



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Доклад  
об осуществлении Росгвардией в 2018 году государственного  
контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора)**

**Москва, 2019**

## Содержание

	Введение.	6
1	Состояние нормативно-правового регулирования в сферах деятельности Росгвардии.	8
1.1.	Данные анализа нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), в том числе возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности.	8
1.2.	Сведения об опубликовании нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Росгвардией государственного контроля (надзора) в свободном доступе на официальном сайте Росгвардии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	16
2.	Организация государственного контроля (надзора).	18
2.1	Сведения об организационной структуре и системе управления Росгвардии.	18
2.2	Перечень и описание видов государственного контроля (надзора), осуществляемых Росгвардией.	26
2.3	Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления Росгвардией государственного контроля (надзора) в установленных сферах.	29
2.4	Информация о взаимодействии Росгвардии при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора) с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.	31
2.5	Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора) подведомственными Росгвардии организациями.	32

2.6	Сведения о проведенной Росгвардией работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.	32
3	Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), в том числе в динамике (по полугодиям).	33
3.1	Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения Росгвардией функций по осуществлению государственного контроля (надзора).	33
3.2	Данные о штатной численности сотрудников, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.	35
3.3	Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению квалификации.	35
3.4	Данные о средней нагрузке на 1 сотрудника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.	36
3.5	Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.	37
4	Проведение государственного контроля (надзора).	38
4.1	Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности.	38
4.2	Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.	43
4.3	Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций	43

	природного и техногенного характера.	
4.4	Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) в установленных сферах.	44
4.5	Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.	44
4.6	Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие Росгвардии с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.	45
4.7	Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.	45
5	Действия Росгвардии по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.	47
5.1	Сведения о принятых Росгвардией мерах реагирования по фактам выявленных нарушений.	47
5.2	Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.	50
5.3	Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю.	53
6	Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора).	54
6.1	Показатели эффективности государственного контроля (надзора), рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль, а также данные анализа и оценки указанных показателей.	54
6.2	Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится Росгвардией на основании сведений ведомственных статистических наблюдений.	62

6.3	Анализ действий Росгвардии по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба, а также оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности.	62
7	Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля.	63
7.1	Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.	63
7.2	Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности.	65
7.3	Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.	68

## Введение

Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»<sup>1</sup> образована Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации<sup>2</sup>.

Пунктами 16, 20, 22 и 23 части первой статьи 9 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»<sup>3</sup> на Росгвардию возложены обязанности:

- контролировать оборот гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранность и техническое состояние боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также соблюдение гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия<sup>4</sup>;

- осуществлять контроль за деятельностью частных охранных организаций и частных детективов, а также участвовать в осуществлении контроля за соблюдением организациями, осуществляющими образовательную деятельность по программам профессионального обучения частных охранников, частных детективов и дополнительным профессиональным программам для руководителей частных охранных организаций, требований и условий, установленных законодательством Российской Федерации<sup>5</sup>;

- осуществлять в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, контроль за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, если иной порядок не установлен федеральным законом<sup>6</sup>;

- осуществлять федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса<sup>7</sup>.

Доклад об осуществлении Росгвардией в 2018 году государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора) подготовлен в соответствии с частью 5 статьи 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля» с учетом требований Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля

<sup>1</sup> Далее – Указ Президента Российской Федерации № 157.

<sup>2</sup> Далее – также Росгвардия.

<sup>3</sup> Далее – Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

<sup>4</sup> Далее – контроль за оборотом оружия.

<sup>5</sup> Далее – контроль за частной охранной и частной детективной деятельностью.

<sup>6</sup> Далее – контроль за деятельностью подразделений охраны.

<sup>7</sup> Далее – контроль за обеспечением безопасности объектов ТЭК.

в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215.

Сведения, включенные в доклад, подготовлены на основе данных, содержащихся в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 21 декабря 2011 г. № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»<sup>1</sup>.

Показатели, характеризующие особенности осуществления Росгвардией государственного контроля (надзора) в разрезе отдельных видов контроля, приведены с учетом сведений ведомственных статистических наблюдений<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Далее – форма № 1 контроль.

<sup>2</sup> Ведомственная статистическая отчетность утверждена приказом Росгвардии от 20 декабря 2018 г. № 645 «Об утверждении Табеля срочных донесений войск национальной гвардии Российской Федерации».

## **1. Состояние нормативно-правового регулирования в сферах деятельности Росгвардии**

**1.1. Данные анализа нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), в том числе возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности**

Важнейшим условием эффективного осуществления государственного контроля (надзора) является наличие отвечающего современным условиям нормативно-правового регулирования.

В соответствии с Положением о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации», Росгвардия является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности, в сфере частной детективной деятельности и в сфере вневедомственной охраны.

В соответствии с предоставленными полномочиями по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности Росгвардией проводится разработка новых, а также переработка существующих нормативных правовых актов и приведение их в соответствие с действующим законодательством.

Правовую основу деятельности Росгвардии по осуществлению контрольных функций составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Обязательные требования, соблюдение которых оценивается Росгвардией при осуществлении государственного контроля в установленных сферах, характеризуются относительной стабильностью и длительной неизменностью.

На сегодняшний день обязательные требования, соблюдение которых оценивается Росгвардией при осуществлении федерального государственного контроля за оборотом оружия, за частной охранной и частной детективной деятельностью, за деятельностью подразделений

охраны и за обеспечением безопасности объектов ТЭК, содержатся в положениях: 7-ми федеральных законов, 1-го Закона Российской Федерации, 40-ка постановлений Правительства Российской Федерации, 13-ти приказов МВД России и 3-х приказов Минэнерго России.

Обязательные требования, соблюдение которых оценивается Росгвардией при осуществлении государственного контроля, установлены следующими нормативными правовыми актами.

*В области оборота оружия*

Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»;  
Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2012 г. № 865 «О лицензировании разработки, производства, испытания, хранения, ремонта и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговли гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2012 г. № 925 «О лицензировании разработки, производства, испытания, хранения, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применения пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. № 55 «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации»;

приказом МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814»;

приказом МВД России от 29 июня 2012 г. № 646 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних

дел Российской Федерации государственной функции по контролю за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия»;

приказом МВД России от 21 ноября 2013 г. № 917 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу лицензий на выполнение работ (услуг) по хранению гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия и (или) патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов»;

приказом МВД России от 15 июля 2013 г. № 541 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу лицензий на выполнение работ (услуг) по торговле гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия и (или) реализации (торговле) патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов»;

приказом МВД России от 11 мая 2012 г. № 501 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу лицензии на приобретение гражданского, служебного оружия и патронов»;

приказом МВД России от 29 сентября 2011 г. № 1038 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу, занимающемуся торговлей оружием и патронами разрешения на хранение оружия и патронов»;

приказом МВД России от 14 мая 2012 г. № 509 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу или гражданину Российской Федерации разрешения на транспортирование оружия и (или) патронов»;

приказом МВД России от 1 июня 2012 г. № 553 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу - перевозчику разрешения на перевозку оружия и патронов».

*В области частной охранной и частной детективной деятельности*

Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»;  
Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»;

приказом МВД России от 18 июня 2012 г. № 589 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью в Российской Федерации»;

приказом МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814».

*В деятельности подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны*

Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»;  
Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране»;

Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 176-ФЗ «О почтовой связи»;

Федеральным законом от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 1994 г. № 1379-68 «Об утверждении положения о службе специальной связи Министерства связи Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2000 г. № 514 «Об организации ведомственной охраны»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2018 г. № 918 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Федерального агентства по государственным резервам и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2000 г. № 1029 «О ведомственной охране Министерства финансов Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 4 января 2001 г. № 1 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 г. № 743 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства транспорта Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2002 г. № 239 «О ведомственной охране Министерства сельского хозяйства Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2008 г. № 160 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства энергетики Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2009 г. № 540 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Федерального агентства железнодорожного транспорта»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2009 г. № 775 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2010 г. № 287 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 г. № 430 «Об утверждении Положения о ведомственной охране стратегического акционерного общества, осуществляющего управление системой магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 г. № 431 «Об утверждении Положения о ведомственной охране организации – собственника Единой системы газоснабжения»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2015 г. № 486 «Об утверждении Положения о ведомственной охране стратегического акционерного общества, ведущего деятельность по добыче и переработке углеводородного сырья»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2017 г. № 300 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1240 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2017 г. № 1343 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства культуры Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 1997 г. № 460 «О мерах по обеспечению юридических лиц с особыми уставными задачами боевым ручным стрелковым оружием»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 1997 г. № 1314 «Об утверждении правил оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2000 г. № 73 «Об утверждении Правил приобретения, хранения, учета, ремонта и уничтожения специальных средств, используемых работниками ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее создание»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1999 г. № 1436 «О специальных средствах и огнестрельном оружии, используемых ведомственной охраной»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2005 г. № 38 «Об обеспечении служебным и гражданским оружием, патронами к нему и специальными средствами работников организаций федеральной почтовой связи»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2010 г. № 334 «Об утверждении Правил приобретения, хранения, учета, ремонта и уничтожения специальных средств, используемых работниками ведомственной охраны Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2010 г. № 894 «О специальных средствах и огнестрельном оружии, используемых ведомственной охраной Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2010 г. № 902 «Об утверждении Правил приобретения, хранения, учета, ремонта и уничтожения специальных средств, используемых работниками ведомственной охраны Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июня 2015 г. № 551 «О некоторых вопросах деятельности ведомственной охраны по обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 164 «О порядке определения тарифов на оказываемые услуги по охране объектов, находящихся в ведении федеральных государственных органов, охраняемых военизированными и сторожевыми подразделениями организаций, подведомственных Росгвардии, и ведомственной охраной федеральных органов исполнительной власти»;

приказом МВД России от 7 октября 1997 г. № 650 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22 апреля 1997 г. № 460»;

приказом МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814»;

приказом МВД России от 29 июня 2012 г. № 647 «Об утверждении Положения о проведении органами внутренних дел Российской Федерации периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств».

*В области обеспечения безопасности объектов  
топливно-энергетического комплекса*

Федеральным законом от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 458 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 459 «Об утверждении Положения об исходных данных для проведения категорирования объекта топливно-энергетического комплекса, порядке его проведения и критериях категорирования»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 460 «Об утверждении Правил по актуализации паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2012 г. № 861 «Об утверждении Правил информирования субъектами топливно-энергетического комплекса об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах топливно-энергетического комплекса»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2015 г. № 993 «Об утверждении требований к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 г. № 1067 «Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»;

приказом Минэнерго России от 13 декабря 2011 г. № 587 «Об утверждении перечня работ, непосредственно связанных с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»;

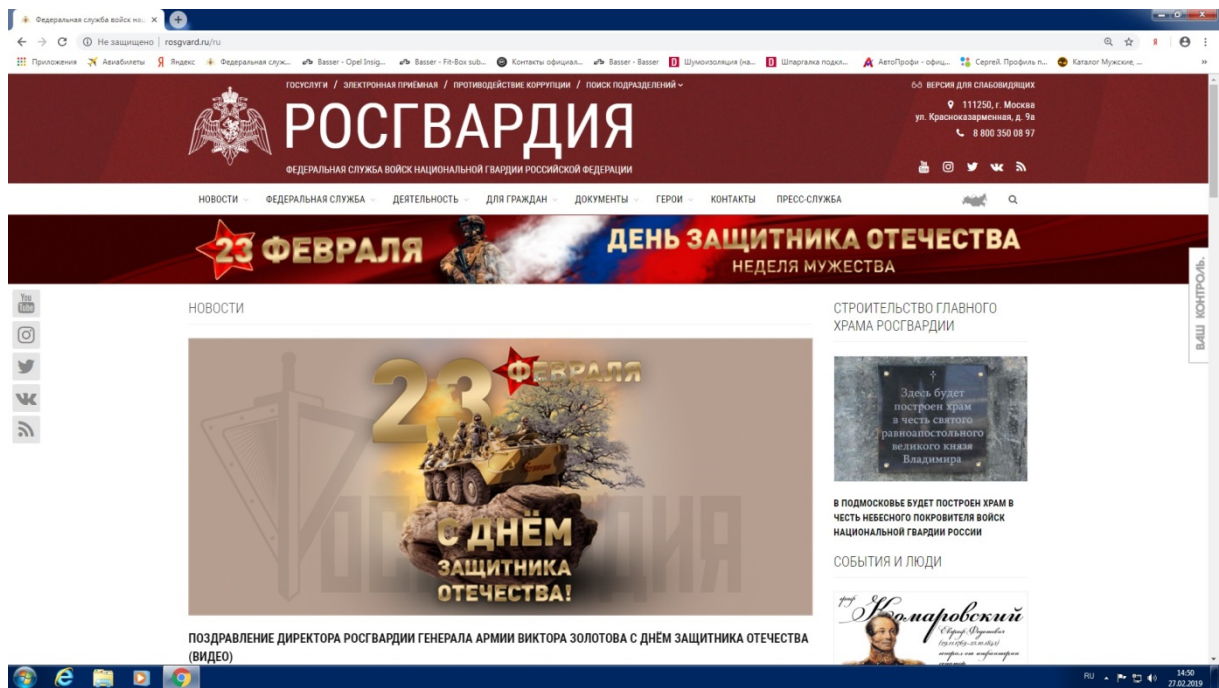
приказом Минэнерго России от 10 февраля 2012 г. № 48 «Об утверждении методических рекомендаций по включению объектов топливно-энергетического комплекса в перечень объектов, подлежащих категорированию»;

приказом Минэнерго России от 13 июня 2012 г. № 295 «Об утверждении формы реестра объектов топливно-энергетического комплекса и формы уведомления органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации о включении объекта топливно-энергетического комплекса в реестр объектов топливно-энергетического комплекса (изменении сведений об объекте, содержащихся в реестре объектов топливно-энергетического комплекса, исключении объекта из реестра объектов топливно-энергетического комплекса).

Нормативные правовые акты в сфере деятельности Росгвардии, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в целом отвечают требованиям достаточности, полноты, объективности, научной обоснованности, возможности исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности.

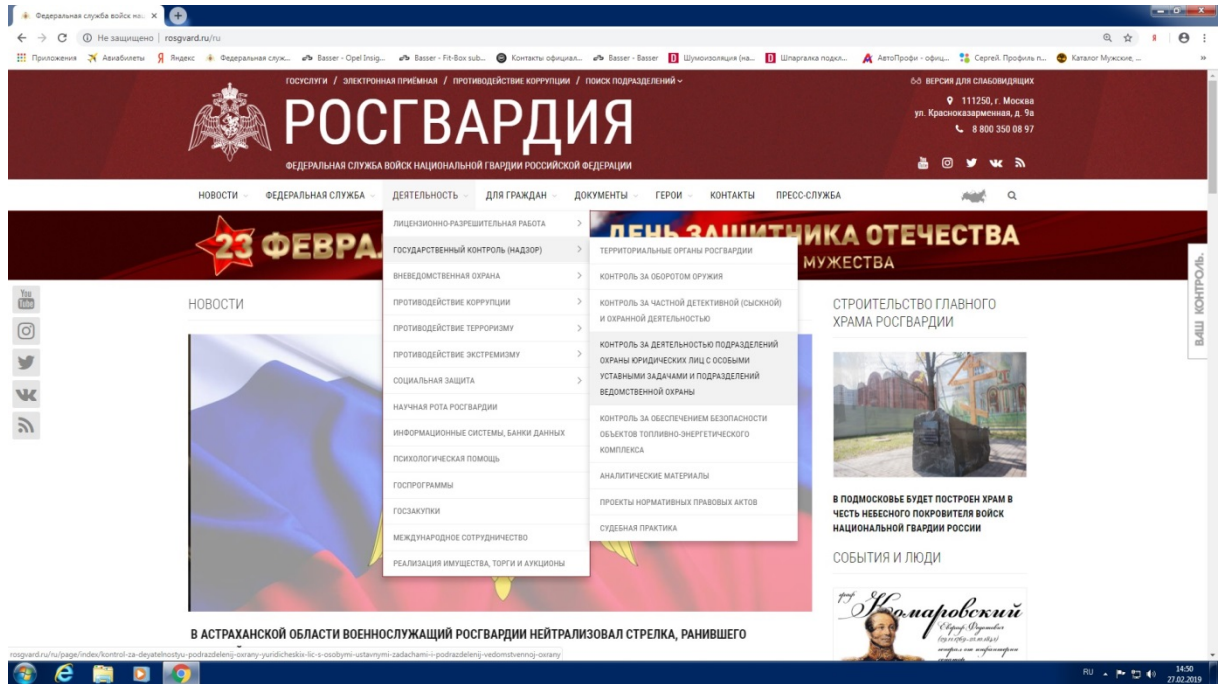
**1.2. Сведения об опубликовании нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Росгвардией государственного контроля (надзора) в свободном доступе на официальном сайте Росгвардии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»**

Во исполнение требований Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации на ее официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (rosgvard.ru) функционирует раздел: «Деятельность» (рисунок 1) и подраздел «Государственный контроль (надзор)» (рисунок 2).



**Рис. 1.** Раздел сайта «Деятельность»

Каждый из кластеров подраздела «Государственный контроль (надзор)» раздела «Деятельность» соответствует определенному виду контроля, осуществляемому Росгвардией.



**Рис. 2.** Подраздел сайта «Государственный контроль (надзор)»

В указанных подразделах содержатся перечни федеральных законов, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов Росгвардии, иных федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих обязательные требования к деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых проверяется при проведении проверок, а также организована возможность автоматического перехода к актуальной редакции текста соответствующего нормативного правового акта, за исключением нормативных правовых актов, содержащих информацию ограниченного распространения.

Также в указанных разделах и подразделах размещена информация Росгвардии, подлежащая размещению на официальных сайтах органов государственного контроля (надзора), в том числе планы проведения плановых проверок и информация о их результатах.

## **2. Организация государственного контроля (надзора)**

### **2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления Росгвардии**

Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» утверждено Положение о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, а также установлено, что Росгвардия создает: структурные подразделения центрального аппарата Росгвардии; территориальные органы Росгвардии; подразделения (органы) войск национальной гвардии, в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции.

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности, в сфере частной детективной деятельности и в сфере вневедомственной охраны.

Руководство деятельностью Росгвардии осуществляет Президент Российской Федерации.

Росгвардию возглавляет директор Федеральной службы войск национальной гвардии – главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Сформированная в 2016 году трехуровневая система управления деятельностью (центральный аппарат, округа войск национальной гвардии, территориальные органы) в Росгвардии сохранена и в 2018 году.

Распределение полномочий и сложившаяся организационная структура территориальных органов и центрального аппарата Росгвардии создают условия для обеспечения комплексного подхода при организации контрольной деятельности, исключения внутреннего дублирования функций, усиления контроля и координации действий территориальных органов, приближения контроля, лицензирования и разрешительной деятельности к поднадзорным субъектам в регионах.

Мероприятия по контролю (надзору) в Росгвардии осуществляют сотрудники Главного управления государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы Росгвардии<sup>1</sup> и подразделения лицензионно-разрешительной работы и государственного контроля территориальных органов Росгвардии.

В ГУЛРРиГК Росгвардии функционируют:

---

<sup>1</sup> Далее – ГУЛРРиГК Росгвардии.

- Управление лицензионно-разрешительной работы, осуществляющее организационно-методическую работу по реализации территориальными органами Росгвардии контроля за оборотом оружия, частной охранной и частной детективной деятельностью;

- Управление государственного контроля, осуществляющее организационно-методическую работу по реализации территориальными органами Росгвардии контроля за деятельностью подразделений охраны и за обеспечением безопасности объектов ТЭК, а также непосредственное участие в реализации контроля за деятельностью подразделений охраны путем проведения плановых и внеплановых проверок головных предприятий подразделений охраны.

По территориальному признаку в Росгвардии сформировано 83 Главных управления (управления) Росгвардии по субъектам Российской Федерации, входящих в состав 8 округов войск национальной гвардии Российской Федерации.

В территориальных органах Росгвардии созданы Центры (отделы) лицензионно-разрешительной работы, осуществляющие контроль за оборотом оружия, частной охранной и частной детективной деятельностью, и отделы (отделения) государственного контроля, осуществляющие контроль за деятельностью подразделений охраны и за обеспечением безопасности объектов ТЭК.

Организационная структура Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации представлена на рисунке 3.

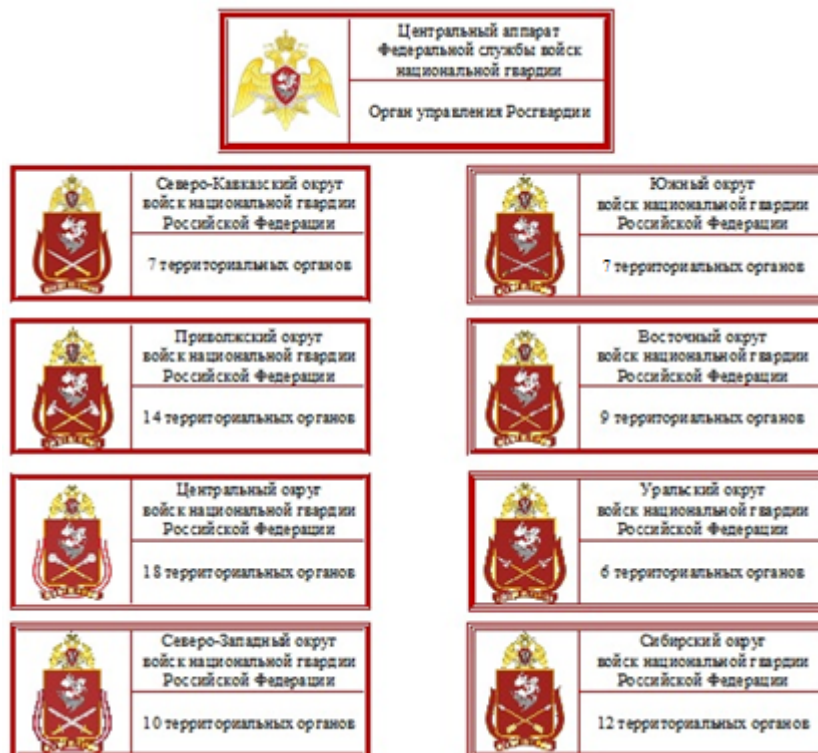
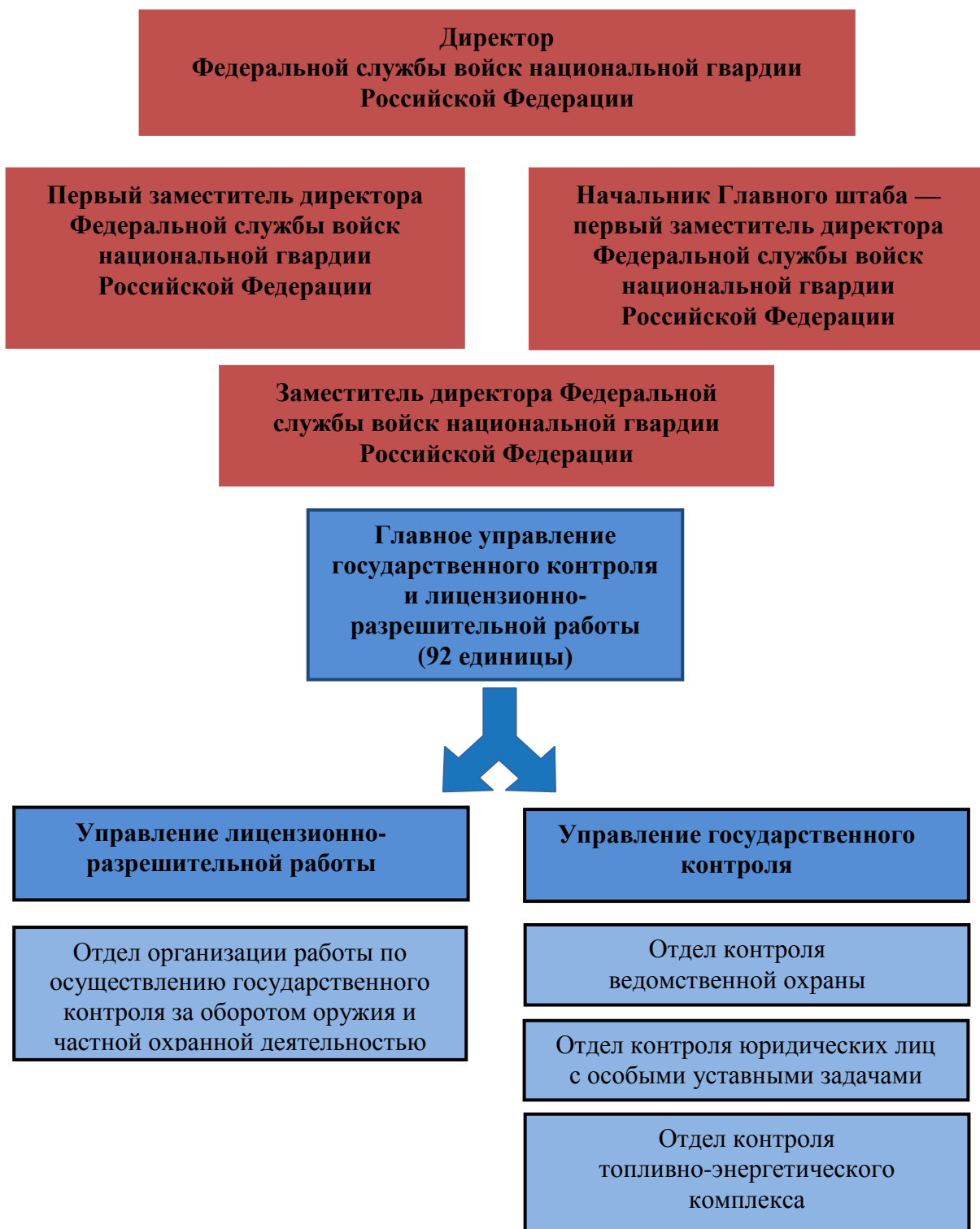


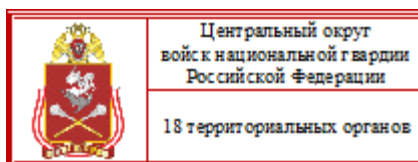
Рис. 3. Структура Росгвардии

Организационная структура подразделений центрального аппарата Росгвардии, участвующих в реализации функций государственного контроля (надзора) представлена на рисунке 4.

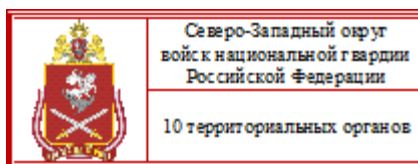


**Рис. 4.** Структура подразделений центрального аппарата Росгвардии

## Структура территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации



1. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Белгородской области, г. Белгород.
2. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Брянской области, г. Брянск.
3. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Владимирской области, г. Владимир.
4. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Воронежской области, г. Воронеж.
5. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Ивановской области, г. Иваново.
6. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Калужской области, г. Калуга.
7. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Костромской области, г. Кострома.
8. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Курской области, г. Курск.
9. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Липецкой области, г. Липецк.
10. Главное управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Московской области, Московская область, г. Реутов.
11. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Орловской области, г. Орел.
12. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Рязанской области, г. Рязань.
13. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Смоленской области, г. Смоленск.
14. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Тамбовской области, г. Тамбов.
15. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Тверской области, г. Тверь.
16. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Тульской области, г. Тула.
17. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Ярославской области, г. Ярославль.
18. Главное управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по г. Москве, г. Москва.



19. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Карелия, г. Петрозаводск.

20. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Коми, г. Сыктывкар.

21. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Архангельской области, г. Архангельск.

22. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Вологодской области, г. Вологда.

23. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Калининградской области, г. Калининград.

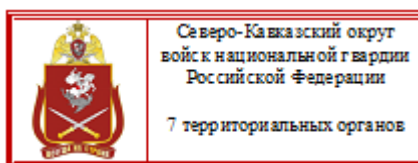
24. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Мурманской области, г. Мурманск.

25. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Новгородской области, г. Великий Новгород.

26. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Псковской области, г. Псков.

27. Главное управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, г. Санкт-Петербург.

28. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Ненецкому автономному округу, Ненецкий автономный округ, Заполярный район, пос. Искателей.



29. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Дагестан, г. Махачкала.

30. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Ингушетия, г. Назрань.

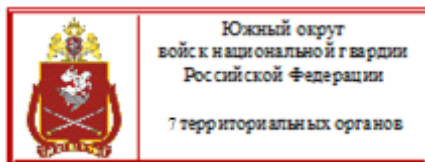
31. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике, г. Нальчик.

32. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике, г. Черкесск.

33. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Северная Осетия – Алания, г. Владикавказ.

34. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Чеченской Республике, г. Грозный.

35. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Ставропольскому краю, г. Ставрополь.



36. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Адыгея, г. Майкоп.

37. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Калмыкия, г. Элиста.

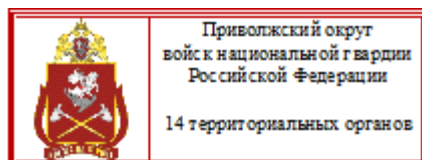
38. Главное управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Краснодарскому краю, г. Краснодар.

39. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Астраханской области, г. Астрахань.

40. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Волгоградской области, г. Волгоград.

41. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Ростовской области, г. Ростов на Дону.

42. Главное управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Крым и г. Севастополю, г. Симферополь.



43. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Башкортостан, г. Уфа.

44. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Марий Эл, г. Йошкар-Ола.

45. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Мордовия, г. Саранск.

46. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Татарстан, г. Казань.

47. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Удмуртской Республике, г. Ижевск.

48. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Чувашской Республике, г. Чебоксары.

49. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Пермскому краю, г. Пермь.

50. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Кировской области, г. Киров.

51. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Нижегородской области, г. Нижний Новгород.

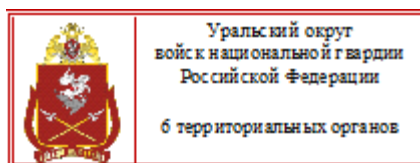
52. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Оренбургской области, г. Оренбург.

53. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Пензенской области, г. Пенза.

54. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Саратовской области, г. Саратов.

55. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Самарской области, г. Самара.

56. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Ульяновской области, г. Ульяновск.



57. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Курганской области, г. Курган.

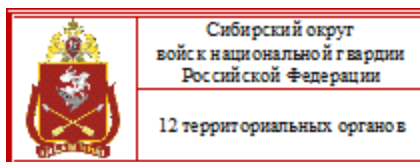
58. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области, г. Екатеринбург.

59. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Тюменской области, г. Тюмень.

60. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Челябинской области, г. Челябинск.

61. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу, г. Ханты-Мансийск.

62. Управление Росгвардии по Ямало-Ненецкому автономному округу, г. Салехард.



63. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Алтай, г. Горно-Алтайск.

64. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Бурятия, г. Улан-Удэ.

65. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Тыва, г. Кызыл.

66. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Хакасия, г. Абакан.

67. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Алтайскому краю, г. Барнаул.

68. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Забайкальскому краю, г. Чита.

69. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Красноярскому краю, г. Красноярск.

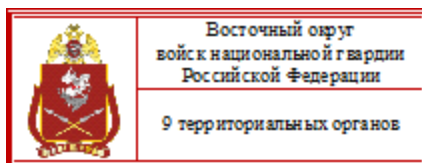
70. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Иркутской области, г. Иркутск.

71. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Кемеровской области, г. Кемерово.

72. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Новосибирской области, г. Новосибирск.

73. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Омской области, г. Омск.

74. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Томской области, г. Томск.



75. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Саха (Якутия), г. Якутск.

76. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Приморскому краю, г. Владивосток.

77. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Хабаровскому краю, г. Хабаровск.

78. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Камчатскому краю, г. Петропавловск-Камчатский.

79. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Амурской области, г. Благовещенск.

80. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Магаданской области, г. Магадан.

81. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Сахалинской области, г. Южно-Сахалинск.

82. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Еврейской автономной области, г. Биробиджан.

83. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Чукотскому автономному округу, г. Анадырь.

## 2.2. Перечень и описание видов государственного контроля (надзора), осуществляемых Росгвардией

Перечень и описание видов государственного контроля, осуществляемых Росгвардией, представлены в таблице 1.

**Таблица 1**

№ п/п	Вид государственного контроля	Описание
1.	Контроль за оборотом оружия	<p>1. Предметом контроля является соблюдение юридическими лицами, имеющими во владении или (и) в пользовании оружие, основные части огнестрельного оружия, патроны к оружию (боеприпасы) и составные части патронов, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Росгвардии правил оборота гражданского, служебного, боевого ручного стрелкового и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию.</p> <p>2. Контроль осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»; постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»; приказом МВД России от 29 июня 2012 г. № 646 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по контролю за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия».</p>

2.	Контроль за частной охранной деятельностью	<p>1. Предметом государственного контроля является установление:</p> <p>соответствия деятельности лицензиата, его работников и оказываемых услуг требованиям нормативных правовых актов, регламентирующих частную охранную деятельность, а также оборот оружия и специальных средств;</p> <p>полноты и достаточности принимаемых лицензиатом мер по соблюдению указанных требований и по исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений.</p> <p>2. Контроль осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также Приказом МВД России от 18 июня 2012 г. № 589 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью в Российской Федерации».</p>
3.	Контроль за частной детективной деятельностью	<p>1. Предметом контроля является соответствия деятельности лицензиата, его работников и оказываемых услуг требованиям нормативных правовых актов, регламентирующих частную детективную деятельность, а также оборот оружия и специальных средств;</p> <p>полноты и достаточности принимаемых лицензиатом мер по соблюдению указанных требований и по исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений.</p> <p>2. Контроль осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также Приказом МВД России от 18 июня 2012 г. № 589 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел</p>

		Российской Федерации государственной функции по контролю за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью в Российской Федерации».
4.	Контроль за деятельностью подразделений охраны	<p>1. Предметом контроля является соблюдение подразделениями охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделениями ведомственной охраны (их филиалами, представительствами, обособленными подразделениями) обязательных требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих организацию и осуществление деятельности подразделений охраны.</p> <p>2. Контроль осуществляется в порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 660 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».</p>
5.	Контроль за обеспечением безопасности объектов ТЭК	<p>1. Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение субъектами ТЭК требований обеспечения безопасности объектов ТЭК и антитеррористической защищенности объектов ТЭК в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».</p> <p>2. Контроль осуществляется в порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 г. № 1067 «Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».</p>

### **2.3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления Росгвардией государственного контроля (надзора) в установленных сферах**

К нормативным правовым актам, регламентирующим порядок организации и осуществления Росгвардией государственного контроля (надзора) в установленных сферах, относятся:

#### *Контроль за оборотом оружия*

Приказ МВД России от 29 июня 2012 г. № 646 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия».

В рамках организационного обеспечения контрольно-надзорной деятельности Росгвардии в части реализации полномочий по контролю за оборотом оружия осуществляется разработка проекта приказа Росгвардии «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации государственной функции по контролю за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия».

#### *Контроль за частной охранной и частной детективной деятельностью*

Приказ МВД России от 18 июня 2012 г. № 589 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью в Российской Федерации».

В рамках организационного обеспечения контрольно-надзорной деятельности Росгвардии в части реализации полномочий по контролю за частной охранной и детективной деятельностью осуществляется разработка проектов приказов Росгвардии «Об утверждении

Административного регламента исполнения Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации государственной функции по контролю за частной охранной деятельностью в Российской Федерации» и «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации государственной функции по контролю за частной детективной деятельностью в Российской Федерации».

#### *Контроль за деятельностью подразделений охраны*

Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 660 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Приказ Росгвардии от 21 декабря 2018 г. № 651 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны».

Распоряжение Росгвардии от 15 октября 2018 г. № 1/604-Р «Об организации проведения внеплановых проверок подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны».

#### *Контроль за обеспечением безопасности объектов ТЭК*

Постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 г. № 1067 «Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

Приказ Росгвардии от 10 декабря 2016 г. № 431 «Об утверждении типовых форм, необходимых при осуществлении Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

Приказ Росгвардии от 3 октября 2017 г. № 418 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации государственной функции

по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

#### **2.4. Информация о взаимодействии Росгвардии при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора) с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия**

В рамках работы по повышению уровня профессиональной подготовки сотрудников подразделений государственного контроля территориальных органов Росгвардии, в соответствии с заключенным 7 октября 2016 года между МВД России и Росгвардией соглашением о взаимодействии по вопросам подготовки кадров, в 2018 году на базе Воронежского института МВД России организовано дополнительное профессиональное обучение сотрудников территориальных органов Росгвардии.

В ходе реализации функций государственного контроля, а также при формировании Плана проведения Росгвардией плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и при проведении плановых и внеплановых проверок осуществлялось взаимодействие с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, МВД России, МЧС России, Минкомсвязью России, Минтрудом России, Рособrnадзором, Ростехнадзором, Ространснадзором, ФАС России (рисунок 5).



**Рис. 5.** Взаимодействие с контрольно-надзорными органами

В 2018 году совместные проверки проводились с: МВД России, Минтрудом России, МЧС России, Минкультуры России, Минприроды России, ФАС России, Ростехнадзором, Ространснадзором, Роскомнадзором, Ростандартом, Россельхознадзором и Росреестром.

**2.5. Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), подведомственными Росгвардии организациями**

Подведомственные Росгвардии организации функции государственного контроля (надзора) не осуществляют.

**2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок**

В 2018 году Росгвардией деятельность по аккредитации экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, не осуществлялась.

### 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

#### 3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения Росгвардией функций по осуществлению государственного контроля (надзора)

Финансовое обеспечение деятельности Росгвардии по исполнению функций государственного контроля (надзора) осуществлялось в 2018 году за счет средств федерального бюджета.

Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде на выполнение функций по контролю (надзору) в I полугодии 2018 года составил 1 002 755 тыс. рублей (АППГ - 842 915 тыс. рублей), за 2018 год 2 055 908 тыс. рублей (АППГ - 1 831 168 тыс. рублей) и складывался из следующих показателей:

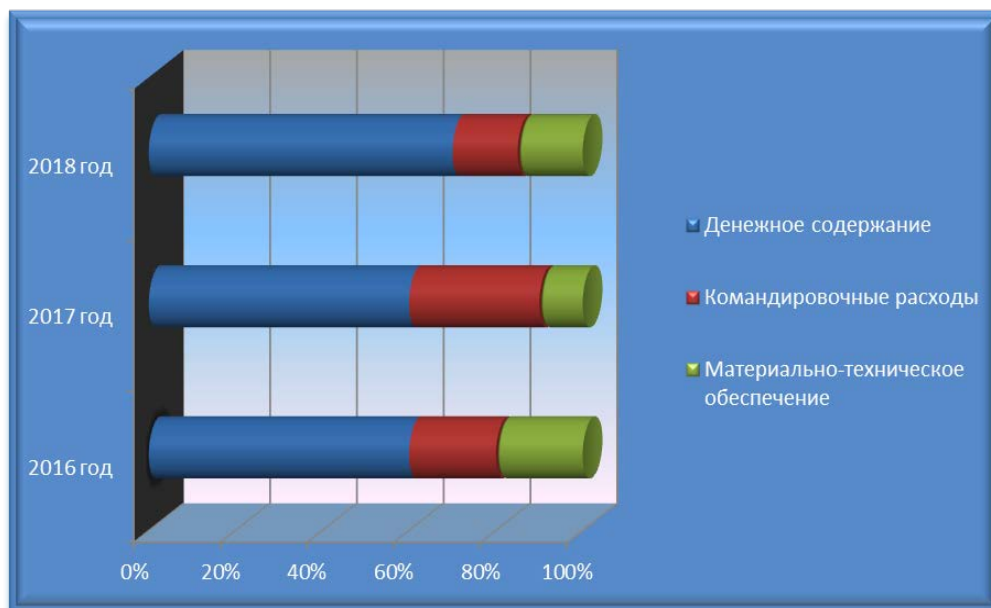
- выплата денежного содержания сотрудникам Росгвардии, осуществляющим контрольные функции;
- оплата командировочных расходов сотрудникам Росгвардии, осуществляющим контрольные функции, при осуществлении контрольных мероприятий;
- материально-техническое обеспечение служебной деятельности сотрудников Росгвардии, осуществляющих контрольные функции.

Структура финансово-экономического обеспечения деятельности подразделений Росгвардии, осуществляющих государственный контроль в 2018 году, изображена на рисунке 6.



Рис. 6. Структура финансово-экономического обеспечения

Динамика структуры расходов на контрольно-надзорную деятельность изображена на рисунке 7.



**Рис. 7.** Динамика структуры расходов на контрольно-надзорную деятельность

В расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций (общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) выделение бюджетных средств составило:

в I полугодии 2018 года – 1 002 755 тыс. руб. / 11 291 проверок = 88, 8 тыс. руб./проверку (АППГ - 95, 4 тыс. руб./проверку).

за 2018 год – 2 055 908 тыс. руб. / 24 049 проверок = 85, 4 тыс. руб./проверку (АППГ - 100, 5 тыс. руб./проверку).

Динамика расходов на проведение проверки в сравнении с аналогичным периодом прошлого года изображена на рисунке 8.



**Рис. 8.** Динамика расходов на проведение проверки

### **3.2. Данные о штатной численности сотрудников, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности**

Поскольку в соответствии с Перечнем сведений, подлежащих засекречиванию, утвержденным приказом Росгвардии от 28 декабря 2017 г. № 095 «Об утверждении перечня сведений, подлежащих засекречиванию, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» сведения, раскрывающие организационно-штатную структуру и численность войск подлежат засекречиванию, штатные расписания структурных подразделений Росгвардии и ее территориальных органов, задействованных в реализации контрольно-надзорных полномочий, утвержденные приказами Росгвардии, имеющими гриф ограничения доступа «секретно», данные численности сотрудников Росгвардии, не приводятся.

### **3.3 Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации**

Должностные лица, выполняющие функции государственного контроля, являются сотрудниками Росгвардии, имеют специальные звания полиции, высшее либо среднее профессиональное образование.

В целях повышения профессионализма сотрудников, задействованных в реализации полномочий по контролю за деятельностью подразделений охраны и за обеспечением безопасности объектов ТЭК, за оборотом оружия, частной охранной и частной детективной деятельностью в 2018 году проведены следующие мероприятия.

В рамках проводимой работы по повышению уровня профессиональной подготовки сотрудников подразделений государственного контроля территориальных органов Росгвардии в соответствии с заключенным 7 октября 2016 года между МВД России и Росгвардией соглашением о взаимодействии по вопросам подготовки кадров в 2018 году на базе Воронежского института МВД России организовано дополнительное профессиональное обучение сотрудников территориальных органов Росгвардии.

В периоды с 12 по 25 апреля и с 6 по 19 декабря 2018 года по соответствующей учебной программе проведено обучение 41 сотрудника подразделений государственного контроля 38 территориальных органов Росгвардии.

Кроме того, в рамках указанного соглашения 182 сотрудника подразделений лицензионно-разрешительной работы территориальных органов Росгвардии прошли дополнительное профессиональное обучение (повышение квалификации) в образовательных организациях системы МВД России: из них руководящий состав на базе Высших академических

курсов Академии управления МВД России – 16 человек, инспекторский состав – 166 человек, в том числе на базе:

Краснодарского университета МВД России - 54;

Воронежский институт МВД России - 49;

Восточно-Сибирского института МВД России - 18;

Тюменского института повышения квалификации МВД России - 45.

В 2019 году мероприятия по повышению профессиональной подготовки указанных категорий сотрудников на базе образовательных организациях системы МВД России будут продолжены в соответствии с планом дополнительного профессионального образования сотрудников Росгвардии на 2019 год.

Одновременно с этим ГУЛРРиГК Росгвардии в сентябре 2018 года с 480 сотрудниками проведено дистанционное занятие с использованием видеоконференцсвязи.

Учитывая, что проведение учебных занятий в указанном формате подтвердило свою эффективность в части доведения до личного состава подразделений государственного контроля необходимой служебной информации, ГУЛРРиГК Росгвардии проведение занятий в дистанционном режиме запланировано и на текущий год.

Кроме того, в целях повышения уровня профессиональной подготовки сотрудников, планируемых к назначению на руководящие должности в подразделения государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы территориальных органов Росгвардии, на базе ГУЛРРиГК Росгвардии в 2018 году проведено очное обучение (стажировка) 44 руководителей и сотрудников.

### **3.4. Данные о средней нагрузке на 1 сотрудника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю**

Количество мероприятий по контролю (количество проверок) на одного занятого сотрудника Росгвардии, исполняющего контрольные полномочия, составило:

в I полугодии 2018 года 11 291 проверок/3 007 сотрудников = 3,75 проверки/сотрудника (АППГ — 2,89 проверки/сотрудника);

за 2018 год – 24 049 проверок/3 329 сотрудников = 7,22 проверки/сотрудника (АППГ — 2,89 проверки/сотрудника).

Необходимо отметить, что значение данного показателя, рассчитанное на основании данных формы «1-контроль», не отражает реальную нагрузку на сотрудника по фактически выполненному в отчетном периоде объему функций по контролю по нижеследующим причинам.

1. В вышеуказанное количество проверок включены не все проверки, проводимые Росгвардией в рамках осуществления возложенных

на нее функций (с учетом особенностей включения отдельных видов контрольно-надзорных мероприятий в форме «1-контроль»);

2. Не учитывается специфика проведения проверок Росгвардией, ориентированная на комплексность проведения проверки в отношении одного юридического лица, когда в проведении одной проверки участвует несколько сотрудников. Вышеуказанный способ подсчета применим лишь в том случае, когда 1 проверка проводится 1 сотрудником.

Динамика нагрузки на одного сотрудника изображена на рисунке 9.



**Рис. 9.** Динамика нагрузки на одного сотрудника

### **3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю**

В 2018 году при проведении 12 внеплановых проверок частных охранных организаций на территории Магаданской области, в качестве экспертов привлекалось 2 специалиста Федерального государственного бюджетного учреждения «Судебно-экспертное учреждение федеральной противопожарной службы «Испытательная пожарная лаборатория» по Магаданской области (свидетельство об аккредитации от 14.04.2014 № РОСС RU.0001.410202).

#### 4. Проведение государственного контроля (надзора)

##### 4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетном периоде работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности

Реализация контрольно-надзорных полномочий в 2018 году была организована на основании Плана проведения Росгвардией плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год, а также Сводного плана проведения территориальными органами Росгвардии плановых проверок объектов топливно-энергетического комплекса на 2018 год.

В 2018 году территориальными органами, а также центральным аппаратом Росгвардии проведены следующие мероприятия по контролю (надзору) в установленных сферах.

В общей сложности проведено 24 049 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 9 268 плановых и 14 781 внеплановая, в том числе в I полугодии 2018 года – 11 291 проверка, из них 4 332 плановых и 6 959 внеплановых.

Соотношение проведенных плановых и внеплановых проверок в сравнении с аналогичным периодом прошлого года изображено на рисунке 10.



**Рис. 10.** Соотношение плановых и внеплановых проверок

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 2 090 (в том числе в I полугодии 2018 года – 995);

- по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации о соответствующих фактах – 364 (в том числе в I полугодии 2018 года – 127);

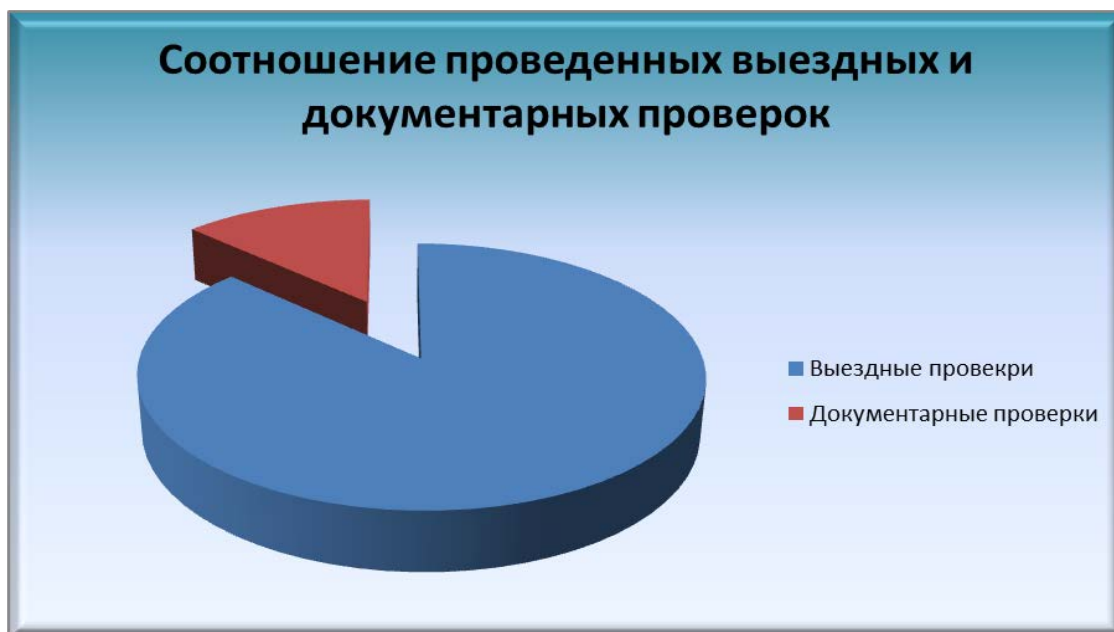
- на основании приказа (распоряжения) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры – 149 (в том числе в I полугодии 2018 года – 87);

- на основании приказов (распоряжений) руководителей Росгвардии, территориальных органов Росгвардии, изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации – 7 081 (в том числе в I полугодии 2018 года – 3 556);

- по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 5 097 (в том числе в I полугодии 2018 года – 2 194).

Основной формой проведения проверок в 2018 году были выездные проверки (более 95% (22 875) от общего количества проведенных проверок).

Соотношение выездных и документарных проверок, проведенных в 2018 году, изображено на рисунке 11.



**Рис. 11.** Соотношение выездных и документарных проверок

Ряд проверок проводился совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля – всего 386 проверок, 150 из них внеплановые (в том числе в I полугодии 2018 года – 211 проверок, 65 из них внеплановые).

Ввиду ликвидации либо прекращения подконтрольными субъектами своей деятельности к моменту проведения плановой проверки в 2018 году не проведено 55 запланированных проверок. Планы проверок выполнены на 99,6 %.

В разрезе отдельных видов государственного контроля, осуществляемых Росгвардией, отчетные данные за 2018 год по плановым и внеплановым проверкам выглядят следующим образом (приведены данные в соответствии с ведомственной отчетностью, учитывая комплексность проверок, суммирование показателей по видам надзора неприменимо).

*Контроль за оборотом оружия  
(в рамках Федерального закона «Об оружии»)*

Проведено 33 689 проверок обеспечения сохранности оружия юридическими лицами, имеющими лицензии и разрешения, в том числе 27 891 плановых, 5 798 внеплановых (в том числе в I полугодии 2018 года проведено 17 099 проверки, из них 14 007 плановых, 3 092 внеплановых).

Из общего числа проверок – 874 проведено совместно с другими контролирующими органами (в том числе в I полугодии 2018 года проведено 586).

*Контроль за частной охранной деятельностью  
(в рамках Федерального закона «О защите прав юридических лиц  
и индивидуальных предпринимателей при осуществлении  
государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»)*

Проведено 13 530 проверок в отношении частных охранных организаций, из них 162 плановых и 13 368 внеплановых (в том числе в I полугодии 2018 года проведено – 6 416 проверок, из них 97 плановых и 6 319 внеплановых).

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 1372;

- по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, а также по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации – 346;

- на основании приказов (распоряжений) руководителей Росгвардии, территориальных органов Росгвардии, изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации – 7019;

- на основании приказов (распоряжений) руководителей Росгвардии, территориальных органов Росгвардии, изданных в соответствии с требованием органов прокуратуры – 148;

- по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 4 483.

#### *Контроль за деятельностью подразделений охраны*

Проведено 639 проверок в отношении юридических лиц и их обособленных структурных подразделений, из них 395 плановых и 244 внеплановых (в том числе в I полугодии 2018 года проведено 324 проверки, из них 202 плановые и 122 внеплановые).

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 20 (в том числе в I полугодии 2018 года – 11);

- на основании приказов (распоряжений) руководителей Росгвардии, территориальных органов Росгвардии, изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации – 9 (в том числе в I полугодии 2018 года – 5);

- по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 1 (в том числе в I полугодии 2018 года – 1).

Все проведенные проверки носили выездной характер, осуществлено 100% проверок от запланированного количества.

#### *Контроль за обеспечением безопасности объектов ТЭК*

В соответствии с планами проведения плановых проверок объектов топливно-энергетического комплекса территориальных органов Росгвардии в 2018 году осуществлены проверки 2 709 объектов ТЭК (в I полугодии 2018 года – 1278), принадлежащих 880 субъектам ТЭК (449), в том числе 42 объектов высокой (9), 657 средней (276) и 2010 (993) низкой категорий опасности.

В целях осуществления контроля за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений сотрудниками Росгвардии проведено 766 (в I полугодии 2018 года – 384) внеплановых проверок.

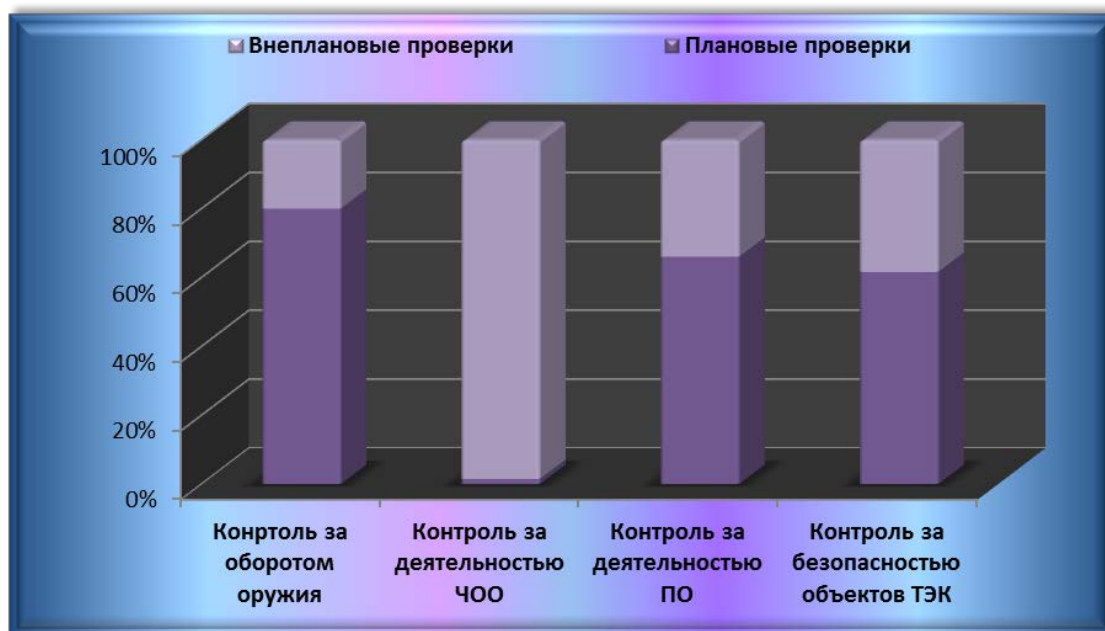
Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 185 (в том числе в I полугодии 2017 года – 44);

2 720 проверок носили выездной характер, 249 – документарный, 45 проверок не осуществлено в связи с ликвидацией объектов топливно-энергетического комплекса либо снятием (снижением) присвоенной категории опасности в результате процедуры актуализации паспортов

безопасности.

Соотношение плановых и внеплановых проверок по видам контроля изображено на рисунке 12.



**Рис. 12.** Соотношение плановых и внеплановых проверок по видам контроля

В рамках реализуемых Росгвардией функций государственного контроля, а также в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», осуществлялось обеспечение надлежащей координации мероприятий по формированию соответствующих сведений, направляемых в единый реестр проверок, являющийся государственной информационной системой, оператором которой является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Продолжает реализовываться приказ Росгвардии от 29 ноября 2016 г. № 409 «О порядке внесения информации о проверках юридических лиц в Единый реестр проверок», которым определен алгоритм действий должностных лиц Росгвардии и ее территориальных органов при внесении в Единый реестр проверок информации о запланированных и проведенных контрольно-надзорных мероприятиях.

В целях обеспечения учета проводимых при осуществлении государственного контроля проверок в территориальных подразделениях Росгвардии определены должностные лица, осуществляющие внесение соответствующей информации в указанный реестр проверок.

#### **4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности**

К проведению проверочных мероприятий, осуществляемых Росгвардией эксперты и экспертные организации как правило не привлекаются.

Вместе с тем в 2018 году при проведении 12 внеплановых проверок частных охранных организаций на территории Магаданской области, в качестве экспертов привлекались специалисты Федерального государственного бюджетного учреждения «Судебно-экспертное учреждение федеральной противопожарной службы «Испытательная пожарная лаборатория» по Магаданской области (свидетельство об аккредитации от 14.04.2014 № РОСС RU.0001.410202).

Ведомственные акты, регулирующие отношения в сфере аккредитации юридических и физических лиц, привлекаемых в качестве экспертов при проведении контрольно-надзорных мероприятий, не разрабатывались.

#### **4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

В отчетном периоде Росгвардией зафиксирован 1 случай причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В декабре 2018 года в связи с совершением работником общества с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Легионер Р», осуществляющим свою деятельность на территории Республики Дагестан, преступления, предусмотренного статьей 105 УК РФ «Убийство», проведена внеплановой проверка деятельности общества.

В ходе проверки выявлены нарушения обязательных требований в деятельности ООО «ЧОО «Легионер Р», имеющие причинную связь с совершенным работником частной охранной организации преступлением, повлекшим смерть потерпевшего.

#### **4.4. Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) в установленных сферах**

При организации и осуществлении Росгвардией государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности риск-ориентированный подход не применяется.

#### **4.5. Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований**

Во исполнение разработанных Росгвардией программ профилактики нарушений обязательных требований на 2018 год проводились совещания и иные мероприятия, посвященные вопросам охранной деятельности, в том числе обороту оружия, и мерам, направленным на соблюдение обязательных требований.

Проведен ряд семинаров и совещаний с приглашением руководителей подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, на которых рассматривались вопросы функционирования подразделений охраны в складывающейся обстановке, разбирались типичные нарушения, выявляемые в ходе проверок подразделений охраны.

30 мая 2018 года в рамках работы коллегии Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации с участием всех заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также подконтрольных субъектов проведено расширенное заседание коллегии, в ходе которого рассмотрены аспекты осуществления Росгвардией государственного контроля за деятельностью подразделений охраны, а также типичные нарушения обязательных требований. Представителям подконтрольных субъектов была представлена возможность высказать свою позицию по данному вопросу, внести предложения по совершенствованию взаимодействия с профильными подразделениями Росгвардии (протокол от 30.05.2018 № 2кр).

На системной основе организовано консультирование сотрудниками Росгвардии представителей федеральных органов исполнительной власти, организаций, имеющих право на создание ведомственной охраны

и юридических лиц с особыми уставными задачами, а также представителей подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, разъяснения прав и обязанностей при проведении проверочных мероприятий и другим вопросам, возникающим при реализации Росгвардией контрольно-надзорных полномочий.

С учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» осуществлена разработка, утверждение и направление в территориальные органы для реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах на 2019 год.

В рамках профилактической работы Росгвардией в 2018 году в адрес подконтрольных субъектов направлено 63 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (19 предостережений субъектам ТЭК, 44 предостережения подразделениям охраны), в том числе 39 в I полугодии 2018 года (9 предостережений субъектам топливно-энергетического комплекса, 30 предостережений подразделениям охраны).

При этом в течение 2018 года получено: 22 уведомления об исполнении предостережений (12 от субъектов ТЭК, 10 от подразделений охраны), 25 возражений на предостережения (3 от субъектов ТЭК, 22 от подразделений охраны).

#### **4.6. Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие Росгвардии с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями**

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие Росгвардии с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2018 году не проводились.

#### **4.7. Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства**

В 2018 году проверки субъектов малого предпринимательства в рамках осуществления контроля за деятельностью подразделений охраны не проводились.

В рамках контроля за деятельностью частных охранных организаций, отнесенных к субъектам малого предпринимательства в 2018 году проведено 13 368 внеплановых проверок.

В рамках контроля за обеспечением безопасности объектов ТЭК осуществлены плановые проверки 1311 объектов, эксплуатируемых организациями, отнесенными к субъектам малого и среднего предпринимательства.

В отношении 291 объекта такой категории проведены внеплановые проверки по истечению сроков устранения нарушений, указанных в ранее выданных предписаниях.

Вместе с тем, в отношении проверок обеспечения безопасности объектов ТЭК требования статьи 26.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не распространяются на основании пункта 3.1 статьи 1 названного закона.

## 5. Действия Росгвардии по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

### 5.1. Сведения о принятых Росгвардией мерах реагирования по фактам выявленных нарушений

В 2018 году территориальными органами, а также центральным аппаратом Росгвардии были приняты следующие меры реагирования по фактам выявленных нарушений.

Всего за отчетный период Росгвардией было выявлено 17 411 правонарушений (АППГ - 5 897) (в том числе в I полугодии 2018 года – 8 415 правонарушений (АППГ - 2 692)) по итогам проведения 5 674 проверок (в том числе в I полугодии 2018 года – 8 835 проверок).

По итогам проведения 4 780 проверок по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в том числе в I полугодии 2018 года – 2 635 нарушений).

Динамика выявления правонарушений и возбуждения дел об административных правонарушениях изображена на рисунке 13.

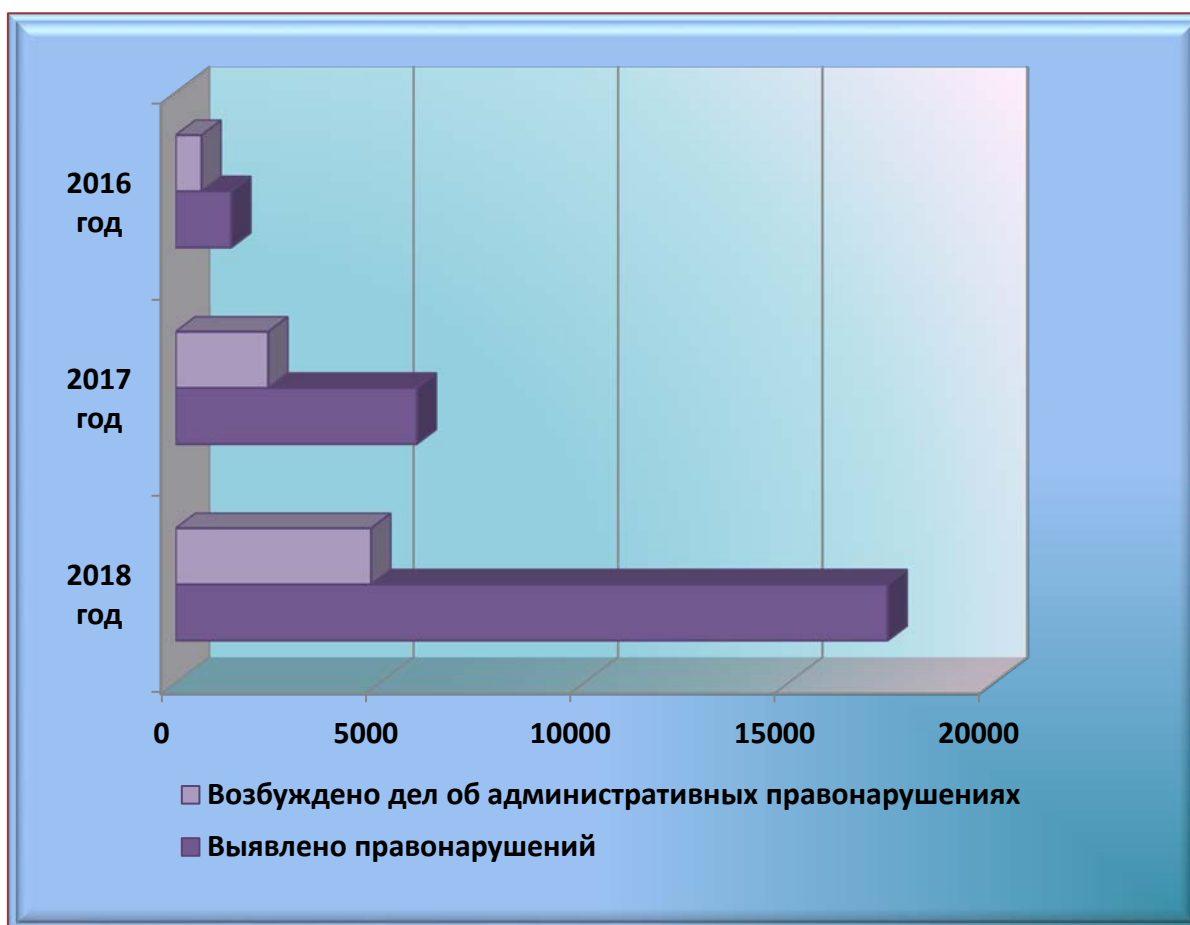


Рис. 13. Динамика выявления правонарушений

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 7 270 (в том числе в I полугодии 2018 года – 4 014), общая сумма наложенных административных штрафов – 98 525 тыс. руб. (АППГ - 63 624 тыс. руб.) (в том числе в I полугодии 2018 года – 54 975 тыс. руб. (АППГ - 26 256 тыс. руб.)), общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов – 75 210 тыс. руб. (АППГ - 41 525.руб.) (в том числе в I полугодии 2018 года – 37 825 тыс. руб. (АППГ - 10 544,5 тыс. руб.)).

Динамика административных наказаний изображена на рисунке 14.



Рис. 14. Динамика административных наказаний

Динамика изменения размера наложенных административных штрафов изображена на рисунке 15.



Рис. 15. Динамика изменения размера наложенных административных штрафов

За допущенные нарушения 1 435 должностных лиц (в том числе в I полугодии 2018 года – 775) привлечены к административной ответственности путем наложения административного наказания в виде предупреждения.

В разрезе отдельных видов государственного контроля (надзора), осуществляемых Росгвардией, отчетные данные за 2018 год (в том числе в динамике по полугодиям) выглядят следующим образом (приведены данные в соответствии с ведомственной отчетностью; учитывая комплексность проверок, суммирование показателей по видам надзора неприменимо).

*Контроль за оборотом оружия  
(в рамках Федерального закона «Об оружии»)*

Всего за отчетный период Росгвардией было выявлено 2 400 нарушений установленных правил оборота оружия (в том числе в I полугодии 2017 года – 1 528 правонарушений) по итогам проведения 33 689 проверок (в том числе в I полугодии 2017 года – 17 099 проверок). По фактам выявленных нарушений возбуждено 2 400 дел об административных правонарушениях, из них 290 – в отношении юридических и 2 055 – в отношении должностных лиц, (в I полугодии 2017 года – 1 528 дел, из них 216 – в отношении юридических и 1 295 – в отношении должностных лиц).

Общая сумма наложенных административных штрафов – 40 165 тыс. руб. (в том числе в I полугодии 2017 года – 24 800 тыс. руб.), общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов – 28 130 тыс. руб. (в том числе в I полугодии 2017 года – 20 610 тыс. руб.).

*Контроль за частной охранной деятельностью  
(в рамках Федерального закона «О защите прав юридических лиц  
и индивидуальных предпринимателей при осуществлении  
государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»)*

Всего за отчетный период Росгвардией было выявлено 6 653 правонарушения, в том числе 6 602 нарушения обязательных требований законодательства и 51 – о невыполнении предписаний органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля (в том числе в I полугодии 2018 года – 3 692 правонарушений, в том числе 3 671 – о нарушении обязательных требований законодательства и 21 – о невыполнении предписаний органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 6 437 (в том числе в I полугодии 2018 года – 3 664), общая сумма наложенных административных штрафов – 79 709 тыс. руб. (в том числе в I полугодии 2018 года – 47 436), общая сумма

уплаченных (взысканных) административных штрафов – 61 777 тыс. руб. (в том числе в I полугодии 2018 года – 33 022 тыс. руб.).

#### *Контроль за деятельностью подразделений охраны*

По результатам 639 проверок выявлено 3 083 нарушения обязательных требований (в том числе в I полугодии 2018 года – 1 537 нарушений в ходе 324 проверок), при этом по результатам 190 проверок (в том числе в I полугодии 2018 года – 70) возбуждены дела об административных правонарушениях.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 176 (в том числе в I полугодии 2018 года – 40), общая сумма наложенных административных штрафов – 7 052, 3 тыс. руб. (в том числе в I полугодии 2018 года – 2 213 тыс. руб.), общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов – 5 624. руб. (в том числе в I полугодии 2018 года – 983,5 тыс. руб.).

#### *Контроль за обеспечением безопасности объектов ТЭК*

По результатам 2 709 проверок выявлено 25 809 нарушений обязательных требований (в том числе в I полугодии 2018 года – 13 109 нарушений по итогам 1 040 проверок), при этом по результатам проверок возбуждено 770 дел об административных правонарушениях по статье 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в том числе в I полугодии 2018 года – 408).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам плановых проверок, на 31 декабря 2018 года составило 552 (в том числе в I полугодии 2018 года – 240), общая сумма наложенных административных штрафов – 15 215 тыс. руб. (в том числе в I полугодии 2018 года – 7 200 тыс. руб.), общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов – 12 700 руб. (в том числе в I полугодии 2018 года – 5 580 тыс. руб.).

### **5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны**

В сфере методической работы с юридическими лицами, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны, Росгвардией в 2018 году проводились совещания и иные мероприятия, посвященные вопросам охранной деятельности, в том числе обороту оружия, и мерам, направленным на соблюдение обязательных требований.

Росгвардией в течение 2018 года проведен также ряд семинаров

и совещаний с приглашением руководителей подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, на которых рассматривались вопросы функционирования подразделений охраны в складывающейся обстановке, разбирались типичные нарушения, выявляемые в ходе проверок подразделений охраны.

30 мая 2018 года в рамках работы коллегии Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации с участием всех заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также подконтрольных субъектов проведено расширенное заседание коллегии в ходе которого рассмотрены аспекты осуществления Росгвардией государственного контроля за деятельностью подразделений охраны, а также типичные нарушения обязательных требований. Представителям подконтрольных субъектов была представлена возможность высказать свою позицию по данному вопросу, внести предложения по совершенствованию взаимодействия с профильными подразделениями Росгвардии (протокол от 30.05.2018 № 2кр).

На официальном сайте Росгвардии размещается информация о результатах контрольно-надзорной деятельности, судебная практика по результатам рассмотрения заявлений подконтрольных субъектов, по результатам проводимых Росгвардией проверок, а также предоставляются разъяснения требований законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам соблюдения обязательных требований.

В целях повышения результативности работы по обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, в том числе результативности мероприятий по контролю за обеспечением безопасности объектов ТЭК, проводимых Росгвардией, на базе Минэнерго России функционирует постоянно действующая рабочая группа по противодействию терроризму на объектах топливно-энергетического комплекса.

На заседаниях рабочей группы в 22 мая и 7 ноября 2018 года рассматривались результаты проверок, проводимых сотрудниками Росгвардии, в том числе совместно с другими органами государственного контроля, заслушивались доклады представителей экспертных организаций, выработывались решения, направленные на совершенствование федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

К участию в деятельности рабочей группы привлекались представители крупных, сетевых и линейных предприятий и организаций топливно-энергетического комплекса.

На системной основе организовано консультирование сотрудниками Росгвардии представителей федеральных органов исполнительной власти, организаций, имеющих право на создание ведомственной охраны и юридических лиц с особыми уставными задачами, а также представителей подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, разъяснения прав и обязанностей при проведении проверочных мероприятий и другим вопросам, возникающим при реализации Росгвардией контрольно-надзорных полномочий.

В целях формирования предложений по выработке и реализации Росгвардией государственной политики в области оборота оружия совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с привлечением общественных организаций в соответствии с приказами Росгвардии от 27 апреля 2017 г. № 124 и от 30 июня 2017 г. № 195 создан Координационный совет по вопросам совершенствования механизма учета оружия и контроля за его оборотом на территории Российской Федерации при Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации<sup>1</sup>, председателем которого назначен заместитель директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации С.А. Лебедев.

Кроме того, в целях формирования предложений по выработке и реализации Росгвардией государственной политики в области частной охранной деятельности совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с привлечением общественных организаций, а также организации постоянного информационного обмена по вопросам осуществления проверочных мероприятий частных охранных организаций приказом Росгвардии от 30 января 2017 г. № 23 при Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации сформирован Координационный совет по вопросам частной охранной деятельности, приказом Росгвардии от 10 августа 2017 г. № 263 утвержден их состав. Председателем Координационного совета назначен заместитель директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации генерал-полковник полиции С.А. Лебедев.

В рамках реализации требований статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ Росгвардией в установленном порядке разработаны, утверждены и реализованы программы профилактики нарушений обязательных требований на 2018 год по каждому виду федерального государственного контроля (надзора), осуществляемого Росгвардией.

С учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих

---

<sup>1</sup> Далее - - Координационный совет.

требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» осуществлена разработка, утверждение и направление в территориальные органы для реализации Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах на 2019 год.

### **5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю**

В 2018 году по сведениям, предоставленным территориальными органами Росгвардии, судами рассмотрено 373 заявления (жалобы) об обжаловании результатов проверок и (или) предписаний об устранении выявленных нарушений.

Ни одно из исковых заявлений, поданных подконтрольными субъектами в 2018 году, не удовлетворено, рассмотрение по существу части из них было перенесено судами на 2019 год.

## 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

### 6.1. Показатели эффективности государственного контроля (надзора), рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль, а также данные анализа и оценки указанных показателей

Показатели эффективности осуществленного Росгвардией в 2018 году государственного контроля (надзора) указаны в таблице 2.

**Таблица 2**

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя			
		2016	2017	2018	Отклонение показателя в сравнении с 2017
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок).	98,08 %	99,5 %	99,4 %	- 0,1 %
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений).	38,5 %	40,4 %	3,2 %	- 37,2 %
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок).	0,031 %	0 %	0 %	0 %
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля	0,01 %	0,01 %	0 %	- 0,01 %

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя			
		2016	2017	2018	Отклонение показателя в сравнении с 2017
	с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок).				
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю).	31,7 %	31,1 %	53,1 %	+ 22 %

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя			
		2016	2017	2018	Отклонение показателя в сравнении с 2017
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя.	1,98	1,63	1,56	- 0,07
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок).	30,4 %	32,7 %	61,4 %	+ 28,7 %
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок).	23,9 %	25,7 %	66,4 %	+ 40,7 %
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок).	0,13 %	0,94 %	0,15 %	- 0,79 %

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя			
		2016	2017	2018	Отклонение показателя в сравнении с 2017
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок).	0,06 %	0,13 %	0,03 %	- 0,1 %
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок).	6,89 %	15,02 %	23,6 %	+ 8,58 %
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения).	95,7 %	82,62 %	84,25 %	+ 1,68 %

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя			
		2016	2017	2018	Отклонение показателя в сравнении с 2017
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях).	97,4 %	91,8 %	84,07 %	- 7,73 %
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц).	2,24 %	9,22 %	1,56 %	- 7,66 %

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя			
		2016	2017	2018	Отклонение показателя в сравнении с 2017
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц).	0 %	0,04 %	0,006 %	- 0,034 %
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера всего, в том числе по видам ущерба.	0	6	1	- 5

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя			
		2016	2017	2018	Отклонение показателя в сравнении с 2017
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	0,07 %	1,33 %	3,09 %	+ 1,76 %
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах).	74,4 %	65,2 %	76,3 %	+ 11,1 %
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, всего (в тыс. рублей), в том числе:	18,4	24,6	16,9	- 31,4 %
	на должностных лиц (в тыс. рублей)	13,2	20,6	15,18	- 26,4 %
	на юридических лиц (в тыс. рублей)	63,01	114,3	46,59	- 60,2%
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований).	0,07 %	0 %	0,03 %	+ 0,03 %

Показатели эффективности государственного контроля (надзора) указаны с учетом сведений, содержащихся в форме «1-контроль».

По результатам контрольно-надзорной деятельности Росгвардии в 2018 году лишь 5 показателей эффективности имеют отклонение от аналогичного периода прошлого года более чем 10 процентов, что свидетельствует о достижении поставленных задач, стабильности и плановости при осуществлении Росгвардией контрольно-надзорных полномочий в 2018 году.

К таким показателям относятся:

доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (-37,2%);

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (+ 22%);

доля проведенных внеплановых проверок (+ 28,7%);

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (+ 40,7%);

средний размер наложенного административного штрафа (- 31,4%).

Необходимо констатировать, что указанные показатели взаимосвязаны и являются следствием резкого увеличения количества проведенных внеплановых проверок в 2018 году в сравнении с предыдущими периодами.

Так, в 2018 году 14 781 проверка (более 60% от общего количества) носила внеплановый характер (АППГ — 5 962). На значительное увеличение количества внеплановых проверок повлиял ряд поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации о проведении внеплановых проверочных мероприятий, данных Росгвардии в связи с совершением на территории Российской Федерации резонансных преступлений с использованием оружия, что указывает на объективность роста данного показателя эффективности и повлекшее за собой увеличение на 28% доли юридических лиц, в отношении которых Росгвардией проведены проверки.

При этом необходимо положительно оценить резкое, на 37%, увеличение доли согласованных органами прокуратуры Российской Федерации заявлений на проведение внеплановых проверок («удовлетворено» каждое 30 заявление).

Фактор увеличения количества внеплановых проверок в 2018 году повлек за собой и резкое увеличение количества правонарушений, выявленных по их результатам (рост более чем на 40 %).

Снижение среднего размера административного штрафа, накладываемого по результатам рассмотрения административных правонарушений, связан со складывающейся в Российской Федерации экономической ситуацией, снижением платежеспособности подконтрольных субъектов и ужесточением в них финансовой дисциплины, и, как следствие, увеличение количества удовлетворенных судебными органами ходатайств привлекаемых к ответственности юридических лиц и должностных лиц о снижении размера административного штрафа.

Таким образом, достигнутые в 2018 году показатели эффективности государственного контроля можно считать объективными и положительными, а также соответствующими складывающейся в подконтрольных сферах социально-экономической ситуации.

### **6.2. Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится Росгвардией на основании сведений ведомственных статистических наблюдений**

Ведомственная статистическая отчетность утверждена приказом Росгвардии от 20 декабря 2018 г. № 645 «Об утверждении Табеля срочных донесений войск национальной гвардии Российской Федерации», ее формирование позволяет осуществлять ежемесячный анализ результатов служебной деятельности подразделений Росгвардии, в том числе по реализации контрольно-надзорных полномочий, и оперативно реагировать на их изменение.

### **6.3. Анализ действий Росгвардии по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности), а также оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности**

Утвержденных ведомственных нормативных документов (методик) по вопросам анализа действий по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба, Росгвардия в настоящее время не имеет.

## **7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)**

### **7.1. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности**

Обеспечение государственного контроля в установленных сферах деятельности направлено на достижение основной стратегической цели Росгвардии, связанной с защитой прав и законных интересов человека, общества и государства, а также на реализацию одной из основных задач Росгвардии по обеспечению общественной безопасности, решение которых осуществляется в значительной степени подразделениями государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы.

Анализ осуществления государственного контроля (надзора) в 2018 году позволяет сделать следующие выводы:

приняты меры, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы обеспечения государственного контроля (надзора) в установленных сферах;

в целом обеспечено проведение запланированных на 2018 год плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

соблюдены установленные сроки проведения проверок; обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением нарушений обязательных требований по результатам проверок;

обеспечено информирование федеральных органов исполнительной власти и организаций, в чьем ведении находятся подвергнутые проверкам юридические лица;

продолжено совершенствование механизмов взаимодействия с органами прокуратуры при формировании сводного плана проведения проверок субъектов предпринимательства;

обеспечено повышение уровня квалификации сотрудников Росгвардии и ее территориальных органов, задействованных в реализации контрольно-надзорных полномочий.

В целом Росгвардии удалось обеспечить соблюдение подразделениями охраны обязательных требований к охранной деятельности, повысить уровень антитеррористической защищенности ряда объектов топливно-энергетического комплекса, соблюдение обязательных требований, предъявляемых к обороту оружия и осуществлению частной охранной деятельности.

Вместе с тем отмечается низкий уровень исполнения субъектами ТЭК предписаний об устранении выявленных нарушений.

Проведенный анализ несвоевременного выполнения указанных

предписаний показал, что основными причинами данного положения дел являются:

отсутствие у субъектов ТЭК необходимых денежных средств на устранение нарушений, требующих значительных финансовых вложений;

проведение мероприятий, требующих разработки и утверждения сложной технической документации, а также определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на конкурсной основе, предусмотренной законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ и услуг.

Росгвардией приняты меры по пересмотру требований законодательства Российской Федерации в части регламентации порядка определения сроков устранения субъектами ТЭК выявляемых органами государственного контроля нарушений обязательных требований.

Так, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 г. № 1067 «Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» органы государственного контроля при принятии решения о сроках устранения выявленных нарушений в обеспечении безопасности объектов ТЭК обязаны учитывать выводы и рекомендации, изложенные в паспорте безопасности объекта ТЭК.

Кроме того, в случае невозможности исполнения предписания, по причинам, не зависящим от субъекта ТЭК, орган государственного контроля при поступлении мотивированного обращения субъекта ТЭК вправе продлить срок исполнения указанного предписания на 1 год.

Таким образом, в отчетном периоде деятельность Росгвардии по осуществлению государственного контроля (надзора) можно признать удовлетворительной и в целом эффективной.

С учетом достигнутых в 2018 году показателей эффективности государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности приоритетной задачей на 2019 год необходимо считать положительную динамику по следующим показателям эффективности:

снижение доли юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) в 2019 году будут проведены проверки от общего количества подконтрольных юридических лиц;

снижение доли проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок;

снижение доли правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок.

Выполненный в прошедшем году комплекс организационно-

практических мероприятий позволит в 2019 году на качественном уровне реализовать полномочия Росгвардии по осуществлению государственного контроля (надзора), повысить его эффективность и достигнуть ее запланированные показатели.

## **7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), в соответствующих сферах деятельности**

1. Росгвардией проанализировано законодательство Российской Федерации в сфере оборота оружия, а также оценена эффективность его правоприменения, в особенности в вопросах выявления рисков использования находящегося в законном обороте оружия при совершении, в первую очередь, особо тяжких преступлений, вызвавших широкий общественных резонанс.

С учетом проделанной работы Росгвардией совместно с заинтересованными ведомствами в настоящее время осуществляется подготовка мер, направленных на совершенствование законодательства в указанной сфере правоотношений, включающих в себя:

1. Введение дополнительных условий, исключающих владение оружием в отношении отдельных категорий лиц (судимые, неоднократно привлеченные к административной ответственности, состоящие на специальных учетах в правоохранительных органах).

2. Установление обязанности граждан и организаций регистрировать в Росгвардии или ее территориальных органах приобретенное в безлицензионном порядке списанное оружие.

3. Внесение изменений в уголовное законодательство Российской Федерации, направленные, в том числе на ужесточение санкций за преступления в сфере оборота оружия.

4. Корректировку положений отдельных норм законодательства об административной ответственности за правонарушения в сфере оборота оружия, в том числе предусматривающих усиление наказания за нарушение правил оборота оружия в случаях, повлекших его утрату (статья 20.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), перевод деяний, связанных с несоблюдением установленного порядка регистрации (перерегистрации) оружия в категорию длящихся правонарушений (статья 20.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);

5. Установление обязанности ежегодного предоставления в территориальные органы Росгвардии медицинских заключений об отсутствии медицинских противопоказаний к владению оружием и об отсутствии в организме человека наркотических средств и психотропных веществ.

2. С учетом анализа и оценки законодательства Российской Федерации в сфере частной охранной деятельности и во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной политики в сфере частной охранной деятельности от 5 ноября 2017 г. № Пр-2269 разработан проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – законопроект).

Предметом законопроекта являются общественные отношения, возникающие при осуществлении государственного контроля в сфере частной охранной деятельности.

Законопроектом предлагается дополнить часть 3<sup>1</sup> статьи 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) положением, в соответствии с которым федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности исключается из сферы регулирования Федерального закона № 294-ФЗ.

3. В соответствии со статьей 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностных лиц субъектов топливно-энергетического комплекса предусмотрена административная ответственность за нарушение обязательных требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса.

При этом должностные лица субъектов топливно-энергетического комплекса в силу исполнения своих служебных обязанностей осуществляет лишь организацию мероприятий по обеспечению безопасности, финансирование которых зависит от юридического лица, эксплуатирующего объект топливно-энергетического комплекса.

В связи с этим Росгвардией по результатам мониторинга практики правоприменения инициирована разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части включения в состав субъектов административного правонарушения юридических лиц, владеющих и (или) использующих объекты топливно-энергетического комплекса и не выполняющих обязательные требования по обеспечению их безопасности)». Разработка указанного законопроекта включена в План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2019 год, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 2935-р (пункт 24).

**4.** Действующей редакцией Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрена ответственность подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны или их должностных лиц за нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охранной деятельности.

Отсутствие указанной нормы позволяет подконтрольным субъектам уходить от ответственности и пользуясь тем, что их деятельность подлежит проверке не чаще одного раза в три года, игнорировать обязательные требования законодательства. Учитывая изложенное полагаем необходимым внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны и их должностных лиц за неисполнение обязательных требований при осуществлении охранной деятельности.

**5.** Ежегодно, при формировании плана проведения плановых проверок Росгвардия (до ее создания - МВД России) сталкивается с проблемой, связанной с необходимостью устранения совпадений запланированных проверок с другими контрольно-надзорными органами, что иногда приводит к возникновению неоднозначных ситуаций, когда Росгвардии предлагается устранить совпадения путем согласования сроков проведения совместной проверки, например с органами местного самоуправления, при том, что Росгвардия планирует проверку головного предприятия юридического лица, дислоцированного в г. Москве, а органы местного самоуправления - его филиал или обособленное структурное подразделение в другом субъекте Российской Федерации.

С учетом изложенного требуется разработка под руководством Генеральной прокуратуры Российской Федерации единой для всех контрольно-надзорных органов методики проведения мероприятий по устранению совпадений при планировании контрольных мероприятий и порядка проведения совместных проверок.

**6.** В рамках проводимых в 2018 году в отношении подразделений охраны контрольных мероприятий впервые применена практика привлечения должностных лиц к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 3 статьи 20.12 КоАП РФ «Нарушение правил использования оружия и патронов к нему», выразившихся в использовании боевого оружия, выданного во временное пользование в иных целях, не предусмотренных для подразделений охраны федеральными законами.

При этом совершение указанного правонарушения влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до трех

тысяч рублей либо лишение права на приобретение и хранение или хранение и ношение оружия на срок от одного года до двух лет.

Как видно из санкции статьи, предусмотренное наказание достаточно мягкое и не отвечает складывающейся социально-экономической ситуации в Российской Федерации, поэтому нуждается в серьезном ужесточении особенно в случае рецидива данного правонарушения.

### **7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности**

Иных предложений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора), направленных на повышение эффективности такого контроля (надзора), Росгвардия не имеет.

**Федеральная служба  
войск национальной гвардии Российской Федерации**