



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Доклад  
об осуществлении Росгвардией в 2020 году государственного  
контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора)**



**Москва, 2021**

## Содержание

<b>Введение.</b>		6
1	Состояние нормативно-правового регулирования в сферах деятельности Росгвардии.	8
1.1.	Данные анализа нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), в том числе возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупционности.	8
1.2.	Сведения об опубликовании нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Росгвардией государственного контроля (надзора), в свободном доступе на официальном сайте Росгвардии в сети «Интернет».	14
2.	Организация государственного контроля (надзора).	17
2.1	Сведения об организационной структуре и системе управления Росгвардии.	17
2.2	Перечень и описание видов государственного контроля (надзора), осуществляемых Росгвардией.	27
2.3	Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления Росгвардией государственного контроля (надзора) в установленных сферах.	30
2.4	Информация о взаимодействии Росгвардии при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора) с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.	31
2.5	Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора) подведомственными Росгвардии организациями.	32

2.6	Сведения о проведенной Росгвардией работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.	32
3	Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора).	33
3.1	Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения Росгвардией функций по осуществлению государственного контроля (надзора).	33
3.2	Данные о штатной численности сотрудников, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.	35
3.3	Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.	36
3.4	Данные о средней нагрузке на 1 сотрудника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.	36
3.5	Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.	37
4	Проведение государственного контроля (надзора).	38
4.1	Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности.	38
4.2	Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.	43
4.3	Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц,	43

	безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.	
4.4	Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) в установленных сферах.	44
4.5	Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.	44
4.6	Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие Росгвардии с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.	45
4.7	Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.	46
5	Действия Росгвардии по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.	47
5.1	Сведения о принятых Росгвардией мерах реагирования по фактам выявленных нарушений.	47
5.2	Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.	50
5.3	Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю.	53
6	Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора).	54
6.1	Показатели эффективности государственного контроля (надзора), рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль, а также данные анализа и оценки указанных показателей.	54

6.2	Ключевые показатели результативности контрольно-надзорной деятельности, устанавливаемые отдельными решениями Правительства Российской Федерации для федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, и их значения.	61
6.3	Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится Росгвардией на основании сведений ведомственных статистических наблюдений.	61
6.4	Анализ действий Росгвардии по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба, а также оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности.	62
7	Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора).	63
7.1	Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.	63
7.2	Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности.	65
7.3	Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.	67

## Введение

Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»<sup>1</sup> образована Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации<sup>2</sup>.

Пунктами 16, 20, 22 и 23 части первой статьи 9 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»<sup>3</sup> на Росгвардию возложены обязанности:

- контролировать оборот гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранность и техническое состояние боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также соблюдение гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия<sup>4</sup>;

- осуществлять контроль за деятельностью частных охранных организаций и частных детективов, а также участвовать в осуществлении контроля за соблюдением организациями, осуществляющими образовательную деятельность по программам профессионального обучения частных охранников, частных детективов и дополнительным профессиональным программам для руководителей частных охранных организаций, требований и условий, установленных законодательством Российской Федерации<sup>5</sup>;

- осуществлять в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, контроль за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, если иной порядок не установлен федеральным законом<sup>6</sup>;

- осуществлять федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса<sup>7</sup>.

Доклад об осуществлении Росгвардией в 2020 году государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора) подготовлен в соответствии с частью 5 статьи 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц

<sup>1</sup>Далее – Указ Президента Российской Федерации № 157.

<sup>2</sup>Далее – также Росгвардия.

<sup>3</sup>Далее – Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

<sup>4</sup>Далее – контроль за оборотом оружия.

<sup>5</sup>Далее – контроль за частной охранной и частной детективной деятельностью.

<sup>6</sup>Далее – контроль за деятельностью подразделений охраны.

<sup>7</sup>Далее – контроль за обеспечением безопасности объектов ТЭК.

и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля» с учетом требований Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215.

Сведения, включенные в доклад, подготовлены на основе данных, содержащихся в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 21 декабря 2011 г. № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»<sup>1</sup>.

Показатели, характеризующие особенности осуществления Росгвардией государственного контроля (надзора) в разрезе отдельных видов контроля, приведены с учетом сведений ведомственных статистических наблюдений<sup>2</sup>.

Контрольно-надзорная деятельность Росгвардии в 2020 году осуществлялась в условиях сложной санитарно-эпидемиологической обстановки в Российской Федерации, связанной с реализацией мероприятий по нераспространению новой коронавирусной инфекции COVID-19 и введением моратория на проведение проверок на территории Российской Федерации в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup>Далее – форма № 1 контроль.

<sup>2</sup>Ведомственная статистическая отчетность утверждена приказом Росгвардии от 20 декабря 2018 г. № 645 «Об утверждении Табеля срочных донесений войск национальной гвардии Российской Федерации».

<sup>3</sup>Далее - постановление Правительства Российской Федерации № 438.

## **1. Состояние нормативно-правового регулирования в сферах деятельности Росгвардии**

### **1.1. Данные анализа нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), в том числе возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупционности**

Важнейшим условием эффективного осуществления государственного контроля (надзора) является наличие отвечающего современным условиям нормативно-правового регулирования.

В соответствии с Положением о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации», Росгвардия является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности, в сфере частной детективной деятельности и в сфере вневедомственной охраны.

В соответствии с предоставленными полномочиями по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности Росгвардией проводится разработка новых, а также переработка существующих нормативных правовых актов и приведение их в соответствие с действующим законодательством.

Правовую основу деятельности Росгвардии по осуществлению контрольных функций составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Обязательные требования, соблюдение которых оценивается Росгвардией при осуществлении государственного контроля в установленных сферах, характеризуются относительной стабильностью и длительной неизменностью.

На сегодняшний день обязательные требования, соблюдение которых оценивается Росгвардией при осуществлении федерального государственного контроля за оборотом оружия, за частной охранной и частной детективной

деятельностью, за деятельностью подразделений охраны и за обеспечением безопасности объектов ТЭК, содержатся в положениях: 7-ми федеральных законов, 1-го Закона Российской Федерации, 38-ми постановлений Правительства Российской Федерации, 2-х приказов МВД России, 1-го приказа Росгвардии.

Обязательные требования, соблюдение которых оценивается Росгвардией при осуществлении государственного контроля, установлены следующими нормативными правовыми актами.

### *В области оборота оружия*

Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»;

Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2012 г. № 865 «О лицензировании разработки, производства, испытания, хранения, ремонта и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговли гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2012 г. № 925 «О лицензировании разработки, производства, испытания, хранения, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применения пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2463 «Об утверждении Правил продажи товаров по договору розничной купли-продажи, Перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование потребителя о безвозмездном предоставлении ему товара, обладающего этими же потребительскими свойствами, на период ремонта или замены такого товара, и Перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих обмену,

а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

приказом МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814».

*В области частной охранной и частной детективной деятельности*

Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-I «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»;

Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»;

приказом Росгвардии от 25 ноября 2019 г. № 387 «Об утверждении Порядка проведения территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с использованием огнестрельного оружия и специальных средств».

*В деятельности подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны*

Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»;

Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране»;

Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 176-ФЗ «О почтовой связи»;

Федеральным законом от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 1994 г. № 1379-68 «Об утверждении положения о службе специальной связи Министерства связи Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2000 г. № 514 «Об организации ведомственной охраны»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2018 г. № 918 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Федерального агентства по государственным резервам и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2000 г. № 1029 «О ведомственной охране Министерства финансов Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 4 января 2001 г. № 1 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 г. № 743 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства транспорта Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2009 г. № 540 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Федерального агентства железнодорожного транспорта»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2010 г. № 287 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 г. № 431 «Об утверждении Положения о ведомственной охране организации – собственника Единой системы газоснабжения»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2015 г. № 486 «Об утверждении Положения о ведомственной охране стратегического акционерного общества, ведущего деятельность по добыче и переработке углеводородного сырья»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2017 г. № 300 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1240 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 579 «Об утверждении Положения о ведомственной охране стратегического акционерного общества, ведущего деятельность по добыче природных алмазов»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2017 г. № 1343 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства культуры Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2020 г. № 234 «Об утверждении Положения о ведомственной охране стратегического акционерного общества, осуществляющего управление системой магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 1997 г. № 460 «О мерах по обеспечению юридических лиц с особыми уставными задачами боевым ручным стрелковым оружием»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 1997 г. № 1314 «Об утверждении правил оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2000 г. № 73 «Об утверждении Правил приобретения, хранения, учета, ремонта и уничтожения специальных средств, используемых работниками ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее создание»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1999 г. № 1436 «О специальных средствах и огнестрельном оружии, используемых ведомственной охраной»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2005 г. № 38 «Об обеспечении служебным и гражданским оружием, патронами к нему и специальными средствами работников организаций федеральной почтовой связи»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2010 г. № 334 «Об утверждении Правил приобретения, хранения, учета, ремонта и уничтожения специальных средств, используемых работниками ведомственной охраны Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2010 г. № 894 «О специальных средствах и огнестрельном оружии, используемых ведомственной охраной Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2010 г. № 902 «Об утверждении Правил приобретения, хранения, учета, ремонта и уничтожения специальных средств, используемых работниками ведомственной охраны Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 164 «О порядке определения тарифов на оказываемые услуги по охране объектов, находящихся в ведении федеральных государственных органов, охраняемых военизированными и сторожевыми подразделениями организаций, подведомственных Росгвардии, и ведомственной охраной федеральных органов исполнительной власти»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2020 г. № 1427 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации»;

приказом МВД России от 7 октября 1997 г. № 650 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22 апреля 1997 г. № 460»;

приказом МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814»;

приказом Росгвардии от 25 ноября 2019 г. № 387 «Об утверждении Порядка проведения территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с использованием огнестрельного оружия и специальных средств».

*В области обеспечения безопасности объектов  
топливно-энергетического комплекса*

Федеральным законом от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 458 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 459 «Об утверждении Положения об исходных данных для проведения категорирования объекта топливно-энергетического комплекса, порядке его проведения и критериях категорирования»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 460 «Об утверждении Правил по актуализации паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2012 г. № 861 «Об утверждении Правил информирования субъектами топливно-энергетического комплекса об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах топливно-энергетического комплекса»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2015 г. № 993 «Об утверждении требований к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 г. № 1067 «Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

Нормативные правовые акты в сфере деятельности Росгвардии, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в целом отвечают требованиям достаточности, полноты, объективности, научной обоснованности, возможности исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности.

**1.2. Сведения об опубликовании нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Росгвардией государственного контроля (надзора), в свободном доступе на официальном сайте Росгвардии в сети «Интернет»**

Во исполнение требований Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

и постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации на ее официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (rosguard.ru) функционирует раздел: «Деятельность» (рисунк 1) и подраздел «Государственный контроль (надзор)» (рисунк 2).

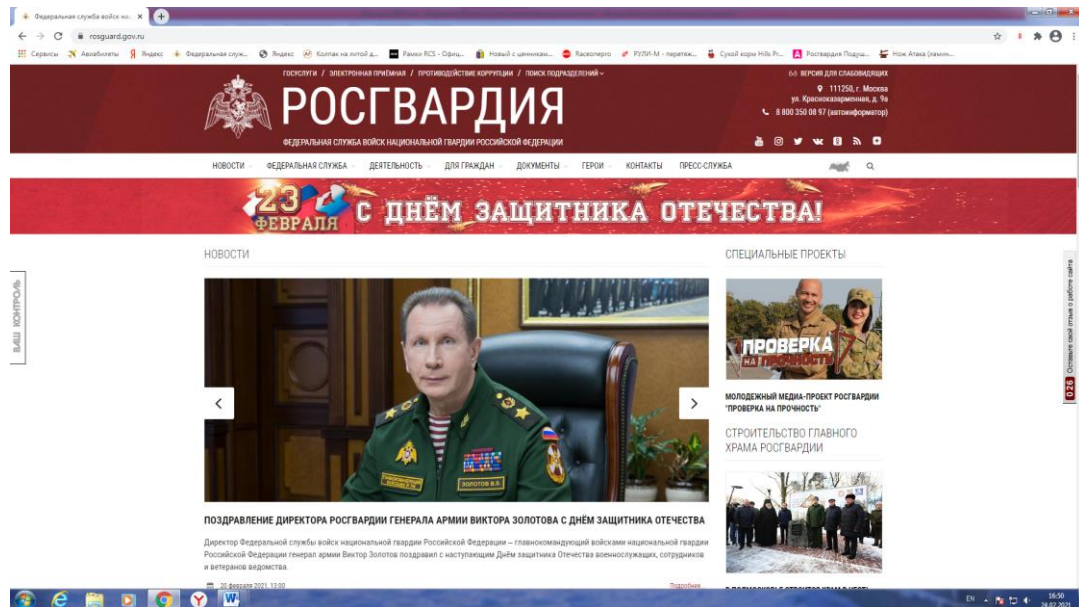


Рис. 1. Раздел сайта «Деятельность»

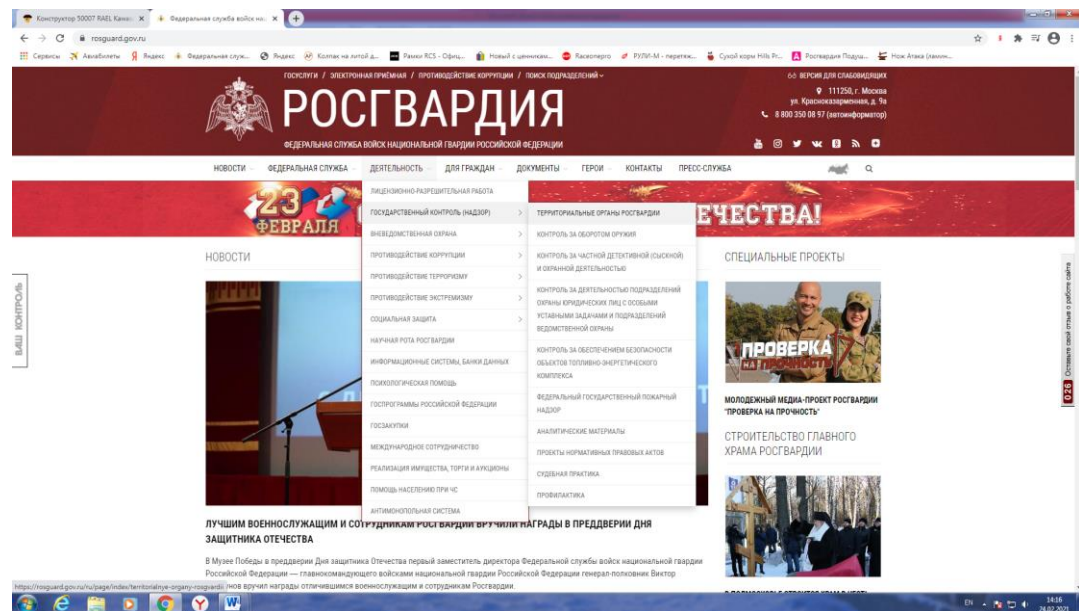


Рис. 2. Подраздел сайта «Государственный контроль (надзор)»

Каждый из кластеров подраздела «Государственный контроль (надзор)» раздела «Деятельность» соответствует определенному виду контроля, осуществляемому Росгвардией.

В указанных подразделах содержатся перечни федеральных законов, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов Росгвардии, иных федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих обязательные требования к деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых проверяется при проведении проверок, а также организована возможность автоматического перехода к актуальной редакции текста соответствующего нормативного правового акта, за исключением нормативных правовых актов, содержащих информацию ограниченного распространения.

Также в указанных разделах и подразделах размещена информация Росгвардии, подлежащая размещению на официальных сайтах органов государственного контроля (надзора), в том числе планы проведения плановых проверок и информация о результатах проведенных проверок.

## **2. Организация государственного контроля (надзора)**

### **2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления Росгвардии**

Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» утверждено Положение о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, а также установлено, что Росгвардия создает: структурные подразделения центрального аппарата Росгвардии; территориальные органы Росгвардии; подразделения (органы) войск национальной гвардии, в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции.

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности, в сфере частной детективной деятельности и в сфере вневедомственной охраны.

Руководство деятельностью Росгвардии осуществляет Президент Российской Федерации.

Росгвардию возглавляет директор Федеральной службы войск национальной гвардии – главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Сформированная в 2016 году трехуровневая система управления деятельностью (центральный аппарат, округа войск национальной гвардии, территориальные органы) в Росгвардии сохранена и в 2020 году.

Распределение полномочий и сложившаяся организационная структура территориальных органов и центрального аппарата Росгвардии создают условия для обеспечения комплексного подхода при организации контрольной деятельности, исключения внутреннего дублирования функций, усиления контроля и координации действий территориальных органов, приближения контроля, лицензирования и разрешительной деятельности к поднадзорным субъектам в регионах.

Мероприятия по контролю (надзору) в Росгвардии осуществляют сотрудники Главного управления государственного контроля

и лицензионно-разрешительной работы Росгвардии<sup>1</sup> и подразделения лицензионно-разрешительной работы и государственного контроля территориальных органов Росгвардии.

В ГУЛРРиГК Росгвардии функционируют:

- Управление лицензионно-разрешительной работы, осуществляющее организационно-методическую работу по реализации территориальными органами Росгвардии контроля за оборотом оружия, частной охранной и частной детективной деятельностью;

- Управление государственного контроля, осуществляющее организационно-методическую работу по реализации территориальными органами Росгвардии контроля за деятельностью подразделений охраны и за обеспечением безопасности объектов ТЭК, а также непосредственное участие в реализации контроля за деятельностью подразделений охраны путем проведения плановых и внеплановых проверок головных предприятий подразделений охраны.

По территориальному признаку в Росгвардии сформировано 83 Главных управления (управления) Росгвардии по субъектам Российской Федерации, входящих в состав 8 округов войск национальной гвардии Российской Федерации.

В территориальных органах Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации сформированы и осуществляют деятельность 817 структурных подразделений государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы, в том числе:

на региональном уровне:

83 центра лицензионно-разрешительной работы

36 отделов государственного контроля

52 отделения государственного контроля;

на районном (межрайонном) уровне:

646 отделов (отделений) лицензионно-разрешительной работы.

Организационная структура Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации представлена на рисунке 3.

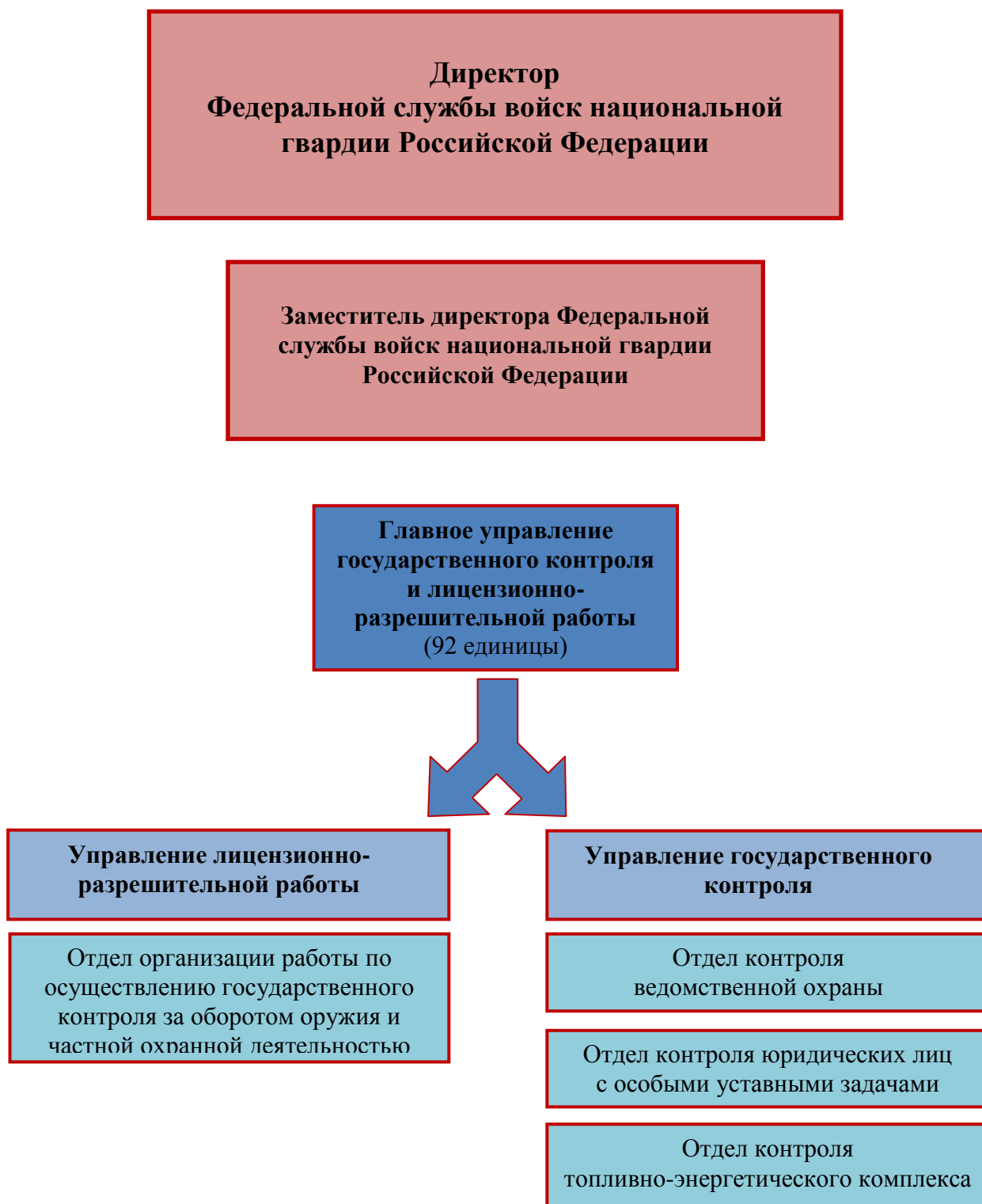
---

<sup>1</sup>Далее – ГУЛРРиГК Росгвардии.

		<b>Центральный аппарат Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации</b>	
	<b>Центральный округ войск национальной гвардии</b>		<b>Северо-Западный округ войск национальной гвардии</b>
	18 территориальных органов		10 территориальных органов
	<b>Северо-Кавказский округ войск национальной гвардии</b>		<b>Уральский округ войск национальной гвардии</b>
	7 территориальных органов		6 территориальных органов
	<b>Южный округ войск национальной гвардии</b>		<b>Сибирский округ войск национальной гвардии</b>
	7 территориальных органов		10 территориальных органов
	<b>Приволжский округ войск национальной гвардии</b>		<b>Восточный округ войск национальной гвардии</b>
	14 территориальных органов		11 территориальных органов

**Рис. 3.** Структура Росгвардии

Организационная структура подразделений центрального аппарата Росгвардии, участвующих в реализации функций государственного контроля (надзора), представлена на рисунке 4.



**Рис. 4.** Структура подразделений центрального аппарата Росгвардии

## Структура территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации



### Центральный округ войск национальной гвардии

1. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Белгородской области, г. Белгород.
2. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Брянской области, г. Брянск.
3. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Владимирской области, г. Владимир.
4. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Воронежской области, г. Воронеж.
5. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Ивановской области, г. Иваново.
6. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Калужской области, г. Калуга.
7. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Костромской области, г. Кострома.
8. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Курской области, г. Курск.
9. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Липецкой области, г. Липецк.
10. Главное управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Московской области, Московская область, г. Реутов.
11. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Орловской области, г. Орел.
12. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Рязанской области, г. Рязань.
13. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Смоленской области, г. Смоленск.
14. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Тамбовской области, г. Тамбов.
15. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Тверской области, г. Тверь.

16. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Тульской области, г. Тула.

17. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Ярославской области, г. Ярославль.

18. Главное управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по г. Москве, г. Москва.



### **Северо-Западный округ войск национальной гвардии**

19. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Карелия, г. Петрозаводск.

20. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Коми, г. Сыктывкар.

21. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Архангельской области, г. Архангельск.

22. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Вологодской области, г. Вологда.

23. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Калининградской области, г. Калининград.

24. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Мурманской области, г. Мурманск.

25. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Новгородской области, г. Великий Новгород.

26. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Псковской области, г. Псков.

27. Главное управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, г. Санкт-Петербург.

28. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Ненецкому автономному округу, Ненецкий автономный округ, Заполярный район, пос. Искателей.



### **Северо-Кавказский округ войск национальной гвардии**

29. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Дагестан, г. Махачкала.

30. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Ингушетия, г. Назрань.

31. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике, г. Нальчик.

32. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике, г. Черкесск.

33. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Северная Осетия – Алания, г. Владикавказ.

34. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Чеченской Республике, г. Грозный.

35. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Ставропольскому краю, г. Ставрополь.



### **Южный округ войск национальной гвардии**

36. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Адыгея (Адыгее), г. Майкоп.

37. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Калмыкия, г. Элиста.

38. Главное управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Краснодарскому краю, г. Краснодар.

39. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Астраханской области, г. Астрахань.

40. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Волгоградской области, г. Волгоград.

41. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Ростовской области, г. Ростов-на-Дону.

42. Главное управление Федеральной службы войск национальной

гвардии Российской Федерации по Республике Крым и г. Севастополю, г. Симферополь.



### **Приволжский округ войск национальной гвардии**

43. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Башкортостан, г. Уфа.

44. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Марий Эл, г. Йошкар-Ола.

45. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Мордовия, г. Саранск.

46. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Татарстан (Татарстану), г. Казань.

47. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Удмуртской Республике, г. Ижевск.

48. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Чувашской Республике - Чувашии, г. Чебоксары.

49. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Пермскому краю, г. Пермь.

50. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Кировской области, г. Киров.

51. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Нижегородской области, г. Нижний Новгород.

52. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Оренбургской области, г. Оренбург.

53. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Пензенской области, г. Пенза.

54. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Саратовской области, г. Саратов.

55. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Самарской области, г. Самара.

56. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Ульяновской области, г. Ульяновск.



### Уральский округ войск национальной гвардии

57. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Курганской области, г. Курган.

58. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области, г. Екатеринбург.

59. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Тюменской области, г. Тюмень.

60. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Челябинской области, г. Челябинск.

61. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу, г. Ханты-Мансийск.

62. Управление Росгвардии по Ямало-Ненецкому автономному округу, г. Салехард.



### Сибирский округ войск национальной гвардии

63. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Алтай, г. Горно-Алтайск.

64. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Тыва, г. Кызыл.

65. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Хакасия, г. Абакан.

66. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Алтайскому краю, г. Барнаул.

67. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Красноярскому краю, г. Красноярск.

68. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Иркутской области, г. Иркутск.

69. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Кемеровской области - Кузбассу, г. Кемерово.

70. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии

Российской Федерации по Новосибирской области, г. Новосибирск.

71. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Омской области, г. Омск.

72. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Томской области, г. Томск.



### **Восточный округ войск национальной гвардии**

73. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Саха (Якутия), г. Якутск.

74. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Бурятия, г. Улан-Удэ.

75. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Забайкальскому краю, г. Чита.

76. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Приморскому краю, г. Владивосток.

77. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Хабаровскому краю, г. Хабаровск.

78. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Камчатскому краю, г. Петропавловск-Камчатский.

79. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Амурской области, г. Благовещенск.

80. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Магаданской области, г. Магадан.

81. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Сахалинской области, г. Южно-Сахалинск.

82. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Еврейской автономной области, г. Биробиджан.

83. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Чукотскому автономному округу, г. Анадырь.

## 2.2. Перечень и описание видов государственного контроля (надзора), осуществляемых Росгвардией

Перечень и описание видов государственного контроля, осуществляемых Росгвардией, представлены в таблице 1.

**Таблица 1**

№ п/п	Вид государственного контроля	Описание
1.	Контроль за оборотом оружия	<p>1. Предметом контроля является соблюдение юридическими лицами, имеющими во владении или (и) в пользовании оружие, основные части огнестрельного оружия, патроны к оружию (боеприпасы) и составные части патронов, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Росгвардии правил оборота гражданского, служебного, боевого ручного стрелкового и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию.</p> <p>2. Контроль осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральными законами от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» и от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»; приказом Росгвардии от 14 января 2020 г. № 8 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия».</p>

2.	Контроль за частной охранной деятельностью	<p><b>1.</b> Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, имеющими лицензию на осуществление частной охранной деятельности, их учредителями (участниками), руководителями и работниками обязательных требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих частную охранную деятельность, в том числе лицензионных требований, установленных Положением о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498.</p> <p><b>2.</b> Контроль осуществляется в порядке, предусмотренном приказом Росгвардии от 30 ноября 2019 г. № 395 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности».</p>
3.	Контроль за частной детективной деятельностью	<p><b>1.</b> Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение гражданами Российской Федерации, занимающимися частной детективной деятельностью лицензионных требований, установленных Положением о лицензировании частной детективной (сыскной) деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498.</p> <p><b>2.</b> Контроль осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также приказом Росгвардии от 30 ноября 2019 г. № 394 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению</p>

		федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной деятельности».
4.	Контроль за деятельностью подразделений охраны	<p>1. Предметом контроля является соблюдение подразделениями охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделениями ведомственной охраны (их филиалами, представительствами, обособленными подразделениями) обязательных требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих организацию и осуществление деятельности подразделений охраны.</p> <p>2. Контроль осуществляется в порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 660 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».</p>
5.	Контроль за обеспечением безопасности объектов ТЭК	<p>1. Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение субъектами ТЭК требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».</p> <p>2. Контроль осуществляется в порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 г. № 1067 «Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».</p>

### **2.3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления Росгвардией государственного контроля (надзора) в установленных сферах**

К нормативным правовым актам, регламентирующим порядок организации и осуществления Росгвардией государственного контроля (надзора) в установленных сферах, относятся:

#### *Контроль за оборотом оружия*

Приказ Росгвардии от 14 января 2020 г. № 8 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия».

#### *Контроль за частной охранной деятельностью*

Приказ Росгвардии от 30 ноября 2019 г. № 395 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности».

#### *Контроль за частной детективной деятельностью*

Приказ Росгвардии от 30 ноября 2019 г. № 394 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной деятельности».

#### *Контроль за деятельностью подразделений охраны*

Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 660 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Приказ Росгвардии от 21 декабря 2018 г. № 651 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны».

#### *Контроль за обеспечением безопасности объектов ТЭК*

Постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 г. № 1067 «Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

Приказ Росгвардии от 10 декабря 2016 г. № 431 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых при осуществлении Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

Приказ Росгвардии от 26 ноября 2020 г. № 466 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

#### **2.4. Информация о взаимодействии Росгвардии при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора) с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия**

В ходе реализации функций государственного контроля, а также при формировании Плана проведения Росгвардией плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, планов проведения территориальными органами Росгвардии плановых проверок объектов топливно-энергетического комплекса и при проведении плановых и внеплановых проверок осуществлялось взаимодействие с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, МВД России, МЧС России, Минцифрой России, Минэнерго России, Минтрудом России, Рособrnадзором, Ростехнадзором, Ространснадзором, ФАС России,

Антитеррористическими комиссиями субъектов Российской Федерации и другими органами (рисунок 5).



**Рис. 5.** Взаимодействие с контрольно-надзорными органами

В 2020 году совместно с другими органами, осуществляющими контрольно-надзорные функции, проведено 202 проверки, в том числе 118 внеплановых. Проверки проводились совместно с: МВД России, Минтрудом России, МЧС России, Минэнерго России, Минприроды России, ФАС России, Ростехнадзором, Ространснадзором, Россельхознадзором и Росреестром.

#### **2.5. Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора) подведомственными Росгвардии организациями**

Подведомственные Росгвардии организации функции государственного контроля (надзора) не осуществляют.

#### **2.6. Сведения о проведенной Росгвардией работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок**

В 2020 году Росгвардией деятельность по аккредитации экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, не осуществлялась.

### 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

#### 3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения Росгвардией функций по осуществлению государственного контроля (надзора)

Финансовое обеспечение деятельности Росгвардии по исполнению функций государственного контроля (надзора) осуществлялось в 2020 году за счет средств федерального бюджета.

Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде на выполнение функций по контролю (надзору), в I полугодии 2020 года составил 1 003 126 тыс. рублей (АППГ - 1 052 196 тыс. рублей), за 2020 год 2 153 990 тыс. рублей (АППГ - 2 168 944 тыс. рублей) и складывался из следующих показателей:

- выплата денежного содержания сотрудникам Росгвардии, осуществляющим контрольные функции;

- оплата командировочных расходов сотрудникам Росгвардии, осуществляющим контрольные функции, при осуществлении контрольных мероприятий;

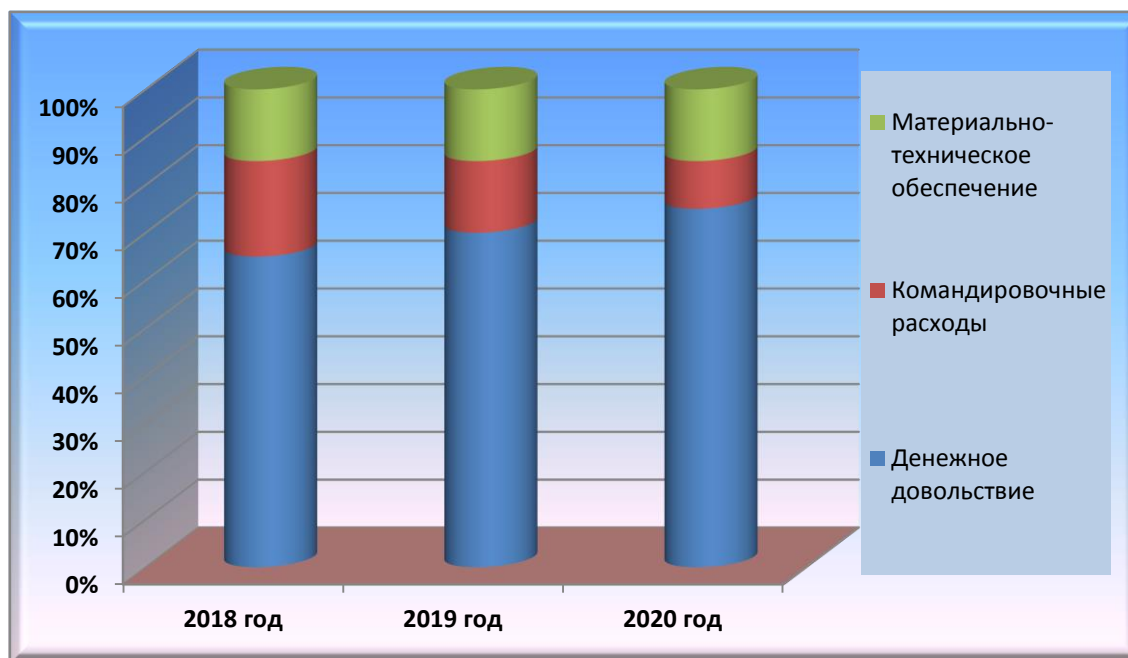
- материально-техническое обеспечение служебной деятельности сотрудников Росгвардии, осуществляющих контрольные функции.

Структура финансово-экономического обеспечения деятельности подразделений Росгвардии, осуществляющих государственный контроль в 2020 году, изображена на рисунке 6.



Рис. 6. Структура финансово-экономического обеспечения

Динамика структуры расходов на контрольно-надзорную деятельность изображена на рисунке 7.



**Рис. 7.** Динамика структуры расходов на контрольно-надзорную деятельность

В расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций (общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) выделение бюджетных средств составило:

в I полугодии 2020 года – 1 003 126 тыс. руб. / 13 713 проверок = 73 тыс. руб./проверку (АППГ - 113, 9 тыс. руб./проверку).

за 2020 год – 2 153 990 тыс. руб. / 26 186 проверок = 82, 2 тыс. руб./проверку (АППГ - 109, 7 тыс. руб./проверку).

Значение показателя рассчитано на основании данных ведомственной статистической отчетности, так как данные формы «1-контроль», не отражают реальную нагрузку по фактически выполненному объему функций и затраченные при этом средства.

Динамика расходов на проведение проверки в сравнении с аналогичным периодом прошлого года изображена на рисунке 8.



**Рис. 8.** Динамика расходов на проведение проверки

### **3.2. Данные о штатной численности сотрудников, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности**

Поскольку в соответствии с Перечнем сведений, подлежащих засекречиванию, утвержденным приказом Росгвардии от 28 декабря 2017 г. № 095 «Об утверждении перечня сведений, подлежащих засекречиванию, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» сведения, раскрывающие организационно-штатную структуру и численность войск подлежат засекречиванию, штатные расписания структурных подразделений Росгвардии и ее территориальных органов, задействованных в реализации контрольно-надзорных полномочий, утверждены приказами Росгвардии, имеющими гриф ограничения доступа «секретно» и данные о численности сотрудников Росгвардии не приводятся.

### **3.3. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации**

Должностные лица, выполняющие функции государственного контроля, являются сотрудниками Росгвардии, имеют специальные звания полиции, высшее либо среднее профессиональное образование.

В целях повышения профессионализма сотрудников, задействованных в реализации полномочий по контролю за деятельностью подразделений охраны и за обеспечением безопасности объектов ТЭЖ, за оборотом оружия, частной охранной и частной детективной деятельностью, в 2020 году проведены следующие мероприятия.

В рамках проводимой работы по повышению уровня профессиональной подготовки сотрудников территориальных органов Росгвардии в соответствии с заключенным 7 октября 2016 года между МВД России и Росгвардией соглашением о взаимодействии по вопросам подготовки кадров в 2020 году на базе образовательных организаций системы МВД России организовано дополнительное профессиональное обучение 308 (АППГ – 244) сотрудников подразделений государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы территориальных органов Росгвардии, из них:

руководящего состава на базе Высших академических курсов Академии управления МВД России – 22 (АППГ – 17);

инспекторского состава – 286 (АППГ – 227) (Краснодарский университет – 65 (АППГ – 57), Воронежский институт – 124 (АППГ – 88); Восточно-Сибирский – 21 (АППГ – 17); Тюменский институт повышения квалификации – 76.

Кроме того, с учебного года 2019/2020 на базе Санкт-Петербургского военного ордена Жукова института войск национальной гвардии Российской Федерации организована подготовка 30 специалистов для подразделений государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы.

Одновременно с этим ГУЛРРиГК Росгвардии в сентябре 2020 года с 423 сотрудниками проведено дистанционное занятие с использованием видеоконференцсвязи.

### **3.4. Данные о средней нагрузке на 1 сотрудника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю**

Количество мероприятий по контролю (количество проверок) на одного занятого сотрудника Росгвардии, исполняющего контрольные полномочия, составило:

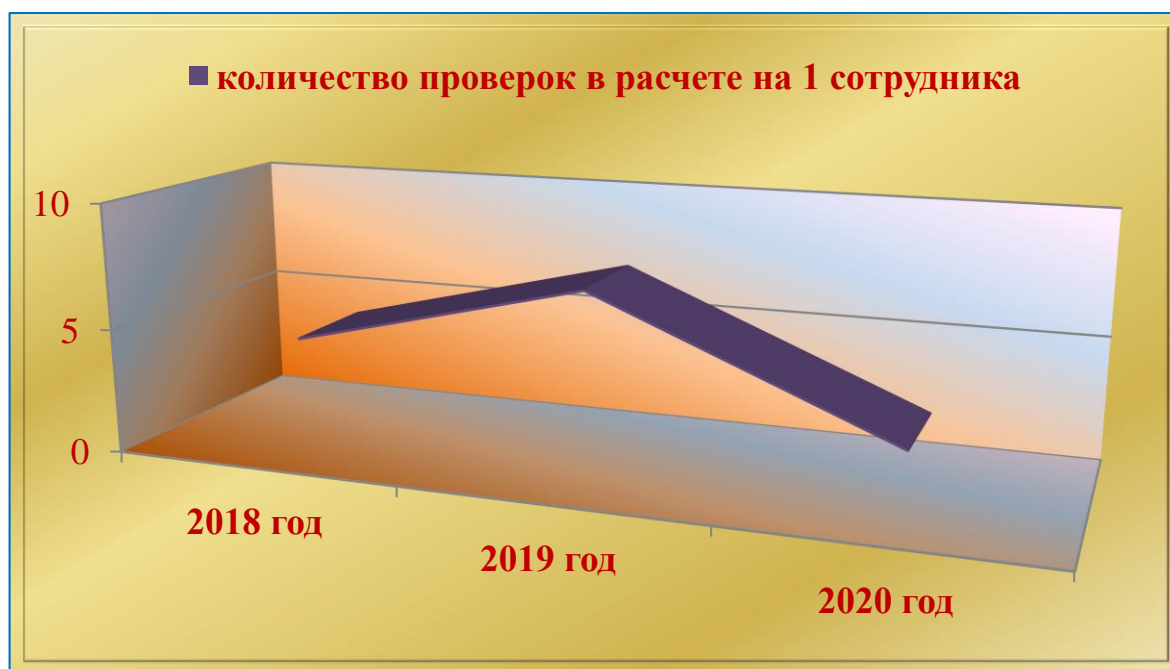
в I полугодии 2020 года 4 964 проверки/3 241 сотрудников = 1,53 проверки/сотрудника (АППГ — 2,82 проверки/сотрудника);

за 2020 год – 7 416 проверок/3 291 сотрудников = 2,25 проверки/сотрудника (АППГ — 7,22 проверки/сотрудника).

Необходимо отметить, что значение данного показателя, рассчитанное на основании данных формы «1-контроль», не отражает реальную нагрузку на сотрудника по фактически выполненному объему функций.

1. В вышеуказанное количество проверок включены не все проверки, проводимые Росгвардией в рамках осуществления возложенных на нее функций (с учетом особенностей включения отдельных видов контрольно-надзорных мероприятий в форме «1-контроль»);

2. Не учитывается специфика проведения проверок Росгвардией, ориентированная на комплексность проведения проверки в отношении одного юридического лица, когда в проведении одной проверки участвует несколько сотрудников. Вышеуказанный способ подсчета применим лишь в том случае, когда 1 проверка проводится 1 сотрудником.



**Рис. 9.** Динамика нагрузки на одного сотрудника

### **3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю**

В 2020 году Росгвардией осуществлено две проверки с привлечением к их проведению двух экспертных организаций.

## **4. Проведение государственного контроля (надзора)**

### **4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетном периоде работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности**

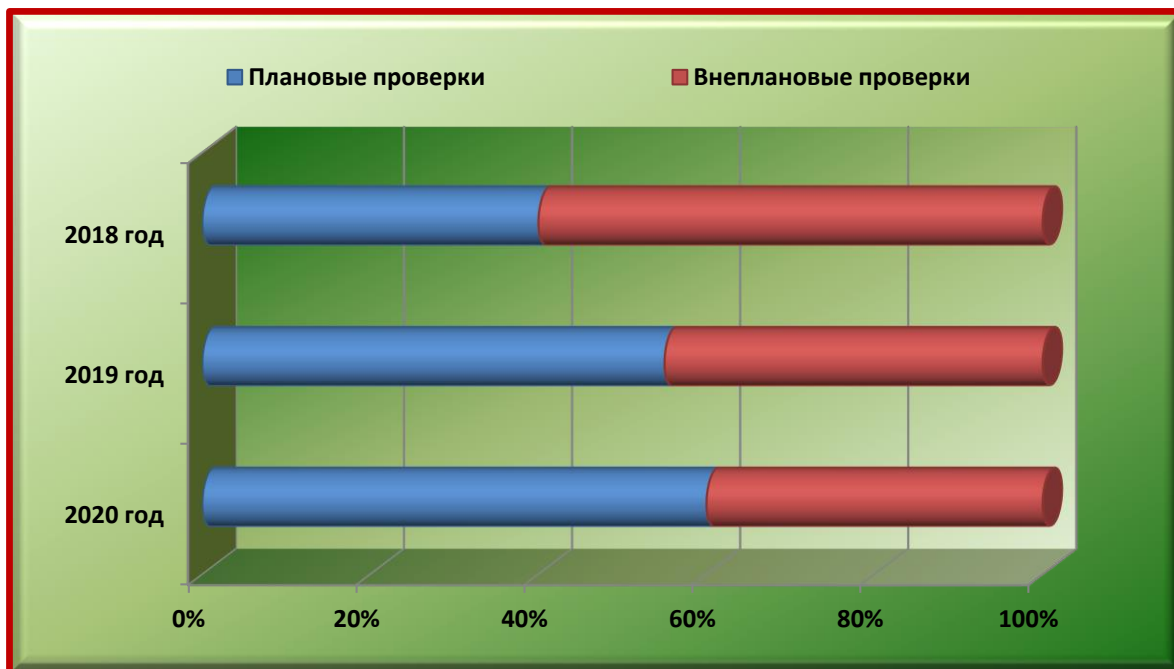
Реализация контрольно-надзорных полномочий в 2020 году была организована на основании Плана проведения Росгвардией плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, а также Сводного плана проведения территориальными органами Росгвардии плановых проверок объектов топливно-энергетического комплекса на 2020 год.

С учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» запланированные Росгвардией на 2020 год (с мая по декабрь) плановые проверки исключены из соответствующих планирующих документов. При этом проведение исключенных проверок запланировано на 2021 год.

В 2020 году территориальными органами, а также центральным аппаратом Росгвардии проведены следующие мероприятия по контролю (надзору) в установленных сферах.

В общей сложности проведено 7 416 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 4 491 плановая и 2 925 внеплановых, в том числе в I полугодии 2020 года – 4 964 проверок, из них 3 345 плановых и 1 619 внеплановых.

Соотношение проведенных плановых и внеплановых проверок в сравнении с аналогичным периодом прошлого года изображено на рисунке 10.



**Рис. 10.** Соотношение плановых и внеплановых проверок

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 849 (в том числе в I полугодии 2020 года – 572);

- по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации о соответствующих фактах – 127 (в том числе в I полугодии 2020 года – 79);

- на основании приказов (распоряжений) руководителей Росгвардии, территориальных органов Росгвардии, изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации – 6 (в I полугодии 2020 года – 0);

- на основании приказов (распоряжений) руководителей Росгвардии, территориальных органов Росгвардии, изданных в соответствии с требованием органов прокуратуры – 28 (в I полугодии 2020 года – 6);

- по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 1 915 (в том числе в I полугодии 2020 года – 962).

Основной формой проведения проверок в 2020 году были выездные проверки (более 92% (6 847) от общего количества проведенных проверок).

Соотношение выездных и документарных проверок, проведенных в 2020 году, изображено на рисунке 11.



**Рис. 11.** Соотношение выездных и документарных проверок

Ряд проверок проводился совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля – всего 202 проверки, 118 из них внеплановые (в том числе в I полугодии 2020 года – 128 проверок, 45 из них внеплановые).

Ввиду ликвидации либо прекращения подконтрольными субъектами своей деятельности к моменту проведения проверки в 2020 году, а также требований постановления Правительства Российской Федерации № 438 не проведено 422 запланированных проверки. Планы проверок выполнены на 91,4 %.

В разрезе отдельных видов государственного контроля, осуществляемых Росгвардией, отчетные данные за 2020 год по плановым и внеплановым проверкам выглядят следующим образом (приведены данные в соответствии с ведомственной отчетностью; учитывая комплексность проверок, суммирование показателей по видам контроля (надзора) неприменимо).

#### *Контроль за оборотом оружия*

Проведено 19 947 проверок соблюдения юридическими лицами, имеющими в пользовании оружие, патроны к оружию, боеприпасы, обязательных требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере оборота оружия, в том числе 17 779 плановых, 2 168 внеплановых (в том числе в I полугодии 2020 года проведено 10 296 проверок, из них 9 323 плановых, 973 внеплановых).

Из общего числа проверок – 449 проведено совместно с другими контролирующими органами (в I полугодии 2020 года – 129).

#### *Контроль за частной охранной деятельностью<sup>1</sup>*

Проведено 5 270 проверок в отношении частных охранных организаций, из них 1 379 плановых, 2 182 внеплановых и 1709 документарных (в том числе в I полугодии 2020 года проведено – 2 862 проверки, из них 839 плановых, 1 219 внеплановых и 804 документарных).

Из общего числа проверок – 41 проведена совместно с другими контролирующими органами (в I полугодии 2020 года – 23 проверки).

#### *Контроль за частной детективной деятельностью*

Проведено 67 проверок в отношении частных детективов, из них 24 плановых, 21 внеплановая и 22 документарных (в том числе в I полугодии 2020 года – 44 проверки, из них 20 плановых, 13 внеплановых и 11 документарных).

#### *Контроль за деятельностью подразделений охраны*

Проведено 36 проверок в отношении юридических лиц и их обособленных структурных подразделений, из них 12 плановых и 24 внеплановых (в том числе в I полугодии 2020 года проведено 29 проверок, из них 12 плановые и 17 внеплановые).

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 16 (в том числе в I полугодии 2020 года – 7);

- по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 8 (в том числе в I полугодии 2020 года – 3).

Все проведенные проверки носили выездной характер, осуществлено 100% проверок от запланированного количества (с учетом внесения изменений в План плановых проверок на 2020 год, внесенных во исполнение требований постановления Правительства Российской Федерации № 438.

---

<sup>1</sup>Федеральным законом от 2 августа 2019 г. № 310-ФЗ «О внесении изменений в статью 20 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» контроль за частной охранной деятельностью исключен из сферы регулирования Федерального закона № 294-ФЗ.

### *Контроль за обеспечением безопасности объектов ТЭК*

В соответствии с планами проведения плановых проверок объектов топливно-энергетического комплекса территориальных органов Росгвардии в 2020 году осуществлены проверки 327 объектов ТЭК (в I полугодии 2020 года – 315), в том числе 19 объектов высокой (7), 55 средней (55) и 253 (253) низкой категорий опасности.

Проверки 2 063 объектов ТЭК средней и низкой категорий опасности, запланированные с мая по декабрь 2020 года, в связи с введением моратория на проведение контрольных мероприятий, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», были отменены.

В целях осуществления контроля за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений сотрудниками Росгвардии проведено 539 (в I полугодии 2020 года – 484) внеплановых проверок.

Соотношение плановых и внеплановых проверок по видам контроля изображено на рисунке 12.



**Рис. 12.** Соотношение плановых и внеплановых проверок по видам контроля

В рамках реализуемых Росгвардией функций государственного контроля, а также в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», осуществлялось обеспечение надлежащей координации мероприятий по формированию соответствующих сведений, направляемых в единый реестр проверок, являющийся государственной информационной системой, оператором которой является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

В целях обеспечения учета проводимых при осуществлении государственного контроля проверок в территориальных подразделениях Росгвардии определены должностные лица, осуществляющие внесение соответствующей информации в указанный реестр проверок.

Сведения о результатах федерального государственного контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, сформированные по результатам проверок, проведенных Росгвардией в I-м и II-м полугодиях 2020 года, внесены в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса (ГИС ТЭК), оператором которой является Минэнерго России.

#### **4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности**

К проведению проверочных мероприятий, осуществляемых Росгвардией, эксперты в 2020 году не привлекались. К проведению двух проверок на безвозмездной основе привлекались экспертные организации.

Ведомственные акты, регулирующие отношения в сфере аккредитации юридических и физических лиц, привлекаемых в качестве экспертов при проведении контрольно-надзорных мероприятий, не разрабатывались.

#### **4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

В отчетном периоде Росгвардией зафиксировано 7 (АППГ - 1) случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу юридических лиц, безопасности государства.

#### **4.4. Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) в установленных сферах**

При организации и осуществлении Росгвардией государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности риск-ориентированный подход не применяется.

#### **4.5. Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований**

Во исполнение разработанной Росгвардией программы профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год проводились совещания и иные мероприятия, посвященные вопросам осуществления охранной деятельности, в том числе оборота оружия, и мерам, направленным на соблюдение обязательных требований.

Продолжена реализация мероприятий, выработанных в рамках работы расширенной коллегии Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, проведенной 30 мая 2018 года, с участием всех заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также подконтрольных субъектов, в ходе которой рассмотрены аспекты осуществления Росгвардией государственного контроля за деятельностью подразделений охраны, а также типичные нарушения обязательных требований (протокол от 30.05.2018 № 2кр).

В рамках реализации выработанных мероприятий проведен ряд совещаний с приглашением руководителей подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, на которых рассматривались вопросы функционирования подразделений охраны в складывающейся обстановке, разбирались типичные нарушения, выявляемые в ходе проверок подразделений охраны.

На системной основе организовано консультирование сотрудниками Росгвардии представителей федеральных органов исполнительной власти,

организаций, имеющих право на создание ведомственной охраны, и юридических лиц с особыми уставными задачами, а также представителей подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, разъяснения прав и обязанностей при проведении проверочных мероприятий и другим вопросам, возникающим при реализации Росгвардией контрольно-надзорных полномочий.

С учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» продолжена реализация приказа Росгвардии от 7 августа 2019 г. № 278 «Об организации осуществления мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований».

Разработана, утверждена и направлена в территориальные органы для реализации Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах, на 2020 год (далее - Программа).

Во исполнение требований вышеуказанного решения расширенной коллегии Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и организации уведомлены о разработке Программы и ее размещении на официальном сайте Росгвардии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В рамках реализации Программы в адрес подконтрольных организаций направлено 150 (АППГ - 118) предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в том числе 41 в I полугодии 2020 года.

При этом в течение 2020 года получено 96 уведомлений об исполнении предостережений (61 от субъектов ТЭК, 35 от подразделений охраны).

#### **4.6. Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие Росгвардии с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями**

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие Росгвардии с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в 2020 году не проводились.

#### **4.7. Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства**

В 2020 году проверки субъектов малого предпринимательства в рамках осуществления контроля за деятельностью юридических лиц, имеющих в пользовании оружие, патроны к оружию, боеприпасы, подразделений охраны и за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса не проводились.

В рамках контроля за деятельностью частных детективов, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, в 2020 году проведено 67 проверок в том числе 24 плановых, 21 внеплановая и 22 документарных.

## 5. Действия Росгвардии по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

### 5.1. Сведения о принятых Росгвардией мерах реагирования по фактам выявленных нарушений

Всего за отчетный период Росгвардией было выявлено 2 648 правонарушений (АППГ - 11 643) (в том числе в I полугодии 2020 года – 2 049 правонарушений (АППГ - 5 785)) по итогам проведения 1 089 проверок (в том числе в I полугодии 2020 года – 888 проверок).

По итогам проведения 978 проверок по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в том числе в I полугодии 2020 года – 809).

Динамика выявления правонарушений и возбуждения дел об административных правонарушениях изображена на рисунке 13.

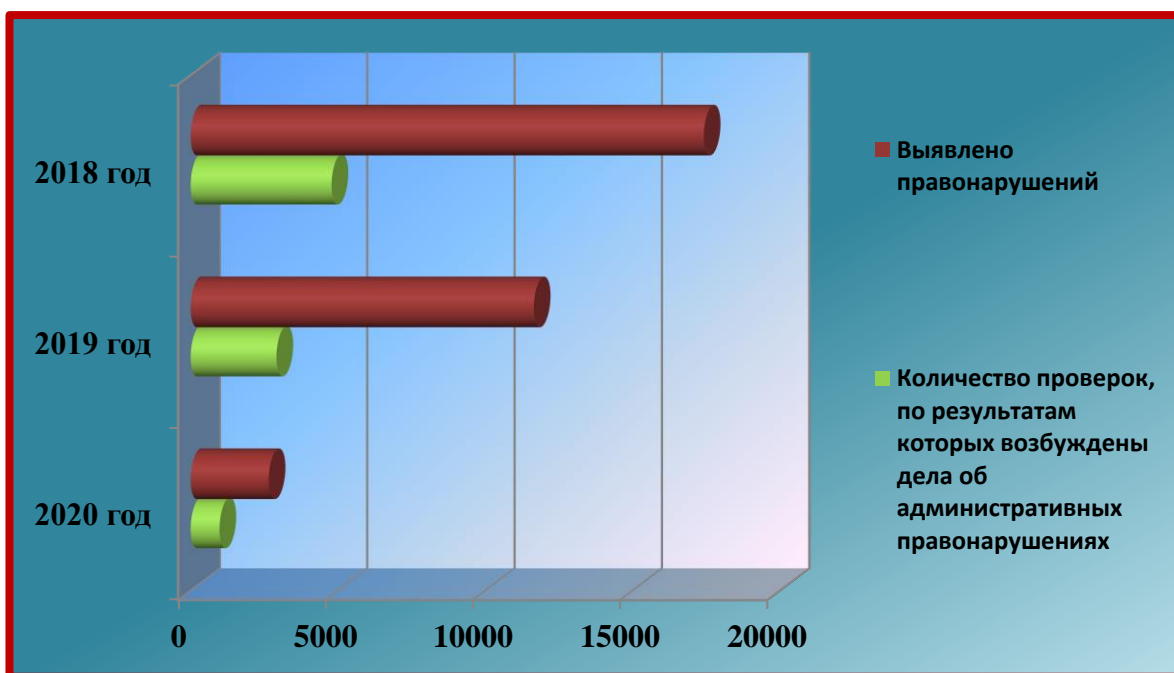
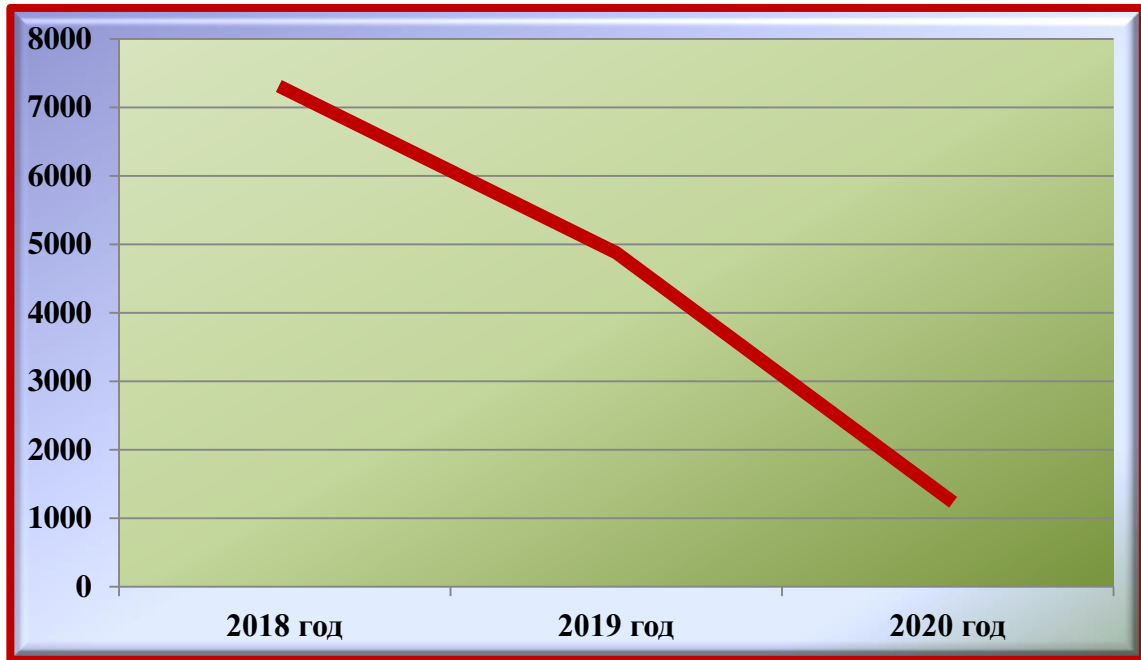


Рис. 13. Динамика выявления правонарушений

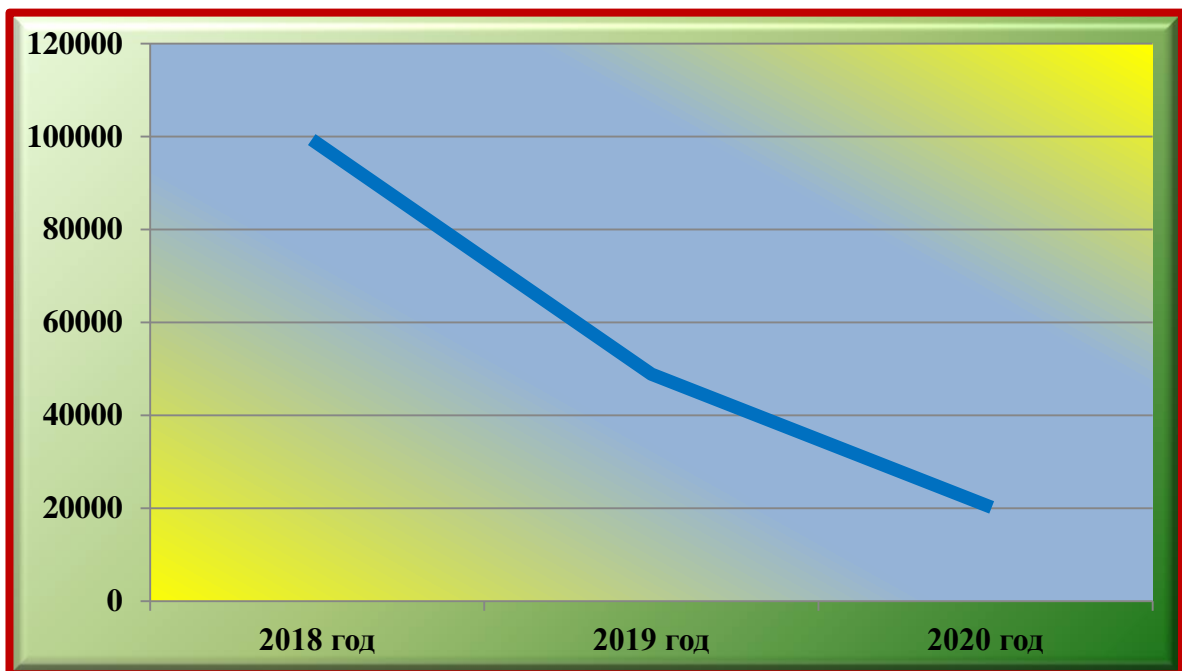
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 1 291 (в том числе в I полугодии 2020 года – 1 017), общая сумма наложенных административных штрафов – 20 727 тыс. руб. (АППГ - 56 869 тыс. руб.) (в том числе в I полугодии 2020 года – 14 298 тыс. руб. (АППГ - 27 572 тыс. руб.)), общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов – 15 158 тыс. руб. (АППГ - 48 686 руб.) (в том числе

в I полугодии 2020 года – 8 873 тыс. руб. (АППГ - 24 184 тыс. руб.).  
Динамика административных наказаний изображена на рисунке 14.



**Рис. 14.** Динамика административных наказаний

Динамика снижения общего размера наложенных административных штрафов изображена на рисунке 15.



**Рис. 15.** Динамика снижения общего размера наложенных административных штрафов (в тыс. руб.)

За допущенные нарушения 267 должностным лицам (в том числе в I полугодии 2020 года – 225) вынесено предупреждение.

В разрезе отдельных видов государственного контроля (надзора), осуществляемых Росгвардией, отчетные данные за 2020 год выглядят следующим образом (приведены данные в соответствии с ведомственной отчетностью; учитывая комплексность проверок, суммирование показателей по видам надзора неприменимо).

### *Контроль за оборотом оружия*

Всего за отчетный период Росгвардией было выявлено 1 155 нарушений установленных правил оборота оружия (в том числе в I полугодии 2020 года – 648 правонарушений) по итогам проведения 19 947 проверок (в том числе в I полугодии 2020 года – 10 296 проверок). По фактам выявленных нарушений возбуждено 1 155 дел об административных правонарушениях, из них 215 – в отношении юридических и 929 – в отношении должностных лиц, (в I полугодии 2020 года – 648 дел, из них 132 – в отношении юридических и 508 – в отношении должностных лиц).

Общая сумма наложенных административных штрафов – 18 232 тыс. руб., общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов – 13 029 тыс. руб.

### *Контроль за частной охранной деятельностью<sup>1</sup>*

Всего за отчетный период Росгвардией было выявлено 2 449 нарушений обязательных требований законодательства (в том числе в I полугодии 2020 года – 1 363 нарушения).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 647, общая сумма наложенных административных штрафов – 4 510 тыс. руб., общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов – 3 457 тыс. руб.

### *Контроль за частной детективной деятельностью*

Всего за отчетный период Росгвардией было выявлено 3 нарушения обязательных требований законодательства (в т.ч. в I полугодии 2020 г. – 3).

Общее количество административных наказаний, наложенных

---

<sup>1</sup> Федеральным законом от 2 августа 2019 г. № 310-ФЗ «О внесении изменений в статью 20 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» контроль за частной охранной деятельностью исключен из сферы регулирования Федерального закона № 294-ФЗ.

по итогам проверок, составило 2, общая сумма наложенных административных штрафов – 6 тыс. руб., общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов – 3 тыс. руб.

#### *Контроль за деятельностью подразделений охраны*

По результатам 24 проверок выявлено 88 нарушений обязательных требований (в том числе в I полугодии 2020 года – 64 нарушения в ходе 16 проверок), при этом по результатам 5 проверок (в том числе в I полугодии 2020 года – 3) возбуждены дела об административных правонарушениях.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 5 (в том числе в I полугодии 2020 года – 3), общая сумма наложенных административных штрафов – 327 тыс. руб. (в том числе в I полугодии 2020 года – 1 тыс. руб.), общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов – 327 тыс. руб. (в том числе в I полугодии 2020 года – 1 тыс. руб.).

#### *Контроль за обеспечением безопасности объектов ТЭК*

По результатам 214 проверок выявлено 4 506 нарушений обязательных требований (в том числе в I полугодии 2020 года – 4 343 нарушений по итогам 204 проверок), при этом по результатам плановых проверок возбуждено 103 дела об административных правонарушениях по статье 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в том числе в I полугодии 2020 года – 93).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам плановых проверок, составило 89 (в том числе в I полугодии 2020 года – 84), общая сумма наложенных административных штрафов – 2 415 тыс. руб. (в том числе в I полугодии 2019 года – 2 280 тыс. руб.).

### **5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны**

В сфере методической работы с юридическими лицами, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны, Росгвардией в 2020 году проводились совещания и иные мероприятия, посвященные вопросам охранной деятельности, в том числе обороту оружия, и мерам, направленным на соблюдение обязательных требований.

Росгвардией в течение 2020 года проведен также ряд семинаров и совещаний с приглашением руководителей подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, на которых рассматривались вопросы функционирования подразделений охраны в складывающейся обстановке, разбирались типичные нарушения, выявляемые в ходе проверок подразделений охраны.

Продолжена реализация мероприятий, выработанных в рамках работы расширенной коллегии Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, проведенной 30 мая 2018 года, с участием всех заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также подконтрольных субъектов, в ходе которой рассмотрены аспекты осуществления Росгвардией государственного контроля за деятельностью подразделений охраны, а также типичные нарушения обязательных требований (протокол от 30.05.2018 № 2кр).

На официальном сайте Росгвардии размещается информация о результатах контрольно-надзорной деятельности, судебная практика рассмотрения заявлений подконтрольных субъектов, по результатам проводимых Росгвардией проверок, а также предоставляются разъяснения требований законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам соблюдения обязательных требований.

На системной основе организовано консультирование сотрудниками Росгвардии представителей федеральных органов исполнительной власти, организаций, имеющих право на создание ведомственной охраны и юридических лиц с особыми уставными задачами, а также представителей подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, разъяснения прав и обязанностей при проведении проверочных мероприятий и другим вопросам, возникающим при реализации Росгвардией контрольно-надзорных полномочий.

В целях формирования предложений по выработке и реализации Росгвардией государственной политики в области оборота оружия совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с привлечением общественных организаций в соответствии с приказом Росгвардии от 27 апреля 2017 г. № 124 создан Координационный совет по вопросам совершенствования механизма учета оружия и контроля за его оборотом на территории Российской Федерации при Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, председателем которого назначен заместитель директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации генерал-полковник полиции С.А. Лебедев.

В рамках работы Координационного совета по вопросам совершенствования механизма учета оружия и контроля за его оборотом на территории Российской Федерации при Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации проведено 4 заседания созданных при нем рабочих групп.

В 2020 году рабочими группами были рассмотрены вопросы, касающиеся внедрения информационно-телекоммуникационных технологий при осуществлении государственного контроля за оборотом оружия, реализации межведомственного взаимодействия всех участников сферы оборота оружия при создании электронной системы контроля оборота оружия и управления охранными услугами; способов урегулирования и оптимизации процесса прохождения в медицинских учреждениях обязательных медицинских осмотров (освидетельствования).

Взаимодействие с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в рамках работы Координационного совета и созданных при нем рабочих групп позволило достичь определенных положительных результатов в деятельности Росгвардии, в том числе в работе по совершенствованию законодательства в сфере оборота оружия.

Результаты деятельности Координационного совета и актуальные вопросы правового регулирования контроля за оборотом оружия были рассмотрены на итоговом заседании, прошедшем 10 декабря 2020 года в режиме видеоконференцсвязи.

В целях формирования предложений по выработке и реализации Росгвардией государственной политики в области частной охранной деятельности совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с привлечением общественных организаций, а также организации постоянного информационного обмена по вопросам осуществления проверочных мероприятий частных охранных организаций приказом Росгвардии от 30 января 2017 г. № 23 при Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации сформирован Координационный совет по вопросам частной охранной деятельности, приказом Росгвардии от 8 июня 2020 г. № 156 утвержден его новый состав. Председателем Координационного совета назначен заместитель директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации генерал-полковник полиции С.А. Лебедев.

29 октября 2020 года на заседании Координационного совета по вопросам частной охранной деятельности при Росгвардии рассмотрены актуальные вопросы совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере частной охранной деятельности; соблюдения трудового законодательства в частных охранных организациях;

взаимодействие подразделений лицензионно-разрешительной работы с общественными организациями в рамках соглашений о взаимодействии.

Вместе с тем внимание присутствующих на заседании обращено на отдельные проблемные вопросы организации и проведения периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств, касающиеся определения условий отбора образовательных организаций для их проведения.

В рамках реализации требований статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» Росгвардией в установленном порядке осуществлена разработка, утверждение и направление в территориальные органы для реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах, на 2020 год с последующей реализацией запланированных профилактических мероприятий.

Кроме того, разработана и утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах, на 2021 год.

### **5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю**

В 2020 году результаты ни одной проверки, проведенной сотрудниками Росгвардии, не были признаны по решению суда или предписанию органов прокуратуры не действительными.

Также ни одной проверки не проведено с нарушением требований законодательства о порядке их проведения.

## 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

### 6.1. Показатели эффективности государственного контроля (надзора), рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль, а также данные анализа и оценки указанных показателей

Показатели эффективности осуществленного Ростгвардией в 2020 году государственного контроля (надзора) указаны в таблице 2.

**Таблица 2**

№	Наименование показателя	Значение показателя			
		2018	2019	2020	Отклонение показателя в сравнении с 2019
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок).	99,4 %	97,5 %	91,4 %	- 6,1 %
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений).	3,2 %	38,9 %	30,4 %	- 8,5 %
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок).	0 %	0 %	0 %	0 %
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований	0 %	0,005 %	0 %	- 0,005 %

№	Наименование показателя	Значение показателя			
		2018	2019	2020	Отклонение показателя в сравнении с 2019
	законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок).				
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)).	53,1 %	40,1 %	21,8 %	- 18,3 %
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя.	1,56	1,77	1,47	- 0,3
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок).	61,4 %	37,4 %	39,4 %	+ 2 %

№	Наименование показателя	Значение показателя			
		2018	2019	2020	Отклонение показателя в сравнении с 2019
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок).	66,4 %	41,5 %	39,4 %	- 2,1 %
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок).	0,15 %	0,87 %	1,1 %	+ 0,23 %
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации	0,03 %	0,13 %	0,6 %	+ 0,47 %

№	Наименование показателя	Значение показателя			
		2018	2019	2020	Отклонение показателя в сравнении с 2019
	последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок).				
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок).	23,6 %	17,6 %	14,6 %	- 3 %
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения).	84,25 %	83,23 %	89,8 %	+ 6,57 %
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания(в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях).	84,07 %	92,7 %	100 %	+ 7,3 %

№	Наименование показателя	Значение показателя			
		2018	2019	2020	Отклонение показателя в сравнении с 2019
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц).	1,56 %	0,38 %	18,2 %	+ 17,82 %
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц).	0,006 %	0,03 %	0,09 %	+ 0,06 %

№	Наименование показателя	Значение показателя			
		2018	2019	2020	Отклонение показателя в сравнении с 2019
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера всего, в том числе по видам ущерба.	1	1	7	+ 6
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	3,09 %	7,3 %	16,5 %	+ 9,2 %
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах).	76,3 %	85,6 %	73,1 %	- 12,5 %
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, всего (в тыс. рублей), в том числе:	16,9	16,1	20,2	+ 4,1 %
	на должностных лиц (в тыс. рублей)	15,18	13,3	14,02	+ 0,72 %
	на юридических лиц (в тыс. рублей)	46,5	40	50	+ 10 %
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований).	0,03 %	0,2 %	0 %	- 0,2 %

Показатели эффективности государственного контроля (надзора) указаны с учетом сведений, содержащихся в форме «1-контроль».

При оценке эффективности государственного контроля (надзора), осуществляемого Росгвардией, необходимо учитывать, что он осуществлялся в условиях сложной санитарно-эпидемиологической обстановки в Российской Федерации, связанной с реализацией мероприятий по нераспространению новой коронавирусной инфекции COVID-19 и введением моратория на проведение проверок на территории Российской Федерации в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации № 438.

Несмотря на это по результатам контрольно-надзорной деятельности Росгвардии в 2020 году лишь 3 показателя эффективности имеют отклонение от аналогичного периода прошлого года более чем на 10 процентов, что свидетельствует о достижении поставленных задач, стабильности и плановости при осуществлении Росгвардией контрольно-надзорных полномочий в 2020 году.

К таким показателям относятся:

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю) (- 18,3%).

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) (+ 17,82%).

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) (- 12,5%).

Необходимо констатировать, что первые два указанных показателя взаимосвязаны и являются следствием резкого уменьшения количества проведенных в 2020 году проверок в сравнении с предыдущими периодами, вызванного введением моратория на их проведение.

Снижение отношения суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов на 12,5% Росгвардия также связывает с последствиями ограничительных мер, введенных на территории Российской Федерации в связи с осложнившейся санитарно-эпидемиологической обстановкой в Российской Федерации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19. При этом необходимо констатировать, что по состоянию на 1 марта 2021 года штрафы, наложенные по результатам проверок в 2020 году, взысканы на 100%.

Таким образом, достигнутые в 2020 году показатели эффективности государственного контроля можно считать объективными и положительными, а также соответствующими складывающейся в подконтрольных сферах социально-экономической ситуации.

## **6.2. Ключевые показатели результативности контрольно-надзорной деятельности, устанавливаемые отдельными решениями Правительства Российской Федерации для федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, и их значения**

Положения Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» не распространяются на виды государственного контроля (надзора), осуществляемые Росгвардией.

В связи с этим рассмотрение вопроса о реализации Росгвардией комплекса мер по обеспечению разработки и проведения оценки результативности и эффективности видов федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности, а также о передаче сведений о показателях результативности, эффективности и их значений в государственную автоматизированную систему «Управление» будет осуществлено после определения особенностей порядка осуществления федерального государственного контроля (надзора). Соответствующая информация направлена в Министерство экономического развития Российской Федерации (от 23.01.2020 № 1/498).

## **6.3. Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится Росгвардией на основании сведений ведомственных статистических наблюдений**

Ведомственная статистическая отчетность утверждена: приказом Росгвардии от 20 декабря 2018 г. № 645 «Об утверждении

Табеля срочных донесений войск национальной гвардии Российской Федерации»;

приказом МВД России от 28 мая 2015 г. № 637 «О совершенствовании статистической отчетности по линии лицензионно-разрешительной работы»<sup>1</sup>.

Формирование ведомственной отчетности позволяет осуществлять ежемесячный анализ результатов служебной деятельности подразделений Росгвардии, в том числе по реализации контрольно-надзорных полномочий, и оперативно реагировать на их изменение.

#### **6.4. Анализ действий Росгвардии по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба, а также оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности**

Утвержденных ведомственных нормативных документов (методик) по вопросам анализа действий по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба, Росгвардия в настоящее время не имеет.

---

<sup>1</sup> В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. №157 «О некоторых вопросах Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» установлено, что до вступления в силу нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих деятельность войск национальной гвардии Российской Федерации и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, действуют нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и иных федеральных государственных органов, регулирующие деятельность внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации и полиции.

## **7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)**

### **7.1. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности**

Обеспечение государственного контроля в установленных сферах деятельности направлено на достижение основной стратегической цели Росгвардии, связанной с защитой прав и законных интересов личности, общества и государства, решение которой осуществляется в значительной степени подразделениями государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы.

Анализ осуществления государственного контроля (надзора) в 2020 году позволяет сделать следующие выводы:

приняты меры, направленные на совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы обеспечения государственного контроля (надзора) в установленных сферах;

в целом обеспечено проведение запланированных на 2020 год плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

соблюдены установленные сроки проведения проверок; обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением нарушений обязательных требований по результатам проверок;

юридическими лицами, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, допущен рост случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу юридических лиц, безопасности государства;

обеспечено информирование федеральных органов исполнительной власти и организаций, в чьем ведении находятся подвергнутые проверкам юридические лица;

обеспечено повышение уровня квалификации сотрудников Росгвардии и ее территориальных органов.

В целом Росгвардии удалось обеспечить соблюдение подразделениями охраны обязательных требований к охранной деятельности, соблюдение обязательных требований, предъявляемых к обороту оружия и осуществлению частной охранной деятельности, повысить уровень антитеррористической защищенности ряда объектов топливно-энергетического комплекса.

Вместе с тем отмечается низкий уровень исполнения субъектами топливно-энергетического комплекса предписаний об устранении выявленных нарушений.

Проведенный анализ несвоевременного выполнения указанных предписаний показал, что основными причинами являются:

отсутствие у субъектов ТЭК необходимых денежных средств на устранение нарушений, требующих значительных финансовых вложений;

проведение мероприятий, требующих разработки и утверждения сложной технической документации, а также определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на конкурсной основе, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в отчетном периоде деятельность Росгвардии по осуществлению государственного контроля (надзора) можно признать удовлетворительной и в целом эффективной.

С учетом достигнутых в 2020 году показателей эффективности государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности приоритетной задачей на 2021 год необходимо считать положительную динамику по следующим показателям эффективности:

выполнение Плана проведения плановых проверок на 2021 год;

снижение количества случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства;

снижение доли проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок;

совершенствование профилактической работы с подконтрольными субъектами с целью снижения доли проверок, по итогам которых выявляются правонарушения.

Выполненный в прошедшем году комплекс мероприятий позволит в 2021 году на качественном уровне реализовать полномочия Росгвардии по осуществлению государственного контроля (надзора), повысить его эффективность и достигнуть его запланированные показатели.

## **7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности**

1. В соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» его положения не будут применяться к организации и осуществлению видов федерального государственного контроля (надзора), осуществляемых Росгвардией.

С учетом этого усилия Росгвардии по совершенствованию нормативно-правового регулирования осуществляемой контрольно-надзорной деятельности в 2021 году будут сосредоточены на закреплении порядка и особенностей организации и проведения проверок в установленных сферах.

2. Росгвардией проанализировано законодательство Российской Федерации в сфере оборота оружия, а также оценена эффективность его правоприменения, в особенности в вопросах выявления рисков использования находящегося в законном обороте оружия при совершении, в первую очередь, особо тяжких преступлений, вызвавших широкий общественных резонанс.

С учетом проделанной работы Росгвардией совместно с заинтересованными ведомствами осуществляется сопровождение проектов законодательных актов, предусматривающих следующие меры нормативно-правового характера:

2.1. Введение дополнительных условий, исключающих владение оружием отдельных категорий лиц (судимые, неоднократно привлеченные к административной ответственности).

2.2. Установление обязанности граждан и организаций регистрировать в Росгвардии или ее территориальных органах приобретенное в безлицензионном порядке списанное оружие, а также установление единых обязательных требований к его производству.

2.3. Внесение изменений в уголовное законодательство Российской Федерации, направленных, в том числе на ужесточение санкций за преступления в сфере оборота оружия.

2.4. Корректировку положений отдельных норм законодательства об административной ответственности за правонарушения в сфере оборота оружия, в том числе за нарушения правил оборота оружия в случаях, повлекших его утрату, а также за распространение в СМИ информации о способах и методах самостоятельного изготовления и переделки оружия.

2.5. Закрепление правовых оснований получения Росгвардией из организаций здравоохранения сведений о возникновении у владельцев оружия медицинских противопоказаний к владению оружием.

2.6. Закрепление обязанности владельцев оружия немедленно сообщать в Росгвардию и в органы внутренних дел о фактах его утраты или хищения.

2.7. Выведение из-под действия Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» контрольно-надзорных полномочий Росгвардии в сфере оборота оружия.

**3.** В соответствии с решением Национального антитеррористического комитета (протокол заседания от 9 февраля 2021 года) Росгвардией осуществляется проработка предложений о совершенствовании нормативно-правового регулирования:

3.1. Процедуры категорирования объектов топливно-энергетического комплекса, включая уточнение критериев формирования перечня объектов ТЭК, подлежащих категорированию, актуализации паспорта безопасности объекта ТЭК, организации деятельности комиссии по проведению категорирования.

3.2. Порядка организации и проведения анализа уязвимости объектов ТЭК, а также обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК, которым по результатам процедуры категорирования (актуализации паспорта безопасности) категория опасности не присвоена (снята).

Реализация предложений Росгвардии позволит унифицировать работу по категорированию объектов ТЭК в различных субъектах Российской Федерации, а также систематизировать процесс включения (исключения) того или иного объекта в сферу федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК.

**4.** Действующей редакцией Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрена ответственность подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны или их должностных лиц за нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охранной деятельности.

Отсутствие указанной нормы позволяет подконтрольным субъектам уходить от ответственности и пользоваться тем, что их деятельность подлежит проверке не чаще одного раза в три года, игнорировать обязательные требования законодательства. Росгвардией инициировано внесение изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны и их должностных лиц за неисполнение обязательных требований при осуществлении охранной деятельности.

Эта работа продолжается в рамках подготовки новой редакции Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

### **7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности**

Иных предложений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора), направленных на повышение эффективности такого контроля (надзора), Росгвардия не имеет.