную военную службу, привлекались к уголовной ответственности и арестовывались с согласия начальника ВВ МВД СССР.

Прапорщики справлялись с командованием взводами и им равными подразделениями, успешно проявляли себя на низовых технических, тыловых и медицинских должностях и должностях контролеров конвойных подразделений войск. Задача формирования прослойки между военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, и офицерским корпусом была решена.

Укомплектованность должностей контролеров в подразделениях надзора исправительно-трудовых колоний доведена к 1973 году до 80%. Однако в погоне за количеством нередко упускались вопросы качества. Имелись случаи приема на военную службу лиц, ранее осужденных, отбывавших уголовное наказание².

По состоянию на 1975 год комплект прапорщиков в некоторых подразделениях составлял до 40%³. Серьезной проблемой оставался низкий образовательный уровень этой категории военнослужащих. По состоянию на 1 января 1973 года 73% прапорщиков не имели среднего образования⁴.

Прапорщики стали важным кадровым звеном внутренних войск МВД СССР. Их списочная численность за период с 1973 по 1979 год увеличилась более чем на 35%⁵, что составляло почти семь тысяч человек (необходимо отметить тот факт, что создавались новые территориальные подразделения войск на Дальнем Востоке и в Сибири, следовательно, увеличилась штатная численность войск). Рост штатной численности сопровождался целенаправленной работой по комплектованию должностей этой категории военнослужащих. В результате при увеличении количества должностей по штату процент укомплектованности войск прапорщиками по состоянию на 1979 год составлял 83,8%.

За высокие показатели в боевой службе, боевой и политической подготовке ежегодно награждалось большое количество прапорщиков и мичманов войск правопорядка. Например, в 1979 году около 150 прапорщиков были отмечены государственными наградами. Об улучшении качественной характеристики военнослужащих этой категории свидетельствует и такой показатель, как увеличение среди них лиц со средним образованием с 37,6% в 1974 году до 63% в 1979 году⁶.

В войсках из года в год совершенствовалась подготовка и переподготовка прапорщиков, улучшалась организация их обучения. В 1978 – 1979 гг. на различных курсах обучалось около 20 тыс. человек, в том числе около 5 тыс. специалистов (инженерных технических средств охраны, связи, службы розыска, тыла, служебного собаководства, а также контролеров по обслуживанию технических средств охраны внутри зон). Большая работа проводилась по вопросам социальной защиты этой категории военнослужащих, за период с 1978 по 1979 г. прапорщикам были повышены должностные оклады на два тарифных разряда, введена процентная надбавка за непрерывную службу в отдаленных районах страны, установлены дополнительные льготы контролерскому составу подразделений, осуществляющих надзор за осужденными в колониях-поселениях, лесных исправительно-трудовых учреждениях.

Вместе с тем по состоянию на 1981 год в войсках около 16 тысяч прапорщиков не имели среднего обра-

¹ ЦАВВ. Ф. 94. Оп. 1. Д. 21. Т. 1. Л. 150.

² ЦАВВ. Ф. 94. Оп. 3. Д. 349. Л. 38.

³ На боевом посту. 1975. № 20. С. 6.

⁴ Там же. 1973. № 14. С. 29.

⁵ Там же. 1979. № 38. С. 47.

⁶ Там же. 1979. № 38. С. 48.

зования. Из них только 42% учились в средних учебных заведениях¹.

Командованием войск отмечалась необходимость улучшать работу по полному и качественному укомплектованию должностей контролерского состава. Несмотря на то что на эти должности ежегодно зачислялось от 12 до 14 тысяч человек, эта проблема по-прежнему оставалась острой. В войсках, дислоцированных на территории Дальнего Востока и Восточной Сибири, Волго-Вятской зоны, по состоянию на 1985 год были подразделения с укомплектованностью этих должностей ниже 80%². Оставалась высокой текучесть кадров. Ежегодно увольнялось в среднем до 9 тысяч человек, причем около половины из них по окончании срока обязательств – в основном из-за отсутствия жилья или плохих бытовых условий, каждый четвертый – по недисциплинированности.

Первоначально с целью подготовки прапорщиков в войсках было создано 26 учебных взводов и 10 учебных рот³. За период с 1972 по 1975 г. в этих подразделениях прошли подготовку более 30 тысяч прапорщиков и сверхсрочнослужащих.

С 1 июля 1980 года в Казани начала действовать Центральная школа прапорщиков ВВ МВД СССР, где только в 1980 году выучено около десяти тысяч человек. Первоначально в ней готовили старшин подразделений, а с июля 1981 года в школе начали готовить командиров взводов специальных подразделений контролеров, специальной охраны, обеспечения и обслуживания, автомобильных и авторемонтных (начальников авторемонтных мастерских). Приказом МВД СССР были установлены сроки подготовки прапорщиков: 10,5 месяца – для командиров взводов специальных подразделений, старших техников и техников, связанных с обучением и воспитанием личного состава, старшин рот и 4,5 месяца – для других категорий и специальностей.

В 1985 году общая укомплектованность войск прапорщиками составляла уже 86%, а укомплектованность контролерами – 88,9%. Такой рост укомплекто-

ванности был достигнут благодаря эффективной работе должностных лиц кадровых органов. Только в 1985 году в войска принято на службу более 14 тысяч человек, из них около 9 тысяч – на должности контролеров⁴.

Ни в одном виде и роде войск ВС СССР не было такого большого процента прапорщиков от общей численности, как во внутренних войсках МВД СССР. Подавляющее большинство прапорщиков и мичманов войск правильно понимали важность возложенных на них задач, неподкупностью и бдительностью предупреждали многие преступления, проявляли мужество и отвагу при выполнении воинского долга, являлись надежными помощниками офицеров в деле обучения и воспитания рядового, сержантского и старшинского состава.

Учреждение института прапорщиков и мичманов как основного принципа организации сверхсрочной службы стало серьезным шагом в укреплении боеспособности внутренних войск МВД СССР. В советских войсках правопорядка численность прапорщиков составляла около четверти от общей численности военнослужащих. Правовые основы прохождения военной службы прапорщиками и мичманами были закреплены в нормативных правовых актах Советского правительства и регламентировали всю полноту их военнослужебных отношений. Совершенно оправданным представляется сохранение этого института организации военной службы по контракту в войсках МВД России. За почти 40-летний период существования институт прапорщиков и мичманов сыграл и продолжает играть значительную роль в функционировании внутренних войск МВД России.



¹ На боевом посту. 1981. № 46. С. 69.

² Там же. 1986. № 62. С. 7.

³ ЦАВВ. Ф. 94. Оп. 3. Д. 839. Л. 76.

⁴ На боевом посту. 1986. № 55. С. 10.